

内部资料  
注意保存

# 2025年度市委书记点评法治建设工作

## 材 料 汇 编

中共神木市委全面依法治市委员会办公室

2026年1月

# 年度述法报告目录

## 镇 街

1.神木市大柳塔镇 2025 年度述法报告材料.....	1
2.神木市高家堡镇 2025 年度述法报告材料.....	5
3.神木市锦界镇 2025 年度述法报告材料.....	9
4.神木市店塔镇 2025 年度述法报告材料.....	12
5.神木市大保当镇 2025 年度述法报告材料.....	16
6.神木市孙家岔镇 2025 年度述法报告材料.....	19
7.神木市中鸡镇 2025 年度述法报告材料.....	22
8.神木市尔林兔镇 2025 年度述法报告材料.....	26
9.神木市马镇镇 2025 年度述法报告材料.....	30
10.神木市贺家川镇 2025 年度述法报告材料.....	34
11.神木市花石崖镇 2025 年度述法报告材料.....	39
12.神木市栏杆堡镇 2025 年度述法报告材料.....	44
13.神木市沙峁镇 2025 年度述法报告材料.....	48
14.神木市万镇镇 2025 年度述法报告材料.....	51
15.神木市麟州街道 2025 年度述法报告材料.....	56
16.神木市西沙街道 2025 年度述法报告材料.....	59
17.神木市迎宾路街道 2025 年度述法报告材料.....	63
18.神木市西沟街道 2025 年度述法报告材料.....	67
19.神木市永兴街道 2025 年度述法报告材料.....	71
20.神木市滨河新区街道 2025 年度述法报告材料.....	75

## 部 门

21.神木市政府办 2025 年度述法报告材料.....	81
22.神木市发改局 2025 年度述法报告材料.....	85
23.神木市教体局 2025 年度述法报告材料.....	89
24.神木市工贸局 2025 年度述法报告材料.....	94
25.神木市公安局 2025 年度述法报告材料.....	98
26.神木市民政局 2025 年度述法报告材料.....	103
27.神木市司法局 2025 年度述法报告材料.....	106
28.神木市财政局 2025 年度述法报告材料.....	112
29.神木市人社局 2025 年度述法报告材料.....	117
30.神木市自然资源和规划局 2025 年度述法报告材料.....	121
31.神木市住建局 2025 年度述法报告材料.....	124
32.神木市交通局 2025 年度述法报告材料.....	128
33.神木市农业农村局 2025 年度述法报告材料.....	132
34.神木市水利局 2025 年度述法报告材料.....	136
35.神木市文旅局 2025 年度述法报告材料.....	140
36.神木市卫生健康局 2025 年度述法报告材料.....	143
37.神木市退役军人事务局 2025 年度述法报告材料.....	148
38.神木市应急管理局 2025 年度述法报告材料.....	152
39.神木市审计局 2025 年度述法报告材料.....	157
40.神木市市场监管局 2025 年度述法报告材料.....	161

41.神木市林业局 2025 年度述法报告材料.....	166
42.神木市统计局 2025 年度述法报告材料.....	170
43.神木市信访局 2025 年度述法报告材料.....	176
44.神木市医保局 2025 年度述法报告材料.....	181
45.神木市城管执法局 2025 年度述法报告材料.....	186
46.神木市能源局 2025 年度述法报告材料.....	191
47.神木市行政审批局 2025 年度述法报告材料.....	195
48.神木市国资监管局 2025 年度述法报告材料.....	201

# 2025 年度述法报告

大柳塔镇党委书记 王国卿

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年工作举措及取得成效

### （一）认真组织学习，树牢法治观念

通过集中学习研讨、个人自学等方式，认真学习贯彻习近平法治思想，严格落实《行政复议法》《神木市进一步加强法治建设工作的实施意见》《神木市法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》任务要求，结合《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，明确 2025 年法治建设目标，细化工作要求，扎实开展法治建设工作。

### （二）推进依法行政、狠抓法治建设重点环节

一是加强党委在推进法治建设中的领导核心作用，全年听取法治建设专题汇报 8 次，研究解决关于信访维稳、安全生产、环境保护、侵害妇女权益隐患、未成年人保护等法治重大问题。坚持把法治建设纳入大柳塔年度计划，制定了《大柳塔镇 2025 年法治政府建设工作实施方案》，贯彻落实《行政复议法》，促进法治建设和经济社会发展协调推进。二是加强依法依规决策，在大柳塔重大项目建设、重大决策实施前期，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定作为必经程序，充分发挥法律顾问在重大决策中的作用。三是强化党内法规制度落实，严格贯彻落实执行党内法规制度，确保中央、省委、榆林、神木各项决

策部署在大柳塔落地。**四是构建完善基层法治化体系**，全力支持市法院在大柳塔诉源治理工作站工作，市检察院 12309 检察服务站、公益诉讼举报中心和未成年综合司法保护办公室等各项工作，完善了律师、公证、法律援助等基层法律服务体系。**五是加强基层法治队伍建设**，聘用具有法学专业的优秀人才，充实大柳塔法庭、派出所、司法所，推进基层法治队伍专业化和职业化。

### **（三）坚持以人民为中心，建设法治政府**

**一是依法全面履职，服务保障经济社会发展。**紧扣优化营商环境这个主线，全面落实《陕西省优化营商环境三年行动计划》，出台《大柳塔试验区招商引资“一事一议”实施意见》“柳十条”，以及支持能矿配套类产业高质量发展、农业项目奖补等扶持政策，为企业提供法治保障。**二是建立法律审查体系，保障政府各项工作合法规范。**建立法律顾问审查制度，加强对各类合同、公示及公告类文件的审查，确保国有资产的转让、租赁、处置以及重大项目建设投标和各种公示、公告、合同签订规范化和法治化。**三是依法完善信访制度，化解社会矛盾。**不断完善矛盾纠纷排查化解和调处制度，联合市法院、检察院基层工作站，对不同的社会矛盾进行预防性工作。对于已经发生的矛盾纠纷做好化解工作。对成因复杂、化解难度大的信访积案和矛盾纠纷，采取一案一策、专人包案、发动群众的方式进行调处。今年以来解决群众反映实事 542 件，全年共接待群众来访 53 批 188 人次。来信及网上投诉 33 件，办结 33 件，重点信访 8 件，已办结。处理 12345 热线平台和百姓问政工单 1068 条，按期办结率 100%，满意率保

持 90%以上。四是**打造智慧型政府，提升城市管理和服务水平。**打造智能化、便民化、人性化的现代政务服务中心，大力推进“互联网+政务服务”，实现“一号申请、一网通办”。建立智慧柳塔社会综合治理联动中心，充分发挥“五级五长”制度优势，初步实现多部门联合，多渠道信息融合，全方位智慧延伸的智慧城市管理模式。

**（四）认真实施普法规划，深入推进法治入企入户。**完善普法工作领导小组和普法工作规章制度。制定实施《大柳塔试验区预防电信网络诈骗宣传工作方案》、《安全生产举报办法》，针对安全生产、环境保护、依法信访、反邪教等方面开展多种形式普法宣传。教育引导全社会增强法治观念，形成全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法和依法办事的良好氛围。

## 二、存在问题

**一是农村居民用法意识依然薄弱。**近年来，大柳塔普法宣传不断进行，农民的法治意识不断增强，但仍存在部分农村居民面临权利受到侵害时，用法意识不强，存在“法律比不上权力”观念和“遇事找人”习惯。**二是基层干部法律意识不足，缺乏依法治理概念。**部分村干部法治意识薄弱，对于学法用法的意识不强，解决矛盾纠纷存在讲人情、讲关系现象，造成依法治村效果不明显。**三是大柳塔改革发展不断深入，面临新问题、新形势日益凸显。**对政府依法行政工作带来新的挑战 and 考验，政府依法行政的能力还需进一步加强，需要我们深入探讨，积极应对，以适应社会转型期的要求。

### 三、下一步计划

**（一）加大法治宣传教育，增强法治观念。**积极开展多种形式的法制宣传，充分利用微信、短视频等多种载体，开展主题宣传教育。不断增强居民的法治观念和参与法治实践的能力。

**（二）狠抓落实，不断创新思路。**不断增强法治工作创新意识，做到部署工作有新思路，落实工作有新举措，推进工作有新亮点，不断完善制度和机制创新，采取有力措施，提高依法行政水平，推动法治政府建设。

**（三）切实提高依法行政能力。**采取多种措施开展法律法规培训等活动，激发广大干部学法用法热情，将法治教育融入各项工作全过程，不断提高全体干部依法办事的能力和水平，全力推进大柳塔法治建设再上新台阶、取得新成效。

**（四）巩固信访工作成果，加强治理基层能力。**继续强化初信初访的办理质效，将心比心、换位思考，用心用情用力，带着感情、带着责任、带着方法做好信访工作，确保各类信访问题“发现在早、防范在先、处置在小”。落实“红黄蓝”挂牌交办制度，分类处置信访案件。强化责任，勇于担当，突出工作重点，注重方式方法，不断提高信访工作质效和服务群众实效。

# 2025 年度述法报告

高家堡镇党委书记 刘亚功

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化法治学习，夯实思想根基。**严格落实履行推进法治建设第一责任人职责，坚持将法治建设摆在全局工作的重要位置。落实会前学法制度，将法治学习纳入镇党委理论学习中心组学习计划，全年组织专题法治学习 4 次，重点学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》、乡村振兴促进法及党内法规，班子成员法治素养和依法决策意识显著增强。通过在线学习、以案释法等形式，对全镇机关干部、村（社区）党支部书记开展全覆盖法治轮训，干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力得到提升。

**（二）建强骨干队伍，筑牢法治基础。**着力培育基层法治工作力量。一是实施“法治带头人”培育工程，遴选村（社区）党支部书记等“关键人”作为“法治带头人”，进行重点培训，发挥其在基层依法治理中的引领作用。二是动态调整充实“法律明白人”队伍，全镇登记在册“法律明白人”达 74 名，通过集中授课、旁听庭审、实践指导等方式提升其政策法律知识水平和矛盾纠纷调处能力。三是加强人民调解员队伍建设，推动人民调解、行政调解、司法调解相衔接的多元“大调解”联动工作机制，全年成功调处矛盾纠纷 160 余起，有效发挥了维护社会稳定“第一

道防线”的作用。

**（三）规范权力运行，深化政务公开。**健全完善规范性文件 and 重大行政决策合法性审查机制，凡属镇党委、政府重要决策、对外签订合同协议、制发管理文件，均需经法律顾问审核把关，从源头上防范了法律风险，切实做到科学决策、民主决策、依法决策。全面推进政务公开标准化规范化建设，通过公示栏、微信公众号等平台，主动公开政府工作报告、财政预决算、涉农资金及民生工程以及其他涉及群众切身利益信息 483 条，及时回应群众关切，保障了人民群众的知情权、参与权和监督权，政府工作透明度、公信力持续提升。

**（四）创新治理模式，促进依法善治。**通过党组织联建共建整合区域资源，成立石峁国家考古公园党建工作协调委员会，针对基层治理中出现的阻工扰工、利益分配等复杂问题，组织相关成员单位（如派出所、涉及村党支部、管理处等）提前介入、联合会诊、联动调解，运用法治思维和法治方式，将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态，2025 年依法稳妥处置垃圾填埋场涉及水源问题和个人涉法涉诉等一大批信访积案。同时严厉打击各类违法犯罪活动，全年处置办结治安案件 46 起，行政拘留 27 人，公众安全感和满意度稳步提升。

**（五）创新普法宣传，营造浓厚氛围。**坚持预防为主，源头防范，紧扣“八五”普法规划，围绕宪法、民法典、乡村振兴促进法、反电诈、安全生产等主题，利用“3·15”“12·4”等重要节点，结合高家堡镇特有的“逢三逢七”集市广覆盖开展法治宣传

教育活动。创新普法形式，积极运用微信公众号、短视频等新媒体平台，推送普法资讯、典型案例 20 余条，深入开展“法律进乡村、进社区、进学校”活动，针对不同群体提供精准普法，“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的社会风尚日益浓厚。

## 二、存在问题

2025 年，高家堡镇法治建设工作虽然取得了一定成效，但与全市法治建设的要求还存在一些问题和不足：**一是**法治学习深度与学用结合实效有待加强，运用法治思维破解复杂疑难问题的能力有待进一步提高；**二是**仍有少部分群众法治意识淡薄，较易受到偏执思想的影响和煽动。

## 三、下一步计划

**（一）深化法治学用结合，提升依法履职能力。**坚持将法治实践作为检验学习成效的“试金石”，健全“学、研、用”一体化机制，重点围绕征地拆迁、项目建设、环境治理、应急处突等基层复杂疑难问题，开展沉浸式法治实训。将领导干部尊法、学法、守法、用法情况纳入年度考核和述职评议核心内容，探索建立“法治档案”，切实推动法治理念从“入脑入心”到“见行见效”的转化。

**（二）优化法治队伍结构，激发骨干引领效能。**着力打造一支善作为的基层法治中坚力量，联合司法、法院、律所等专业力量，分层分类开展“法治带头人”和“法律明白人”培训工作。提升人民调解员专业化水平，设立专项补助，推广“以案定补”，

重点培育一批品牌调解室和调解能手。

**（三）强化法治融入治理，构建善治善为格局。**推动法治与自治、德治、智治深度融合。一是深化“网格+法治”模式，实现矛盾纠纷、风险隐患的法治化前端预警和化解。依法规范村级事务运行，全面推广“小微权力清单”制度，强化对村（居）务决策、财务管理、“三资”处置等关键环节的法治监督与指导，夯实乡村治理法治根基。

**（四）创新普法宣传引导，营造浓厚法治氛围。**全力提升普法工作的针对性与感染力，拥抱新媒体，做强“线上”阵地，策划推出系列法治短剧等产品，利用村民微信群、公众号进行常态化推送。打造特色法治文化品牌，将法治元素融入乡村舞台、村史馆、景观墙等公共空间，开展“法治家庭”评选、法治文艺汇演等群众性活动，使法治精神在潜移默化中深入人心。

# 2025 年度述法报告

锦界镇党委书记 张智林

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化理论学习。**2025 年我坚持以习近平法治思想为指导，将学习宣传贯彻习近平法治思想纳入了“八五”普法规划重点宣传内容、纳入了党委理论学习中心组年度学习计划、纳入了法治建设工作要点。在党政领导班子层面，通过党委理论中心组学习、个人自学等方式，认真学习党的二十大报告和二十届历次全会中的法治内容，系统学习宪法和习近平总书记关于法治建设的重要论述。在党员干部层面，扎实推动学法常态化，将习近平法治思想纳入我镇党员干部日常学习的重要内容，推动学法实现经常化、制度化。

**（二）切实履职尽责。**一是严格履行法治建设第一责任人职责。今年共计组织召开 12 次相关法治政府建设工作会议，专题研究部署了法治政府建设、行政执法监督、法治宣传等工作。始终坚持将法治工作与其他各项工作同研究、同部署。二是及时调整法治政府建设工作领导小组，压实各村组、社区法治工作职责，形成党委、政府统一领导、各村组及社区齐抓共管、全社会共同参与的格局。

**（三）广泛开展法治宣传。**一是多渠道加强普法宣传。在各村（社区）群众集中点开展普法宣讲 9 次、悬挂宣传横幅 46 条、

发放普法宣传手册 3000 余册，在镇区广场和社区设置 4 处普法宣传点及法律咨询台，向广大群众普及《宪法》《民法典》《反有组织犯罪法》等相关法律知识，教育引导群众运用法律方式维护自身合法权益。二是维护好投诉举报平台。今年依法办理群众投诉 336 件，均妥善处理；收集群众意见 96 条，采纳了 72 条；使广大人民群众成为法治政府建设的积极参与者和支持者，将法治理念和法律知识精准送到每一个人身边。三是扎实做好“法律明白人”培养工作。今年以来，按照培养计划，总计培养 95 名普通法律明白人，举办 2 次法律明白人培训会。四是全面落实“一村（社区）一法律顾问”制度。我镇 20 个村和 2 个社区律师顾问实现全覆盖，今年共解决矛盾纠纷 119 件，起草协议 90 余份，调解成功率达 100%。

## 二、存在问题

一是人民群众参与法治文化创作的积极性还不高。一年来，我镇共开展法治文化活动 13 次，参与活动的群众总人数约 7000 余人次，人民群众的参与度远没有取得预期的成果。二是干部的执法水平和群众规范意识还有待提高。一年来，我镇联合派出所、交警队、城市管理执法中队等单位多次对辖区非法倾倒煤矸石、晾晒煤泥等行为开展排查监督，然而此类现象仍时有发生，这表明执法干部的执法水平以及群众的规范意识均有待进一步提升。

## 三、下一步工作安排

一是提高全民法律素质。拓宽宣传渠道，不断加大群众教化力度，将法治建设植根群众思想深处，将群众参与法治文化创作

的积极性提起来。二是提高干部的执法水平和人民群众的守法意识。坚持“谁的土地谁管理”“谁的辖区谁负责”“谁的问题谁承担”原则，夯实监督管理责任，营造人人参与监督执法的浓厚氛围。

# 2025 年度述法报告

店塔镇党委书记 毛兰军

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年工作举措及取得成效

**（一）强化组织领导，压实法治工作责任。**坚持高位统筹、精准部署，成立店塔镇平安法治建设领导小组，构建起“镇党委统一领导、分管领导牵头落实、各级协同联动、上下齐抓共管”的法治建设工作格局。制定印发《店塔镇 2025 年平安法治建设工作实施方案》《店塔镇 2025 年平安法治建设工作清单》《2025 年度店塔镇领导干部学法清单》，全年组织理论学习中心组集体学习 24 次，开展班子成员集体学法 15 次、干部大会法治专题学习 3 期，对 11 名申领行政执法资格证人员及 34 名“法律明白人”开展集中培训 2 次。通过明确责任分工、细化工作举措，确保法治建设各项工作有章可循、有规可依、落细落实，为镇域经济社会高质量发展筑牢法治根基。

**（二）规范依法行政，提升执法普法质效。**严格遵循“有法依法、无法依政策、无政策按惯例、无惯例请示报批”的行政运行规则，坚持严格、规范、公正、文明执法，推动依法行政工作提质增效。一是健全普法工作机制，制定“谁执法谁普法”工作责任制及普法责任清单，将普法宣传教育贯穿执法办案全过程，实现执法与普法有机融合、相互促进。二是发挥法律顾问作用，在规范性文件审查、重大项目洽谈、重大合同草拟修改审查、行

政诉讼代理等工作中充分征询法律意见，从程序层面防范因行为不规范引发的风险隐患和财产损失，推动政府决策科学化、民主化、法治化。

**（三）推进“雪亮工程”，筑牢平安技防屏障。**全面推进全镇治安视频监控系统建设，在店塔镇区重点单位、交通要道、交叉路口等关键部位安装监控探头 216 路，在去往府谷、神木、孙家岔方向设置治安卡口，监控视频与店塔派出所联网实现信息共享；同步在 41 处易发生煤炭资源盗采点位安装专用监控系统，实现对重点区域全天候实时监控，非法采煤行为得到有效遏制。目前，镇区治安监控实现全覆盖，全镇案发率同比下降、破案率稳步提升，平安建设技术防范水平显著提高。

**（四）聚焦重点任务，彰显法治政府担当。**一是**规范信访工作处置**。全面落实信访工作领导包案制、党政主要领导坐班接访制，2025 年重点组织开展“大排查、大接访”专项活动，推动领导干部深入村组约访下访，面对面倾听群众诉求、主动约见信访人、现场会商解决信访难题，切实做到案结事了、事心双解。针对中央巡视组交办信访案件、信访积案及重点信访人员，成立专项化解稳控工作专班，全力攻坚克难。2025 年全镇共受理信访案件 26 件，已办结 25 件，1 件正在依法依规推进办理；全年接待群众来访 200 余次，未发生重大群体性事件，无超期未办案件。二是**深化矛盾纠纷调解**。坚持依法调解与以德调解相统一、引导调解与当事人自愿调解相结合的原则，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作机制作用，构建“党委政

府统领、综治部门牵头、相关部门协同联动”的矛盾纠纷调解工作新格局。全年成功化解杨伙盘煤矿与石拉沟村石峁岔组土地塌陷补偿纠纷、冯红铁路项目涉及杨城村等4个村征地及临时用地纠纷、杨城村杨某则多年信访积案、地质灾害点范围内秦家燕湾小组34户村民搬迁补偿纠纷、杨城古城开发历史遗留村集体收益分配纠纷等各类矛盾纠纷40余起，实现“小事不出村、大事不出镇”，全力维护辖区和谐稳定。三是创新基层治理模式。构建“135+N”基层治理新体系，以“一核多元”强化党建引领，用政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑等“五治融合”提升治理效能，解决基层治理“谁来抓”“怎么抓”“精准抓”“合力抓”的问题，构建起全方位、多层次、精细化的基层治理体系，被《陕西日报》刊登报道，印发于《神木改革》第十八期，为全市的基层治理创新提供了可复制、可推广的实践经验。

**（五）深化培训宣传，夯实法治建设根基。**组织开展“加强心理疏导、提升矛盾纠纷化解能力”等专题培训2次，累计培训300人次，有效提升“五级五长”等基层综治工作人员的心理疏导能力和矛盾纠纷化解水平。采取“传统宣传+新媒体”相结合的宣传模式，借助微信公众号、短视频平台等新媒体载体定期推送法律法规解读、法治案例剖析等内容；依托村党群服务中心、社区便民服务中心建设法治宣传栏、法治图书角，推动线上线下宣传教育全覆盖。2025年组织开展“宪法宣传周”“暖心政务行、服务惠民心”“防范电信网络诈骗”等法治主题宣传活动30余场，发放宣传资料3万余份，覆盖群众11万余人次，有效

增强了群众的法律意识、安全防范意识和法治观念。

## 二、存在问题

一是党建引领基层治理现代化新模式的创新实践，有待进一步落细落实。二是法治实践应用不足，群众信访不信法的问题仍不同程度存在，干部运用法律手段解决一些复杂纠纷与矛盾的能力有待提高。三是法治工作质效仍有待提升，群众对法治建设的期待与实际效果之间还存在一定差距。

## 三、下一步计划

下一步，将牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，深入贯彻落实市委、市政府的部署要求和杨书记的讲话精神，紧密结合店塔镇实际，主要做到：一是法治思维提升，多维度强化法治意识。以居安思危的政治清醒，坚如磐石的战略定力，深学笃行习近平法治思想、法律法规，做到学以致用、知行合一。二是法治服务升级，全心全意聚力发展。重点围绕营商环境、征地拆迁等矛盾集中的领域，加强区域协调联动，推动矛盾纠纷化解实现新突破。三是法治环境改善，多管齐下营造良好生态。多渠道开展普法宣传，深入践行新时代“枫桥经验”，以实际行动回应人民群众新期待和新要求，为奋力谱写我市追赶超越高质量发展新篇章贡献店塔智慧、店塔力量。

# 2025 年度述法报告

大保当镇党委书记 王奋齐

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化统筹安排部署，压实主体责任

始终把法治建设摆在镇党委工作重要位置，成立由本人任组长的法治建设工作领导小组，全年召开专题党委会 4 次，研究解决法治宣传、执法规范化等重点问题 12 项，将法治建设纳入全镇年度绩效考核，构建起“一把手”牵头抓总、分管领导具体负责、各窗口协同推进的工作格局。

### （二）深化法治学习教育，提升治理水平

严格落实党委理论学习中心组学法制度，全年开展领导班子集中学法 14 次、专题法治党课 4 次，培育村级“法律明白人”“法治带头人”19 名，实现“一村一法律顾问”全覆盖，全年提供法律咨询服务 300 余人次。健全“三重一大”决策法治审查机制，聘请北京盈科(榆林)律师事务所专业法律顾问全程参与重大项目、合同协议、拆迁矛盾等涉法事项审核，全年完成重大协议审查 6 件，出具法律意见 17 条，进一步筑牢法律风险防控屏障。整合公安、司法、综治等资源，建立矛盾纠纷多元化解中心，全年调解各类民事纠纷 350 余件，调解成功率达 98%。深入推进“八五”普法，以“4·15”国家安全日、“12·4”宪法宣传周等为契机，开展普法进校园、进企业、进农户活动 9 场，受教育人数达 6500

余人次。

### **（三）规范复议诉讼履职，化解行政争议**

2025年，我镇高度重视行政复议与行政诉讼相关工作，严格按照法定程序履行应诉职责，积极回应群众诉求。全年参与办理行政复议案件6件、行政诉讼案件3件，主要集中在征地拆迁、集体收益分配等民生领域。针对案件反映问题，我们深刻反思，迅速采取系列整改措施：成立专项整改小组，逐案复盘剖析，厘清问题根源；全面强化证据意识与程序规范，完善法律顾问全程参与机制；加强行政争议诉前调解，着力从源头预防和化解行政纠纷。

### **（四）依法推进违建拆除，守护规划秩序**

严格执行《城乡规划法》，认真落实上级领导批示精神，坚持“依法依规、实事求是、稳妥审慎”的原则，对526处99.6万m<sup>2</sup>违法用地分类制定整改措施，明确时限、任务、责任，发出执法文书205份。截至目前，已整改完成452处76.94万m<sup>2</sup>，整改完成率达86%。

## **二、存在的问题**

**一是法治建设不均衡。**部分村级组织法治宣传教育力度不足，群众法治意识仍有提升空间；偏远村组公共法律服务资源覆盖不够充分。**二是执法能力有待加强。**领导干部整体对司法案件特别是复杂司法案件处理能力不足，执法依据、证据收集和文书制作规范性有待提高，应对行政复议和行政诉讼案件办理专业化水平需进一步提升。

### 三、下一步计划

**一是持续压实法治责任。**进一步完善法治建设推进机制，将法治素养和依法履职情况作为干部考核重要依据，定期开展法治建设督查考评，确保各项任务落地见效。**二是提升执法服务质效。**加强行政执法人员和复议诉讼业务培训，开展案例研讨实践活动，提升相关人员的业务能力，同时优化公共法律服务资源配置，扩大村级法律服务覆盖面。**三是深化法治宣传教育。**创新普法形式，打造“线上+线下”立体普法矩阵，重点围绕土地管理、征地拆迁、婚姻家庭等群众关切领域开展精准普法，推动形成全民尊法学法守法用法的良好氛围。

下一步，本人将继续扛牢法治建设第一责任人职责，正视存在的问题，补齐工作短板，以更高标准、更实举措推进法治大保当建设，为全镇经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

# 2025 年度述法报告

孙家岔镇党委书记 李永智

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

2025 年，孙家岔镇法治建设工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，扎实有序推进法治政府建设各项工作，为全镇经济社会高质量发展提供坚强法治保障。

### （一）强化政治引领，高位推动法治建设。

一是健全组织领导体系。成立由书记、镇长任双组长的法治建设领导小组，定期召开专题会议研究部署，推动法治建设与经济社会发展同规划、同落实。二是深化法治理论学习。将习近平法治思想、宪法法律及党内法规纳入党委理论学习中心组和干部教育培训内容，全年开展领导班子集体学法 12 次，举办法治专题学习 2 场。三是规范履职行权机制。全面梳理并动态调整镇级履职事项，制定《孙家岔镇履职事项清单》，厘清职责边界，确保依法全面履行政府职能。

### （二）夯实队伍基础，提升依法行政水平。

一是严格执法资格管理。新申领行政执法证 2 人，落实持证上岗制度。整合镇执法力量与城管下沉干部，组建镇综合执法中队。二是健全基层法律服务体系。实现 14 个行政村法律顾问全覆盖，依托村法律工作室参与村级治理、纠纷调解等工作。三是

发挥法律顾问作用。通过购买服务方式聘请专业法律顾问，全程参与重大行政决策、规范性文件、行政执法决定等合法性审查。全年审查文件4份，参与复议诉讼案件9起。

### **（三）坚持源头治理，多元化解矛盾纠纷。**

一是完善多元调解机制。践行新时代“枫桥经验”，依托镇综治中心定期排查、研判纠纷，引导当事人通过调解、复议等非诉方式解决矛盾。全年成功调解纠纷90余起，涉及金额2000余万元。二是规范信访工作程序。严格落实《信访工作条例》，优化接访流程，加强业务培训。全年接待群众来访100余批次，办理巡视交办件12件，及时受理率、按期答复率均达100%。

### **（四）加强法治宣传，营造浓厚法治氛围。**

抓住“3·15”国际消费者权益日、“12·4”国家宪法日、民法典宣传月等重要节点，联合孙家岔镇派出所、司法所等单位开展平安创建进企业、进村组、进校园等系列宣传活动9次，累计发放各类宣传品2000余份。同时利用中心广场、机关电子屏不间断开展普法宣传，不断强化广大群众法律意识。

## **二、存在问题**

2025年，孙家岔镇法治政府建设工作虽取得了一定成效，但仍存在着一些问题和不足，主要表现在：一是部分干部法治思维尚不牢固，运用法治手段处理复杂问题的能力有待提升。二是少数工作人员法律专业素养不足，在征地拆迁等复杂事务中依法履职能力较弱。三是普法形式较为传统，针对性和吸引力不足，部分群众法治意识仍需加强。

### 三、下一步计划

#### （一）压实法治建设责任

坚持将法治建设纳入重点工作部署，健全统筹协调工作机制。严格落实“三重一大”决策程序和合法性审查机制，确保法律顾问全程参与重大事项审核。规范执法流程，强化监督制约，推动依法履职全面落地。

#### （二）加强法治队伍建设

将学习贯彻习近平法治思想作为长期政治任务，纳入党委理论学习中心组学习重点内容，将宪法、民法典等相关法律法规知识纳入干部会学习教育必修内容，加大执法人员业务培训，提升干部法治素养和依法办事能力。

#### （三）提升法治宣传质效

依托“12·4”国家宪法日、“宪法宣传周”等重要节点，充分运用微信公众号等政务新媒体矩阵，深化民法典、国土资源法律法规等要点进行宣传，针对《信访工作条例》、宅基地审批等开展专项普法培训，提升群众法治获得感和满意度。

# 2025 年度述法报告

中鸡镇党委书记 王秀军

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年工作举措及取得成效

**（一）强化政治引领，压实法治建设主体责任。**一是坚持法治思想理论武装。坚持将学习贯彻习近平法治思想作为党委理论学习中心组的首要任务，坚持会前学法，定期召开镇党委会议，专题研究法治建设重大事项 4 次，集中学习 14 次，专题研讨 4 次，及时协调解决法治领域重点难点问题，确保法治建设与乡村振兴、民生工程同步部署、同步推进。二是强化领导干部法治素养提升。通过周例会、支部书记座谈会、专题培训等多种方式，重点围绕《中华人民共和国土地管理法》等相关法律法规，培训 800 余人次，有效提升了镇村干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

**（二）聚焦依法行政，提升基层治理“法治效能”。**一是规范重大决策程序。凡涉及村组规划调整、重大项目建设等事关群众切身利益的重大事项，均邀请村支部书记、镇法律顾问列席参加，有效避免了因程序不规范导致的各类纠纷。二是营商保障扎实有力。积极保障国能 40 万千瓦风电、雍顺成及志昊集装站等项目顺利施工，完成北环线征地补偿、大锦高速中鸡段前期手续报批。成功化解一批村企、村组历史遗留矛盾，进一步优化了营商环境。三是资源管理严格规范。完成林草、土地等各类图斑整

改 1151 个，划入永久基本农田储备库 467.65 亩。审批宅基地 192 户，办理农转用 100 户。

**（三）深化普法教育，筑牢社会治理“法治基础”。**一是健全普法责任体系。设立人民调解委员会 14 个，配备调解员 42 名、法治带头人 12 名、法律明白人 72 名。二是整治突出问题。深入开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，围绕食品安全、农村“三资”等领域开展监督 30 余次，推动整改问题 8 项，立案查处 6 件 6 人。

**（四）保障司法公正，构建矛盾化解长效机制。**一是推进信访工作法治化。建立“六步工作法”联调联动机制，整合人民调解、行政调解、司法调解力量，设立镇村矛盾调解站，排查矛盾纠纷 168 件，化解 135 件；中央环保督察交办信访案件 7 件，牵头办理 6 件，配合办理 1 件，立行立改问题 4 项，手续延期整改 1 项；中央巡视移交信访案件 8 件，办结 7 件；上级重点督办案件 8 件，销号 6 件。二是深化法律援助和公共法律服务。组织镇法律服务工作者和志愿者，定期深入村组，提供免费法律咨询服务 12 人次，为符合条件的困难群众提供法律援助 3 件，保障了弱势群体的司法权益。三是坚决支持和保障司法机关依法履职。支持镇派出所、司法所高效协作，定期听取派出所的工作汇报，协调解决工作中的实际困难，共同维护农村治安和司法公正。

## 二、存在问题

一方面是缺乏专业性的法治宣传人员。在开展近期的普法教育活动中，宣传内容针对性不强，普法深度还不够。另一方面是

普法宣传氛围仍需进一步强化。加强氛围营造，树立人人学法，人人懂法，人人用法的法治意识。

### 三、下一步计划

**一是**持续保障惠民政策落地。管好用好惠民惠农资金和精准发放各类惠民惠农补贴，通过干部驻村、干部例会等方式加强宣传引导，抓好低保、民政救助、特困供养等民生保障工作。对涉及群众切身利益的重大决策，主动听取村级意见。

**二是**持续强化行政审批。按照下发的审批流程和注意事项，持续加强宅基地、设施农用地、企业立项的备案审批工作。

**三是**持续规范土地征迁。严格执行征地补偿安置政策，紧盯征迁启动、权属审核、面积测绘、协议制作、补偿安置等环节，保障被征地群众的知情权、参与权与监督权，确保征地补偿和社会保障工作落实到位。

**四是**持续健全监督考核。按照下发的管理办法，结合日常工作实际，对标考核细则，坚持实事求是，加大对“五级五长”、村干部、村组保洁员等的绩效考核。

**五是**持续提升窗口服务质量。强化窗口工作人员的业务学习培训，实现养老合疗、民政、农业农村窗口工作人员的岗位互补。加强作风督查，确保在工作时间和工作场所能自觉遵守工作纪律，确保窗口工作有序开展。

**六是**持续提升矛盾纠纷化解质效。开展矛盾纠纷集中攻坚行动，对历史遗留问题明确调查处置意见；常态化运行镇村矛盾纠纷调解站，高度重视榆林市 12345 政务服务便民热线反馈问题，

对苗头性、倾向性问题早发现、早介入、早化解。

**七是持续强化制度落实。**加大对各项重点任务落实情况的督查力度，定期通报进展情况，制发的财务、土地、林地、安全环保等多项制度和相关工作手册，逐项落实。对于有令不行、有禁不止的坚决按照制度办事，提升制度执行力。

**八是持续畅通诉求渠道。**信访接待窗口统一登记、即时分发、限时回复。对一般性问题，现场能够解决的，工作片第一时间答复或现场解决；对民事纠纷、重大疑难问题，利用村干部坐班、干部驻村，集中研判提出具体措施予以解决。

**九是持续开展打非治违。**聚焦耕地保护、卫片图斑、人居环境整治等，加强日常监管巡查，对发现的农户和生产经营企业一律严厉查处，坚决遏制新增违法行为。

# 2025 年度述法报告

尔林兔镇党委书记 刘补军

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年工作举措及取得成效

### （一）坚持高位推动，强化组织保障

一是充分发挥镇党委在推进法治建设中的领导核心作用。镇党委高度重视依法治镇工作，将法治建设纳入全镇发展总体规划和年度工作计划，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核。二是健全法治建设工作领导小组，成立了以我为组长，镇长和分管领导任副组长，其他班子成员为组员的领导小组，定期听取法治建设工作情况汇报，形成党委政府主体实施、各科室齐抓共管的依法行政工作机制。三是强化领导干部学法用法，每周一为固定学习日，镇党委制定领导干部年度学法清单，将习近平法治思想、以宪法为核心的中国特色社会主义基本法律知识、《中华人民共和国行政许可法》《全面推进依法行政实施纲要》《中国共产党纪律处分条例》等相关法律法规条例等纳入党委理论学习中心组重点学习内容，要求做到学法有笔记、有交流、有讨论。四是规范履职行权机制。全面梳理并动态调整镇级履职事项，制定《尔林兔镇履职事项清单》，厘清职责边界，确保依法全面履行政府职能。

### （二）坚持法治思维，推动经济建设

一是推动法治建设与经济发展“同频共振”。镇党委积极将

法治建设工作融入到社会经济发展中，在处置一些与镇村发展工作中存在的矛盾纠纷时，充分发挥法律顾问的作用，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，不断提升法治社会治理能力。今年我镇法律顾问参与对党委文件、重大决策的合法合规性审查工作 3 次、列席党委会议 1 次，进一步规范和监督领导班子集体决策，促进民主决策和科学决策。**二是推动项目建设落地落实。**在项目推动工作上，镇党委依托依法行政职能，注重运用法治思维和法治方式破解项目推动难题、规范发展行为，坚持有法必依、执法必严，灵活运用法律手段，引导群众合理表达诉求，解决非法阻工扰工情况，以保证项目的合法合规实施。

### **（三）坚持全面依法治镇，推进法治尔林兔建设**

**一是努力做好信访矛盾调处化解工作**，以解决重点疑难问题为突破口，落实党委班子成员定期接访制度，深化信访源头治理，充分发挥镇村干部、网格员等基层调解力量，共排查各类矛盾纠纷 17 件，化解 16 件，化解率为 94%。全力抓好重点人群监管，7 名社区矫正人员和 27 名易肇事肇祸精神病人全部处于正常监管状态。坚持“初信初访、转办交办、接访下访”三项机制和领导包案制度，全面实行网格化管理和服务，认真落实领导接待日制度，做到有访必接、首问负责，全年未发生群体事件和非法赴省、进京上访事件。**二是高效推进社会综合治理工作**，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全力抓好 12345 政务服务热线和“百姓问政”诉求办理工作，共办理各类工单 184 件，按期办结率 100%。建立由包片领导、派出所负责人、驻村辅警、村委会干部、包村

干部、重点人员家庭成员等人员组成的稳控工作小组，对辖区重点人员按照“一人一案一策”制定管理服务方案，细化管理措施，明确维稳责任。

#### **（四）坚持干部作风建设，提升法治队伍**

一是**狠抓队伍法治建设**，强化队伍思想政治教育、职业道德教育、法律知识培训，提高领导干部的综合素质，对机关领导干部严格要求，严格管理，严格监督，出台了各项配套规章制度，打造了一支政治强、思想好、纪律严、作风实、业务精的干部队伍。全面落实党政主要负责人履行第一责任人职责。及时召开“一府一委两院”向人民作报告会议，严格落实行政决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，全力推动新时代党内法规制度建设高质量发展。二是**进一步加强基层作风建设**，通过课堂教育、专题讲座与观看影像相结合的方法，利用网络、党报党刊等载体，增强广大农村党员干部的党性观念和遵纪守法的自觉性。充分利用国家宪法日和宪法宣传周等时间节点，深入开展普法学习宣传教育，利用法治宣传教育活动向群众发放宪法、普法手册、普法宣传资料、非法集资、扫黑除恶等宣传资料 6000 余份。通过普法宣传“线上线下”全面发力，推进学习向基层延伸，实现普法宣传全方位、全领域、全覆盖，群众法治观念日益增强。我镇平安建设知晓率、满意率均处于全市前列。

## **二、存在的问题**

今年以来，尔林兔镇尽管法治建设工作取得了一定成效，但对照上级工作要求、对照全镇群众的期盼，仍存在一定问题和不足。

足：一是法治建设的工作机制还不够完善，干部群众的法治意识仍需提升，法治建设的合力还没有充分发挥。二是普法形式创新不足，普法宣传教育的措施、方法变化不大，缺乏创新意识。三是法治工作队伍不够充足，法治建设的基础保障还需要进一步完善。

### 三、下一步计划

**（一）强化理论学习。**继续持续深入学习党的二十大精神、二十届历次全会精神 and 习近平法治思想，切实提高政治站位。抓实干部普法培训，把习近平法治思想贯彻落实到法治建设的全过程，各环节，不断提高干部执法素质，通过精准发力、普法得力、执法有力，深层次汇聚法治合力，推动学习成果转化为法治建设工作的生动实践。

**（二）健全工作机制。**将法治建设工作摆在重要位置，进一步建立健全协同顺畅高效的工作体制机制，形成法治建设的强大合力。

**（三）完善制度保障。**深化公共法律服务体系建设，充分发挥村级法律顾问作用，拓宽群众诉求受理渠道，健全诉求受理、限期办理、结果反馈和跟踪监督的闭环机制。

我镇按照上级决策部署要求，坚持问题导向，结果导向，补齐工作短板，不断推进法治政府建设、平安镇区建设，奋力谱写尔林兔高质量发展新篇章。

# 2025 年度述法报告

马镇镇党委书记 苗虎

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年法治政府建设的主要举措和成效

**（一）完善法治政府建设规划，落实法治建设任务。**深入学习贯彻习近平总书记关于法治领域的理论成果，坚持党对依法治国的全面领导，调整了以镇党委书记为组长的法治建设工作领导小组，压实各村组各单位工作职责，形成党委、政府统一领导、各村组各单位齐抓共管、群众共同参与的格局。根据法治建设工作方案，加强法治建设各领域专项规划、年度计划的衔接协调，将重点任务分解落实到各村组各单位，推动法治建设各项任务落实。

**（二）增强法治政府建设的实效，推动基层依法治理。**一是落实中省市重大行政决策程序规定，提升政府依法行政水平。二是积极与神木市司法局下派法律顾问配合工作，严格落实聘请法律顾问，参与全镇重点涉法领域，推动基层依法治理。三是发挥领导干部学法守法用法的带动作用，鼓励全体领导干部认真学法、普法、用法，综合运用党委理论学习中心组学法、法治讲座、年度述法等各种形式，进一步增强领导干部学法用法守法的积极性。

**（三）推动法治政府建设纵向延伸，化解矛盾在基层。**进一步加强综治中心、派出所、司法所三方联动，定期开展矛盾纠纷排查调处工作，努力维护基层社会稳定。重点对婚姻家庭、感情纠纷、可能引发群体性上访等重大矛盾纠纷进行了预防排查调

处，努力化解基层矛盾纠纷，为市域社会治理奠定坚实的基础。共排查化解矛盾纠纷 46 起，其中邻里纠纷 7 起、土地纠纷 24 起、其他类型纠纷 15 起，有效将矛盾吸附在基层、化解在萌芽状态。成功率达 100%，维护社会的稳定。

**（四）宣传法治政府优化建设环境，提升群众法律意识。**一是围绕中心，服务发展，普法工作高起点推进。宣传习近平总书记关于法治建设的系列重要论述，组织专题学习 4 次。深入开展宪法和社会主义法治理念教育，开展 12·4 宪法日集中宣传活动。针对占地纠纷、社会保障等群众反映强烈的问题，开展经常性法治宣传教育，使广大群众学会运用法律武器保障自身合法权益。展 FXJ 宣传 2 次，反诈宣传 4 次，开展“法律进村组”活动，大力宣传《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国反有组织犯罪法》和《信访工作条例》等与广大居民切身利益紧密相关的法律法规，活动共发放宣传材料 500 多份，解答法律咨询 60 余件次。二是突出重点，分类施教，普法工作针对性增强。组织开展“平安家庭、送法进集市”法治宣传活动 2 次，通过唱戏普法、与居民聊天拉家常、讲述身边法治案例等方式，将法律知识精准送到群众身边。

**（五）落实全镇平安建设工作，提升群众的满意度。**在我镇平安建设工作中，始终坚持以人民为中心的发展思想，全面落实社会治安综合治理各项措施，努力营造和谐稳定的社会环境。镇党委会定期研判全镇安全领域的风险，党政领导经常深入基层一线了解民意、调查情况、调解矛盾，把风险化解在基层，维护基

层稳定。平安建设满意度宣传方面，镇党委及时开会研究，召开了宣传工作部署会，制定宣传方案，在线上和线下进行了充分的宣传，进一步提升群众的知晓率和满意度。

**（六）多措并举，全力推进市域社会治理现代化。**自全国市域社会治理现代化工作启动以来，马镇镇认真贯彻落实中央、省、市关于市域社会治理现代化工作系列决策部署，通过建立组织体系、压实工作责任的举措，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的市域社会治理体系。目前，我镇已完成并使用1个镇级综治中心，划分了59个网格，通过网格化服务管理延伸综治中心工作触角，提升排查、发现、处置能力。2025年，通过市域社会治理体系的有效运行，我镇及时化解邻里纠纷、山林土地纠纷等矛盾，最大限度将矛盾解决在基层。

## **二、存在问题**

**一是**宣传形式不丰富。目前的宣传方式可能较为传统，例如张拉横幅、发放传单等，这些方式在信息传播速度和范围上可能存在限制。**二是**宣传内容不接地气。宣传的内容和群众的接受能力不匹配，理论性的知识不能以通俗易懂的方式呈现，导致村民理解不足。**三是**行政执法力量薄弱。镇行政执法人员数量不足，专业性不强，执法装备和经费保障不足，在一定程度上影响了行政执法工作的开展。

## **三、下一步计划**

**（一）始终坚持党的领导，进一步推进本级政府依法行政**进一步完善党建引领法治建设的工作机制，规范行政决策，

建立健全行政决策机制，确保决策的科学性、民主性和合法性。在决策过程中，应该充分听取各方面的意见和建议，避免盲目决策。推进政务公开，增强行政行为的透明度，使人民群众更好地了解和监督行政行为，通过公开行政权力清单和公共服务事项清单，明确权力边界，防止权力滥用，推进政府的廉洁廉政建设。

## **（二）创新普法方式，引导群众主动学法用法守法**

进一步创新宣传方式，使用短视频、微信公众号等新兴的宣传手段，更广泛地传播普法内容。深化宣传内容，准备更具有深度的宣传内容，包括解释法律法规的具体条款和法律法规在日常生活中的应用。增加互动环节，在宣传活动中设置问答、游戏等环节，增强与村民的互动，同时通过反馈了解宣传效果，以便进行调整。最后，还需要加大对法治宣传的专项经费投入，吸引群众主动学法用法守法，营造良好法治环境。

## **（三）强化法治教育培训，加强行政执法队伍建设**

制定详细的法治教育培训计划，定期组织镇村干部参加法治培训，邀请法律专家进行授课，不断增强镇村干部的法治意识和依法办事能力。加强行政执法队伍建设，充实行政执法人员力量，定期组织行政执法人员参加业务培训和考试，不断提高行政执法人员的业务素质和执法水平。

# 2025 年度述法报告

贺家川镇党委书记 徐春生

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化组织领导，夯实法治建设根基

一是健全领导机制。坚持党对法治政府建设的全面领导，将法治建设摆在全局工作的重要位置。及时调整充实镇法治政府建设工作领导小组，由镇党委主要领导担任组长，统筹协调推进各项工作。

二是压实主体责任。严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，镇党委、政府主要负责人切实担负起推进法治建设第一责任人的职责，带头尊法学法守法用法。将法治政府建设任务分解到各村，纳入年度目标管理考核体系，层层传导压力，确保责任落实。

三是加强队伍建设。着力提升政府工作人员法治素养和依法行政能力。建立健全领导干部学法用法制度，通过党委理论学习中心组学习、专题法治讲座、法律知识测试等形式，深入学习宪法、民法典及与履职密切相关的法律法规。加强行政执法人员资格管理和业务培训。

### （二）坚持依法履职，提升政务服务效能

一是依法全面履行政府职能。严格落实权力清单、责任清单制度，动态调整并公开镇级行政职权事项，坚决做到“法无授权

不可为、法定职责必须为”。深化“放管服”改革，优化政务服  
务流程，提升镇便民服务中心效能，推动更多事项“一窗受理、  
一网通办、一次办结”，持续优化营商环境。

**二是**加强规范性文件管理。严格落实规范性文件制定程序，  
加强合法性审核和备案审查工作，确保出台的规范性文件内容合  
法、程序合规。

**三是**严格规范公正文明执法。全面落实行政执法公示、执  
法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。

### **（三）深化政务公开，打造阳光透明政府**

**一是**拓展公开广度深度。坚持以公开为常态、不公开为例外，  
大力推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。依托政府  
网站、政务公开栏、微信公众号等平台，及时、准确、全面地公  
开财政预决算、重大项目批准和实施、社会公益事业建设、惠民  
政策落实等重点领域信息，保障人民群众的知情权、参与权、表  
达权和监督权。

**二是**优化公开平台建设。完善镇政府门户网站和政务新媒体  
管理，提升信息发布、政策解读、在线服务的质量和水平。在便  
民服务中心设立政务公开专区，提供政府信息查询、办事咨询等  
服务，方便群众获取信息。

**三是**加强政策解读回应。对涉及群众切身利益的重要政策文  
件，通过图文解读、新闻发布、在线访谈等方式进行多角度、全  
方位解读。建立健全政务舆情收集、研判、处置和回应机制，及  
时回应社会关切，解疑释惑。

#### **（四）深化社会治理，防范化解矛盾纠纷**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，努力将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。一是健全调解网络。构建“镇、村、组”三级调解体系，整合司法所、派出所、综治中心及村级调解组织力量，打造“一站式”矛盾纠纷调解平台。调解成功率超过98%，实现了“小事不出村、大事不出镇”。二是畅通诉求渠道。高效办理12345政务服务便民热线事项，办结率100%，确保群众诉求“件件有回复、事事有着落”。严格落实《信访工作条例》，推动信访事项依法分类处理，信访工作法治化水平持续提升。三是强化重点治理。健全重点人员服务管理机制，扎实做好社区矫正、安置帮教等工作。深入开展命案防控和禁毒专项整治。

#### **（五）拓展普法宣传，营造浓厚法治氛围**

实施“八五”普法规划，推动法治精神深入人心。落实普法责任：严格执行“谁执法谁普法”责任制，各执法部门围绕《民法典》、安全生产、等开展“以案释法”活动。创新宣传载体：结合“宪法宣传周”“民法典宣传月”等重要节点，开展集中普法活动，发放宣传资料万余份。积极运用微信公众号、村民微信群等线上平台，构建“线上+线下”普法矩阵，提升普法覆盖面和吸引力。

## **二、存在的问题与不足**

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的短板。法治能力有待加强：部分干部运用法治思维破解基层治理难题的能力尚有不足，“重业务轻法治”的倾向在一定程度上仍然

存在。法治审核人员多为兼职，专业力量相对薄弱。基层基础有待夯实：“法律明白人”、人民调解员等基层法治队伍提供精准、专业法律服务的能力有待提升。部分村（居）法治文化阵地建设和管理水平不均衡，作用发挥不充分。

### 三、下一步计划

2026年，我镇将坚持问题导向，聚焦重点环节，全力推动法治政府建设再上新台阶。

1.持续深化理论学习。将学习贯彻习近平法治思想作为长期政治任务，纳入干部教育培训体系，不断提高领导干部和国家工作人员依法行政的意识和能力。

2.着力提升决策水平。进一步健全重大行政决策机制，强化合法性审查的刚性约束，提高决策的科学化、民主化、法治化水平。

3.全面规范行政执法。深入推进行政执法“三项制度”落实落细，加强执法监督和案卷评查，提升执法规范化水平和群众满意度。

4.有效化解矛盾纠纷。完善多元化纠纷解决机制，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，促进社会公平正义与和谐稳定。

5.深入推进政务公开。拓展公开领域，丰富公开形式，增强政民互动，以公开促落实、促规范、促服务。

6.夯实基层法治基础。加大基层普法力度，深化法治乡村建设，提升基层治理法治化水平，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

建设法治政府使命光荣、责任重大。贺家川镇将以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加务实的作风，持续深入推进法治政府建设，为奋力谱写贺家川镇高质量发展新篇章提供坚强法治保障！

特此报告。

# 2025 年度述法报告

花石崖镇党委书记 王小琴

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及其取得成效

2025 年以来，我深入学习贯彻习近平总书记关于新时代法治建设重要论述，立足“千年弥川寨·和美花石崖”发展蓝图，着力打造神木南部农牧“米粮肉仓”集聚镇，着力厚植“中国·黑豆之乡”发展根基，紧紧围绕市委、市政府“136”战略部署，紧紧围绕依法治镇总体规划开展各项工作，本人履行推进法治建设主要做了几个方面工作。

**（一）以学立本，不断夯实法治建设机制。**我始终把学习当作首要责任，自觉落实法治建设第一责任人职责，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大和二十届历次全会精神指导全镇法治工作。**一是**坚持不懈从理论知识中汲取营养，重点围绕习近平法治思想以及系列重要论述进行深化学习领会，全年参加 2 次专题学法培训，不折不扣落实党委中心组会前学法“第一议题”制度，闲暇时间通过个人阅读和“学习强国”APP 网络学习法律知识，不断提高自身的理论修养，坚决维护党委权威和集中统一领导。**二是**坚持把法治政府建设工作任务与全镇经济社会发展事项同部署、同推进，带领班子成员和党员干部落实尊法学法、守法用法学习任务，以高质量法治建设促进镇村乡村振兴发展，积极完善政府向党委报告法治政府建设制度，指导领导

干部用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定、应对风险。

**（二）以干固本，不断推进“八五”普法收官。**一是加强组织领导，结合人事调整实际，优化调整全面依法治镇委员会和整合法治建设工作领导小组成员，两个机构一套人马，配强司法所工作人员，打造3处村级法治文化小广场和“念文说法堂”村级宣讲阵地，不断适应新时代法治建设新形势、新任务和新要求。定期召开专题会议，研究部署法治建设工作，制定《花石崖镇法治建设工作年度规划》，明确工作目标和任务，将法治建设纳入发展总体规划和年度综合考核指标体系，确保法治建设工作有序推进。二是推进依法行政，规范决策程序。严格执行民主集中制，对重大事项决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用等“三重一大”事项，坚持集体研究讨论决定。聘用2名专职律师作为机关法律顾问制度，充分发挥法律顾问在重大行政决策、规范性文件发出、行政复议与应诉等方面的作用。积极对接各执法机构和中队加强对辖区行政执法的监督管理，规范行政执法行为，严格执行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，确保行政执法的合法性和公正性。三是加强法治宣传教育，培养以18名网格员为主体法制宣传教育人才队伍，突出重点、创新方式、扎根村组，抓好群众法制宣教。司法所不留“死角”广泛开展宣教，抓全民普法基础，抓领导干部、执法人员、涉农企业经营管理者和村组干部重点人群法制宣教，实现法律进机关、进规模养殖场、进农业合作社。组织干部普法学习6期、学法考核2次、公务员学法考试1次，考核100%

达标。开展群众性宣传 12 次，发放调解材料 2000 余份，下发市司法局宣传品 2200 余份；开展农民工讨薪、征地拆迁矛盾、农民地界纠纷等政策宣讲培训 4 次，利用“12.4”宪法宣传日等纪念日开展主题活动 2 次，组织法律咨询服务 260 人次。

**（三）以治正本，深入优化法治营商环境。**本人始终践行“法企同行”，双手抓群众合法权益维护和企业创新能力提升，司法所完善大调解机制，积极推动诉源治理走深走实。一是 13 个行政村依托诉源治理工作站和基层法庭主动下沉治理重心，常态化开展“巡回审判+法治宣传”等“倡法说条例”活动，推进矛盾纠纷源头化解、就地处置。不断运用新时代“枫桥经验”，推进行政争议源头预防化解，为深化法治政府建设夯实基础。与公安派出所、司法所、民政等部门联合工作，完善多元化解纠纷机制，为平安花石崖建设提供有力司法服务和保障。二是结合三一集团风电项目、750KV 输变电路、天然气采气井场项目实施调解任务加重实际，优化充实人民调解员队伍，培养一批“热爱调解、精通业务、服务群众”的贴心调解员。累计排查矛盾纠纷 81 件、有效调解处理 72 件，引导诉讼 2 件，化解率 100%，无调解不当发生民转刑或非正常死亡问题。这一年，我始终坚持法治建设以人民为中心理念，推进法治建设群众满意度调查常态化，强化法治督察，推动法治政府建设任务落地落实。

## 二、存在问题

回望 2025 年，我虽然在法治建设和依法治镇方面做了很多探索，但对标上级更严、更高、更新的工作要求，还存在一些不

容忽视的短板和薄弱环节：一是工作重心抓的时紧时松，着力在应急处理有时候会忽视长远规划。二是村干部依法办事履职能力需要继续提高。三是镇区执法检查仍需持续加强，诸如及时排查和制止 1 起群众违法用地问题。

### 三、下一步计划

今后，我将在法治建设和依法治镇工作久久为功、积极探索新工作方法，凝练新工作经验。补短板、强弱项，在市委、市政府和行业部门坚强领导下，实现依法治镇高质量发展。

**（一）加强理论学习，提高政治站位。**要把加强理论学习作为提高自身素质的首要任务，坚持读原著、学原文、悟原理，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。同时一定注重学以致用，将理论学习与实际工作紧密结合起来，努力提高运用理论知识解决实际问题的能力。

**（二）强化责任担当，积极主动作为。**要立足南部镇工作体量实际，克服安于现状、求稳怕乱的思想，增强工作的责任感和使命感。要勇于担当作为，主动加压，以更加饱满的热情和斗志投入到工作中。要在面对困难和挑战时，要敢于迎难而上，勇于创新工作方法，积极探索解决问题的新思路。

**（三）加强创新意识，提升工作水平。**要不断拓宽工作思路，积极学习借鉴其他兄弟先进镇街在法治建设方面的先进经验和做法，结合我镇实际情况，勇于探索创新，推出一些具有针对性和实效性的工作举措。要加强对新技术、新方法的学习和应用，提高工作效率，推动法治建设工作取得新成效。

总之，我将继续履行好推进法治建设的职责，不断加强自身建设，努力提高法治素养和工作能力，以更加坚定的信心、更加务实的作风，推动花石崖镇法治建设工作再上新台阶。

# 2025 年度述法报告

栏杆堡镇党委书记 杨 磊

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）压实主体责任，健全工作体系

始终把法治建设摆在党委工作全局的突出位置，成立由我任组长的镇法治建设工作领导小组，健全"党委领导、政府负责、司法协同、各村联动"的工作机制。将法治建设纳入全镇经济社会发展总体规划和年度工作计划，每季度召开党委专题会议研究法治建设工作，全年听取法治建设情况汇报 4 次，及时协调解决普法宣传、矛盾化解等重点难点问题 3 件。将法治建设成效纳入镇村干部绩效考核核心内容，与评先评优、选拔任用直接挂钩，形成一级抓一级、层层抓落实的责任链条。

### （二）深化思想武装，提升法治素养

坚持把习近平法治思想作为党委理论学习中心组学习的核心内容，全年组织专题学法 4 次，带头讲法治课 2 堂，推动领导干部带头尊法学法守法用法。落实领导干部应知应会法律法规清单制度，邀请陕西洞智律师事务所律师开展《民法典》《信访工作条例》等专题培训，提升干部运用法治思维和法治方式开展工作的能力。

### （三）规范决策行为，筑牢依法决策防线

严格执行党委会议事规则和重大行政决策程序，建立健全法

律顾问制度，聘请专业律师为党委重大决策、规范性文件制定提供合法性审查服务，全年完成各类文件、决策合法合规性审查12件，审查通过率100%。落实“三重一大”事项集体讨论决定制度，凡涉及项目建设、民生保障等重大事项，均经党委集体研究、法律顾问论证后再决策，从源头上防范法律风险。

#### **（四）深化普法宣传，营造尊法守法氛围**

围绕“八五”普法规划，构建“线上+线下”全方位普法格局。线下结合赶集日、庙会等群众聚集场景，开展“乡村振兴法治同行”等主题宣传活动5次，通过摆摊咨询、发放资料、案例讲解等形式，向群众普及民法典、防范电信网络诈骗法等法律知识，全年发放宣传资料3000余册，提供法律咨询60余人次，覆盖群众2000余人次。线上依托镇、村微信群、公众号推送普法短视频、法律常识300余条，扩大普法覆盖面。培育30余名“法律明白人”队伍，通过专题培训提升其矛盾调解和普法宣传能力，让法治力量扎根基层。

#### **（五）化解矛盾纠纷，维护社会和谐稳定**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，整合人民调解、行政调解、司法调解资源，建立“一站式”矛盾纠纷多元化解平台。组织镇村干部、“法律明白人”开展常态化矛盾纠纷排查，重点关注邻里纠纷、土地承包、民间借贷等突出问题，全年排查化解各类矛盾纠纷47起，调解成功率达98%，实现“小事不出村、大事不出镇”。严格落实《信访工作条例》，依法规范信访秩序，全年接待群众来访23批次，办结率100%，未发生群体性上访事件。

## **（六）加强队伍建设，强化法治力量支撑**

树立重视法治素养和法治能力的用人导向，在干部选拔任用中，将依法办事能力作为重要评价标准，优先提拔使用法治素养好、群众认可度高的干部。加强执法队伍建设，组织开展行政执法培训 2 次，规范执法程序，落实行政执法“三项制度”，提升执法人员依法履职能力。充实村级法治工作力量，每个村配备 1 名法治联络员，打通法治服务“最后一公里”。

## **二、存在问题**

我镇法治建设工作虽然取得了一定成效，但与全市法治建设的要求还有一定的差距，还存在一些问题和不足：**一是**部分干部依法行政意识仍需提升，运用法治手段解决复杂问题的能力有待加强；**二是**法治宣传形式仍需创新，针对性和实效性需进一步提高，部分群众法治观念依然淡薄；**三是**法治工作队伍专业化水平不足，村级“法律明白人”业务能力参差不齐，后续培训力度需持续加大。

## **三、下一步计划**

### **（一）持续强化理论武装**

把学习贯彻习近平法治思想引向深入，健全常态化学法机制，丰富学习形式，提升全镇干部法治素养和依法履职能力，推动法治思维和法治方式融入工作全过程。

### **（二）深化普法宣传教育**

创新普法宣传载体，结合乡村振兴、基层治理等重点工作，开展精准化、常态化普法活动，培育特色法治文化品牌，不断提

升群众法治意识和法治素养，营造浓厚法治氛围。

### **（三）提升基层治理效能**

进一步完善矛盾纠纷多元化解机制，加强“法律明白人”队伍规范化建设，开展针对性培训，提升矛盾化解专业化水平。持续规范重大行政决策程序，强化合法性审查，不断提升决策科学化、民主化、法治化水平。

### **（四）加强法治队伍建设**

加大法治人才培养和引进力度，健全执法人员常态化培训机制，提升执法队伍专业化、规范化水平。完善法治建设考核评价体系，强化考核结果运用，倒逼责任落实，推动全镇法治建设再上新台阶。

今后，我将继续扛牢推进法治建设第一责任人职责，以更高标准、更实举措推进法治标杆堡建设，为全镇经济社会高质量发展提供坚强的法治保障。

# 2025 年度述法报告

沙埠镇党委书记 贺晓东

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化统筹引领，健全法治工作体系

党政主要负责人严格履行法治建设第一责任人职责，带头尊法学法守法用法。完善由党政一把手任组长的法治政府建设工作领导小组架构，细化职责清单，健全“主要领导亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办”工作机制，层层压实责任，构建起上下联动、齐抓共管的法治建设新格局。同时将平安建设与法治建设深度融合，纳入党委议事议程同部署、同落实、同考核，形成“主要领导抓总、分管领导抓线、站所负责人抓点”的工作格局，定期研判形势、破解难题。

### （二）深化理论武装，筑牢法治思想根基

坚持以学习强能力，镇党委中心组率先垂范，2025 年度系统组织学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略、宪法、民法典、安全生产法律法规及党内法规等专题学习 8 次，通过集中研讨、案例剖析等多元形式，推动干部职工深刻领会法治精神，增强法治意识，将法治思维内化为履职自觉。

### （三）规范权力运行，筑牢依法决策防线

严格落实法律顾问制度，聘请专业法律顾问深度参与重大决策、行政行为、合同签订等工作，提供精准法律论证和意见建议，

建立重大决策合法性审查闭环机制。全面梳理优化“权责清单”并动态调整，以清单化、图解化方式列明职权目录、实施主体、法律依据等关键信息，强化权力运行全流程制约监督，确保权力在法治轨道规范运行。

#### **（四）完善法治服务，提升基层治理效能**

持续巩固 18 个行政村“一村一法律顾问”全覆盖成果，健全“三调联动”工作体系，设立镇村人民调解委员会 19 个，配备调解员 55 名。为各村精准培树“法治带头人”1 名、“法律明白人”6 名，通过系统培训提升其政策解读、法治宣传、矛盾调解能力，充分发挥基层法治骨干作用。

#### **（五）聚焦矛盾化解，维护辖区和谐稳定**

健全矛盾纠纷多元排查化解机制，严格落实领导干部带头接访、包案化解制度，畅通群众诉求渠道。2025 年度累计排查矛盾纠纷 48 件，成功调处 48 件，化解成功率 100%，实现矛盾化解在基层、解决在萌芽。同时严格落实领导干部带头接访制度，提升信访投诉事项办结效率。

#### **（六）深化扫黑除恶，筑牢平安稳定底线**

将常态化扫黑除恶斗争作为重点任务，修订完善年度工作方案，聚焦征地拆迁、乡村治理等重点领域，健全线索摸排、处置、上报全链条机制。通过发放宣传资料 3000 余份、LED 屏滚动标语、村组宣讲等形式广泛宣传，营造“人人知晓、人人参与”的浓厚氛围，坚决守护社会安全。

## **二、存在问题**

2025年，我镇法治建设工作虽取得阶段性成效，但对照更高标准和群众期盼，仍存在薄弱环节：一是行政服务效能有待提升，部分审批流程不够优化，办事效率与群众需求存在差距；二是法律专业人才缺口较大，基层行政执法队伍专业化水平不足，应对复杂法律事务能力需加强；三是法治宣传教育精准度不够，形式和内容针对性不强，个别群众法治意识淡薄的现象未完全根除。

### 三、下一步计划

#### （一）深化普法与队伍建设，夯实法治基础

紧盯领导干部“关键少数”，健全学法用法考核机制，创新普法形式，结合重要节点开展靶向式、滴灌式宣传，提升全民法治素养。持续壮大“法律明白人”“法治带头人”队伍，开展常态化培训，完善镇、村两级公共法律服务阵地，推动法律服务资源下沉，满足群众多元化需求。

#### （二）优化作风与服务效能，提升依法行政水平

常态化开展干部作风和效能建设专项行动，健全岗位责任、限时办结等制度，强化干部纪律规矩和法治意识。优化行政服务流程，推进“一网通办”“一窗受理”，压缩审批时限，以优良作风保障法治建设落地见效。

#### （三）畅通监督与公开渠道，规范权力运行

依托政务公开栏、微信公众号等平台，全面推进财政预决算、重大项目建设等重点领域信息公开，主动回应社会关切。畅通政务服务热线、意见征集信箱等监督渠道，加强与公众互动，构建全方位监督体系，确保行政权力规范透明运行。

# 2025 年度述法报告

万镇镇党委书记 李 军

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化政治引领，压实法治建设责任

1. 深化理论武装。镇党委始终把法治建设摆在全局工作的重要位置，将习近平法治思想纳入党委理论学习中心组学习重点，召开专题党委会议6次研究部署法治建设工作，制定《万镇镇2025年“八五”普法工作实施方案》，明确党政主要负责人为第一责任人，班子成员落实“一岗双责”，构建起“党委领导、政府负责、部门协同、村社联动、群众参与”的法治建设工作格局。

2. 健全工作机制。成立了以党委书记为组长，党委副书记为副组长，综治、司法、派出所、村党支部书记等相关单位负责人为成员的法治建设工作领导小组。将法治建设纳入全镇年度绩效考核体系，与经济社会发展同部署、同推进、同考核，形成“党委领导、政府负责、部门协同、全民参与”的工作格局。

立足“八五”普法收官要求，我们进一步细化“谁执法谁普法”责任清单，将普法工作与业务工作同部署、同推进、同考核，推动镇直各部门从“要我普法”向“我要普法”转变，确保普法责任层层传导、落地生根，让法治建设成为推动全镇高质量发展的“硬支撑”。

### （二）聚焦收官目标，构建精准普法体系

围绕“八五”普法“提升公民法治素养”核心目标，我们坚持线上线下联动、节点常态结合，打造全方位、多层次的普法宣传矩阵，让法律知识走进田间地头、融入日常生活。

1.节点普法精准发力。紧扣“4·15”全民国家安全教育日、“6·26”国际禁毒日、“12·4”国家宪法日等重要时间节点，聚焦群众生产生活高频法律需求，开展民法典解读、禁种铲毒宣传、反诈知识普及、《信访工作条例》宣讲、平安法治建设推广等主题活动8次。活动现场发放宣传资料500余份，悬挂宣传条幅8条，安排专业人员面对面解答群众法律咨询100余人次，针对性解决土地流转、邻里纠纷、劳务维权等群众急难愁盼的法律问题，让普法宣传更具针对性和实效性。

2.阵地建设多维拓展。搭建“线上+线下”融合普法平台，线下依托镇便民服务中心、村党群服务中心设立固定普法宣传角，线上充分运用镇微信公众号、短视频平台等新媒体，推送法治知识解读、典型案例剖析等内容6条，让群众随时随地便捷学法律、知权益。创新开展基层法治大宣讲1场，摒弃“法言法语”的单向灌输，采用“案例+乡音”的群众喜闻乐见形式，将抽象法律条文融入真实案例，吸引80余名群众参与，让大家在潜移默化中接受法治教育，有效激发了主动学法的积极性。

3.普法氛围全域营造。将法治文化融入乡村治理场景，利用村社LED显示屏、广播喇叭、文化墙等载体，滚动播放法治标语、宣传音频，让“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的理念深入人心。通过常态化、广覆盖的普法宣传，

全镇群众法治素养显著提升，主动运用法律武器维护自身权益的案例明显增多，尊法学法守法用法的社会氛围日益浓厚。

### **（三）建强骨干队伍，夯实基层治理根基**

“法律明白人”是打通法治乡村建设“最后一公里”的关键力量。我们聚焦18个行政村法治治理需求，以能力提升为核心，扎实推进“法律明白人”培养工程，让法治力量扎根基层。

1.精准选拔建强队伍。按照“政治素质好、群众威信高、热心法治工作、具备一定文化基础”的标准，从村“两委”成员、网格员、乡贤骨干中择优确定“法律明白人”骨干，确保每个行政村都有专业法治力量覆盖，构建起扎根乡土、贴近群众的法治服务网络。

2.专题培训提升能力。组织开展“法律明白人”专题培训2场次，围绕习近平法治思想、《民法典》《村民委员会组织法》等核心内容，邀请司法骨干、法律顾问进行精准授课，既讲解法律条文，又传授纠纷调解技巧，着力提升“法律明白人”的法治素养和履职能力。通过培训，“法律明白人”已成为政策法律宣传员、矛盾纠纷化解员、社情民意信息员，在基层治理中发挥着“人熟、地熟、事熟”的独特优势。

3.搭建平台发挥效能。建立“村法律顾问+法律明白人”联动机制，让专业法律资源与乡土法治力量优势互补，推动小矛盾、小纠纷在村内及时化解。今年以来，“法律明白人”累计参与矛盾调解30余起，协助开展法治宣传20余次，有效将法治元素融入乡村治理各环节，为乡村和谐稳定筑牢了第一道防线。

#### **（四）落实维稳任务，强化重点领域管控**

针对辖区内重点人员、重点场所、重点行业，建立动态管理台账，实施分类分级管控措施。对易肇事肇祸精神障碍患者、社区矫正对象等特殊人群，落实“一人一策”管控方案，定期开展走访排查和心理疏导，全年累计走访重点人员 20 余人次，未发生脱管漏管现象。加强宗教场所法治化管理，定期开展宗教政策法规宣传，引导信教群众依法开展宗教活动。

### **二、存在问题**

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到工作中存在的短板：**一是**普法形式创新性不足，针对不同群体的精准普法力度仍需加强，宣传形式单一现象尚未完全杜绝；**二是**“法律明白人”作用发挥不够充分，部分骨干主动履职意识不强，激励保障机制有待完善；**三是**法治建设与基层治理融合深度不够，普法成果向治理效能转化的路径仍需拓宽。

### **三、下一步计划**

下一步，万镇镇党委将以“八五”普法收官为新起点，总结经验、补齐短板，持续推进法治建设走深走实：

**一是**深化精准普法，创新普法形式，运用短视频、直播、以案释法等多种方式，提升普法的针对性和实效性。针对青少年、老年人、企业经营者等不同群体开展定制化普法服务；

**二是**健全“法律明白人”培养使用机制，完善培训、激励、管理体系，推动其在矛盾调解、法治宣传中发挥更大作用；

**三是**推进普治融合，将法治建设与乡村振兴、基层治理、平

安建设深度融合，以法治力量护航全镇高质量发展，为“九五”普法启动奠定坚实基础。

# 2025 年度述法报告

麟州街道党工委书记 魏晓峰

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化组织领导，法治建设根基持续夯实

我始终将法治建设作为全局性、基础性工作来抓，坚持高位统筹部署，将法治建设纳入年度工作计划和重要议事日程，定期听取汇报、研究解决问题，切实履行推进法治建设第一责任人职责。

### （二）聚焦主责主业，提升法治工作质效

一是社区矫正工作精细化。建立周例会、月研判制度，5 名工作人员包抓到人，实现 34 名在册矫正对象（严管 2 人、普管 32 人）全流程监管，累计接收 986 人、解矫 952 人。推行分类管理与弹性管理相结合机制，定制个性化矫正方案；落实严管对象每月走访、普管对象每季度走访制度，叠加双重签到、定位核查、请销假等监管措施，组织集中学习 12 次、公益劳动 30 余次、个别谈话 90 余次、实地走访 120 余次，推动监管与帮教深度融合。

二是普法宣传工作多元化。以“法律六进”为抓手，围绕电信诈骗、反邪教、民法典等重点内容，开展传统普法活动 80 场次，发放手册 3.5 万余份，惠及群众 4.5 万余人次。创新推出“亲子普法”“普法脱口秀”等特色活动 9 场，覆盖 1500 余人次；结合“3·15”“4·15”等节点开展专题活动 27 场，联合开展企业普法、妇女权益保护等专项宣传。依托新媒体平台推送法治

信息 60 余条，建强 20 名“法治带头人”、127 名“法律明白人”队伍并开展培训 4 次，实现普法宣传精准滴灌。

**三是人民调解工作实效化。**针对辖区人居结构复杂、矛盾纠纷多发的特点，深化“枫桥经验”和“333”调解工作法，构建“街道统筹、社区主导、部门参与”三位一体组织架构，落实矛盾纠纷月排查、专题研判、问责追责三项机制，全年调解矛盾纠纷 149 件，实现“小事不出社区、大事不出街道”。

**四是法律服务工作便民化。**建成街道公共法律服务站及村（社区）工作室，配备“村居法务助手”，实现群众足不出户对接全国 3000 余名专业律师。组织“一村（社区）一法律顾问”开展服务活动 16 次，累计解答群众咨询 40 次，初步构建起全覆盖的公共法律服务体系。

**五是安置帮教工作规范化。**严格落实“必接必送”制度，对刑满释放人员实行“一人一档”管理，累计核查 142 人、衔接 61 人，通过定期走访帮扶，切实做到“安其身、暖其心、育其人”。

## **二、存在问题**

**一是普法宣传质效有待提升。**创新形式的覆盖面和影响力不足，针对青少年等重点群体的普法针对性不强，普法实效性有待提升。**二是队伍专业能力仍有薄弱。**基层法治工作队伍中法律专业人才占比不高，专业化服务能力与新时期法治工作要求存在差距。

## **三、下一步计划**

**一是建强专业队伍。**聚焦心理咨询、法律援助等专业领域，

积极引进专业人才。常态化开展业务培训，邀请法律专家、资深调解员授课，提升现有人员的法治素养和实操能力。二是深化智慧赋能。加快推进“智慧矫正”建设，深化运用远程监督、电子定位等信息化系统，实现社区矫正对象动态监管、精准帮教。三是强化部门联动。加强与民政、人社等部门协作，落实就业培训、临时救助、低保等政策，为困难社区矫正对象、安置帮教对象解决实际生活难题，助力其顺利回归社会。四是创新普法模式。持续探索更多群众喜闻乐见的形式，深化开展“法律六进”活动，增强普法实效性。

下一步，麟州街道将始终坚持以法治建设为引领，夯实基层基础、创新工作举措、提升服务效能，持续推动基层法治建设走深走实，为平安神木、法治神木建设贡献麟州力量。

# 2025 年度述法报告

西沙街道党工委书记 杜佳发

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）健全制度机制，法治基础持续夯实。**坚持将法治建设纳入街道整体工作布局，制定实施《西沙街道法治政府建设工作机制》《西沙街道法治政府建设工作实施方案》，明确目标任务、责任分工与推进路径。建立健全“主要领导牵头、分管领导主抓、部门协同落实”的工作格局，通过定期召开专题会议研究部署、协调解决重点难点问题，确保法治政府建设各项工作有序推进、落地见效。

**（二）深化学法普法，法治氛围日益浓厚。**一是突出关键少数引领。严格落实“第一议题”制度，将习近平法治思想纳入党工委理论学习中心组重点学习内容，常态化组织学习《宪法》《民法典》等法律法规，邀请法律专家开展专题讲座，累计培训党员干部、村（社区）干部 200 余人次，有效提升依法履职能力。二是拓展普法宣传广度。扎实推进“八五”普法和“法律六进”工作，融合线上线下多种载体，通过举办法治讲座、知识竞赛、文艺演出、悬挂横幅、发放资料、运用公共法律服务终端及微信公众号推送等形式，开展各类普法活动 30 余场，重点宣传《宪法》《民法典》《乡村振兴促进法》等法律法规，受众超过 5000 人次。三是夯实基层法治力量。加强“法律明白人”培养与管理，

开展专题培训 6 次，推动其积极参与普法宣传、矛盾调解等工作。以“民主法治示范村（社区）”创建为抓手，助推基层治理法治化、规范化。

**（三）规范行政执法，监督效能不断强化。**一是推进执法规范化建设。全面落实行政执法“三项制度”，组建 6 人持证巡查队伍，聚焦农业农村、封山禁牧等重点领域开展常态化巡查。统一配备执法记录仪，加强执法人员业务培训，确保执法过程规范、透明、文明。二是深化政务公开。严格执行信息公开制度，通过公示栏、政务网站、微信公众号等渠道，及时公开重大决策、财务收支、工作进展等信息，主动接受社会监督，提升政府公信力。三是强化矛盾纠纷化解。健全街道、村（社区）两级排查调处机制，定期组织干部下沉走访，全年累计排查调处各类纠纷 120 余起。加强与司法、公安等部门联动，形成化解合力，有效维护了辖区和谐稳定。

**（四）依法化解争议，复议应诉质效提升。**街道始终将依法妥善处理行政复议与行政诉讼案件作为推进法治建设的重要环节，积极稳妥回应行政复议与行政诉讼案件，不断提升应诉应议能力和水平，切实维护法治权威与群众权益。一是注重源头预防。深刻认识到复议诉讼是检验街道依法行政水平的“试金石”。街道将工作的着力点前移，持续规范行政执法行为，严格落实行政执法“三项制度”，确保作出的每一项行政行为事实清楚、证据确凿、程序合法、适用法律正确。二是积极依法应对，提升应诉质效。对于进入复议和诉讼程序的案件，街道坚持积极、审慎、

负责的态度。三是注重实质化解，实现案结事了。街道不以简单“了案”为目标，而是追求“事了政和”。四是深化以案促改，健全长效机制。街道建立复议诉讼案件定期分析通报制度，对败诉、纠错案件进行重点剖析，查找在事实认定、程序履行、法律适用、工作作风等方面存在的问题和薄弱环节，强化责任追究与激励，倒逼依法行政水平不断提升。

## 二、存在问题

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到当前工作中仍存在一些短板：一是部分干部法治思维和依法行政能力有待进一步加强；二是执法力量配备不足，持证人员有限，难以完全适应执法需求；三是普法宣传的覆盖面和渗透力仍需拓展，群众法治素养提升空间依然较大。

## 三、下一步计划

2026年，西沙街道将继续坚持问题导向、目标导向，重点抓好以下工作：

**（一）持续强化理论武装，筑牢法治思想根基。**将学习贯彻习近平法治思想作为长期政治任务，与党纪学习教育相结合，推动党员干部带头尊法学法、守法用法，带动全社会法治意识整体提升。

**（二）全面提升执法水平，推进规范文明执法。**加强执法人员法律知识与实务培训，完善执法监督机制，定期开展案卷评查与效能评估。积极推行“柔性执法”“说理式执法”，努力营造既有力度又有温度的执法环境。

**（三）深入推进普法宣传，增强全民法治观念。**认真落实“八五”普法规划，创新宣传方式，聚焦群众关切开展针对性普法。推动普法与基层治理深度融合，完善“法律明白人”作用发挥机制，助力打造共建共治共享的治理格局。

**（四）健全争议化解机制，促进社会公平和谐。**进一步规范行政行为，加强行政复议与应诉能力建设，推动行政争议实质性化解。完善矛盾纠纷多元预防调处机制，努力将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。

西沙街道将紧紧围绕法治政府建设这一核心任务，以更高标准、更实举措推进法治建设，努力为辖区高质量发展和人民群众幸福生活提供更加有力的法治保障！

# 2025 年度述法报告

迎宾路街道党工委书记 高增力

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）坚持党建领航强责任，织密法治建设“闭环网”

始终将法治建设作为“一把手”工程高位推进，成立由党工委书记任组长的法治建设领导小组，建立“党工委统一领导、党政齐抓共管、科室各负其责、村组（社区）协同参与”的工作机制。把法治建设纳入街道年度重点工作清单，与经济发展、民生服务等中心工作同部署、同推进、同考核。严格落实党政主要负责人第一责任人职责，班子成员践行“一岗双责”，构建起一级抓一级、层层抓落实的责任链条，确保各项任务落地见效。

### （二）坚持理论武装筑根基，构建全域普法“新格局”

一是聚焦“关键少数”学法用法。认真落实“会前学法”制度，将习近平法治思想纳入党工委理论学习中心组重点，构建“领导干部带头学法、基层干部普及学法”双轮驱动体系，将《宪法》《民法典》等列入日常学习，全年集中学习 12 次；邀请专家授课，提升干部法治素养与能力。二是打造“全域覆盖”普法矩阵。以“八五”普法规划为抓手，深化“法律六进”，借“民法典宣传月”“宪法宣传周”等节点，采用“线上+线下”模式开展普法宣传。线上依托微信公众号及各类工作群推送法治短视频、图文等；线下开展法治宣传活动 20 余场次，发放宣传资料 3000 余

份、宣传品 1000 余份，营造“抬头见法、随处学法”的浓厚氛围。三是推动“学用转化”提质增效。将法治思维贯穿于优化营商环境、矛盾调解、信访化解全过程。全年化解纠纷 85 起，信访事项法治化化解率达 85%，实现“学法用心、用法于行”良性互动。

### **（三）坚持学用转化提质增效，激活基层治理“法治源”**

一是深化示范创建引领。成功打造省级法治示范村 1 个，市级法治示范村（社区）5 个，形成“以点带面、全域提升”格局。二是健全矛盾化解机制。践行新时代“枫桥经验”，构建“人民调解+法律顾问+网格治理”三位一体化解体系，设立办村两级人民调解委员会 35 个，配备调解员 192 名，聘请法律顾问 5 名。全年受理纠纷 74 起，成功调解 63 起，化解率达 85%。三是强化网格法治赋能。健全“五级五长”网格体系，将社区矫正、法治宣传等纳入网格职能，明确网格员“宣传员、调解员、联络员”三重职责。全年网格上报综治事件 8520 件，协助走访矫正对象 70 人次，实现法治服务“零距离”全覆盖。

### **（四）坚持监督赋能守底线，规范权力运行“快车道”**

一是完善监督制约机制。健全“党内监督+群众监督+舆论监督”体系，定期公开政务信息，人大代表提出意见建议 14 条。畅通“百姓问政”“12345 热线”等渠道，受理群众诉求 425 件，答复率 100%，实现“用权受监督、违法必追究”。二是优化公共法律服务，深化“一村（社区）一法律顾问”制度，配备法律顾问 34 名，全年提供法律咨询 500 余人次，全面提升群众法治

获得感。

## 二、存在问题

一年来，迎宾路街道扎实推进法治建设工作，取得了一定成绩，但对照上级要求和群众期盼，仍存在短板弱项：**一是**部分干部法治思维有待强化，运用法治手段解决复杂矛盾能力不足；**二是**普法形式单一，灌输式教育偏多，“执法中普法、服务中普法”落实不够到位；**三是**法律顾问作用发挥不充分，存在“重聘用、轻使用”现象，制度保障机构不够健全。

## 三、下一步计划

**（一）靶向赋能提本领，锻造法治履职“硬队伍”。**深入贯彻法治理念，以法律法规学习为核心提升干部履职能力，加快知识更新与结构优化，提高运用法治思维和方式化解矛盾、维护稳定的能力，为街道经济社会发展提供法治保障。

**（二）创新载体优供给，打造普法惠民“新场景”。**创新普法形式与内容，运用新媒体技术，针对不同群体精准选取反诈、扫黑除恶等实用法律常识，通过短视频、以案说法等线上线下形式宣传，增强针对性与实效性，推动形成“办事依法、遇事找法”的法治环境。

**（三）健全机制强保障，激活法律顾问“新效能”。**建立法律顾问考核机制，将考核结果与聘任、奖惩挂钩，完善退出机制。推动法律顾问深度参与村（社区）民主法治建设，为重大决策、矛盾调解提供支持，充分释放服务效能。

法治建设永远在路上，收官不是终点，而是新的起点。下一

步，迎宾路街道将以习近平法治思想为指引，对标更高标准，补短板、强弱项、创特色，推动法治建设与基层治理深度融合，为中国式现代化基层实践贡献力量！

# 2025 年度述法报告

西沟街道党工委书记 白 伟

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化组织领导，压实法治建设责任

始终坚持把法治建设摆在街道工作全局的重要位置，切实履行推进法治建设第一责任人职责。年初召开专题会议部署年度法治建设工作，将法治建设纳入街道发展总体规划和年度工作计划。定期听取司法所等相关部门工作汇报，研究解决法治建设中的重点难点问题。支持司法所依法独立行使职权，保障社区矫正、安置帮教等工作规范运行。年内，街道社区矫正工作平稳有序，新接收矫正对象 1 人，解除 2 人，在矫 1 人；安置帮教衔接有效，新接收 10 人，解除 6 人，现有 30 人，均纳入有效管理服务范围。

### （二）严格依法行政，提升依法治理水平

着力推进街道各项工作法治化、规范化。健全依法决策机制，重大行政决策严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序。全面落实法律顾问制度，街道及各村（社区）法律顾问作用有效发挥，年内完成“一村一法律顾问”考核 1 次。加强行政执法队伍建设与管理，规范执法行为。依托“法律明白人”（现有 88 人）和村级人民调解组织（已建立 13 个），将法治思维和法治方式融入基层治理全过程。

### （三）深化普法宣传，营造浓厚法治氛围

严格落实“谁执法谁普法”责任制，牵头组织开展形式多样的法治宣传教育活动。2025年，联合司法所等部门累计开展法律宣传18场次，包括利用二郎山庙会上等重要节点集中宣传2次，在四卜树村等重点区域宣传6次，深入其余各村宣传10次。共计发放各类法治宣传资料8000余份，现场解答群众法律咨询1000余人次。针对“法律明白人”开展专题培训2次，有效提升了基层普法骨干的业务能力，公民法治素养得到进一步提升。

#### **（四）聚力纠纷化解，维护社会和谐稳定**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建多元化矛盾纠纷化解机制。实现了街道、村（社区）人民调解组织全覆盖，形成横向到边、纵向到底的调解网络。各级调解组织聚焦邻里、婚姻家庭、征地拆迁等重点领域，2025年成功调解各类矛盾纠纷81件，调解成功率和协议履行率保持在较高水平，将大量矛盾化解在基层、消除在萌芽状态，有力促进了辖区社会和谐稳定。

#### **（五）优化法律服务，保障群众合法权益**

持续推进公共法律服务体系建设，努力满足人民群众日益增长的法律服务需求。街道公共法律服务窗口（站）运行顺畅，2025年累计耐心接待来访群众30人次。司法所及法律顾问及时解答群众法律咨询10件次，为群众提供了便捷、高效的法律咨询和指引。法律援助联络点工作得到加强，确保符合条件的经济困难群众和特殊案件当事人能够及时获得法律援助，切实维护了困难群体的合法权益。

## **二、存在问题**

在总结成绩的同时，我街道也清醒认识到工作中存在一些不足：**一是**法治宣传的精准性和实效性有待进一步增强，针对不同群体的个性化普法措施不够丰富。**二是**基层法治力量相对薄弱，“法律明白人”和法律顾问的作用发挥有待进一步挖掘和规范。**三是**矛盾纠纷化解的联动机制和专业化水平需进一步提升，应对复杂新型矛盾的能力有待加强。**四是**部分干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力仍需提高。

### **三、下一步计划**

针对以上问题，下一步我街道将重点抓好以下工作：

#### **（一）深化思想认识，压实法治责任链条**

将持续深入学习关于法治建设的重要论述精神，坚决扛起第一责任人职责。进一步完善法治建设考核评价机制，将法治素养和依法办事能力作为干部考核的重要内容，推动法治建设任务在基层落地落实。

#### **（二）聚焦精准普法，提升宣传教育质效**

创新普法形式，充分利用新媒体平台，开展互动式、场景式普法。围绕中心工作和群众关切，制定差异化普法清单，加强对青少年、企业经营管理人员、外来务工人员等重点对象的法治教育，提升普法的针对性和感染力。

#### **（三）健全解纷机制，筑牢维稳第一防线**

加强人民调解员专业化培训，完善诉调、警调对接机制。探索引入行业性、专业性调解力量。加强对“法律明白人”的日常管理和业务指导，提升其参与基层治理、化解矛盾纠纷的实际能

力。推动法律顾问更深度参与重大决策、合同审查和基层治理。

#### **（四）优化服务供给，畅通便民利民渠道**

整合公共法律服务资源，优化服务流程，推广在线咨询、预约服务。加大对法律援助的宣传力度，简化受理程序，做到应援尽援、应援优援。持续关注社区矫正、安置帮教等特殊群体，落实帮扶措施，促进其顺利回归社会。

#### **（五）强化队伍建设，提升依法履职能力**

通过专题培训、案例研讨、旁听庭审等多种形式，加强对街道及村（社区）干部的法治培训，切实提高干部队伍的法律政策运用能力、风险防控能力和群众工作能力，为街道各项事业高质量发展提供坚实的法治保障。

# 2025 年度述法报告

永兴街道党工委书记 刘刚

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化组织保障，履行法治建设职责

一是健全组织领导，压实工作责任。为推进我街道法治政府建设，成立以党工委书记为组长，党工委副书记、办事处主任为副组长，副科级领导为成员的法治政府建设工作领导小组。党工委书记对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。将法治建设纳入街道年度重点工作计划和效能目标考核，建立“年初部署、年中督查、年末考核”机制，全年召开法治政府建设专题会议 4 次。进一步完善包括《永兴街道信访工作联席会议制度》、《永兴街道封山禁牧日常管理辦法》、《永兴街道宅基地、设施农业用地管理办法（暂行）》及财政所工作制度等在内的制度、细则，实现法治政府建设工作主要领导亲自抓、分管领导具体抓的工作格局。

二是加强理论学习，增强法治观念。聚焦领导干部“关键少数”，将习近平法治思想纳入党工委理论学习，制定并执行《永兴街道党工委会前学法制度》，利用每周一党工委扩大会议、理论中心组会议学习法律法规，组织会前学法 4 次；利用全体领导干部会、“三会一课”、干部理论巡回宣讲，组织干部职工学习《中华人民共和国宪法》、《行政处罚法》、行政执法“三项制

度”等法律法规共4次；同时邀请神木市委党校老师、律师、街道法律顾问对街道、村（社区）干部集中开展习近平法治思想的培训讲座3场。

**三是加大宣传力度，增强法治氛围。**2025年是“八五”普法收官之年，街道加大普法宣传力度，年初制定普法计划，通过“主题活动日”、“法律六进”、“一村一法律顾问”、法律专题讲座等活动，利用横幅、文艺宣传、固定标语、永兴街道微信公众号、街、村组微信群等多种载体和平台，结合乡村、学校、企业的不同特点和需要，有针对性地开展宣传教育，实现法治宣传教育全覆盖。在街道、村组文化广场，增设法治宣传栏。在永兴三堂打造法治广场一处。围绕重点工作共开展法律宣传活动23次，共发放法律宣传品3500份。仿宋\_GB23124200本。

## **（二）深化依法治理，推动社会和谐发展**

**一是推行信息公开，接受群众监督。**严格遵守信息公开制度，着力加强“三务”公开管理，定时更新各村党务、村务、财务以及其它应当公开的相关信息，自觉接受群众的监督。街道11个行政村、2个社区每季度均严格实行“三务”公开制度。

**二是织密监督体系，整治身边微腐。**健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。村“两委”班子严格执行“坐班值班”制度、落实“四议两公开”制度，结合中央八项规定精神学习教育，坚决整治发生在群众身边的腐败问题。

**三是完善多元解纷，矛盾纠纷化解工作机制。**建立矛盾纠纷排查化解领导干部包案制度，重大矛盾纠纷实行“一案双责任”，

分别确定一名主要领导和一名包案领导负责。实现街道办、村(社区)法律顾问全覆盖,为重大决策切脉把关,为村组矛盾纠纷化解提供法的智慧。运用法治思维和法治方法解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。

### **(三) 聚焦依法治街, 实现平安法治永兴**

一是立足永兴实际,科学编制履职清单。按照省、市文件精神,立足永兴街道工作实际情况,制定了《永兴街道办事处履职事项清单》,使街道各履职事项有据可寻,各行政行为有法可依,各执法行为科学合法。

二是加强岗位建设,依法落实履职责任。设立综合办公室、综合执法室、党建活动室、纪委办案室等,各室专人专岗实行工作首问责任制。各行政村由村级坐班人员开展便民服务,履行村级综治中心各项职责。

三是注重科学执法,组建专职巡查队伍。响应中、省、市文件精神,为主动适应新时代科学执法、文明执法的要求,永兴街道抽调了一批经验丰富、甘于奉献的干部,组建成立了永兴街道巡查队。对永兴境内的土地管理、森林防火、人居环境、封山禁牧、泥河拆迁等事项进行常态化监督检查。

四是强化组织网络,推进特殊人群管控。拓宽社会面管控视野,注重对社会特殊人群的管控。对社区矫正对象制定矫正方案,及时掌握动向和思想情况;对所有精神病人入户走访,及时更新信息,对精神病人档案进行重新整理,时常电话回访;对刑满释放人员、外来流入人员进行摸排登记。

五是依法防范风险，杜绝重大安全事故。紧盯问题纠纷易发多发重点领域，按照“预防在先、发现在早、处置在小”的要求，做好重点风险隐患的化解工作。加大各类安全生产、食品药品监管和森林防火力度，有效杜绝了重大安全事故的发生。

## 二、存在问题

**（一）法治工作的谋划和街村干部的能力方面有待加强。**谋划法治工作的创造性不强、水平不高。街、村两级干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力有待加强。

**（二）法治政府建设需进一步加强。**专职法治工作队伍力量不强，工作标准不高。

## 三、下一步计划

**（一）进一步加强法治队伍建设。**加强对街道、村组“法律明白人”、“法治带头人”的培训。加强对街道土地、林业、封山禁牧、安全生产等相关执法业务工作人员的行政执法培训，鼓励参加各类执法资格考试，做到依法执法、依法行政。

**（二）创建永兴街道便民服务中心法治文化广场。**明年，我街道将联合神木市司法局积极争取资金，在永兴街道便民服务中心创建法治文化广场一处。

2026年，我街道将继续变法治的“盆景”为“风景”，为建设高水平的“法治永兴”而持续努力。

# 2025 年度述法报告

滨河新区街道党工委书记 李成林

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

2025 年，滨河新区街道坚持以习近平法治思想为指引，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕全街道中心工作和发展大局，扎实推进法治政府建设各项任务，为促进经济社会高质量发展、维护社会和谐稳定提供了坚实的法治保障。

### （一）突出“三个强化”，筑牢法治政府建设根基

一是强化统筹领导，健全工作格局。牢固树立全街法治工作“一盘棋”思想，充分发挥街道领导的核心作用，完善“党工委领导、办事处负责、各方协同、公众参与”的法治建设工作格局，调整充实街道及村（社区）两级法治建设领导小组，定期召开专题会议研究部署重点工作，协调解决难点问题，做到法治政府建设整体有人抓，具体工作有人做，事后监督有人管。二是强化责任落实，抓住“关键少数”。全面落实中央《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，切实履行法治建设第一责任人职责，统筹推进法治滨河新区建设，对法治建设中涉及的重大问题、重要环节、重点任务，亲自过问、亲自协调和亲自督办。建立健全领导班子成员述职述法考核制度，推动法治建设述职述法及法治建设报告制度化、常态化。三是强化队伍建设，提

升履职能力。严格落实党政领导会前学法制度，将习近平法治思想等重要内容纳入干部培训、学习计划，在党工委、理论学习中心组学习会、周五干部学习例会、专题学习会上学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《行政复议法》《乡村振兴法》等内容 10 余次，组织全体干部在线学法考法，参学率、参考率、及格率均达 100%，推动领导干部法治思维和依法履职能力持续提升。

## （二）紧扣“三个坚持”，优化法治政府治理效能

一是坚持依法行政，严把决策法治关。坚持民主集中制，严格落实“三重一大”重大事项决策制度，充分发挥司法所的法治审查把关作用，聘请律师事务所担任街道法律顾问，对政府重大事项合同、招商引资协议、重大建设项目合同依法进行审查，有效防范法律风险。实现街道 11 个村（社区）法律顾问全覆盖，充分发挥法律顾问智库作用，为街道和村（社区）提供全方位的政策咨询、风险评估、合法性审查等法律服务。二是坚持优化服务，畅通政务服务链。推进阳光政务，及时更新政府政务信息，确保政务信息公开透明。推行政务服务“一窗综合办理”，认真落实岗位责任、首问负责、限时办结、一次性告知、服务承诺、责任追究等便民服务制度，推动群众办理事项减环节、减时间、减材料、减跑动，不断优化办事流程，提供“一站式”服务。三是坚持公开透明，拓宽监督渠道网。全面贯彻《中华人民共和国政府信息公开条例》规定及有关文件要求，明确专人负责政务信息公开的日常工作，完善政府信息公开制度以及党务、村务、

财务公开制度，坚持按制度办事、靠制度管人、用制度管权，把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行。同时，健全群众投诉举报制度，拓宽群众监督渠道，及时受理反馈信息，依法保障群众对行政行为实施监督的权利。

### **（三）构建“四项机制”，巩固法治政府建设实效**

**一是构建矛盾多元化解机制。**坚持和发扬新时代“枫桥经验”，充分发挥“一站式多元化解平台”作用，统筹调动网格员、调解员、民警等多方联动联调力量，聚焦婚姻家庭、邻里关系、劳资关系、损害赔偿等重点领域，定期走访老户、妇女儿童等重点人群，常态化开展矛盾纠纷大排查，实现“一边调解一边普法”“调解一次，影响一片”的效果。建立健全突发事件的应急处理机制，健全 11 个村（社区）两级人民调解组织，完善社会预警体系、应急机制、社会动员机制，努力形成“横向到边、纵向到底”的工作机制。全年共调处各类矛盾纠纷 94 起，成功化解 88 起，调成率达 93.6%。**二是构建依法信访处置机制。**不断规范信访接待制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，坚持以解决群众的实际问题为出发点，依法分类处理群众信访诉求，努力做到事事有交代、件件有回复。2025 年，共办结系统转送信访件 41 宗，录入办结来访登记件 34 宗，高效处理 12345 便民服务热线问题 600 条。**三是构建重点人群管控机制。**严格按照法律法规管理安置帮教、社区矫正人员、社区戒毒人员，全年累计接收社区矫正对象 23 人，解除 15 人，组织开展集中学习 12 次、警示教育 4 次。依法打击“黄赌毒”“盗抢骗”等违

法犯罪活动，全年无一起造成严重影响的突发事件，有力推动社会治安持续向好。**四是构建多元普法宣传机制。**全面实施“法律明白人”培育工程，建立专业化队伍并开展“线上+线下”培训，协助村（社区）法律顾问开展进社区活动 52 次、法律讲座 6 次。充分利用法治宣传周、禁毒日、宪法宣传日、消费者权益保护等节点，以宪法、民法典、反诈骗、反恐怖、反邪教等主题，依托微信公众号、云广播、乡村大喇叭村、宣传横幅、法治宣传栏和政府信息公开栏等宣传载体，开展普法进村组、送法进校园等各类普法宣传活动 26 次，发放宣传资料 4300 余份，法治建设氛围不断浓郁。

## 二、存在问题

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，对标更高标准和群众期盼，我街道法治政府建设仍存在一些短板：**一是学用结合有效性有待提升。**部分干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力有待进一步提升，应对新型复杂社会治理问题的创新性法治手段不足。**二是普法宣传的影响力有待增强。**运用新媒体新技术开展精准普法的能力有待提升，引导群众通过法律途径来协商解决问题的能力有待加强，基层普法宣传的针对性、实效性有待进一步创新和提高。**三是基层法治的作用力有待强化。**部分村（社区）“法律明白人”的作用发挥还不够充分，基层依法自主自治的能力和水平有待进一步提高。

## 三、下一步计划

2026 年，我街道将紧紧围绕习近平法治思想建设法治政府，

重点抓好以下工作：

### **（一）聚焦提质增效，交出治理能效“成绩单”**

**一是完善决策机制。**进一步完善重大行政决策程序制度，强化合法性审查和风险评估的刚性约束。深化政府法律顾问制度，充分发挥其在重大决策、依法行政中的智库作用。**二是提升治理效能。**推动街道、村（社区）公共法律服务提质升级，强化人民调解与司法调解等其他调解模式之间的协同合作，充分吸纳律师、人大代表、政协委员、行业带头人、党建“三长”等共同组成的多元调解人才库，发挥社会力量参与疑难纠纷调解，真正实现“案结事了人和”。**三是强化权力监督。**自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。全面推进政务公开标准化规范化建设，深化重点领域信息公开。完善行政争议多元化解机制，认真履行行政复议和行政应诉职责。

### **（二）聚焦强能铸魂，打造法治队伍“主力军”**

**一是深化理论武装。**持续学习贯彻习近平法治思想，将宪法、民法典等法律法规纳入干部日常学习，深入贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署、省委关于全面依法治省和市委关于全面依法治市工作的要求，督促干部自觉接受法治教育。**二是健全学习体系。**结合各阶段全街道的中心工作拟定学法内容、计划，切实提升学法的针对性和实效性，推动法治学习从“被动参与”向“主动践行”转变，增强领导干部和执法人员的依法履职能力。**三是强化考核问责。**进一步完善法治建设考核评价体系，强化考核结果运用。加大对各科室、各社区依法行政工作的日常

督查和专项检查力度，对落实不力、问题突出的进行严肃问责，倒逼责任落实。

### **（三）聚焦全域覆盖，绘就普法宣传“实景图”**

一是**创新宣传载体**。创新普法形式和载体，持续开展“民法典进万家”“以案释法”等活动。进一步加强领导干部、青少年、企业经营管理人员等重点对象的法治宣传教育。二是**推进精准普法**。实施“精准普法”工程，针对不同群体需求开展定制化、互动式法治宣传教育，丰富“以案释法”形式，用群众身边事教育身边人。三是**培育法治土壤**。大力培育社区“法律明白人”和法治文化建设示范点，营造浓厚法治氛围。积极组织村（社区）法律顾问开展主题法治宣传、企业法治体检、群众法律答疑等法律服务活动，切实营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会氛围。

# 2025 年度述法报告

市政府党组成员、市政府办主任 杨三建

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）坚持政治引领，筑牢法治建设思想根基

我们始终将政治建设摆在首位，组织办公室全体干部深入学习中央、省委、榆林市委及神木市委关于法治建设的各项决策部署。通过专题学习、座谈研讨等形式，深刻领会习近平法治思想的核心要义，引导干部做“两个确立”的捍卫者和中省市决策部署的坚定执行者。办公室以打造“法治机关”为明确目标，将法治理念贯穿于文稿起草、会议组织、督查调研等各项工作中，确保政府工作始终在法治轨道上运行。

### （二）聚焦营商环境，推动涉企执法规范化

为营造稳定、公平、透明的法治化营商环境，办公室积极协调并督促市司法局等部门，自 2025 年 3 月起在全市范围内开展了规范涉企执法专项行动。专项行动聚焦“乱检查、乱罚款、选择性执法、粗暴执法”等突出问题，通过开设专门举报电话、邮箱和来信来访渠道，向社会公开征集问题线索。此举旨在约束和规范行政执法行为，切实保护各类市场主体合法权益，激发了市场活力与社会创造力。

### （三）创新治理模式，提升基层依法治理效能

办公室积极发挥协调枢纽作用，大力支持并推动全市社会治

理创新，助力构建多元化纠纷解决机制。一是深化“一站式”综治中心建设：推动整合12345热线、百姓问政、人民调解、公共法律服务等资源入驻市综治中心，实现群众诉求“只进一扇门”。2025年以来，该中心平台累计办结各类综治事件超过10万件，办结率保持在99.9%的高位，筑牢了源头治理的“第一道防线”。二是推广“共享法庭”与“全科网格”：协调法院等部门在镇街、社区建成13个“枫桥式共享法庭”站点，将司法服务延伸到群众“家门口”。同时，深化2468个全科网格建设，配备1896名专职网格员，通过“善治神木”APP实现问题“线上报、即时转、快速处”，形成了“小事不出网格、大事不出镇街”的治理格局。

#### **（四）深化普法宣传，营造浓厚法治社会氛围**

办公室指导并支持市司法局等部门，创新普法形式，提升宣传实效。在2025年“宪法宣传周”期间，策划组织了“趣味互动学宪法”活动，通过法治飞行棋、宪法拓印、法治长卷绘画等新颖形式，吸引了大批市民参与。这种“沉浸式、体验式”普法，有效改变了单向灌输的传统模式，让法律知识在互动中入脑入心，赢得了群众的广泛好评。

#### **（五）强化内部建设，提升干部队伍法治素养**

办公室将作风建设与法治建设紧密结合，持续巩固深化干部作风能力提升年活动成果。在日常工作中，严格落实“快、稳、严、准、细、实”的要求，并加强对《中华人民共和国监察法》等法律法规的集体学习，强化廉政风险防控，教育引导干部严守

纪律、依法履职，着力打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的干部队伍。

## 二、存在问题

一是法治意识融入日常的深度有待加强，部分干部在处理具体事务时，运用法治思维和法治方式解决问题的能力仍需提升，将法治要求内化于心、外化于行的自觉性有待进一步增强。二是执法规范化水平需持续提升，尽管开展了涉企执法专项整治，但个别领域执法不严、程序不规范、裁量权行使不当等问题仍有发生，执法监督的长效机制有待进一步健全。三是基层法治力量仍显薄弱，镇街一级法治机构人员配备不足、专业能力不均的问题依然存在，与当前基层治理法治化的高要求不完全匹配。普法宣传的针对性和精准性也有提升空间。四是法治建设创新成果的体系化、品牌化不足，诸如“共享法庭”、“全科网格”等创新实践，其运行机制、经验总结和理论提升还不够系统，尚未完全形成可复制、可推广的成熟法治品牌模式。

## 三、下一步计划

**（一）在深化思想认识上再下功夫。**建立常态化学法机制，定期举办法治专题讲座和案例研讨，推动习近平法治思想学习往深里走、往实里走，切实提高办公室全体干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，筑牢依法履职的思想根基。

**（二）在优化营商环境上再求突破。**持续跟踪督导规范涉企执法专项行动成果，推动建立涉企执法“负面清单”和案例指导制度。协调相关部门完善行政执法监督平台功能，探索引入第

三方评估，实现对执法活动的全程、动态、智能监督，让法治成为神木营商环境的“最强内核”。

**（三）在夯实基层基础上再添举措。**积极协调编制、司法等部门，研究加强镇街法治队伍建设的可行方案。推动“综治中心”、“共享法庭”、“全科网格”等平台与机制的深度融合与数据共享，制定标准化工作手册，提升基层社会治理的法治化、专业化、智能化水平。

**（四）在打造法治品牌上再见实效。**系统总结提炼我市在基层依法治理、矛盾纠纷化解、普法宣传等方面的创新做法，形成一批具有神木特色的“法治样本”。加大宣传推广力度，讲好神木法治故事，不断提升神木法治建设的辨识度和影响力，为“十五五”时期法治神木建设开好局、起好步。

新的一年，神木市人民政府办公室将继续围绕中心、服务大局，以更高的标准、更实的作风，奋力推动办公室法治建设和“三服务”工作再上新台阶，为神木加快高质量发展、实现高效能治理贡献更大力量。

# 2025 年度述法报告

市发改局党组书记、局长 白杰华

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化组织引领，夯实法治建设根基。**一是坚决落实第一责任人职责。局党组高度重视法治建设，年初召开专题会议研究部署年度法治政府建设工作，审议印发《神木市发改科技局 2025 年法治政府建设工作实施方案》，成立由我任组长，班子成员任副组长，相关股室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，下设办公室负责具体协调与督办。明确责任分工，形成了“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、责任股室抓落实”的工作格局，为全局依法行政提供了坚强的组织保障。二是健全常态化学法机制。严格执行局党组理论学习中心组学法制度和局务会会前学法制度，将习近平法治思想以及与发改科技业务密切相关的法律法规、政策文件作为重点学习内容。坚持领导干部带头尊法学法守法用法，确保在重大决策、重要事项讨论中，始终以法律法规和上级政策规定为准绳，不断提升领导班子运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

**（二）深化普法宣传，营造浓厚法治氛围。**一是开展精准化政策法规宣讲。制定实施《神木市发展改革和科技局开展“大宣讲”活动工作方案》，组织业务骨干和行业专家深入重点企业、项目一线，围绕节能审查、碳排放评价、能源安全保障、科技创

新政策等企业关切领域，开展专题宣讲和答疑解惑，累计开展宣讲活动 2 场，覆盖企业 300 余家，有效提升了市场主体守法经营和依法维权的意识，获得了企业的广泛好评。二是**创新多元化普法宣传形式**。积极组织参与“12·4”国家宪法日暨宪法宣传周系列活动，主动对接市司法局，精心布置宣传展位，选派专人参与全市集中宣传活动。同时，创新利用新媒体平台，组织开展了“弘扬宪法精神，法治护航神木高质量发展”线上有奖知识竞答活动，参与人次达 4000 左右，有效扩大了普法宣传的覆盖面和影响力，营造了尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法的良好社会氛围。

**（三）规范权力运行，依法化解矛盾纠纷。**一是**依法高效处理各类诉求**。坚持以人民为中心，依法规范办理各类政务公开和信访投诉事项。2025 年，共依法办结政府信息公开申请 5 件、行政复议申请 2 件、信访线索 3 件、12345 便民服务热线工单 19 条，按时办结率保持 100%，群众满意度持续提升。二是**深化价格争议纠纷调解**。充分发挥价格认定职能优势，扎实推进“总对总”在线诉调对接机制和线下调解工作。全年通过线上线下多种渠道共受理各类价格争议纠纷 371 件（其中法院委托 282 件，自行受理 89 件），成功调解 145 件，调解成功率 39%，涉及调解金额 240 余万元。调解范围涵盖交通事故损失、保险理赔、物业服务收费、工程建设合同纠纷等多个民生和经济发展领域，有效促进了社会和谐稳定。三是**加强规范性文件管理**。严格按照要求，配合市司法局完成了全局行政规范性文件的全面清理工作，共梳理并宣布失效历年制定的规范性文件 35 件，确保了现行规范性文件的

合法性、有效性、协调性和权威性，从源头上预防了行政争议。

**（四）加大监管力度，维护良好市场秩序。**严格履行法定监管职责，加强对固定资产投资项目的全过程监管。重点对项目节能审查意见落实、开工建设等情况进行执法检查。截至目前，累计对 47 家存在违法违规行为的项目建设单位依法作出行政处罚，共收缴罚款 98.5 万元。其中，2025 年度对 12 个项目建设单位作出行政处罚决定，收缴罚款 16.5 万元，有力维护了法律法规的严肃性和权威性，促进了项目的规范建设和市场公平竞争。

## 二、存在问题

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的一些薄弱环节：

**1.法治学习深度有待加强。**学法的系统性和针对性仍需提升，将法治思想、法律条文与发改科技业务实践深度融合、灵活运用能力有待进一步增强。

**2.普法宣传覆盖面需拓展。**宣传方式虽然有所创新，但面向社会公众、特别是偏远地区和服务对象的普法精准度和渗透力还可以进一步提高。

**3.执法规范化水平需持续提升。**在新领域、新业态监管方面的执法经验和能力有待积累，行政执法“三项制度”的落实在一些细节上还可以更加精细。

**4.风险预警与化解机制需完善。**对政策制定和执行中可能引发的法律风险、社会风险的预判评估和前端化解机制需要进一步健全。

### 三、下一步计划

下一步，我局将继续坚持以习近平法治思想为根本遵循，紧扣法治政府建设目标，重点抓好以下工作：

**1.在深化法治学习上再聚焦。**持续完善领导干部和全体工作人员常态化学法制度，丰富学习形式，加强案例教学和实战演练，不断提升全局干部职工的法治素养和依法办事能力。

**2.在提升普法效能上再创新。**围绕中心工作和群众需求，策划开展更具针对性和吸引力的普法宣传活动。充分利用门户网站、微信公众号等平台，打造“指尖上”的普法阵地，提升普法宣传的实效性和影响力。

**3.在规范行政执法上再发力。**全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。加强执法人员业务培训，规范执法程序和文书，探索包容审慎监管，提升执法透明度和公信力。

**4.在防范化解风险上再夯实。**健全重大行政决策和规范性文件制定过程中的合法性审查、风险评估机制。进一步完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，特别是优化价格争议调解流程，提升调解成功率和公信力。

**5.在服务高质量发展上再作为。**将法治建设与优化营商环境、推动科技创新、促进绿色发展等重点工作紧密结合，运用法治思维和法治方式破解发展难题，保障各项改革在法治轨道上稳步推进，以高水平的法治建设护航神木经济社会高质量发展。

# 2025 年度述法报告

市教体局党组书记、局长 赵宏博

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化思想引领，构建常态化学习体系

始终把政治建设贯穿法治工作全过程，组织教体系统深入学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国教师法》等法律法规。严格落实《党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定》，将法治政府建设纳入局党组年度重点工作，建立“党组负总责、主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各科室协同抓”的工作机制。严格执行“第一议题”制度，局党组专题学习习近平法治思想 5 次，举办法治专题讲座 3 次，班子成员带头学法用法、示范引领。制定印发《神木市教体系统普法责任清单》《涉教法律法规重点宣传清单》，组织机关干部、校园管理者开展行政执法专题培训 8 场，全年发放法治学习资料 1500 余册，开展线上线下学法活动 133 场，实现干部职工学法参学率 100%，全系统法治思维和依法行政能力显著提升。

### （二）规范权力运行，提升依法行政效能

一是优化政务服务流程。完善权力清单和责任清单动态管理机制，深化“互联网+政务服务”改革。通过相关举措，实现教师资格认定、校车管理等事项的便捷办理；全年依法完成 73 所幼

儿园的审核工作。

**二是规范决策程序。**健全重大行政决策合法性审查、专家论证、集体决策机制，全年公开征求社会意见4次，为决策科学性、合法性提供了充分保障。

**三是深化依法治校实践，**全面梳理并引导规范133所学校的章程修订工作，推动学校章程落地执行，以章程为核心的现代学校制度体系不断完善。

**四是畅通诉求化解渠道。**高效办结12345政府热线工单773条，接待群众来访20人次，成功化解师生矛盾纠纷30起，群众满意率达98%，持续巩固教育领域和谐稳定局面。

### **（三）聚焦校园治理，筑牢依法治校坚实防线**

**一是加强法治副校长队伍，**印发《中小学法治副校长聘任与管理办法》，推进校园法治建设规范化，从法院、检察院、公安、司法等部门精选60名政治素质高、法律功底扎实的同志担任全市60所中小学校的法治副校长，全市中小学法治副校长覆盖率达100%。围绕“预防校园欺凌、青少年违法犯罪、反网络诈骗、未成年人自我保护”等主题，开展中小学法制专题讲座120场，覆盖师生10万人次，精准提升青少年法治意识。

**二是规范办学行为监管，**严格落实“阳光招生”政策，全面落地义务教育就近入学、高中指标均衡分配机制；开展违规补课、乱收费专项督导检查4次，整改问题单位12个，办学行为持续规范。

**三是强化校园安全法治保障。**建立安全隐患排查整治常态化

机制，开展消防、食品安全等法治护航行动 10 余次，全年未发生重大校园安全责任事故，10 所学校获评市级“平安校园”。

#### **（四）创新普法形式，营造全域法治浓厚氛围**

一是构建三维普法体系。将法治教育纳入中小学必修课程，落实“教材、师资、课程、课时”四到位，依托道德与法治课、主题班会等载体筑牢课堂主阵地；组织“宪法晨读”“模拟法庭”等实践活动 120 余场次，覆盖师生逾 10 万人次；推动 133 所学校建成法治宣传长廊、文化墙，通过校园公众号推送法治知识 130 余条，形成“课堂教学+实践活动+文化浸润”三维普法模式。

二是打造特色普法品牌。结合安全教育月、宪法宣传周等关键节点，开展“法治开学第一课”“反电诈”“禁毒教育”等主题活动 133 场，覆盖师生及家长 20 万余人次；创新开展“法治进家庭”活动 130 场，发放普法手册 1 万余份，构建家校社协同普法格局。

三是深化法治与德育融合。将法治校园建设与“党建引领、先锋校园”创建、师德师风建设深度结合，组织教师签订师德师风责任书，开展法治师德专题培训，引导教师依法执教、廉洁从教。

## **二、存在问题**

在总结成效的同时，我们也清醒认识到工作中的短板：

一是法治教育针对性有待提升。部分活动仍以讲座、展板等传统形式为主，与青少年年龄特点、认知规律结合不够紧密，互动性、体验性不强，学生法治实践能力培养成效不够突出。

**二是**执法队伍专业化水平不足。教体系统无专门行政执法队伍，工作人员专业法律知识储备不足，面对校外机构教育监管、师德师风治理等复杂问题时，执法精准度和效能有待提升。

**三是**跨部门协同机制不够健全。与公安、市场监管等部门在校园周边环境治理、未成年人不良行为干预等工作中，信息共享、联合处置效率不高，法治保障合力未充分释放。

**四是**依法治校均衡性不足，部分学校法治建设存在“重形式、轻实效”现象，章程实施不够到位，法治文化建设特色不鲜明，示范校辐射带动作用不明显。

### 三、下一步计划

下一步，我们将以此次汇报为契机，正视问题、补齐短板，重点抓好四方面工作：

**一是**深化法治思想学习，筑牢思想根基。持续把习近平法治思想学习贯穿工作全过程，将法治培训纳入干部职工、校园管理者年度培训必修内容，开展法治专题研修班培训学习，提升运用法治思维解决复杂问题的能力；完善“述法”考评机制，将法治建设成效与评优评先直接挂钩，压实法治建设责任。

**二是**强化执法队伍建设，提升执法效能。组建专业化行政执法骨干队伍，招录法学专业人才充实力量，联合司法部门开展执法专题培训，重点提升校外培训监管、行政执法程序等专业能力；严格落实行政执法“三项制度”，规范执法文书制作和案件办理流程，提高执法规范化水平。

**三是**创新普法教育模式，增强教育实效。打造青少年法治教

育实践基地，开发情景模拟、案例教学等特色课程；利用短视频、直播等新媒体推出“法治微课堂”，提升普法趣味性和覆盖面；建立学生法治素养评价体系，将法治实践纳入综合素质评价，推动普法教育走深走实。

**四是健全协同治理机制，凝聚工作合力。**牵头建立教育、公安、司法、市场监管等部门协同法治工作机制，定期召开联席会议，共享监管信息、开展联合执法；针对校园周边乱象、未成年人保护等重点问题，形成齐抓共管格局；实施依法治校提质行动，打造一批特色法治校园品牌，推动整体治理水平提升。

今年，神木市教育和体育局将继续在市委、市政府的坚强领导下，牢牢把握法治建设正确方向，以更高标准、更实举措推进依法行政、依法治校、普法教育工作，不断巩固拓展法治建设成果，推动全市教育体育事业在法治轨道上实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为谱写神木高质量发展新篇章贡献教体力量。

# 2025 年度述法报告

市工贸局党组书记、局长 贾 韬

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及主要成效

### （一）健全组织体系，夯实法治建设根基

成立由局主要领导任组长、分管领导任副组长、各科室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，动态跟进人事变动优化调整，构建“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、科室联动抓落实”的工作格局。高位制定《神木市工业商贸局 2025 年法治政府建设工作要点》《2025 年度干部学习教育计划》，全年召开 4 次法治专题工作会议，专题研究解决法治建设重点难点问题，为全局法治工作有序推进提供坚实组织保障。

### （二）深化法治宣教，筑牢法治思想共识

**一是强化内部学法。**将习近平法治思想纳入党组理论学习中心组核心学习内容，及时传达学习中央全面依法治国工作会议精神，坚持领导干部带头尊法学法守法用法。通过“领导讲法述法+专题培训+自主研学”模式，开展宪法、民法典、安全生产法等专题学习 13 次，举办中央八项规定精神专题读书班（3 天）、知识测试 1 次、研讨会 2 次，组织观看《黑金黄粱梦》等法治教育片，全面提升干部职工法律素养与依法履职能力。**二是拓展对外普法。**聚焦全民国家安全教育日、“尚德守法 共享食安”食品安全宣传周等关键节点，深入开展“送法进企业”活动，通过

政策解读、案例宣讲等形式，引导企业树立法治思维，提升依法治企水平，推动法治宣传融入产业发展各环节。

### **（三）规范行政行为，提升依法行政效能**

一是**严格执行集体决策制度**。制定《“三重一大”事项集体决策制度》，重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排及大额资金使用均经党组集体研究，坚持主要领导末位表态制，确保决策科学民主、合法合规。二是**深化行政执法改革**。全面落实“双随机、一公开”监管机制，规范检查对象抽取、执法人员选派流程，及时公开抽查结果与查处情况，有效提升行业监管的公平性、规范性与透明度，营造法治化营商环境。

### **（四）加强社会矛盾防范和化解工作**

建立健全综治维稳长效机制，重要节日及重大活动期间严格执行 24 小时值班制度，配齐配强维稳信息员，确保风险隐患早发现、早处置。全年未发生影响较大的矛盾纠纷、重大群体性事件及行政复议、行政应诉案件，无重大影响的上访事件和危害国家安全的案（事）件。累计受理百姓问政、人民网等政务平台投诉事项 40 项，实现及时受理率、按期办结率双 100%，切实维护市域社会和谐稳定。

### **（五）依法抓实重点工作**

**1. 法治护航工业稳增长**。将惠企政策落实、企业帮扶等工作纳入法治化轨道，强化规模以上工业企业运行调度，常态化开展上门服务，及时化解企业发展法律难题。精准兑现中小企业数字化转型、危化企业搬迁改造、商业体系建设等项目奖补资金 7000

余万元。出台停产半停产企业“一对一”帮扶方案，选聘64名高校毕业生入驻非公企业并给予三年薪酬补贴，举办民营企业管理人才培训班3期（参训超1500人次）。推动产业结构优化升级，新增基础级、先进级智能工厂各3户，上报国家级绿色工厂4个、两化融合项目24个，完成166户中小企业数字化转型签约、82户验收，累计兑付市县两级奖补资金4253.28万元，推动传统产业向高端化迈进。

**2. 法治保障消费扩内需。**以法治思维规范促消费工作，出台《加强商业体系建设促进消费增长的若干措施》，5月成功入选全省县域商业建设行动示范县，获中央财政1300万元资金支持；8月入选全国县域商业领跑县典型案例，商业体系建设成效获国家认可。五一期间举办第六届汽车文化博览会，直接带动消费3723万元；十一期间开展为期11天的“乐享消费·麟州有礼”国庆车展，实现销售额8492.27万元，成交量和销售额均创历届之最。投放5000万元消费券带动消费8.89亿元，形成“政府补贴、企业让利、百姓受益”的法治化消费促进机制。

## 二、存在问题

在肯定成效的同时，也清醒认识到法治建设仍存在薄弱环节：**一是**干部法治教育培训存在“重部署、轻检验”现象，实战化、精准化培训不足，法治能力与复杂业务需求适配度有待提升；**二是**普法宣传形式较为传统，以标语、传单为主，缺乏针对性、系统性和创新性，对企业个性化法律需求回应不够精准，企业尊法学法守法用法的内生动力仍需激发。

### 三、下一步计划

下一步，将以问题为导向，补短板、强弱项，持续推动法治政府建设提质增效：

**（一）深化依法行政实践。**紧扣新阶段工贸工作新要求，将法治建设与产业升级、市场监管、企业服务等重点工作深度融合，增强法治建设针对性与实效性，以法治手段破解发展难题。

**（二）强化法治能力建设。**优化干部学法培训体系，增加案例教学、执法实务演练等内容，建立学法成效考核机制，推动领导干部带头运用法治思维和法治方式开展工作，全面提升队伍依法履职水平。

**（三）创新普法宣传模式。**借鉴“送法进企+法治体检”经验，整合法律服务资源，针对不同行业企业定制普法内容，运用线上平台、行业座谈会等载体拓宽宣传覆盖面，推动普法工作从“广覆盖”向“精准滴灌”转变。

**（四）健全制度执行机制。**严格落实重大行政决策合法性审查、咨询论证等制度，充分发挥法律顾问作用，规范合同审查、规范性文件报备等流程，以刚性制度保障法治建设各项任务落地见效，为工贸领域高质量发展提供坚强法治保障。

# 2025 年度述法报告

副市长、公安局党委书记、局长 丁杰

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化组织领导，压实法治建设责任。**始终将法治建设摆在全局工作的突出位置，严格落实“一把手”负责制，全年召开党委会 23 次、专题部署会 6 次，研究推动法治公安建设重点任务。出台《“零瑕疵”执法示范单位创建实施意见》，明确路线图与责任链，将法治成效纳入所队年度考核核心指标，建立“日审核、月通报、季评比”工作机制，推动法治工作与业务工作同部署、同检查、同考核，确保法治建设责任层层传导、落到实处。

**（二）严格依法履职，维护社会公平正义。**坚决履行公安机关法定职责，以高水平安全保障高质量发展。依法严打违法犯罪。2025 年，共破获各类刑事案件 1046 起，刑事拘留 863 人，逮捕 345 人，起诉 902 人；查处治安案件 2883 起，行政拘留 1063 人。牢固梳理底线思维，中央巡视组交办 73 项信访案件全部办结。深化公安“放管服”改革，46 项便民举措落地见效，公安政务服务事项“全程网办率”达 80%， “最多跑一次”比例超过 62%，群众办事便捷度和满意度显著提升。

**（三）创新执法模式，提升执法规范化水平。**以深化执法办案管理中心运行为牵引，全面重塑执法流程。中心集“办案、案管、物证、医疗”于一体，实现“人、案、物、卷、场、警情”

全要素闭环监管，办案效率提升 30%，警力节约 35%。创新开展“零瑕疵”执法示范创建与“一案一评”活动，推进数智执法办案辅助系统研发，对 7 类 133 项执法数据实时积分考评，2025 年，执法质量考评优秀案件占比从年初 45.9% 跃升至 80.04%。

**（四）完善监督体系，确保执法权力规范运行。**依托智慧法制系统，全年巡查办案区 2936 次、体检区 2718 次，发布案管通报 321 期，整改问题 723 个。全面推行刑事案件“两统一”机制，审核并下发审核意见书 1046 起，检察院纠正违法通知书同比下降明显，执法质量持续向好。全年主动公开接处警信息 8 万余条、处罚决定书 1400 余份，公示率达 100%，以公开促规范、赢公信。

**（五）深化普法宣传，营造良好法治氛围。**落实“谁执法谁普法”责任制，推动普法与执法深度融合。围绕宪法、禁毒、反诈等主题，通过以案释法、公开听证等方式，引导群众依法维权，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好氛围。累计开展“法律进社区、进校园、进企业”活动 300 余场，举办专题法治讲座、广场宣传 34 场次，覆盖群众超 10 万人次，

## 二、存在问题

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到当前神木市公安局法治建设中存在的短板：**一是**执法规范化水平仍需持续提升。部分民警程序意识、证据意识不够牢固，执法过程中仍存在告知不规范、取证不及时、文书制作瑕疵等问题。从案件评查看，受立案“三个当场”规定未完全落实、超期取证等问题时有发生。**二是**执法监督管理效能有待加强。事前预警的精准性、事中干预的及

时性尚有不足。“重通报、轻整改”的现象在个别单位依然存在，监督结果的运用与问责追效衔接不够紧密。三是运用法治思维化解矛盾的能力不足。面对新型复杂案件和信访积案，部分民警存在“重程序终结、轻实质化解”的倾向，综合运用法律、政策、经济等手段疏导情绪、解决诉求的智慧和能力有待提高。部门联动化解矛盾的合力尚未完全形成。四是法治队伍建设面临现实挑战。基层警力紧张与执法任务日益繁重的矛盾突出，正式民警编制不足，一定程度影响了执法专业化培训和规范化建设的深度推进。个别民警的法治素养和实战能力与新时代法治公安要求仍有差距。一是执法规范化水平仍有提升空间，个别民警程序意识、证据意识不强，执法过程中仍存在告知不及时、取证不规范等问题。二是执法监督的精准性和实效性有待增强，智慧监督手段运用还不够深入。三是部分民警运用法治思维化解矛盾、处理复杂案件的能力仍需加强，信访积案化解措施不够多元。

### 三、下一步计划

立足新阶段法治公安建设要求，针对当前存在的问题与不足，2026年我局将重点推进以下五个方面工作：

#### （一）实施“质效提升”工程，在深化执法规范化上求突破

深化“零瑕疵”执法示范单位创建活动及“一案一评”机制，升级执法办案积分管理系统，将考评结果与单位排名、民警绩效、职级晋升直接挂钩，倒逼执法质效提升。力争实现年度执法质量优秀案件占比稳定在90%以上。常态开展案例点评实训。每季度组织“优劣案卷”公开点评、庭审旁听活动，汇编年度《典型案

例与常见问题指引》，以身边案教育身边人，强化民警证据意识、程序意识。严格落实“三员”监督责任。强化法制员、案管员、办案区管理员履职培训与考核，确保其在受立案、侦查取证、强制措施适用等关键环节的监督作用落到实处，从源头减少执法瑕疵。

## **（二）实施“智慧监管”工程，在强化执法监督上求实效**

拓展智慧法制系统功能，优化执法风险预警模型，实现对执法活动全环节、自动化、可回溯的动态监测。推动监督数据深度研判，实现从“事后通报”向“事中干预、事前预警”转变。深化执法公开与闭环管理。持续落实行政执法公示全流程、100%要求，自觉接受社会监督。完善问题“通报-整改-反馈-销号”闭环机制，建立执法问题责任倒查制度，提升监督刚性。

## **（三）实施“人才培育”工程，在提升法治素养上求进步**

开展分层分类精准培训，针对领导干部、法制民警、一线执法民警等不同对象，开设“法治大讲堂”“法制小课堂”“新警法治筑基班”等系列培训，全年计划组织各类法治培训不少于40期。提供“伴随式”法律服务。法制部门前移指导关口，对重大疑难案件提前介入，对常见执法问题即时编制指引。建立法律顾问团队常态支撑机制，为一线执法提供坚实法律保障。强化法治实践锻炼。完善民警学法用法考核机制，鼓励民警参与案件审核、复议应诉、信访化解等工作，在实践中提升运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

## **（四）实施“协同共治”工程，在化解矛盾风险上求合力**

完善信访法治化处理机制，压实领导包案接访责任，推动疑难信访事项“双向交办”与提级办理。强化与检法司、信访部门的联动，引导群众依法维权，力争信访积案化解率有效提升。深化公检法办案协作。常态化召开联席会议，就证据标准、法律适用等疑难问题统一认识。共同开展类案研究，提升刑事办案整体质量，确保案件经得起法律和历史的检验。推动普法宣传融入治理。继续深化“法律五进”，创新以案释法形式。将矛盾纠纷调解过程转化为普法公开课，推动形成共建共治共享的基层依法治理格局。

#### **（五）实施“基础夯实”工程，在支撑保障长效上求发展**

推动办案中心提质增效。进一步优化执法办案管理中心运行机制，拓展其在大数据研判、合成作战等方面的支撑功能，打造“规范、高效、安全、智能”的执法办案核心枢纽。加强法治专业力量建设。积极争取支持，优化警力配置，探索法制民警与办案民警双向交流机制。营造鼓励学法、尊崇法治的警营文化，为法治公安建设提供坚强的人才保障。

2026年，神木市公安局将以更高标准、更实举措推进法治公安建设，努力让人民群众在每一项警情处置、每一起案件办理中感受到公平正义，为神木经济社会高质量发展提供坚强法治保障。

# 2025 年度述法报告

市民政局党组书记、局长 张怀明

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化组织领导，压实法治建设责任。**民政局将法治建设纳入民政事业发展总体规划和年度工作要点，成立由局主要领导任组长、分管领导任副组长、各科室及下属事业单位负责人为成员的法治建设工作领导小组，制定《神木市民政局 2025 年法治建设工作实施方案》，全年共召开法治建设专题会议 3 次，研究部署法治建设工作。

**（二）加强法治学习，提升干部法治素养。**将习近平法治思想作为党组理论学习中心组、“三会一课”的核心内容，组织干部深入学习《宪法》《民法典》《社会救助暂行办法》《殡葬管理条例》等法律法规。全年开展党组理论学习中心组法治专题学习 3 次，组织干部职工法治培训 6 场，参训人数达 200 余人次。依托“学习强国”“陕西干部网络学院”等平台，组织干部职工开展线上法治学习，实现学法全覆盖。同时，邀请法律专家开展民政执法实务专题讲座 2 次，提升干部职工运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。

**（三）规范行政执法，提升民政执法水平。**严格落实行政执法“三项制度”，规范执法程序和执法行为。梳理民政领域行政执法事项清单，明确行政许可、行政处罚、行政检查等执法事项

的依据、流程和标准，全年办理结婚证事项 2108 件，均在法定时限内办结，办结率 100%。开展民政领域行政执法监督检查 4 次，重点检查养老服务、社会救助、社会组织管理、殡葬服务等领域执法情况，发现并整改问题 3 个。加强执法队伍建设，组织执法人员参加省市行政执法培训，现有持证执法人员 12 名，全部做到持证上岗、亮证执法。

**（四）推进普法宣传，营造法治民政氛围。**结合“民法典宣传月”“宪法宣传周”等活动，开展民政法治宣传进社区、进乡村、进养老机构、进社会组织“四进”活动。通过悬挂横幅、发放宣传手册、现场咨询、微信公众号推送等形式，宣传民政领域法律法规和惠民政策，解答群众咨询 800 余人次。针对养老服务、社会救助、儿童福利等重点领域，制作通俗易懂的法治宣传手册，有效提升了群众对民政法律法规的知晓度和认同感。

**（五）聚焦民生领域，以法治保障民政服务。**以法治建设推动民政民生工作落地见效，在社会救助领域，严格按照《社会救助暂行办法》等规定，规范低保、特困人员供养、临时救助等审核审批流程，全年新增低保对象 2312 人，做到应保尽保、应救尽救。在养老服务领域，依据《养老机构管理办法》，加强对养老机构的监管，开展养老机构安全检查 48 余次，督促整改安全隐患 34 处，提升养老服务规范化水平。在社会组织管理领域，按照《社会团体登记管理条例》等规定，开展社会组织年度检查和专项整治，依法取缔非法社会组织 2 家，规范社会组织运营行为，促进社会组织健康发展。

## 二、存在问题

一是法治建设工作创新不足，普法宣传形式较为传统，新媒体宣传的深度和广度有待进一步拓展；二是部分干部职工法治意识和执法能力仍需提升，运用法治思维解决复杂问题的能力有待加强；三是法治建设与民政业务工作融合不够紧密，在一些民生服务领域，运用法治手段推动工作的力度还需加大。

## 三、下一步计划

**（一）深化法治学习教育，提升干部法治能力。**持续完善学法制度，将民政领域新出台的法律法规和政策文件纳入学习重点。组织干部职工开展法治知识测试和技能竞赛，以考促学、以赛促练，进一步增强干部职工的法治素养和执法能力。

**（二）创新普法宣传方式，营造浓厚法治氛围。**结合民政工作特点和群众需求，创新普法宣传形式，制作更具吸引力和传播力的法治宣传内容。打造民政法治宣传品牌，开展主题鲜明的法治宣传活动，推动民政法治宣传深入人心。

**（三）推动法治与业务融合，以法治赋能民政发展。**将法治建设贯穿于民政工作各领域各环节，在社会救助、养老服务、殡葬服务、社会组织管理等重点业务中，严格依法依规开展工作，以法治保障民政服务提质增效。建立法律顾问常态化服务机制，为民政工作提供专业法律支持。

# 2025 年度述法报告

市司法局党组书记、局长 郭瑞霞

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）科学统筹谋全局，推进法治政府建设

一是统筹协调全面依法治市工作。组织召开市委书记点评法治工作会议和市委全面依法治市委员会会议。印发《中共神木市委全面依法治市委员会2025年工作要点》《神木市2025年法治政府建设工作要点》。组织旁听庭审活动13场，旁听人数达380余人次。全力整改省委依法治省办法治政府建设评估督导检查出的问题，制定整改措施，明确整改单位和整改时限。二是加强规范性文件备案审查工作力度。今年以来，我局共审核各类涉法文件100件，报送榆林市人民政府和神木市人大常委会备案的规范性文件2件。三是认真履行行政复议和应诉职责。今年以来，我局共收到行政复议申请175件，审结146件，纠错率28.2%。收到作为被申请人参与榆林市人民政府行政复议19件。承办行政应诉案件共计103件。通过全流程调解，行政纠纷化解率达9.14%。本年度行政机关负责人出庭应诉15件，行政负责人出庭应诉率达到100%。四是进一步加强行政执法协调监督。先后2次组织36家单位471名相关人员开展行政执法专题培训，132人通过考核取得执法证件。同时，组织市直部门57名行政执法业务骨干赴西北政法大学参加专题培训。高效有序开展规范涉企执法专项行动，制定

《神木市规范涉企执法专项行动实施方案》（神司发〔2025〕15号），召开专项行动推进会，多维度开展线索征集，对收集到的42条问题线索进行分类处置，实地开展两轮专项督查，要求各单位建立督察反馈问题整改台账，抽取6个部门50余份涉企执法案卷进行集中评查，规范执法行为。组织召开规范涉企执法“开门纳谏”座谈会和意见建议集中反馈会议，收集企业有效意见建议32条，推动相关部门积极整改并建立长效机制，构建良性政商互动氛围。推广“扫码入企”监督小程序线上运行，现有15家执法单位488名执法人员完成了扫码入企程序，进一步推动执法信息阳光化、监督便捷化。

## （二）多元宣讲强质效，织密基层普法网络

一是系统谋划普法工作。严格落实“八五”普法规划要求，印发《神木市2025年普法依法治理工作要点》，明确目标任务，细化责任分工，推动全市普法工作稳步实施。二是开展形式多样的普法宣传活动。紧扣重要时间节点，组织开展“普法脱口秀”“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”等主题宣传活动180余场。针对青少年法治教育，开展“法润校园·安全护航”“秋季开学法治第一课”等系列活动50余场。三是依托“大接访、大排查、大宣讲”三大百日行动，推进政策法规集中宣讲150场、上门宣讲100余次，覆盖群众4.2万余人次，发放资料5万余册，现场解答咨询1000余人次，营造浓厚法治氛围。四是推进法治文化阵地建设。今年以来，建成2个法治文化小区，开通“普法公交专线”，制作微动漫10部，创排陕北说书《法治之光

耀四方》，有效激发了法治文化传播力。**五是**充分发挥新媒体平台优势。今年以来，各类新媒体共发布法治信息650余条，向国家级、省市县四级媒体平台发送司法行政信息198条，最大阅读量达5026人次。

### （三）严管厚爱塑新生，提升社区矫正质效

**一是**高质量完成审前调查评估。今年以来，我局社区矫正中心共接收社会调查委托评估130次，作出社会评估意见书103份。**二是**强化重点人群管控。今年以来，我局接收社区矫正对象191人，解除202人，在矫244人，依法给予训诫29人次、警告14人次，依法决定使用电子定位装置1人次，依法提请撤销缓刑1人次，维护了刑罚执行的严肃性。今年共组织开展警示教育和集中学习240场次，开展心理讲座6次，有力提升了社区矫正对象的法治观念。**三是**严格开展安置帮教工作。目前在册安置帮教对象1274人，均按要求建立“一人一档”并落实有关帮扶政策。

### （四）多维发力惠民生，完善法律服务体系

**一是**扎实开展公证和法律援助服务。今年以来，累计办理各类公证案件668件，其中民事类公证572件，经济类公证3件，涉外类公证93件，办理上门公证十余件。受理法律援助申请643件，代书法律文书844人次，接听12348电话咨询累计389人次，办理农民工法律援助案件56件、未成年人法律援助案件110件、妇女法律援助案件71件。**二是**加强人民调解工作力度。召开了神木市调解协会第一届第二次全体理事会，选举产生了新任会长及副秘书长，为协会后续高效开展调解工作夯实了组织基础。推动法律

援助中心及矛盾纠纷调解中心正式进驻神木市综治中心，全市20个司法所全面配合各镇街抓实抓细综治各项工作，有效整合资源力量，织密基层治理防护网，为维护社会和谐稳定筑牢坚实法治根基。今年以来，各级调解委员会及调解工作室累计化解各类矛盾纠纷4257件，调解成功率达96%。**三是**基层法律服务体系更加完备。成立神木市律师行业党委，选举产生第一届中共神木市律师行业委员会，全市9家律所有效运行。联合市公安局、市市场监督管理局、市税务局、市行政审批局召开“神木市规范法律咨询服务机构专项行动协调会”，对全市范围内10家重点查处对象进行摸排调查，整顿法律服务市场。新增20名专职律师为全市382个行政村（社区）担任法律顾问，采取多样化方式切实满足群众的法律服务需求。全市无人律所与法律服务助手设备点击量达24286次，主要集中在婚姻家庭、继承、土地房产、劳动维权等方面，为广大干部群众提供了丰富便捷的法律服务。**四是**优化队伍结构。择优选派3名事业编制人员、公开招聘33名司法助理员充实到司法行政队伍，有效壮大基层法治工作力量。同时科学调整领导班子分工，优化内设科室职能配置，理顺工作衔接机制，切实提升队伍整体战斗力和工作运转质效。

## 二、存在问题

**一是法治宣传形式和内容有待创新。**宣传形式仍较为单一，缺乏具有创新性和互动性的宣传产品，在利用新技术、新手段开展宣传方面还有较多不足。宣传内容的覆盖面还不够广泛，对一些新兴领域的法律法规宣传较少。**二是行政复议保障“六室一厅”**

**建设不足。**目前现有办公场所尚未达到省市关于行政复议办案场所规范化建设“六室一厅”（接待室、听证室、调解室、审理室、阅卷室、档案室、行政复议大厅）标准要求，硬件保障明显滞后。

**三是部门协同与信息共享有待深化。**与公安、检察、法院、监所等部门的信息实时共享、业务协同办理机制不够畅通，影响了社区矫正工作效率和监管合力。

### 三、下一步计划

（一）推进依法治市，建设法治政府。筹备召开市委全面依法治市委员会年度会议和市委书记点评法治建设工作会议。制定《中共神木市委全面依法治市委员会2026年工作要点》《神木市2026年法治政府建设工作要点》，明确年度目标任务与责任分工。

（二）做好普法宣传，打造法治阵地。全力做好我市“九五”普法规划谋划工作，积极开展好法律“六进”和主题普法月活动，探索建立抖音普法新模式或创建神木普法视频号，打造一批法治文化广场、法治社区（小区）、法治学校、法治企业。

（三）健全行政复议诉讼制度，强化执法监督。严格执行规范性文件起草、审核、发布等全流程管理，定期组织开展规范性文件专项清理，精准完成各类文件合法性审核工作。强化行政执法监督，加强行政执法队伍管理，为全市行政执法人员申领和换发行政执法证件。遵循新行政复议法，深化府院联动，推广“在线复议”便民服务，提升争议实质化解率。健全诉讼前、诉讼中和诉讼后协调机制，严格落实行政负责人出庭应诉制度。聚焦征地拆迁、行政处罚等高发领域，推动争议化解。

**（四）加强特殊人群管控，维护社会稳定。**加强社区矫正对象、刑满释放人员等特殊人群管控帮教，全面深化社区矫正信息管理系统的应用。积极探索运用定位、人脸识别等科技手段辅助日常监管。联合多部门为涉案未成年人提供法律援助、心理辅导、行为矫正，建立跟踪回访机制。建立刑满释放人员“阳光驿站”，为刑满释放人员提供临时食宿、技能培训，就业指导，帮助其回归社会。整合人民调解、行政调解、行业性调解资源，在市综治中心建立实体化运行的一站式矛盾纠纷调解中心。

**（五）深化“智慧司法”建设，打造数字标杆。**整合律师、公证、法律援助、人民调解等资源，构建在线咨询、业务办理、进度查询、质量评价于一体的综合性法律服务体系。探索引入AI法律咨询助手，提供智能问答服务。深化公证、法律援助工作，开展“绿色通道”，实现优先服务，为困难群众和行动不便的群众提供免费的公证业务办理和法律援助服务。

**（六）推进法治乡村建设，聚焦基层法治。**推进基层民主法治建设，指导各镇街加强法治文化阵地建设，加强“民主法治示范村（社区）动态管理，2026年力争再创建一批国家级、省、市级民主法治示范村（社区），大力推进农村（社区）“法律明白人”培养工程。

# 2025 年度述法报告

市财政局党组书记、局长 杨 剑

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）坚持政治统领，压实法治建设主体责任。**一是严格落实“第一议题”制度。通过党组会议、理论学习中心组、“三会一课”等形式第一时间传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示精神。共召开党组会 12 次、党课 6 次、党员大会 11 次、理论学习中心组 12 次，开展主题党日活动 8 次，观看警示教育片 5 次，参加党风廉政教育基地 1 次。二是主要负责人积极履行推进法治建设第一责任人职责。市财政局主要领导带头学习贯彻宣讲党的二十届四中全会精神，局党组将法治建设纳入年度工作核心议程，坚持将法治政府建设工作与中心工作一体推进，部署行政规范性文件和重大行政决策全过程管理、行政执法监督、行政复议诉讼、重大突发事件依法预防处置等工作，始终将新要求新举措贯彻落实到市财政工作的全过程中，牵头抓总做好法治政府建设工作的部署安排。三是自觉接受监督。自觉接受党内监督、人大监督、群众监督、审计监督等，主动答复、积极作为，积极筹备市人大代表调研市财政工作。加快推进政务诚信建设，主动落实政务公开要求，通过政府在线平台公开政务事项。

**（二）深化财政改革，以法治化手段提升治理效能。**一是预算管理更加科学刚性。市财政纵深推进零基预算改革，严格按照

中省市落实党政机关过紧日子要求，围绕严控一般性支出、加强行政事业单位资产管理、持续优化支出结构、强化资金监管等方面，强化预算执行刚性约束，大力压减非急需非刚性支出，腾出更多资金强化对市委市政府重点工作和基本民生的财力保障。2025年全市“三公”经费较上年只减不增，预算的刚性约束力显著增强。二是绩效与监督体系更加严密。全年实现年初预算项目入库事前绩效评估全覆盖，对申请追加的7个入库项目(政策)进行支出事前绩效评估，涉及资金0.53亿元，支持金额0.17亿元，节约财政资金0.36亿元，节约率68.35%，从源头上防止财政资金配置低效、无效等问题。切实加大财会监督力度，组织开展全市范围的严肃财经纪律检查，并下达处理决定与关注函，督促整改，有效维护了财经纪律的严肃性。三是积极开展群腐整治工作与营商环境持续优化。按照上级群腐整治工作有关要求，我局重点从惠民“一卡通”领域、政策性农业保险领域、巩街资金政策领域开展摸排整治。累计排查出733户补贴资金未及时发放问题，农财所联合邮储银行上门服务，更新、更正异常信息527条，公示61项补贴项目236批次，发放补贴资金3.11亿元，惠及10.73万户(人)，补贴资金兑付率和信息准确率达99.90%；督促相关行业部门对无法兑付的206异常信息进行核减，涉及的16.65万元财政补贴资金已全部清缴并上交国库。完善政府采购行政裁决机制。持续推进强化法制思维，依法依规做好政府采购领域违法失信信息共享和联合惩戒工作。全年受理处理供应商投诉19起，作出行政处罚27次。

**（三）规范行政执法，确保财政权力在法治轨道上运行。**一是高度重视全面推行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，积极推进落实普法实践，成立重大执法决定法制审核工作机构，通过市人民政府门户网站及时公开财政监督检查通知与报告。二是严格履行《预算法》关于财政预决算公开相关要求，财税检查与会计监督全过程形成记录底稿并备案存档，法律顾问全程参与政策性、规范性文件审查清理、政府采购投诉处理及行政处罚认定。三是在全市组织开展违规涉企收费事项排查，积极化解财政投资项目拖欠民营企业、中小企业账款。财政监督检查、预算绩效管理、预决算公开公示、政府采购投诉处理等工作的质量不断优化，财政资金使用效益不断改善，市场主体对法治化营商环境的体验感和获得感不断提升。

**（四）坚持改革创新，强化法治政府财力保障。**一是主动向上对接“税收收入属地征管、市县两级财政事权和支出责任划分、市县两级共享收入范围、分享比例”等事项，推动建立合理授权、依法规范、权责匹配、运转高效的财政事权和支出责任划分体系。二是健全财政预算管理制度，制定出台针对专项资金管理、行政单位资产配置标准、财政专户资金竞争性存放等方面的管理办法，提升财政管理效能。三是全力保障法治政府建设。2025年，累计安排公、检、法、司等职能部门“执法、监督、人员、采购、平安建设”等各类工作经费5.29亿元，安排政法工作相关经费1.46亿元，确保法治政府和平安建设各项工作得到充分的财力保障。

## 二、存在问题

2025年，我局法治财政建设取得了阶段性成效，法治财政建设稳步推进，积极有为，取得了不少的成果，但仍存在短板和不足：一是财政干部对法律法规的学习仍缺乏系统性，法治培训平台、培训方式以及培训强度仍需改进，距离打造一支既懂业务又懂法治的高素质复合型财政队伍依然保持一定差距。二是普法创新性有待提升，当前普法形式仍以传统培训、发放资料为主，针对不同群体（如企业财务人员、基层群众）的精准普法不够；运用新媒体、以案释法等生动活泼的宣传方式探索不足，影响了普法的吸引力和实际效果。

### 三、下一步计划

**（一）加强组织领导，健全法治财政建设机制。**加强组织推动，以市财政局主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责制度为引领，加强法治建设总体部署、统筹协调、合理分工、整体推进和督促落实，把党的领导贯彻到法治政府建设全过程和各方面。进一步加强依法依规进行重大决策，强化权力运行制约与监督，严格遵循法定权限和程序制发行政规范性文件，持续深化法律顾问合作，结合财政工作实际，推进法治财政管理体制走向深入。

**（二）强化学习宣传，增强干部法治观念。**聚焦依法治国、法治政府、平安建设、市域社会治理等内容，组织开展形式多样、内容丰富的宣传与学习活动。鼓励干部职工积极学习和应用法律知识，引导服务对象认识到平安与法治工作的意义和成效，确保工作人员法律素质、服务对象法治意识、社会群众平安满意度、市域社会治理成效在涉财领域中有效提升。

**（三）履行财政职责，落实财政资金保障。**加强预算与执行的合法性审核，建立健全财政法律风险防控机制。加强公平竞争审查，以规范性资金管理为切入口，将公平竞争审查要求融入财政政策制定全过程。加强对平安法治方面重要项目、重点部门、专业队伍的财力支持，充分发挥财政的服务保障职能。

**（四）规范行政执法，发挥财政监督作用。**通过政府网站、省级业务管理平台、单位微信公众号、公告栏等渠道及时向公众公开政府与部门预决算报告、监督检查通知与报告、绩效评价结果与通报、投诉处理结果与行政处罚等信息。对重要的改革方案和重大政策措施，在决策发布前，及时向社会公布决策草案及其依据，主动接受司法监督和社会监督。及时向服务对象和办事群众进行政策解读和舆情响应，确保业务流程科学合理，社会监督便捷有效。

2026年，市财政局将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院法治政府建设的决策部署，认真贯彻落实党的二十届四中全会及各级财政工作会议精神，压实责任、狠抓落实，确保各项任务措施落到实处，深刻把握习近平法治思想的精髓，立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取，推动新时代神木财政法治建设再上新台阶。

# 2025 年度述法报告

市人社局党组书记、局长 乔海军

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化组织领导，压实法治建设责任

始终坚持党对法治建设的集中统一领导，切实履行第一责任人职责。将法治建设纳入年度重点工作，与业务工作同部署、同推进、同考核。主持召开专题会议研究法治工作 4 次，牵头制定年度法治建设工作要点。严格落实领导班子集体学法、会前学法制度，全年组织法治专题学习 6 次。健全“主要领导负总责、分管领导具体抓、职能部门抓落实”的责任体系，形成齐抓共管的工作格局，确保法治建设各项任务落到实处。

### （二）深化普法宣传，营造尊法学法守法用法氛围

严格落实“谁执法谁普法”责任制，创新形式，拓展阵地，着力提升普法实效。

**1.拓展线上宣传阵地。**依托“神木人社”微信公众号等新媒体平台，开设“人社日课”等专栏，全年发布法律法规政策解读、典型案例等普法信息 32 期，其中专栏文章 15 篇，累计阅读量超 6 万人次，有效扩大了政策知晓面。

**2.做实线下普法服务。**组织劳动保障监察力量深入企业、工地、社区开展专项普法活动 85 场次。重点宣讲《劳动法》《劳动合同法》《保障农民工工资支付条例》等法律法规，发放宣传

资料 2 万余份，现场提供法律咨询 1200 余人次，有效增强了用人单位依法用工和劳动者理性维权的意识。

### **（三）规范行政执法，提升依法行政水平**

坚持严格规范公正文明执法，全力保障劳动者合法权益，维护市场秩序。

**1.完善执法程序。**全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。在市政府网站动态公开执法主体、依据、程序等信息。执法过程全程佩戴记录仪，规范制作执法文书，严格实行“一案一档”归档管理。

**2.加大执法力度。**全年检查用人单位 579 户，覆盖劳动者 4 万余人次，下达各类执法文书 943 份。集中约谈存在欠薪隐患企业 25 户（次）。高效处理拖欠工资案件 1825 件，为 3114 名劳动者追回工资报酬 6331.3 万元。行政处罚信息“双公示”合格率、及时率、报送率均达 100%。

**3.强化执法监督。**设立案件审查室，对重大执法决定进行法制审核。定期开展案卷评查，规范自由裁量权，确保每一起案件经得起检验。

### **（四）高效化解争议，维护社会和谐稳定**

妥善处理行政争议与劳动人事争议，着力构建和谐劳动关系。

**1.依法应对行政争议。**积极履行行政复议和行政诉讼职责。全年办理行政复议案件 18 起，已审结 15 起（维持 12 起，申请人撤回 1 起，正在审理 3 起）。应对行政诉讼案件 50 起，已审

结 26 起（维持 15 起，调解撤诉 7 起，依法撤销工伤认定 1 起，二审改判 2 起，再审驳回 1 起），其余正在审理中。尊重并执行司法裁判，不断规范自身行政行为。

**2.提升仲裁调解效能。**劳动人事争议仲裁院全年受理案件 1620 件，结案 1539 件，结案率 95%。其中调解结案 1001 件，调解成功率 65%，实现了案结事了、定分止争的良好效果。

## 二、存在问题

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到：**一是**学用结合需进一步深化，将习近平法治思想转化为推动工作的具体实践和显著成效的能力有待加强；**二是**劳动保障监察执法面对市场主体激增、新业态涌现等挑战，力量配备、协同机制和执法效能仍需进一步优化提升。

## 三、下一步计划

下一步，我们将坚持问题导向，聚焦重点，持续发力：

**（一）持续强化理论武装。**深入学习习近平法治思想作为党组理论学习中心组重点内容，推动学习常态化、制度化，切实增强运用法治思维和法治方式推动改革、发展、稳定的能力。

**（二）纵深推进普法宣传。**丰富“线上+线下”普法形式，聚焦劳动关系、社会保障等热点，开展精准普法，提升全社会对人社法律法规的认同感和遵从度。

**（三）全面提升执法质效。**深化“三项制度”落实，完善执法全过程记录办法。聚焦根治欠薪等重点领域，开展专项执法行动。加强执法队伍专业化建设，提升规范执法和应急处置能力。

**（四）深化矛盾纠纷化解。**畅通复议、仲裁、监察维权渠道，完善多元化解机制。加强行政应诉能力建设，从源头减少和化解行政争议。

我局将以更高的标准、更实的作风，全力推进法治人社建设再上新台阶，为营造我市一流营商环境、维护社会公平正义、谱写高质量发展新篇章贡献人社力量！

# 2025 年度述法报告

市自然资源和规划局党组书记、局长 王学锋

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）深化思想学习，筑牢法治思维。** 聚焦领导干部“关键少数”，建立党组理论学习中心组常态化学法机制，将《习近平法治思想学习纲要》《土地管理法》《城乡规划法》《矿产资源法》等法律法规及政策文件列入学习重点，通过集中学习、专题研讨等形式开展学习 14 次，深入学习宣传贯彻习近平法治思想。

**（二）压实主体责任，统筹推进落实。** 严格落实法治建设第一责任人职责，将法治政府建设纳入局党组年度重点工作计划，与业务工作同部署、同推进、同考核。制定《年度法治政府建设工作要点》，明确责任分工、细化任务清单，确保各项法治任务落地见效。

**（三）拓展普法宣传阵地。** 严格执行“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”责任制，结合“4·22”世界地球日、“6·25”全国土地日、“12·4”国家宪法日等重要节点。累计开展宣讲活动 50 次，悬挂宣传标语 260 余条，发放宣传单 1.7 万份、宣传品 3 万件，普发宣传短信 10.1 万条。

**（四）优化行政审批服务。** 深化“放管服”改革，推行“一窗受理、并联审批、限时办结”模式，整合建设用地规划许可、建设工程规划许可等审批事项。在不动产登记领域，加快实现高频

不动产登记业务网上可办好办，对“一窗办事”平台进行了优化升级，2025年登簿总量13572件，查询、查封窗口累计办结3497件。

**（五）强化执法监管力度。**持续推进动态执法巡查，依法开展自然资源执法，严厉打击各类自然资源违法行为，确保问题整改。2025年立案查处35宗，收缴罚款2217.05万元，退还土地面积976.18亩，没收违法建筑物面积47.48万平方米，拆除违法建筑物面积8176.71平方米；实地核查煤矿超层越界22矿次，立案查处煤矿超层越界开采1起，查处违法采砂案件2起、越界采石案件1起，结案3起。

**（六）高效化解矛盾纠纷。**健全“领导包案+专班化解”信访工作机制，畅通信访、行政复议、行政诉讼等纠纷化解渠道。公开接访约访群众21批次57人，受理信访案件共100件，已处理99件；建立重大事项法律顾问审查制度，办理检察建议和行政诉讼4件，配合司法部门办理行政复议案件13件（其中土地征收类9件、不动产登记类3件、政府信息公开类1件），均在法定期限内办结。扎实开展案卷评查工作，选送4个优秀案件参与省市评选。

**（七）锻造过硬法治铁军。**严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，组织新增执法人员参加资格考试，协调办理更换、新发行政执法证件20人，确保执法队伍专业化、规范化。通过以学促干、以练促能，提升执法人员在风险防控、矛盾化解等方面的专业能力，力争打造一支政治过硬、业务精湛、作风优

良的法治队伍。

## 二、存在问题

**一是**普法宣传形式仍偏传统，针对企业、农村等不同群体的精准化普法有待加强；**二是**法治队伍复合型能力有待提升，面对复杂的资源规划领域法律问题，部分人员在综合研判、风险防控方面的能力仍需提高；**三是**跨部门协同机制不够完善，在查处非法采矿、违法建设等行为时，与公安、检察、法院、镇街综合执法队伍的信息共享、联合执法机制需进一步加强。

## 三、下一步计划

下一步，我局将以习近平法治思想为指导，聚焦问题短板，精准发力提升法治政府建设水平。**一是**深化法治学习教育，完善“案例教学+实战演练”培训模式，重点提升关键岗位人员依法行政能力；**二是**创新普法宣传方式，升级线上普法矩阵，增强普法吸引力和感染力；**三是**强化执法协同联动，健全与相关部门的联席会议、信息互通、联合惩戒机制，形成执法监管合力；**四是**持续优化政务服务，推进审批服务标准化、规范化、便利化，切实以高质量法治建设护航神木自然资源和规划事业高质量发展。

# 2025 年度述法报告

市住建局局长 牛永虎

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化组织领导，压实法治建设责任。**始终将法治建设摆在全局工作突出位置，严格落实主要领导法治建设第一责任人职责。年初制定法治建设工作要点，将法治建设任务纳入年度目标责任考核体系，与业务工作同部署、同检查、同考核。全年召开专题党组会 4 次，研究解决法治建设重点难点问题。完善“一把手负总责、分管领导具体抓、科室单位抓落实”的责任链条，确保法治建设各项任务层层传导、落地生根。

**（二）深化法治教育，提升队伍法治素养。**坚持将学法用法作为提升干部能力的基础工程。严格落实“第一议题”制度，组织党组理论学习中心组、干部职工大会专题学习习近平法治思想及《宪法》《民法典》等法律法规 18 次。结合“安全生产月”、“12·4”国家宪法日等节点，开展专题法治培训 16 场，覆盖全系统干部职工。依托“学习强国”、干部网络学院等平台，督促干部完成在线法治课程，合格率达 100%。通过常态化学习教育，全系统干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力显著增强。

**（三）严格依法行政，规范权力运行机制。**始终将依法行政作为履职尽责的生命线。一是优化审批服务。深化住建领域“放管服”改革，进一步精简施工许可、消防审验等事项流程，全面

推行网上审批，审批时限大幅压缩。2025年，依法高效办结消防设计审查41项、消防验收59项、备案29项。二是规范执法行为。全面推行行政执法“三项制度”，在建筑施工、房地产、燃气安全等领域开展“双随机、一公开”检查11次，全年排查整治安全隐患493项，下发整改通知书139份，实施行政处罚31起，罚没款99.4万元，做到程序合法、事实清楚、裁量适当。三是强化决策合法性审查。对棚户区改造、重大项目建设等决策事项，均提前进行合法性审核和风险评估，全年审查合同、文件80余件，确保重大决策于法有据。

**（四）聚焦民生法治，依法化解矛盾纠纷。**践行法治为民宗旨，将法治手段作为化解矛盾、维护稳定的关键。一是畅通诉求渠道。健全“接诉即办”机制，高效办理“12345”热线、百姓问政等平台转办件440件，按时办结率、群众满意率均超98%。二是攻坚信访积案。对中央巡视组交办及本级受理的177件信访案件，实行领导包案、专班化解，成功化解物业纠纷、房产办证等突出矛盾158起，一批历时多年的“骨头案”得到妥善解决。三是深化物业领域依法治理。指导成立业委会、物管会35个，推动26个小区公共收益规范管理，涉及资金45.5万元。依法调处物业纠纷142起，推动物业服务市场健康有序发展。

**（五）加强普法宣传，营造浓厚法治氛围。**落实“谁执法谁普法”责任制，推动普法宣传贴近基层、贴近群众。结合“主题党日”、安全宣传咨询日等活动，深入社区、工地、企业开展《安全生产法》《陕西省物业管理条例》《城镇燃气管理条例》等法

律法规宣讲 50 余场次，发放宣传资料 2 万余份。利用建筑工地围挡、微信公众号等载体，常态化推送政策解读、以案释法信息 200 余条，有效提升了行业从业人员和广大市民的法治意识。

## 二、存在问题

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到：**一是**法治培训的针对性和实效性有待进一步加强，部分干部在运用新法规解决复杂问题方面能力不足。**二是**执法规范化水平需持续提升，个别领域执法文书、程序仍需进一步精细。**三是**普法宣传形式还可更加丰富，利用新媒体开展互动式、场景式普法的力度有待加大。**四是**历史遗留问题涉及法律层面复杂，依法彻底化解仍需攻坚克难。

## 三、下一步计划

法治建设永远在路上。2026 年，市住建局将坚持问题导向，聚焦短板弱项，持续深化法治建设。

**（一）在深化法治学习上再下功夫。**制定年度学法计划，重点围绕与住建工作密切相关的《行政复议法》《陕西省安全生产条例》等开展专题培训与实战演练，提升干部专业化法治能力。

**（二）在规范执法行为上再见真章。**完善行政执法案卷评查和裁量权基准制度，加强行政执法监督，实现对执法全过程的可回溯管理，提升执法公信力。

**（三）在化解矛盾纠纷上再求实效。**继续深化“接诉即办”改革，探索“调解+执法”化解机制，重点攻坚物业服务管理、房地产监管、建筑施工质量安全监督等领域矛盾纠纷。

**（四）在创新普法宣传上再拓新路。**策划开展“法治住建微

课堂”、“以案说法进小区”等系列活动，制作一批通俗易懂的普法短视频，增强普法渗透力和感染力。

**（五）在健全制度保障上再夯基础。**修订完善住建领域规范性文件，健全法律顾问全程参与重大决策机制，为各项工作筑牢法治“防火墙”。

# 2025 年度述法报告

市交通局党组书记、局长 訾振平

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化政治引领，筑牢法治建设根基。**严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，把学习贯彻党的二十大、二十届历次全会精神 and 习近平法治思想作为首要政治任务，列入党组理论学习中心组学习计划和“第一议题”，将法治建设纳入部门总体规划、年度计划，并作为年度重点工作考核事项，同交通运输中心工作同研究、同部署、同推进，及时了解掌握本部门各单位法治建设工作情况，及时研究解决存在的重大问题。贯彻落实《中华人民共和国行政复议法》新规定新要求，按要求做好行政复议、行政诉讼答复工作。落实法律顾问制度，聘用法律顾问 1 名，在重大行政决策、重要合同审查、行政应诉方面进行严格把关，参与行政案件 13 件、行政诉讼 2 件、行政复议 1 件、拟写合同 2 份。加强交通信用体系建设，247 项行政处罚全部上传信用中国榆林平台，接受社会监督。帮助 10 户“失信”企业进行信用修复，助力企业健康发展。

**（二）深化普法宣传，营造法治交通氛围。**一是推行周例会学法制度，利用中心组集体学习、个人自学、周例会学法等多种形式，大力推进领导干部学法用法，累计组织中心组学法 4 次，周例会学习 33 次，参与干部 493 人次，领导干部法治意识和法

律知识持续增强。二是加强执法业务培训，组织执法人员参加交通部、省厅、榆林市培训共4期21人，参与换证考试两次，28人及时更换到期执法证件，执法人员综合执法能力稳步提升。三是大力开展普法宣传。坚持谁执法谁普法，开展全民国家安全教育日、“12·4”国家宪法日、宪法宣传周、路政宣传月等活动，在客运站场、公交、出租及重要路段、醒目位置以悬挂横幅、滚屏播放、发放宣传资料等方式加大《宪法》《民法典》《道路运输条例》等重点法律法规的宣传力度，累计发放宣传资料5600余份，印刷广告标语47条，滚屏播放820车次，不断提高从业人员、人民群众学法、守法意识。

**（三）加强队伍建设，提高依法行政效能。**一是加强执法队伍管理。严格管理行政执法队伍，严禁临聘人员等无执法资格人员上岗执法。按照法定职能，持续强化道路运输、公路运营、工程质量、水路运输等行业管理，依法打击交通运输各类违规违法行为，切实做到依法履职尽责、从严落实责任。二是加强行政执法监督。严格落实行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，有效规范执法行为，提升执法能力和群众满意度。三是全面规范涉企行政检查。严格落实中省市关于规范涉企行政检查实施意见，实施“综合查一次”，全年入企检查24次，同比减少43%，有效破解行政检查事项多、频次高、随意性大等问题。四是全面推进数智化转型升级。在重要卡口采购设置4台高清摄像机和8台执法记录仪，建立非法营运车辆数据库和预警平台，提高执法监管效率。

**（四）聚焦重点任务，服务全市中心大局。**一是全面优化营商环境。不断提升政务服务窗口效能，实行“一窗通办”，推广“网上办”、“自助办”，推行预约服务、延时服务、容缺受理等便民举措，全年共审验道路运输证 14046 件、资格证 4368 件，移交行政审批局普货运输车辆迁出、迁入及注销业务 3 项，进一步优化办理流程，提高服务效率。二是全面深化行业治理。开展道路客运市场、“两客一危”、重型大货车尾气排放、黑加油点专项整治行动，累计出动执法人员 5827 人次、执法车辆 1635 辆次，查处非法营运案件 123 起、源头超载 60 起、出租车违规营运 57 起（简易程序处罚 325 起），危运、维修、客运包车案件 23 起，共处罚款 176.08 万元，运输市场秩序持续改善。三是全面强化路产路权保护。办理路产赔偿案件 11 起，收缴赔补偿款 9 起 290 万元，有效保障农村公路安全畅通。四是全面开展工程质量监管。共执法检查 51 次，检查交通项目和养护工程点位 463 个，督促整改问题 7 处，坚决守牢质量安全底线。五是全面推动矛盾纠纷化解。共办结群众来信来访、“百姓问政”、12328 平台、12345 市民热线信访投诉 2116 件，信访案件回复和群众满意度 100%。

## 二、存在问题

一是法治意识仍需加强。个别干部在具体工作中有时没有完全树立遇事找法、办事依法、解决问题靠法的观念。二是执法能力有待提升。执法人员配置比较薄弱，部分基层执法人员应对复杂案件能力不足，科技执法手段应用程度不高，执法规范化水平

仍有提升空间。

### 三、下一步计划

**一是全面压实主体责任。**持续压紧压实、落细落实法治政府建设主体责任，紧盯交通运输关键领域和重要环节，做到专题研究部署、定期分析研判，加大督促检查力度，统筹推进法治政府建设目标任务落地落实。

**二是持续推进规范执法。**巩固交通运输综合执法改革成效，理清事权边界，对照权责清单加强交通运输综合执法。进一步规范行政执法“三项制度”，强化程序意识、证据意识，严格规范文明执法。加大人员培训力度，加强执法监督，定期开展执法质量考评，严肃查处违规违法行为。

**三是深化法治宣传教育。**进一步提升学习宣传习近平法治思想的深度和广度，强化干部职工法治思维和法治意识，全面落实普法宣传责任，在“谁执法谁普法”的基础上，将普法工作融入综合执法和运输服务全过程，不断扩大法治宣传教育覆盖面，提高知晓率，营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。

# 2025 年度述法报告

市农业农村局党组书记、局长 白煜

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化组织保障，确保法治建设工作落到实处

一是适时召开局党组会专题研究依法行政工作，及时解决好工作中的相关问题和难题，确保工作顺利进行和取得实效。二是加强领导，及时调整充实法治建设工作领导小组，成立信息法规办，确保机构和人员到位，保障法治工作正常开展。形成事事有人管、层层抓落实的良好局面。三是聘请 1 名法律顾问，加强干部日常的依法办公能力，提高法治建设意识。

### （二）强化自身建设，提高全员法治素质

一是将学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想纳入农业农村局党组理论学习内容，积极发挥领导干部的带头作用，并有效落实会前学法制度。一年来，共学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等 11 次。二是强化党员领导干部能力建设，补齐知识短板，结合自身工作实际开展“大宣讲”、宪法“宣传周”等活动，加强法律专业知识学习，提升依法履职能力，为全市农业农村经济社会发展把好法律关、守住法律底线。

### （三）推进规范执法，落实行政执法责任

1.开展执法能力提升行动。将执法培训作为农业综合行政执法

法队伍建设的重要内容和提高执法人员能力素质的重要手段。全年，积极组织人员参加各级培训，完成 45 人次轮训。

**2.严格规范公正文明执法。**完善依法行政制度体系，严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。

**3.扎实抓好重点领域执法。**我局始终把查处各类农业违法案件作为工作的重点，保持对各类农业违法行为的打击惩处力度，取得了良好的社会效果。围绕种子农药肥料兽药等农资质量、禁渔、农产品质量安全、畜禽屠宰，农村宅基地等重点领域，一是全年共出动执法人员 370 人次，执法车辆 150 次，共检查集市 5 次，检查农资经营门店 136 家，检查生产基地 65 家，检查兽药门店 30 家次，宠物医院 13 次，抽样玉米品种 12 个、监督抽检农畜产品 145 批次，配合榆林市支队抽检农畜品 87 批次，“双随机一公开”执法抽查涉农企业、门店 12 家，与市场监管部门联合抽查 4 家；二是组织开展宅基地卫片图斑核查工作，依法受理农村宅基地建房问题投诉举报，坚决制止农村未批先建等违法建房行为，受理相关投诉举报 10 次，处理问题图斑 86 宗；三是组织开展私屠滥宰和屠宰场专项检查行动。在中元节、中秋节等时间节点组织开展专项检查，以城乡结合部、农村集市、养殖集中区域为重点，采取“日常巡查+突击检查+群众举报核查”相结合的方式，对辖区内生猪和羊子屠宰点、肉品销售摊点等进行全面排查和政策讲解，检查门店 20 家，办理“屠宰应检未检疫”

案件 1 起；四是开展禁渔期执法专项行动。根据黄河流域禁渔期管理工作要求，不定期在禁渔区开展巡查，利用融媒体、公众号发布禁渔公告，向禁渔区群众发送公益短信并公布举报电话，张贴禁渔通告 500 份和横幅 6 条，检查渔具门店 12 家次。

#### **（四）开展普法宣传，提高法治意识**

按照“谁执法、谁普法”原则，充分利用春耕备耕、农资打假等关键时间节点，开展普法教育。采取现场宣传、实物展示、资料发放、媒体短信等方式，对广大农民群众进行农业法律法规知识宣传和假劣农资产品识别指导，积极组织开展“3.15 打假”、“安全生产月”、“全国科普月”、“大宣讲”等宣传活动，累计投放移动宣传车 25 天，发放宣传资料 10000 余份，发送公益短信 50 万条，举办农资经营户及涉农企业政策法规培训班 1 期，培训 80 余人。

## **二、存在问题**

一是农业农村领域执法量多面广，专业性强，较缺乏法律和农业方面的专业性人才，执法队伍人员偏少和老龄化，执法队伍人员素质、业务水平和执法能力仍需提高；二是农业农村普法点多面广，工作量大，在村务农人员年龄大，接受法律知识有限，普法宣传的深度和广度有待加强；三是乡村法治基础相对薄弱，部分村干部运用法治思维和法治方式处理乡村事务的能力有待提高。

## **三、下一步计划**

一年来，我局在法治建设方面做了不少工作，取得了一定的

成绩，但对照上级的要求和群众的期盼我们仍需努力，接下来，我们要继续强化法治建设，贯彻落实各项要求：

**一是**持续提升干部法治素养。坚持抓住领导干部这个“关键”，推动领导干部带头做尊法学法守法用法的模范。着力提高全系统工作人员遵纪守法意识，增强维护法律尊严的自觉性；**二是**继续加强制度建设、队伍建设。规范公正文明执法,创新执法方式,强化权力监督，确保“三项制度”落实到位，不断巩固提升依法行政能力，推动法治建设工作再上新台阶；**三是**继续强化普法宣传，推进法治乡村建设。进一步夯实“谁执法、谁普法”，总结“八五”普法工作经验，创新农业农村领域普法形式，加大法律法规宣传力度，将普法宣传教育贯穿到执法办案的全过程。

# 2025 年度述法报告

市水利局党组书记、局长 张 伟

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）提高政治站位，坚决扛牢法治建设第一责任

一是强化理论武装，把准方向。坚持带头深入学习贯彻习近平法治思想，将《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国水法》等法律法规作为党组理论学习中心组学习核心内容，全年组织专题学习 12 次、集中研讨 4 次，着力提升运用法治思维和法治方式谋划发展、深化改革、推动工作的能力。二是突出关键少数，示范引领。严格执行领导干部学法用法制度，制定并落实年度学法计划，组织班子成员参加法治专题培训 3 次，在重大决策、执法监督等环节带头坚守法治底线，切实发挥“头雁效应”，带动全局形成尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。三是坚持统筹部署，系统推进。将法治建设与水利中心工作同部署、同落实、同考核，主持召开党组会专题研究法治工作 2 次，审定年度要点，明确责任分工，确保法治建设各项任务落到实处。

### （二）聚焦主责主业，推动法治实践走深走实

1.健全制度体系，提升决策法治化水平。一是规范决策程序。严格执行“三重一大”决策制度，将合法性审查、专家论证、集体讨论决定作为重大行政决策必经程序。全年召开党组会 15 次，

所有议题均通过合法性审查。聘请 1 名专业法律顾问，建立全程参与机制，为重大决策、合同审查、案件处理提供法律意见，有效防范法律风险。二是优化营商环境。深化“放管服”改革，全面实行行政许可事项清单管理，优化取水许可、水土保持等审批流程，推动企业办事便捷高效。全年保障 187 个重点项目取水许可，对 121 个项目开展水保监管指导，对 8 个项目提供防洪专业指导。高效办理 12345 政务服务便民热线诉求，及时回应社会关切。

**2.严格规范执法，提升水行政执法效能。**一是加大执法力度。聚焦非法采砂、妨碍行洪、违规取水等突出问题，深入开展“亮剑护河”“水资源保护”等专项执法行动。全年查处水事违法案件 97 起，其中立案处罚 26 起，罚款 192 万元；对 71 起轻微违法行为以教育整改为主，实现执法效果与社会效果相统一。完成 103 个生产建设项目监督检查，整改问题 23 个；核查水利部遥感图斑 137 个，查处违法违规问题 17 个。二是创新执法方式。依托智慧水利平台，构建水行政执法动态监管系统，运用遥感、监控、无人机等技术，实现对重点区域全天候监测，推动执法模式向事前预警、事中干预转变。加强部门协同，与公安、自然资源、生态环境等部门建立数据共享、线索移送、联合处置机制，提升执法合力与精准度。

**3.深化普法宣传，营造依法治水浓厚氛围。**一是抓好重要节点。在“世界水日”“中国水周”“国家宪法日”等时段，精心组织主题宣传活动，发放宣传资料 6000 余份，重点解读《节约

用水条例》《中华人民共和国河道管理条例》等贴近群众生活的法规。二是拓展宣传阵地。构建“线上+线下”立体普法网络。线上利用微信公众号等新媒体常态化推送普法内容；线下开展“普法下乡”“送法入企”等活动，深入基层提供精准法律咨询，提升公众节水护水法治意识，凝聚社会共治合力。

## 二、存在问题

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到工作中存在的短板和不足。一是执法基础有待夯实。基层执法力量配备不足、专业能力不均衡，执法装备现代化水平有待提高，与新形势下严格规范公正文明执法的要求存在差距。二是普法实效有待增强。宣传方式创新不足，对新媒体运用不够充分，偏远地区普法覆盖存在薄弱环节，精准普法的深度和广度需进一步拓展。三是制度执行有待强化。部分制度在基层落实中存在“上热中温下冷”现象，法治与业务工作融合的机制需进一步深化，法治对水利高质量发展的保障作用有待全面发挥。

## 三、下一步计划

### （一）着力强化能力建设，打造高素质执法铁军

加大执法人员常态化培训和实战练兵力度，选派骨干交流学习，优化队伍结构，配强基层执法装备，全面提升执法队伍专业化、规范化水平。

### （二）着力健全督考机制，推动制度刚性落地

加强对基层制度执行情况的监督检查和指导，建立健全常态化督查考评机制，将法治建设成效更紧密纳入绩效考核，层层传

导压力，确保各项制度规定执行到位、取得实效。

### **（三）着力创新普法形式，提升法治社会效能**

积极打造更具影响力的水利普法品牌，探索运用短视频等新媒体手段增强普法吸引力。加大对薄弱区域和重点群体的普法力度，推动水法治知识深入人心，加快构建社会各方共同参与、支持依法治水的新格局。

# 2025 年度述法报告

市文旅局党组书记、局长 高文会

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

2025 年，市文旅局以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实法治神木建设总体要求，结合文旅行业实际，聚焦普法宣传、执法规范、文物保护等重点，扎实推进法治建设各项工作。

**（一）加强组织领导，压实法治责任。**建立主要领导亲自抓、分管领导牵头抓、执法大队具体抓的三级责任机制，扎实抓好法治建设各项工作。严格执行局党组会、局务会会前学法、重大决策法律咨询等制度。全年组织集体学法 40 余次，咨询法律顾问 60 余次，有效提升文旅系统干部学法用法意识。

**（二）聚焦行业监管，维护市场秩序。**严格履行法治建设第一责任人职责，对标各级法治建设部署要求，聚焦文旅行业法治建设短板弱项，加大执法力度、规范执法行为，提升依法监管质效。与文旅企业签订安全生产责任书，压实安全生产责任。全年受理旅游投诉 219 起，维护游客合法权益。开展联合执法 13 次，检查文旅企业 498 家次，下达整改书 50 份，整改安全隐患 155 处，完成营业性演出备案审查 50 余场，持续净化文旅市场环境。

**（三）强化制度建设，推进依法行政。**规范执法公示管理，依托全国文化市场监管平台公开执法依据、投诉渠道，将案件信息录入“信用榆林”实施联合惩戒。为 15 名执法人员配齐执法

装备，实现调查取证、送达执行等执法全过程留痕。健全案件审核机制，实行办案人、法制员、执法队长、分管局领导、主要局领导五级审核把关制度，确保执法行为合法合规。

**（四）加大普法宣传，提升法治意识。**狠抓线上宣传，依托文旅局微信公众号、抖音等平台，围绕文明旅游、文物保护、市场监管等重点，开展法治宣传教育，提升群众法治意识。充分利用文化馆、图书馆、博物馆等公共文化阵地，对入馆人员进行常态化法治宣传教育，全年参与群众达 30 余万人次。将普法宣传教育与惠民演出、送戏下乡等文旅活动相结合，以群众喜闻乐见的形式，扎实开展普法宣传活动，全面提升法治宣传质效。

## 二、存在问题

虽然市文旅局在法治建设方面做了不少工作，但仍面临一些亟待解决的问题：**一是**部分工作人员对法律法规的理解与运用不够熟练，依法行政的整体能力有待提升。**二是**普法宣传的内容缺乏新意，精准度和趣味性还有待增强。**三是**执法队伍建设跟不上市场需求，“大市场、小队伍”的结构性矛盾依然突出。

## 三、下一步计划

**一是提升依法行政能力。**聚焦习近平法治思想，常态化落实局党组会、局务会集体学法制度，让干部学法更具针对性、更见实效。深化依法行政实践，通过知识竞赛、文艺活动等载体，引导干部职工熟练运用法律法规，为文旅融合高质量发展筑牢坚实法治根基。

**二是深化文旅市场监管。**针对 A 级旅游景区、娱乐场所、

校外艺术类培训机构等重点领域，精准开展明查暗访，持续规范市场秩序。高效处置旅游投诉等群众关切的突出问题，及时回应民生诉求。严守安全底线，常态化推进文旅行业安全生产大排查、大整治，全力营造安全有序的发展环境。

**三是狠抓普法宣传教育。**将法治元素融入文艺创作，推出一批群众喜闻乐见的文艺作品。依托文旅局微信公众号、抖音号开设“文旅法治专栏”，定期推送典型案例与法规解读。在重点文旅场所设置法治宣传咨询台，组织执法人员、法律顾问开展现场答疑服务，提升全民法治意识。

# 2025 年度述法报告

市卫生健康局党组书记、局长 郝光青

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

2025 年，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，着力提高全市卫生健康系统依法行政和依法管理水平，增强行政执法人员及广大从业人员的法律素质，为深化医药卫生体制改革，全面提高卫健系统工作人员法治思维和依法行政能力。全年依法立案查处各类违法案件 59 户，共计收缴罚款 529952.85 元人民币。

### （一）加强组织领导，健全法治机构

建立法制建设工作领导小组及办公室。由局党组书记、局长任组长，其他党组成员任副组长，各科室负责人、各医疗卫生单位主要领导为成员。领导小组下设办公室，办公室主任由副局长白利雄同志兼任，由法规与综合监督科承担日常工作，各科室、各医疗卫生单位根据职能落实具体工作。各医疗卫生单位根据工作要求，层层落实依法治市工作任务，保证了依法治市工作的正常开展。

### （二）加强普法学习，提高行政执法水平

坚持“谁执法谁普法”原则，在本系统开展了形式多样的法治建设普法教育。一是将普法学习列入局党组中心学习内容。局领导带头学法、守法、用法。二是采取集中培训和自学相结合的

方法进行学习，取得了良好的学习效果。强化人员执法程序，三是抓好医务人员普法教育。通过学习，增强了我市医疗卫生健康从业人员遵纪守法、依法行医的自觉性。

### **（三）全面完成国家“双随机”任务，保障“一公开”顺利实施**

根据国家抽检“双随机”任务情况，2025年国抽双随机共发放监督任务311户，监督完成率100%。

### **（四）加强医疗机构卫生监管，保障医疗卫生安全**

为了切实保障我市医疗卫生安全，规范医疗市场、医疗机构传染病防控和诊疗行为，严厉打击各种医疗违法行为，开展了中医药监督专项检查、医疗美容与生活美容服务专项检查、预防接种专项监督执法检查，共监督检查了各级各类医疗机构452户，针对检查中发现的问题，共下达监督意见书300余份，办理案件25户，共计罚款人民币295552.85元。

### **（五）加强职业卫生监管，提升职业健康管理水平**

按照《职业病防治法》、《职业健康检查管理办法》等相关法律法规，结合省市文件相关要求，对用人单位职业病防治、职业健康体检机构、放射诊疗机构进行了日常卫生监督检查。对全市24户放射诊疗机构开展监督检查，重点核查依法执业、新建改建扩建项目“三同时”评价报告落实、设备及场所防辐射检测、医技人员资质培训、职业健康体检及监护档案建立、个人剂量仪佩戴、医患防护用品配备等情况，下达监督意见书24份。职业健康体检机构监管到位：对市内11户职业健康体检机构进行监

督，检查内容包括依法执业、主检医师资格、资质备案、体检范围合规性、疑似职业病及职业禁忌症告知报告等，下达监督意见书 11 份。全年共查处违法案件 16 起，罚款 20.31 万元。

### **（六）加强公共场所、生活饮用水和消毒产品管理，保障全市人民身心健康**

对公共场所、消毒产品、二次供水单位进行日常监督检查，监督主要针对公共场所的卫生许可证、从业人员健康证明持有情况，相关信息公示情况，消毒间、布草间卫生设施使用情况等，对照各项指标，落实各项责任。按照上级文件要求对辖区内消毒产品进行了专项整治，通过监督检查规范了消毒产品经营单位不索证、无台账现象，建立健全了消毒产品的出入库管理制度。共检查各类公共场所、生活饮用水和消毒产品 1014 户，下达了卫生监督意见书 774 份，立案查处 10 户，罚款人民币 15300 元。

### **（七）全面依法行政，提升文明履职能力。**

我局加快推动行政执法“三项制度”有效落实，推进行政执法规范公正文明。一是开展行政执法信息公示，在行政执法事前、事中和事后，主动公开、公布有关行政执法信息。二是实施行政执法全过程记录，进一步规范执法程序，文明执法、公正执法，做到执法全过程留痕和可回溯管理，促进依法行政、提高卫生监督执法水平。三是严格实施重大行政执法决定法制审核制度，依法对规定的重大行政许可和重大行政处罚进行法制审核。

### **（八）推进政务公开，建设人民满意健康服务。**

根据人员变动，及时调整政务公开领导小组，进一步完善了

主要领导负总责，分管领导具体抓，办公室组织协调，各科室各司其职的工作机制。2025年卫生健康局机关公众号共发布信息109条，其中工作动态33条、通知公告39条、疫情防控1条、人事信息1条、部门文件15条，其他信息20条。

### **（九）信用体系建设和信访维稳开展情况**

我局全年无行政诉讼案件，在榆林市社会信用体系服务平台公示各类行政处罚35起，完善社会矛盾防范和化解制度。加大涉及医疗卫生领域重要苗头隐患的排查力度，重点排查调处卫生健康改革过程中可能出现的矛盾和纠纷，确保各项卫生健康改革的顺利进行。完善信访工作制度，开展信访积案化解工作。结合新形势，进一步落实领导接访和包案制度。

## **二、存在问题**

一是被监督机构法律意识有待进一步加强；二是按照国家规定，每万人配卫生监督员1到1.5人，全市需要配57-85人，实际在编监督员31人，卫生监督执法队伍力量薄弱，人员少，工作量大，任务重，无法满足正常监督执法任务需要，做到区域内全覆盖有难度。

## **三、下一步计划**

**（一）提高政治站位，增强法治建设。**加强思想认识和法治建设意识，充分认识到加强民主法治建设的重要性，不断提高干部队伍知法、守法意识和执法、用法的水平，把依法行政与作风建设紧密结合起来，在依法行政中突出作风建设，在作风建设中推动依法行政，坚持依法治理，将依法行政贯彻落实到各项工作中。

**（二）强化业务培训，提升执法队伍能力。**围绕主责主业重点开展打击非法行医、非法医疗美容服务、监督检查消毒产品、预防接种、医疗和中医养生保健服务乱象等专项治理活动，进一步加强卫生行政执法队伍建设，加强业务培训，提高执法人员的执法水平，做到依法行政、文明执法、树立卫生健康队伍形象。进一步规范职业病体检机构和职业病危险项目检测机构的服务能力，加强放射诊疗的监管。

# 2025 年度述法报告

市退役军人事务局党组书记、局长 郭世军

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）锚定责任落实，筑牢法治建设组织根基。**一是严格贯彻党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责规定，牵头梳理职责清单与工作任务，班子成员结合分管业务细化落实举措。二是党组专题研究制定 2025 年度普法工作计划与责任清单，将法治建设与退役军人业务工作同部署、同推进、同考核。三是认真落实“一把手”带头部署学习要求、开展理论宣讲，班子成员领学带学，引导全系统干部职工提升运用法治思维解决工作难题的能力，构建起“主要领导抓总、分管领导牵头、科室具体落实”的责任链条。

**（二）创新普法模式，夯实法治思想宣传阵地。**一是深化内部精准普法。依托理论学习中心组、周五固定学习日等平台在全系统开展法治学习教育，结合党建引领退役军人事务工作，坚持以业务促普法、以普法强业务的工作思路，将《习近平法治思想学习纲要》《退役军人保障法》作为必修内容，针对安置、优抚、权益维护等重点业务，精准匹配专项法规开展专题学习，不断推进精准普法。二是拓展社会化宣传渠道。面向退役军人、社会公众普法宣传，厚植法治社会氛围。利用微信公众号、电子屏等载体，开展线上普法，扩大普法宣传范围。在老兵座谈、退役士兵

岗前培训等工作中贯彻实践学法普法合一，为依法维护退役军人合法权益奠定坚实基础。三是打造“红色+法治”融合阵地。依托烈士纪念场所、“红色退役军人服务站”等阵地，以学法、传法、用法为抓手，把法治宣传与红色精神弘扬深度结合，通过“老兵讲法”“红色宣讲”等接地气的形式解读法律法规条文。

**（三）规范行政行为，提升依法行政工作质效。**一是严格决策程序。持续落实退役军人事务领域“三重一大”事项“广泛征集—研究酝酿—党组讨论—决策实施”机制，对重大安置方案、大额资金使用等事项进行合法性审查，确保决策科学、民主、合法。二是严格按照行政执法“三项制度”要求，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核。对系统参加行政执法人员进行把关，明确维护烈士纪念设施执法环节记录的内容、方式和载体等事项，促进严格规范公正执法。三是发挥法律顾问作用。在部门重大决策、工作方案制定、退役军人信访案件回复及工程项目合同签订中充分征求和听取法律顾问意见，做好法律咨询论证。

**（四）聚焦权益维护，健全法治保障服务体系。**一是深化新时代“枫桥经验”实践，充分发挥基层退役军人服务站职能，健全退役军人工作领域重大风险研判防范化解机制，聚焦政策咨询、纾难解困、就业创业、优待证申领等退役军人“急难愁盼”事项，全年共接待来访人员 25 人次，全部通过现场政策解读等方式成功化解，回复 12345 热线 5 单，电话留言单 16 件，确保各类来电来信来访件件有回音、事事有着落。二是常态化开展联

系服务工作，定期走访慰问重点退役军人对象，落实结对帮扶举措，面对面开展思想引领、帮扶救助与权益维护工作。三是立足退役军人尊崇优待与权益保障，发挥市委、市政府关爱退役军人桥梁纽带作用，创新依法拥军路径，凝聚社会各界力量，营造浓厚拥军优属社会氛围。

**（五）强化基层建设，推进依法治理纵深发展。**一是强化镇（街）、村（社区）退役军人服务保障工作，依托市域社会治理“三级网格”“五项机制”网格化管理体系，将全市9000余名退役军人全部纳入网格化管理范畴，实现重点工作三级联动、重点问题三级联治、重点人员三级联包、服务管理三级联抓。二是依托退役军人服务保障体系工作链条，推进基层退役军人普法阵地建设，搭建“一站式”法律服务平台，联动镇（街）司法所力量，打造退役军人“家门口”的法律咨询服务点。三是深化简政便民改革，推行退役军人政务服务“一件事一次办”模式，优化退役士兵报到、自主就业一次性经济补助金发放等事项办理流程，切实减少办事环节、压缩办理时限、降低跑动次数。

## **二、存在问题**

一是法治宣传的精准化程度仍需提升，针对不同年龄段、不同就业类型退役军人的个性化普法内容不足；二是基层服务站专职工作人员流动性较大，部分人员业务熟练度不够，运用法治方式解决复杂问题的能力有待加强；三是法治与业务融合的深度不足，在就业创业扶持、优抚待遇落实等领域的法治保障举措仍需细化。

### 三、下一步计划

**（一）深化普法提质，构建精准化宣传体系。**持续加大习近平法治思想学习力度，将法治培训纳入干部年度考核重点内容。针对退役军人不同群体需求，定制“新兵退役法治礼包”“创业老兵法律指南”等个性化宣传内容，创新运用短视频、公众号等新媒体形式扩大宣传覆盖面。

**（二）强化队伍建设，提升依法行政能力。**优化基层服务站人员配置，建立法治工作人员常态化培训机制，积极开展业务法规轮训、执法实务演练等培训。邀请法律顾问、法学专家开展专题讲座，提升干部职工运用法治思维处理复杂问题的能力，打造专业化法治工作队伍。

**（三）健全制度机制，深化法治与业务融合。**完善法治工作建设，将法治要求融入退役军人安置、就业创业、优抚褒扬等全业务流程，进一步畅通权益救济渠道，建立退役军人法治服务“绿色通道”，加大就业创业领域法律支持力度，为退役军人提供免费法律咨询服务，切实以法治保障退役军人合法权益，推动退役军人事务领域法治建设再上新台阶。

# 2025 年度述法报告

市应急管理局党委书记、局长 宋 军

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化组织领导，筑牢法治建设根基

始终将法治政府建设作为安全生产、防灾减灾救灾、应急救援工作的重要前提，纳入全局核心议事日程，定期研判依法行政中的难点堵点问题，确保各项工作落地见效、全面覆盖。成立以我为组长，分管领导为副组长，各科室负责人为成员的法治政府建设领导小组，下设办公室于执法监督科，形成权责清晰、运转高效的工作机制。严格履行党委主要负责人第一责任人职责，制定年度法治建设工作计划，坚持会前学法制度，带头学习《习近平法治思想学习纲要》等重要法律法规，组织系统内干部参与“每日学法”活动；全年专题听取法治工作汇报 2 次，及时协调解决重大问题，推动法治建设与业务工作深度融合。

### （二）规范执法体系，提升依法行政水平

一是厘清行政职权边界，梳理形成行政权力事项 167 项，其中行政检查 2 项、行政处罚 162 项、行政强制 3 项，确保执法工作有据可依、按职履责。二是深化“三项制度”落实：事前公开执法事项清单，建立“双随机、一公开”信息库，全年公示抽查企业 7 户；事中严格亮证执法，规范告知说明程序；事后通过榆林市公共信用信息共享平台公示行政处罚案例 15 起。配备防爆

通讯设备、执法记录仪等装备，实现一线执法终端全覆盖；执法监督科参照裁量权基准，对 15 例行政处罚案卷进行合法性审核，确保执法公正合规。**三是**加强执法队伍管理，全局 31 名执法人员持证且年审绿牌通过，今年组织 20 人（5 人新申领、15 人换证）通过执法证件考试。**四是**优化营商环境，推行“提醒服务+专家服务+说理式执法”，下达危险化学品建设项目提醒告诫书 8 份，发送证件逾期提醒短信 18321 条，编制说理式执法工作指引；开展危、环、消联合“综合查一次”，降低涉企检查频次。创新推行行政处罚决定书与信用修复告知书“两书同达”，帮助企业消除信用瑕疵。**五是**规范涉企执法，成立专项领导小组，上报自查问题线索 4 条，签订行政执法承诺书 100 余份。

### **（三）强化执法监督，提升执法质量效能**

**一是**科学制定 2025 年度执法计划，确定重点检查企业 248 家、一般检查企业 101 家；以“双随机、一公开”为抓手，每季度抽取 35 户上年度未处罚企业、24 户无仓储企业开展执法检查。**二是**规范执法统计通报，全年立案处罚 15 起，罚款 92.45 万元，收缴率 100%，无行政诉讼和行政复议案件；全面应用“互联网+执法”系统，累计生成行政执法文书 976 份，完善“一单两库”，14 名执法人员全部登录使用。**三是**加强案例报送与案卷评查，上报合格典型案例 6 件；开展 4 次行政执法案卷评查，邀请法律顾问及榆林市局专家组点评 2023 年以来 166 份案卷，梳理 7 项共性及个性问题并督促整改，评选 17 份优秀案卷供全局学习借鉴。**四是**强化执法培训与能力提升，组织参加“互联网+执法”

系统专题培训、学习贯彻习近平法治思想强化行政执法能力建设专题培训、行政执法规范化管理与行政复议应诉能力提升专题培训、《安全生产违法行为处罚办法》培训等4次；72名干部通过“HSE365”APP每日学法，学习法律条例及重要思想10项；组织10余名党员干部旁听行政诉讼案件，安排8名执法人员赴西安参加安全生产监管能力培训；配备6名兼职技术检查员和3名社会监督员，强化执法技术支撑。**五是**发挥法律顾问作用，对重大疑难问题、对外合同进行审核把关，促进依法科学民主决策。**六是**完善执法保障，完成执法标准化建设示范单位创建，建成“三室一库”，配备移动执法终端30部。

#### **（四）深化普法宣传，夯实依法治理基础**

全面落实“谁执法谁普法”责任制，多维度开展普法宣传工作。通过微信公众号、电子显示屏发布普法内容200余篇次，重要时期发送安全提示短信30万条；围绕《中华人民共和国安全生产法》《陕西省安全生产条例》等法律法规及安全生产月主题，分批次组织企业开展专题培训，采取“线上+线下”模式完成危化企业三类人员工伤预防能力提升全员轮训，针对兰炭金属镁企业特殊作业岗位开展专项培训。深入开展安全生产宣传教育“五进”活动，覆盖140余户企业、49个社区、20户农村及家庭、32所学校，不断强化全民安全法治意识。

#### **（五）聚焦风险防控，提升应急处置能力**

**一是**强化事故警示教育，按照“逢培训、必警示”原则，通过危险化学品线上学习平台组织6轮培训，覆盖企业三类人员

4000 余人次，重点学习特殊作业安全规范、重大事故隐患判定标准等内容。二是健全应急预案体系，组织专家编制印发《神木市防汛应急预案》《神木市抗旱应急预案》等，筑牢灾害风险防控防线。三是加强应急保障建设，储备防汛、防火等应急物资 60 余种 22 万余件，开展应急演练 20 余次，参与人数 2000 余人，提升应急救援实战能力。四是夯实基层应急基础，推进气象、水利等部门数据接入监测预警平台；开展“防大汛、抗大洪、抢大险、保安全”专项行动，排查整改隐患 40 余条；加强镇村应急力量建设，镇街组建不少于 30 人、村组建不少于 10 人的应急救援队伍，提升灾害先期处置能力。

## 二、存在问题

**（一）法治思想学习贯彻不够深入。**组织学习宣传习近平法治思想缺乏系统性和全面性，部分干部运用习近平法治思想指导实践、解决实际问题的自觉性和能力不足，学用结合不够紧密。

**（二）行政执法质效有待提升。**行政执法“三项制度”落实的细致化、规范化程度不足，部分执法流程不够优化，执法效果与人民群众的期待仍有差距。

**（三）监管执法力量较为薄弱。**监管任务繁重、追责压力大，但保障措施未能同步跟进，导致“怕管安全”“不愿从事安全工作”的现象较为普遍，人员流失问题突出，执法力量严重不足。

**（四）专业技术能力存在短板。**安全监管人员中具有专业背景的比例不足 1/3，与执法改革要求的 75% 差距较大；部分执法人员的专业知识、业务素养与实际执法需求不匹配，法治思维和

依法办事能力需进一步提升，执法培训力度仍需加大。

### 三、下一步计划

**（一）坚持以习近平法治思想为根本引领。**始终把党的领导贯穿法治建设全过程，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，将其融入机关决策、执法监管、应急处置等各环节，不断提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。

**（二）健全完善法治建设制度体系。**持续动态清理规范性文件和证明事项，完善依法行政规章制度，加强对文件制定、政策实施的全过程监督。构建“事前指导、事中审核、事后评查”的闭环监管机制，结合组织培训与自主学习，强化对执法行为的全过程规范。

**（三）加强法治队伍专业化建设。**结合应急管理和安全监管新形势，制定针对性培训制度，明确培训内容、标准和方式，分类别、分层次开展干部轮训和综合业务培训。创新学习交流模式，加大法律法规和政策理论学习力度，重点提升执法人员依法履职办案能力，着力打造一支政治过硬、业务精通、作风优良的法治队伍。

**（四）持续加大依法履职力度。**深化行政执法体制改革，充分发挥法制机构审核把关作用，依托“互联网+监管”平台、案件评审机制和“三项制度”落实，全面提升依法行政水平。完善应急管理“一案三制”，强化顶层设计，健全工作机制，确保法治建设有机构、有人员、有成效，为全市安全生产和应急管理工作提供坚实法治保障。

# 2025 年度述法报告

市审计局党组书记、局长 张鹏腾

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）坚守政治导向，深入学习贯彻习近平法治思想。**牢牢把握审计机关首先是政治机关的定位，始终把坚持党对审计工作的集中统一领导作为政治统领，把习近平法治思想作为重要学习内容，组织全体干部职工开展集中学习和自主学习相结合的活动，力促学深学透。一是在党组理论学习中心组学习会上学，不断增强领导干部法治意识，推进依法科学决策。二是在审计大讲堂上学，提升审计干部尊法、学法、用法、守法的主观意识和依法审计能力。三是在工作生活之余学，充分利用学习强国平台推动习近平法治思想自主学习常态化、深入化。

**（二）强化责任担当，系统规划审计领域的法治化建设。**一是市审计局主要负责同志高度重视并积极履行推进法治建设“第一责任人”职责，认真开展主题教育，学习贯彻习近平法治思想、党的二十大精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神以及习近平总书记关于审计工作的重要讲话重要指示批示，严格落实党委、政府关于法治政府建设的各项工作要求。二是成立以党组书记、局长为组长，其他领导班子成员为副组长，各科室负责人为成员的法治建设工作领导小组，切实加强领导，充分发挥党在推进审计机关法治建设工作中的坚强领导作用，为审计法治

建设工作纵深发展提供坚实的组织保障，形成主要领导安排部署，分管领导具体落实的工作格局。将法治建设纳入我局发展总体规划和年度工作计划，与审计工作同部署、同推进、同督促、同考核。

**（三）聚焦主责主业，依法履行审计监督职责职能。**紧紧围绕市委、市政府中心工作和上级审计机关决策部署，依法履行审计监督职责。截至目前，共开展了 437 个审计项目，其中经济责任 69 个，政府投资建设项目 367 个。截至目前，审计查出各类问题 663 个，审计共发现各类问题 688 个，已完成整改 663 个，整改完成率 96.3%，通过整改，促进拨付、核减、盘活、追回等资金总额 1.7358 亿元，移送主管部门 3 个审计项目涉及 3 个问题，移送纪检监察部门 4 个审计项目涉及 6 个问题，审计监督成效明显。

**（四）推进依法行政，将法治作为审计履职的基本原则。**认真履行权责清单规定职责，制定 2025 年度普法宣传计划。结合审计工作特点，按照上级要求落实审计执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。严格落实合法性审核工作，对纳入合法性审查、审核范围内的事项，做到应审尽审。

**（五）开展法治宣传，营造良好法治社会环境。**围绕市委、市政府工作中心，广泛向社会开展多种形式的审计法治宣传活动，提高广大干部群众对《中华人民共和国审计法》《中华人民共和国审计法实施条例》等法律法规的知晓率和认知度，进一步加强审计法律法规宣传，提高法治宣传的实效性。通过 4.15 国

家安全教育日、5月民法典宣传月等节点，认真开展普法公益活动，发放法律法规宣传册50余册，切实提高了法律法规的知晓率和覆盖面，营造浓厚的法律学习宣传氛围。

## 二、存在问题

2025年，神木市审计局法治建设工作取得了一定成效，但也存在一些薄弱环节。一是专业水平有待进一步提高。部分审计干部认为审计任务重、时间紧，在法规、业务技能的学习上主动性不强、方式方法不多，对审计信息化建设、大数据应用等新技能的掌握明显不足。二是普法效果有待进一步提升。我局目前的普法宣传主要以审计大讲堂、4.15国家安全教育日等节点进行，普法手段比较单一，普法效果有待加强。

## 三、下一步计划

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是法治政府建设迈向更高水平的关键之年。市审计局将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神，紧扣市委全面依法治市委员会决策部署，依法履职尽责，强化审计工作，抓牢“审计质量”生命线，紧扣神木实际情况，进一步加强审计工作，不断提升审计质量，打造更多优秀项目、精品项目，全面提升审计系统工作人员法治思维和依法履职能力，推动法治建设行稳致远。

**（一）推动整改落实，完善制度机制。**完善审计整改跟踪机制，确保审计发现的问题得到及时整改和纠正。针对审计中发现的普遍性、倾向性问题，推动相关部门和单位完善制度机制，堵

塞漏洞，防范风险。

**（二）推进普法工作，拓宽宣传渠道。**进一步深入学习宣传习近平法治思想、宪法、民法典以及审计法等与审计工作密切相关的法律法规。创新宣传方式，利用审计服务窗口、电子屏、进点会等多种渠道和形式开展普法宣传，增强普法的针对性和实效性。组织开展法律讲座、法律咨询等活动，面对面为群众解答法律问题，增强群众的法治意识和法律素养。

**（三）加强队伍建设，提升审计能力。**加强队伍建设，提升审计能力。将普法教育纳入2026年审计干部教育培训计划，定期组织法律知识专题学习和培训；着力提升审计人员的法治素养和依法审计能力，推动全局依法审计工作水平提高，促进法治建设迈上新台阶。

# 2025 年度述法报告

市市场监管局局长 刘略平

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化政治引领，筑牢法治建设思想根基

一是深化思想理论武装。将习近平法治思想、《宪法》《民法典》及市场监管领域核心法律法规纳入党组理论学习中心组学习计划和干部教育培训体系，全年开展党组中心组法治专题学习 6 次，组织干部职工集中学法 10 次、线上学法 2 次，推动法治理念入脑入心。二是健全领导工作机制。制定《神木市市场监管局 2025 年法治建设工作要点》，将法治建设纳入年度绩效考核体系，与业务工作同部署、同推进、同考核，层层压实法治建设责任。三是完善决策制度规范。严格执行重大行政决策法定程序，落实法律顾问制度和公职律师制度，全年邀请法律顾问、公职律师参与重大决策论证、合同审查、法制审核 12 次，确保行政决策合法合规、科学民主。

### （二）规范执法行为，提升法治监管执法效能

一是深化重点领域执法。围绕民生关切，开展校园、养老机构等食品安全专项行动，检查食品生产经营单位 20000 余户次；开展虚假违法广告专项整治，重点打击医疗、药品、保健食品等领域违法广告；开展特种设备、产品质量安全执法行动，整治电动自行车、工业轴承、酒类等违法现象频发领域，切实守护群众

生命财产安全。二是创新监管执法模式。积极推进“双随机、一公开”监管机制，全年开展本部门抽查 54 批次、跨部门联合抽查 17 批次，涉及市场主体 808 户，抽查结果公示率 100%；推行“互联网+监管”，依托全省市场监管执法系统实现案件 100% 线上流转、全程记录，压缩案件办理时限，执法效率大幅提升。三是加强执法监督制约。严格落实案件审核制度，局法规科全年共审核普通程序案件 202 件，其中，重大执法决定法制审核 6 件，经首次审核，提出修改意见 134 件、补正意见 43 件；全面落实执法信息公示制度，全年所有行政处罚信息均及时在国家企业信用信息公示系统公示，主动接受社会监督；深入开展规范涉企行政执法专项行动，通过自查收集执法人员问题清单 60 条，均已整改到位，全系统执法规范化水平持续提升。

### **（三）深化普法宣传，营造尊法学法守法氛围**

一是落实“谁执法谁普法”责任制。结合“3·15”国际消费者权益日、食品安全宣传周、宪法宣传周等重要节点，开展“法律进企业、进社区、进学校、进商超”活动 45 场，发放宣传资料 2 万份，现场解答群众咨询 1000 余人次。二是强化精准普法服务。针对校园集中供餐单位、特种设备使用企业等群体，开展合规经营专题培训 5 场，覆盖单位负责人、从业人员 1300 余人；建立“执法+普法”工作机制，在执法办案过程中同步开展法治宣传，通过法规宣讲、行政提醒、行政建议、行政约谈等柔性监管方式，引导经营主体主动合规。三是拓宽普法宣传渠道。通过微信公众号、短视频平台发布政策宣导、法治宣传内容 120 余条，

累计阅读量超 300 万次，公告提醒告诫书 12 份，构建全方位、立体化普法宣传格局。

#### **（四）化解矛盾纠纷，提升法治为民服务水平**

一是健全投诉举报闭环管理机制。全年办理“12315”平台投诉举报案件 3576 件，其中消费投诉 2676 件、举报 900 件，“12345”市长热线投诉举报案件 1927 件，办结率达 96.7%，实现“接诉即办、办有反馈”。二是深化消费纠纷前端治理。积极推动 8 家重点商超、企业落实线下七日无理由退货承诺，设立消费维权“绿色通道”，提升纠纷处置效率；聚焦预付式消费、网络购物等争议高发领域，发布消费警示 65 条，组织开展行业规范专项整治 2 次，切实防范风险隐患。三是加强行政争议化解。严格落实行政机关出庭应诉制度，全年行政应诉案件 2 件，尊重并执行法院生效裁判；积极配合行政复议工作，全年办理行政复议案件 43 件。

#### **（五）执法刚柔并济，护航法治化营商环境**

一是严厉打击市场监管领域各类违法行为。2025 年，办理普通程序案件 202 件，简易程序案件 145 件，罚没款共计 180.5 万余元，形成有力震慑。二是全面推行服务型执法。落实“首违不罚、轻微免罚”制度，实施包容审慎监管，实现行政执法效能最大化。2025 年对违法行为轻微不予立案 229 起，免于处罚 45 件、减轻处罚 73 件、从轻处罚 65 件。三是实施信用修复。针对全市经营异常以及受到较轻处罚等信用问题的市场主体，加快释放信用修复新规红利，全年完成信用修复 19140 条，以更加优质

的营商环境助力企业高质量发展。

## **二、存在问题**

回顾一年的工作，尽管经过我局全体人员的共同努力，各项工作任务圆满完成，但在个别方面还有待进一步规范提升。一是市场监管涉及领域较多较广，任务量大，新进基层工作人员缺乏基础法律理论知识和法治思维，执法经验和业务能力相对不足。随着市场经济的发展，新业态监管难题带来新的挑战，传统监管手段和执法方式存在一定滞后。二是职业索赔、职业举报的私益性打假人日益增长，挤占大量行政执法资源，市场监管领域行政复议、诉讼案件数量呈逐年剧增，给行政执法工作带来较重负担，极大地分散了基层监管精力，对解决公众的重大安全问题、疑难问题产生不良影响，也给市场主体正常经营活动带来了极大的困扰。三是部分食品生产经营主体安全意识淡薄，经营准入门槛低，特别是农村地区经营户数量多且小，整体从业人员文化水平不高，缺乏食品安全意识，食品市场监管任务依然艰巨。

## **三、下一步计划**

### **（一）规范执法行为，提升行政水平**

全面推广非现场监管、智慧监管，善用执法信息化系统，实现监管数据互联互通，扩大“综合查一次”覆盖范围。不断完善执法监督，建立常态化执法监督检查机制，及时发现和纠正执法不规范问题。畅通投诉举报渠道，规范线索处置流程，提升执法公信力。

### **（二）加强队伍建设，夯实发展基础**

持续开展人才培养计划，通过专业培训、岗位练兵等方式，补齐专业人才短板。建立常态化教育培训机制，聚焦重点领域开展专题培训，提升干部队伍专业素养和执法能力。完善绩效考核机制，树立重实干、重实绩的导向，激发队伍干事创业活力。

### **（三）聚焦民生需求，增进民生福祉**

持续加大食品药品、特种设备、重点商品等领域监管力度，严厉打击违法违规行为，守护群众生命财产安全。畅通消费维权渠道，提升投诉举报处置效率和质量，切实维护消费者合法权益，及时解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

# 2025 年度述法报告

市林业局党组副书记、局长 贾永利

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

作为林业部门法治建设第一责任人，我始终坚持以习近平法治思想为引领，将法治建设与林业核心职责深度融合，贯穿国土绿化、资源保护、产业发展全过程，推动依法治林取得扎实成效。

**（一）锚定思想引领，构建学法用法长效机制。**始终把学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，牵头推动法治学习与林业实践紧密结合。**一是健全学习制度。**将学法纳入党组理论学习中心组核心内容，全年组织中心组学法 12 次、专题研讨 1 次，带头落实领导干部学法用法制度，推动法治素养和依法履职情况纳入干部考核评价体系，形成“以考促学、以学促干”的良性循环。**二是强化全员普法。**围绕《森林法》《草原法》《野生动物保护法》等核心法规，组织法治专题培训、讲座 3 场，覆盖全系统干部职工，切实提升依法行政能力。**三是创新学习载体。**结合“爱鸟周”“6·18 草原普法日”等节点，开展线上有奖竞答活动，发放奖品 600 余份，让法治知识入脑入心，筑牢依法履职思想根基。

**（二）聚焦核心职责，推动林业治理法治化落地。**以法治为抓手，统筹推进林业重点工作，确保各项职责依法履行、规范落实。**一是依法推进国土绿化提质增效，严格执行造林绿化项目管**

理程序，重点实施三北工程林草湿荒一体化保护修复等 22 个重点项目，完成营造林草 79.7 万亩，栽植苗木 2400 多万株，未发生因程序不当引发的诉讼，实现生态建设与法治规范双统一。二是优化审批服务法治流程，积极争取省林业局委托下放十项审批权限，依法规范林草地使用审批流程。2025 年，上报省级批复林草地 212 宗 1360 公顷，市本级批复临时使用林草地 183 宗 885 公顷，审批省级下放及市本级其他事项 218 宗 89 公顷，核发采伐证 24 份、林木种子经营生产许可证 2 份。做到随送随审、快审快报，未发生违规审批行为，为营商环境优化提供法治保障。三是强化资源执法监管刚性，重新组建林政执法队伍，全年依法查处林业行政案件 292 起，责令恢复林草地植被 1638.7 亩，处罚款 378.8 万元，行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核制度落实率达 100%，严厉打击了非法侵占林草地等违法行为。四是筑牢生态保护法治屏障，牵头开展鸟类保护和打击非法猎捕贩卖野生鸟类等专项行动，出动检查人员 790 人次，排查线索 33 条并全部销号，未发生重大鸟类破坏事件。五是规范涉企行政执法行为，对标严格规范涉企行政检查要求，整治随意检查、变相检查等突出问题，全年办理涉企执法案件 23 起，切实减轻企业负担，以法治手段护航林业产业健康发展。

**（三）健全制度体系，夯实法治建设制度保障。**牵头推进制度修订完善，构建覆盖执法、管理、服务全链条的法治制度体系。及时修订《神木市林业局工作制度汇编》，形成 75 项工作制度，其中修订 9 项、新建 13 项。修订涵盖考勤管理、信访、厉行节

约等关键领域，以制度规范行政行为。新建《林业行政执法公示制度》等 4 项执法管理制度，以及《普法工作领导小组会议制度》等 9 项工作制度，明确执法流程、责任清单，推动执法工作标准化、规范化。

**（四）强化普法宣传，营造依法治林浓厚氛围。**坚持“执法+普法”并重，以多形式宣传推动林业法治理念深入人心。结合植树节、草原及野生动物保护宣传月等节点，组织普法宣传活动 20 余场，发放宣传资料 6 万余份，发布宣传信息 120 余次，发送普法短信 330 万条。通过微信公众号发布法治相关信息 150 余篇，让群众在了解林业发展的同时，增强生态保护法治意识，推动形成全社会爱绿、护绿、植绿的法治自觉。

## 二、存在问题

**（一）法治宣传精准度不足。**普法宣传多以集中活动、短信推送为主，针对不同群体（如林农、企业、养殖户）的个性化普法举措较少，宣传内容与群众生产生活结合不够紧密，法治宣传实效有待提升。

**（二）基层法治监管力量薄弱。**受机构改革和人员编制限制，基层林业执法和监管人员不足，年龄结构老化，专业法治人才匮乏，难以满足常态化、全覆盖的监管执法需求，部分区域存在执法力度不均衡的问题。

**（三）长效法治机制有待完善。**封山禁牧、野生动物保护等工作的长效法治管控机制尚未完全建立，部分群众生态保护法治意识淡薄，偷牧散牧、非法侵占林草地等违法行为屡禁不止，法

治约束的刚性作用未能充分彰显。

### 三、下一步计划

作为推进法治建设第一责任人，我将持续扛牢主体责任，针对存在问题精准发力，推动林业法治建设再上新台阶。

**（一）深化法治学习，提升履职能力。**持续将习近平法治思想纳入党组中心组学习核心内容，增加学法研讨频次，创新学习形式，组织开展执法人员专题培训，重点提升基层干部法治素养和执法办案能力，推动依法履职水平全面提升。

**（二）聚焦重点领域，强化法治实践。**一是完善执法监管机制，依托“智慧林业”建设，提升执法监管科技化水平，严厉打击破坏林草资源违法行为；二是优化普法宣传模式，针对林农、企业等不同群体开展精准普法，增强宣传针对性和实效性；三是健全长效管控机制，结合封山禁牧、生态保护等重点工作，完善配套法治措施，强化制度执行力度。

**（三）加强队伍建设，夯实法治根基。**积极争取编制支持，加大年轻专业法治人才引进力度，加强基层执法人员业务培训和实战演练，建立执法人员考核评价机制，打造一支政治过硬、业务精湛、作风优良的林业法治铁军。

**（四）深化制度创新，健全法治体系。**结合林业改革发展实际，持续修订完善行政执法、普法宣传等相关制度，推动林长制与法治建设深度融合，形成权责清晰、运行高效、监督有力的法治建设制度体系，为神木林业高质量发展提供坚强法治保障。

# 2025 年度述法报告

市统计局党组书记、局长 白春武

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### (一) 坚持宣传学习，引导党员干部树牢和践行正确政绩观

局党组高度重视统计法律法规学习宣传贯彻工作，将学习习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神、新修订的《统计法》作为政治任务，年初制定学习计划，明确学习内容、学习时间，推动学习走深走实。

采取集中学习与个人自学相结合，专题讲座与研讨交流相结合，组织全体干部职工学习统计法相关法律法规。一是我局共组织领导班子会前学法 12 次，集体学习 42 次。邀请法律顾问授课一次，“八五普法”百日行动讲师团讲师授课一次，深入解读法律条文的内涵和实践要求。引导干部树牢依法统计意识，持续释放“不敢假、不能假、不想假”的信号。二是开展警示教育 2 次，剖析云南曲靖统计造假典型案例，以案为鉴，召开专题学习研讨会，局领导班子成员紧密联系实际作了交流发言，推动领导干部树牢正确政绩观，增强依法统计、依法治统的自觉性和主动性。三是持续推动新修订《统计法》纳入党校培训必修课。执法科干部为全市中青班学员开展新修订《统计法》及相关法律法规的培训课程，进一步推动“关键少数”增强防治统计造假的思想自觉和行动自觉。

## （二）高度重视，加强组织领导依法履行职能

《实施方案》是防治统计造假，确保统计数据真实的纲领性文件，《实施方案》的颁布实施为加快构建与国家治理体系、治理能力相适应的现代化统计调查体系，加快推进统计现代化改革，从源头上、制度上、技术上有效防治统计造假奠定了坚实法治保障。今年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作特别是防治统计造假重要讲话和重要指示批示精神，全面贯彻执行新修订《统计法》和《实施方案》，积极构建系统完整的防治统计造假监督体系，把抓好《实施方案》的贯彻落实，作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的有力实践，牢固树立和践行正确政绩观，持续巩固深化不敢、不能、不想造假的高压态势和治理成效，全面提高统计数据真实性和服务水平，奋力开创统计法治建设新局面，为经济社会高质量发展提供坚实统计法治保障。

6月6日，印发《神木市统计局贯彻落实〈关于建立健全防治统计造假刚性制度的实施方案〉的通知》，同步建立任务分工台账，细化责任清单、明确完成时限，确保各项工作任务有人抓、有人管、有人落实。

9月17日，联合中共神木市纪律检查委员会、中共神木市委组织部、神木市发展改革和科技局、神木市司法局、神木市审计局、国家税务总局神木市税务局、神木市市场监管局等八部门印发《关于建立健全防治统计造假刚性制度的实施方案职责分工》，进一步厘清部门职责边界，构建起协同联动、齐抓共管的

统计监督工作格局。

### **（三）聚焦统计数据质量，助力统计执法监督实现新突破**

**一是**深入推进“双随机、一公开”监管。高质量完成了省统计局下发的“双随机、一公开”执法检查企业43户，对其中3户企业给予警告的行政处罚。完成本部门“双随机、一公开”执法检查企业6户，部门联合“双随机、一公开”执法检查企业5户。对其中3户企业给予警告的行政处罚。

**二是**坚持惩防并举，统计数据安全防线得到新巩固。本年度共核查工业企业52户，能源企业51户，投资企业31户53个项目，房地产企业11户11个项目，建筑业企业29户，贸易业企业24户、个体3户，服务业企业16户，并实地走访孙家岔镇、西沙街道、万镇、锦界镇、花石崖镇、栏杆堡镇、大柳塔镇、店塔镇、永兴街道、西沟街道10个镇街16次，各专业通过实地查阅企业营业执照、利润表、增值税纳税申报表、统计台账等相关数据和材料的方式，了解企业的指标上报情况，特别是对于新纳入企业和更换统计人员的企业，进行一对一的培训指导，加强五上企业的跟踪监测。

**三是**坚持系统施治，扎实推动实施方案各项任务落地见效。严格落实《榆林市统计造假专项整治“回头看”工作实施方案》（榆政统发〔2025〕12号），及时制定本局实施方案并成立领导小组，确保此项工作贯彻落实。向各镇街办事处及有关部门印发《工作提示》，围绕9个重点领域明确任务清单与责任分工，强化跨部门、跨层级协同联动，压实工作责任，切实推动“回头

看”工作落地见效。10月对“双随机”执法检查处罚企业和数据质量核查差异较大的11家企业开展“回头看”实地核查，通过查阅原始凭证、核对企业台账、比对相关数据等方式，对主要统计指标进行再核对，确保问题整改到位，切实巩固治理成果。

#### **（四）深化普法宣传，依法统计社会氛围呈现新气象**

一是我局各专业积极开展统计业务培训会，共计8场次1000余人。将习近平总书记关于统计工作的重要讲话重要指示批示精神，《意见》《办法》《规定》《监督意见》《领导干部干预统计工作记录报告制度》等统计相关法律法规纳入会议培训内容。采取分专业、分行业的形式，将统计业务培训与普法宣传相结合，确保学法普法有计划、重落实、见实效。二是执法与普法深度融合。在每一次执法检查现场，执法人员都主动向企业负责人和统计员宣传统计法律法规，讲解依法报送统计数据的义务和权利，将每一次检查都变为一堂生动的“法治公开课”。通过以案释法，使企业深刻认识到统计造假、弄虚作假的危害和后果。三是利用关键节点大力开展统计普法宣传。9月23日组织开展了以诚信诚实统计职业道德教育为主线，“诚信诚实守初心 依法统计担使命”为主题的“中国统计开放日”活动，深度融合红色统计历史传承与统计法制宣传。12月8日神木市统计局联合国家统计局神木调查队成功举办以“依法统计 护航发展”为主题的纪念《统计法》颁布42周年宣传活动。四是我局在短信宣传平台，每月向全市的统计调查对象和基层统计人员，各机关工作人员发送万条宣传短信，助力统计相关法律法规宣传，提升公众对统计

法法律法规关注度和知晓度。**五是**利用统计法治广场，打造特色普法阵地。统计法治广场将新修订《统计法》相关条款、统计指标、统计知识问答等元素植入广场景观中，在普法中休闲，推动统计法律法规深入人心。**六是**充实了统计执法力量。我局鼓励、引导年轻干部积极参加国家统计局执法考试，有2名干部高分过关，配齐配强了统计执法干部，长期困扰我局执法力量薄弱问题得到根本性解决。

#### **（五）压实责任，构建与纪检监察常态化贯通协同工作机制**

建立健全统计监督与纪检监察、巡察监督协作配合机制，严格按照相关要求开展工作，在统计执法检查和数据质量核查以及日常数据上报工作中，积极与纪委监委等相关部门沟通，及时向市纪委监委、市委巡察办提供统计数据及评价意见，监督落实到执法检查全过程。按照市委打好“问题整改硬仗”工作专班要求，我局坚持问题导向，扎实推进整改任务落实，从4月到11月按时上报持续巩固统计专项督察整改工作进展情况。6月19日召开了纪检监察监督与司法监督审计监督财会监督统计监督贯通协同工作座谈会，汇报了统计执法工作开展情况，问题线索移送、接收工作，协商解决贯通协作中遇到的政策性、技术性问题。11月14日再次参会并作交流发言。全面汇报了在防范和惩治统计造假、弄虚作假，数据核查，执法检查等方面的工作措施与阶段性成效，以及与纪检线索移送、信息沟通、协作配合等开展情况。切实增强了监督的严肃性与协同性，有效推动各类监督同向发力、同增质效，为统计执法工作高质量开展筑牢了监督保障。

## 二、下一步计划

展望 2026 年，执法科将继续围绕中心、服务大局，重点做好以下几方面工作：**一是在执法机制创新上求突破。**进一步完善跨部门联合执法与信息共享机制，深化“双随机、一公开”与信用监管的融合应用。探索试行跨区域交叉检查，打破地方干扰，提升监督的独立性和有效性。**二是在监督精准高效上下功夫。**利用大数据技术加强对源头数据的核查工作，精准发现违法线索。制定并实施年度执法检查计划，均衡全年执法任务，避免前松后紧，提升执法效果。**三是在普法宣传实效上做文章。**策划布局更多通俗易懂、生动形象的统计法治宣传手册和政策解读宣传页，持续增强全社会的统计法治观念。**四是在队伍专业素养上再提升。**加强对年轻执法人员的“传帮带”，鼓励钻研业务，着力培养一批统计执法的行家里手，为捍卫统计数据真实性提供坚强的人才支撑。打造一支政治坚定、业务精通、作风过硬的统计执法铁军，是履行好监督职责的根本保障。**五是拓展多元化宣传渠道。**充分利用“统计开放日”、专业培训会等重要节点，面向调查对象和社会公众开展广泛的统计法治宣传。通过局网站、微信公众号等新媒体平台，解读统计政策，发布执法动态，增强了统计法治宣传的覆盖面和影响力。**六是聚焦关键人群精准培训。**组织针对基层统计人员、企业统计负责人、新入库调查单位等重点对象的专题法治培训班。培训内容紧密围绕新修订的统计法律法规、常见统计违法行为及法律责任、规范设置统计台账等实务操作展开，有效提升了关键岗位人员的依法统计意识和业务能力。

# 2025 年度述法报告

市信访局党组书记、局长 刘智荣

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）深化思想认识，强化法治建设工作组织领导。**及时传达学习中央、省、市关于法治建设的决策部署和工作要求，将法治建设工作融入信访工作实际，深刻认识新形势下推进信访工作法治化的重要性和紧迫性，不断增强全体干部运用法治思维和法治方式分析研判信访问题、解决信访问题、化解信访积案、调解和解矛盾纠纷、维护社会稳定的能力。加强法治建设工作领导，由主要领导统筹安排，分管副职直接负责，各科室负责人具体落实，明确职责分工，对照法治建设总目标和年度重点工作，将各项任务科学分解至各分管领导、各职能科室和具体岗位，明确责任和工作要求。形成传导有力、落实高效工作格局，确保法治建设各项要求落细落实、贯穿始终。

**（二）依法履行职责，着力推进信访工作法治化。**一是强化预防法治化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥市、镇街、村组三级矛盾纠纷排查化解网络及综治网格员队伍，常态化开展矛盾纠纷排查化解工作，推动问题依法及时就地解决，努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，切实把人员稳定在当地、问题化解在基层。2025 年，各镇街累计排查上报矛盾纠

纷 529 件，经我局督导推动，已化解 467 件，化解率达 88%。对省市转交的 171 件涉访风险事项，建立台账，逐一明确责任单位、协办单位予以交办，加强分析研判，掌握动态变化，推进化解稳控工作，防范网络舆情和极端事件发生，控制信访增量。

**二是强化受理与办理法治化。**按照信访工作法治化“五化”“四到位”要求，打通“路线图”，做实行政三级办理。对信访人反映的事实和诉求认真分析、甄别，落实“三个不予受理、两个不再受理”规定，做到分清性质、明确管辖，精准转送交办，深入推进依法分类处理。坚持访调结合、调解先行，推动人民调解、行政调解、司法调解、行业性和专业性等各类调解与信访工作协调联动，探索社会治理效能“最优解”。紧盯“应受理而不受理、应办理而不办理、应追责而不追责、应查处而不查处”问题，加大督查督办力度，持续推动问题解决。1-12 月份，共调解信访事项共 342 件，其中人民调解 291 件，行政调解量 34 件，司法调解 13 件，行业性专业性调解 4 件，和解 183 件；行政三级办理 557 件，其中办结的 576 件，正在处理的 1 件；导入法定程序 233 件，其中导入仲裁程序 10 件，公安机关法律程序导入 6 件，另外申请查处违法、依法履职保护人身财产 217 件。

**三是落实监督追责法治化。**认真履行“三项建议”职责，全面提高信访工作质效。对锦界镇中沟村村民越级集体进京访，李小琴、高海军重复访、重复网投严重扰乱正常信访秩序，责任单位锦界镇、卫健局、花石崖镇化解稳控处置不力，向上述 3 个责任单位提出改进工作的建议。

对巡视期间重点人员化解稳控工作不力赴省访较多，重点信访事项处置不力发生一事群投的单位，进行追责问责。市委、市政府主要领导分别对3个镇街、1个部门、1个国有企业主要领导进行约谈。**四是落实维护秩序法治化。**对坚持无理过高诉求多次越级进京赴省走访人员，协调公安机关收集固定证据，进行依法处置，规范信访秩序。2025年，公安机关依法查处郭某兴、贺某莲、李某琴、王某换、赵某云、刘某庭、李某亮、冯某宏等8名长期缠访闹访、扰乱信访秩序人员，其中刑事打击5人，行政拘留3人，形成强有力震慑，信访秩序显著好转。

**（三）聚焦学法用法，全面提升干部法治素养。**一是**抓好常态化学法。**落实领导干部学法用法制度，将《信访工作条例》以及与信访工作密切相关的法律法规作为理论学习内容，定期开展学习。二是**突出精准化培训。**组织20个镇街和10个重点部门分管领导和业务专干参加全省信访法治化和信访信息系统操作培训6次216人次，信访工作业务培训14次300余人次，有效提高业务规范化水平，为提升法治化工作质效打牢基础。三是**营造浓厚法治氛围。**充分利用机关宣传电子屏、微信公众号等平台，宣传法治建设成果和信访法规政策。向各镇街、部门印送信访工作法治化宣传资料，组织开展送法下基层宣传活动。

**（四）深化普法宣传，积极引导群众依法理性维权。**一是**做实接访过程中的普法。**在接待来访群众时，主动宣讲相关法律法规和政策规定，解答法律疑问，引导信访人依法、有序、理性反

映诉求。二是拓宽社会面普法渠道。督导各镇街、部门，结合普法工作，深入社区、村组等基层一线，通过发放宣传资料、现场咨询、以案释法等形式，广泛宣传《信访工作条例》等法律法规，教育引导群众知法、懂法、守法、用法，依法维护自身权益。三是创新普法宣传形式。在4月15日全民国家安全教育日，安排1名副局长带队组织干部在人民广场开展《信访工作条例》、信访工作法治化知识宣传。通过发放宣传手册、现场答疑等形式，向群众普及信访法规知识，接待咨询群众300余人次。12月4日，派出2名干部参加国家宪法日暨宪法宣传周活动启动仪式，宣传《信访工作条例》。通过“神木信访”微信公众号定期推出《条例》、信访法治化知识、图片、视频资料内容，发布推送50篇，内容涵盖工作动态、政策解读、工作制度规范等。

## 二、存在问题

一是依法处理与信访工作实际结合不足。运用法治思维和法治方式破解难题的能力有待提升，一些上访户还存在“信访不信法”“小闹小有理，大闹大有理，缠访闹访得实惠”的想法，迫于维稳压力，依法化解问题难以完全落实。二是信访工作法治化业务建设仍需加强。精准转送、分类处理、复查复核等环节的规范化程度不高，部分文书、证据、资料尚未完全达到法治化要求。三是维护秩序法治化工作有待提升。重复访、缠访闹访、越级走访等借访施压问题较为突出，依法处置工作中，责任单位收集违法违规上访证据资料不及时不全面、政法机关收集固定违法违规

证据难，依法打击较难实施，信访秩序维护仍然面临较大压力。

### 三、下一步计划

**一是深入推进信访工作法治化。**落实“五化四到位”要求，加大调解和解力度，规范化办理来访登记、文书出具、办理答复、复查复核各环节。严格落实《信访事项处理意见书前置审核制度》，减少“四应四不”问题。落实维护秩序法治化要求，依法打击缠访闹访行为，维护正常信访秩序。

**二是全面强化信访问题源头治理。**优化做实领导接访下访约访制度，畅通信访渠道，实质性解决问题，确保工作不欠账。加强矛盾纠纷形势分析、定期会商，扎实推进信访工作预防法治化。对排查出的问题，依法及时就地解决，提升初信初访一次性化解率和群众满意率，最大限度减少信访上行。

**三是健全完善法治化工作机制。**推动信访与调解、仲裁、行政复议、诉讼等途径更加紧密衔接，构建系统完备、运行有效的依法化解矛盾纠纷工作体系。同时继续加强法治宣传教育，引导群众依法理性表达诉求，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会环境。

# 2025 年度述法报告

市医保局党组书记、局长 杨小平

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

2025 年，神木市医疗保障局坚持以习近平法治思想为指导，紧密围绕全市医疗保障中心工作，扎实推进法治政府建设，依法履行医疗保障管理服务职能，取得了积极成效。

### （一）强化组织领导，压实法治建设责任

局党组切实承担起推进法治建设的主体责任，将法治建设纳入年度工作要点，与医疗保障业务工作同部署、同推进、同考核。本人认真履行推进法治建设第一责任人职责，每半年主持召开专题会议研究法治建设工作，带头尊法学法守法用法，将法治素养和依法履职情况纳入干部年度考核重要内容，推动形成了主要领导负总责、分管领导具体抓、各科室协同推进的法治工作格局。

### （二）健全制度体系，规范权力运行机制

一是完善内部决策机制。严格执行“三重一大”集体决策制度，确保决策科学、民主、合法。对医保支付方式改革、基金监管重大举措等事项，均履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定程序。二是动态清理规范性文件。根据法律法规立改废情况和国家、省、市要求，对现行有效的医保政策性文件进行了全面梳理和合法性审核，确保政策规定合法合规、

协调统一。三是优化协议管理流程。修订完善定点医药机构服务协议，明确双方权利义务，将协议管理与行政监管有效衔接，提升管理效能。四是健全基金监管长效机制。依据《医疗保障基金使用监督管理条例》等法规，细化完善了定点医药机构协议管理、举报投诉处理、行政执法“三项制度”等配套措施，提升了基金监管的规范化水平。

### **（三）严格规范执法，维护医保基金安全**

一是加大执法检查力度。组织开展打击欺诈骗保专项整治行动，综合运用日常巡查、专项检查、飞行检查、交叉检查等多种方式，实现对定点医药机构监督检查全覆盖。全年共检查定点医药机构 414 家次，处理违法违规机构 125 家。二是规范行政执法行为。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，明确执法环节和步骤，规范执法文书，确保执法程序正当、过程透明、结果公正。三是提升执法办案效能。加强与卫生健康、市场监管、公安等部门的协作配合，健全线索移交、联合执法、信息共享机制，形成监管合力。2025 年，通过协议管理追回、拒付医保基金 862.26 万元，解除医保服务协议 12 家，有效震慑了违法违规行为。

### **（四）优化政务服务，提升依法履职能力**

一是深化“放管服”改革。持续推进医保经办服务标准化、规范化建设，简化优化医保关系转移接续、异地就医备案、门诊慢特病认定等经办服务流程，推行“一窗通办”、“网上办”、

“掌上办”，最大限度方便群众办事。二是依法化解矛盾纠纷。畅通医保服务投诉举报渠道，健全信访接待与行政调解衔接机制，依法及时处理群众反映的合理诉求。全年受理并办结各类信访事件 12 件，投诉咨询 201 件，群众满意度持续提升。三是全面推进政务公开。通过政府网站、微信公众号等平台，及时主动公开医保政策、办事指南、执法信息、基金收支情况等，自觉接受社会监督。

### **（五）深化普法宣传，营造良好法治环境**

落实“谁执法谁普法”责任制，将普法融入医保管理服务全过程。结合“医保基金监管集中宣传月”、“宪法宣传周”等活动，深入定点医药机构、社区、企业，广泛宣传《中华人民共和国社会保险法》、《医疗保障基金使用监督管理条例》等法律法规，解读医保政策，曝光典型案例，引导定点医药机构和参保人员增强法治意识，自觉维护医保基金安全。

## **二、存在问题**

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我局法治建设工作仍存在一些不足：

### **（一）法治思维有待进一步强化**

部分干部职工运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力仍需提升，对新颁布法律法规的学习深度和转化运用还不够。

### **（二）执法监管能力有待进一步提高**

面对骗保手段日趋隐蔽化、专业化的挑战，执法人员的专业知识和调查取证能力有待加强；智能监控等现代化监管手段的应用效能有待进一步挖掘。

### **（三）普法宣传的广度和深度有待进一步拓展**

普法宣传的形式和载体还可以更加丰富，针对不同群体（如医疗机构负责人、医师、参保群众）的精准普法有待加强，全社会共同维护医保基金安全的氛围仍需持续营造。

### **（四）政策协同与落地衔接有待进一步加强**

部分医保改革政策在基层落地过程中，因理解偏差或配套措施不完善，可能产生新的矛盾和问题，需要加强政策解读和执行的规范性、统一性。

## **三、下一步计划**

下一步，我将继续认真履行推进法治建设第一责任人职责，针对存在的问题，重点抓好以下工作：

### **（一）持续深化法治理念教育**

将法治学习作为党组理论学习中心组和干部教育培训的重要内容，推动全体干部职工牢固树立法治观念，提高依法决策、依法管理、依法办事的能力和水平。

### **（二）着力提升执法监管效能**

加强执法队伍专业化建设，开展针对性业务培训和技能练兵。深化“双随机、一公开”监管，强化大数据、人工智能等技术在基金监管中的应用，提升精准打击和预警能力。完善跨部门综合

监管制度，形成更有效的监管合力。

### **（三）不断完善医保政策体系**

紧跟国家、省、市医保改革步伐，及时做好相关规范性文件的立改废释工作，增强政策的系统性、科学性和可操作性。加强对政策执行情况的跟踪评估，确保各项医保政策依法合规、精准落地。

### **（四）优化升级医保公共服务**

持续推进医保经办服务数字化转型，提升服务便捷性和可及性。完善矛盾纠纷预防调处化解机制，依法保障参保群众合法权益。

### **（五）创新开展精准普法宣传**

丰富普法形式和载体，结合典型案例，针对不同对象开展差异化、互动式普法宣传，提升普法实效。畅通社会监督渠道，鼓励和支持社会各界参与医保基金监管，共同筑牢医保基金安全防线。

# 2025 年度述法报告

市城管执法局党组书记、局长 李光斌

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

2025 年，我局紧紧围绕“法治城管”建设目标，以“六个聚焦”为主线，全面推进法治理念与城市管理深度融合，不断提升城市治理法治化水平。

**（一）聚焦党建引领，把稳法治建设政治方向。**始终坚持党对法治建设工作的绝对领导，与中心工作同安排、同部署，并纳入年度目标责任考核。充分发挥党组理论学习中心组示范作用，深入学习贯彻习近平法治思想及中央、省委、市委关于法治建设的决策部署，开展会前学法 12 期，全面提升领导班子运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，以“关键少数”带动“绝大多数”。

**（二）聚焦规范执法，筑牢法治实施根基。**持续在“制度、过程、监督”三个环节发力。一是完善制度体系。积极提请市政府出台《关于明确城区房屋建筑附属工程和建筑物外立面维修改造工程范围及监管责任的通知》《神木市城乡建筑垃圾治理实施方案》《神木市加强城区机动车停车管理十条措施》等 9 个政策文件，为城市管理重点领域提供了法规政策支撑。系统梳理并严格执行行政执法“三项制度”，修订编印 2025 版《执法手册》与

《学法笔记》，为一线执法提供精准指引。二是严控案件质量。充分发挥法制审核的“防火墙”作用，全年审核行政处罚案件 58 起，罚款 211.85 万元，审核规范性文件、合同等各类材料 80 余件。通过邀请上级部门专家指导、组织专案研讨、全面自查近三年案卷等方式，倒逼执法水平提升。三是深化公开与监督。依托双公示平台公示行政许可 89 条、行政处罚 48 条。高效办理 12345、12319 热线工单 2633 件，发布“城管随手拍”办理情况“回音壁”16 期。出台《神木市城市管理执法监督办法》等，构建起“日常巡查+专项督查+社会监督”的多维监督格局，让权力在阳光下运行。

**（三）聚焦法治赋能，提升城市治理综合效能。**一方面，强化争议化解，规范权力运行。依法应对行政诉讼案件 16 起、行政复议案件 1 起，在司法和复议监督中不断规范自身行为。另一方面，坚持严格执法与柔性管理相结合。围绕文明城市创建，深入开展城市风貌“六大整治行动”，全年规范市容秩序 4.1 万余起，清理违规广告 4800 余处，查处违法停车 1.4 万余起，有效治理了城市“顽疾”。同时，创新实施涉企“阶梯式监管”，开展户外踏勘指导 1049 次；设置 48 处便民摊点共 355 个摊位，施划停车位 3.4 万余个，常态化开展“蓝盾护学”行动，体现了执法温度。城市运行管理服务平台建设进度达 90%，投运 222 路“固定+车载”视频监控，以科技赋能提升治理精度。

**（四）聚焦能力提升，夯实法治队伍专业根基。**坚持“内外联动、靶向赋能”。在“请进来”方面，邀请城管执法领域权威

专家王毅教授等为全体执法人员授课，精准破解违法建设查处等实践难题。在“走出去”方面，组织 50 名骨干赴成都参加实务培训，选派法制人员赴榆林参加专项培训。在常态化学习方面，举办招牌设置等专题培训，组织全员学习《中华人民共和国法治宣传教育法》，开展为期一个月春季“大学习、大练兵、大比武”活动，采取分批分组形式，将 730 名队员分为两批、编为四组，系统开展了业务知识培训与军事队列训练。23 名执法人员通过执法证考试，依法履职能力得到系统性增强。

**（五）聚焦普法宣传，构建多元立体传播矩阵。**严格落实“谁执法谁普法”责任制，线上阵地精准发力，运营好“神木城管”微信公众号，全年推出“以案释法”专栏 4 期、普法微视频 7 篇、政策解读 35 期；建立短信宣传机制，月均推送公益短信 40 万条。线下活动注重实效，紧扣 3.19 城市管理服务主题周、全国生活垃圾分类宣传周、世界城市日、平安宣传月等重要节点，组织大型集中宣传活动 5 次，发放宣传彩页 6 万份；与榆林市日报、神木融媒等媒体联动发稿 64 篇。阵地建设凸显特色，在 18 座城市驿站设立普法角，投用 6 台普法广告机，让法治理念在群众身边可见、可感、可学，推动形成共建共治共享的城市治理新格局。

**（六）聚焦服务优化，厚植法治化营商环境。**将优化营商环境作为法治建设的重要落脚点。一是提升审批服务效能。将建筑工程豁免事项申报等 4 项权限授权至基层中队，方便群众和企业就近办。全年高效办结各类审批备案 2308 件，限时办结率 100%。

二是推行包容审慎监管。加大柔性执法、“首违不罚”“综合查一次”落实力度，开展信用修复指导 18 起，最大限度减少对市场主体正常经营的影响。三是主动对接企业需求。扎实开展“三进一解一优”等活动，按月完成营商环境平台任务，积极报送惠企案例，以优质的法治服务保障市场主体健康发展。

## 二、存在问题

一是运用法治思维化解矛盾的能力，以及案件办理与争议调处的专业化水平，有待进一步提升。二是普法工作的深度和机制建设有待进一步完善，宣传方式在创新性、精准性、长效性方面仍有不足，宣传载体与群众生活的融合度、互动性及实际影响力需进一步提高。三是执法与服务的协同效能有待增强，“执法+服务”理念落实还不够到位。

## 三、下一步计划

**（一）以法治建设为引领，规范执法行为。**充分发挥法律顾问专业支撑作用，高质高效推进行政复议、行政诉讼案件办理。在严格履行生效判决裁定的基础上，系统复盘执法工作、精准排查薄弱环节，靶向整改规范行政执法职权行使。同时，进一步严格日常执法文书审核标准，扎实落实案件评查制度，定期组织案件研讨交流，持续提升办案质量与效能。

**（二）以宣传引导为抓手，营造共治氛围。**严格压实“谁执法谁普法”工作责任，构建全方位、多层次普法宣传格局。线上优化“神木城管”微信公众号普法专栏，定期推送政策解读、以

案释法等内容；线下以城市驿站、执法岗亭为核心阵地，开展沉浸式普法宣传活动。紧扣宪法日、城市管理日等重要节点，策划举办线上知识竞赛、线下集中宣传等特色活动；充分利用户外电子屏、宣传栏、出租车车顶显示屏等载体，围绕创文、文明养犬、安全生产等主题拓展宣传维度，推动形成社会共治良好局面。

**（三）以服务优化为导向，改善营商环境。**严格落实市级营商环境年度行动方案各项任务举措，坚持规范公正执法导向，加大柔性执法、首违不罚制度落实力度，持续优化执法方式，最大限度减少对市场主体正常经营的干扰。扎实开展信用修复服务，为企业提供便捷高效的信用修复指引，助力市场主体轻装上阵。

# 2025 年度述法报告

市能源局党组书记、局长 郑增荣

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）聚焦源头规范，行政执法公信力持续提升

我局始终坚持将严格规范公正文明执法作为法治建设的生命线，着力在完善制度、规范程序、强化监督上下功夫。一是以制度为抓手，筑牢执法程序防火墙。严格执行行政执法公示、全过程记录、行政处罚决定法制审核制度。全年累计通过信用中国网站等平台主动公示行政执法处罚信息 119 矿次，公示相关责任人行政处罚信息 63 人次，确保了执法权在阳光下运行。对 149 矿次执法处罚决定进行了法制审核，从源头上防范了法律风险。二是以案卷评查为镜鉴，提升执法规范化水平。将案卷评查作为检验执法质量的关键环节，组织对 2025 年度办结的 416 卷执法案卷进行了全面评查。评查聚焦执法主体、事实证据、法律适用、程序流程、文书制作、案卷归档六大核心要素，实行“一案一表、分级审查”。并针对发现的个别程序瑕疵、文书不规范等问题建立了整改台账，限时销号，推动执法办案从“办结”向“办好”转变。三是能力建设为基础，锻造高素质执法队伍。全年组织办理执法证件 69 人次，确保执法人员持证上岗、亮证执法。围绕新《安全生产法》等法律法规及执法实务，举办专题培训 4 期，通过案

例教学、模拟执法等形式，有效提升了执法人员的专业素养和现场处置能力。

### **（二）加强执法监管，安全生产法治屏障更加牢固**

执法监管从严从实。全年累计开展执法检查 416 矿次，对发现的各类安全生产违法行为“零容忍”。全年累计实施行政处罚罚款 2234.286 万元，其中对煤矿企业罚款 2078.4 万元，对相关责任人罚款 155.887 万元。

### **（三）聚焦氛围营造，尊法学法用法意识深入人心**

我深刻认识到，法治建设不仅需要刚性约束，更需要文化滋养。为此，我们大力推动普法宣传。一是“靶向式”送法进企业。6 月以安全活动月为契机，组织开展各类普法宣传主题活动，深入一线矿区、厂区，向企业负责人和职工发放宣传手册，现场解读法律条款，将诚信经营、依法生产理念送达基层。二是“常态化”抓实内部学法。落实党组理论学习学法制度，将习近平法治思想及能源系统相关法律法规作为必修课。组织全局干部职工参加学法，领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力显著增强。

## **二、存在的问题与不足**

在总结成绩的同时，对照市委、市政府的高标准要求和人民群众的新期待，我局法治建设工作仍存在一些短板。一是**执法精细化水平有待提高**。部分执法案卷反映出，在证据链的完整性、法律文书规范性、裁量权基准适用的精准性方面尚有提升空间。

面对隐蔽性强、技术含量高的违法违规行为，执法人员的专业取证和研判能力面临新挑战。**二是普法宣传的深度与针对性有待加强。**目前的普法活动虽形式多样，但针对不同岗位、不同层级人员的差异化、精准化普法还不够深入。普法宣传与企业的实际安全管理需求结合可以更紧密，以案释法的效果有待进一步挖掘。**三是法治队伍建设需持续用力。**行政执法专业人员相对短缺，与承担的繁重执法检查任务不匹配。执法队伍的专业结构、知识更新速度与能源行业快速发展的形势需要进一步适配。

### 三、下一步工作计划

针对以上问题，2026年，我将切实扛起第一责任人职责，重点抓好以下三方面工作：

**一是在行政执法检查规范精准上求突破。**推行“责任倒查”与“清单监管”。研究制定《执法检查责任倒查工作办法》，对发生生产安全事故或重大隐患久拖不治的，回溯检查执法记录，压实检查责任。建立“同类型、高频次问题监管清单”，对顶板管理、违规作业等反复出现的问题进行专项整治，实施差异化、精准化监管。深化案卷评查结果运用。将案卷评查变为常态机制，每季度开展重点评查。建立“问题案例库”和“优秀示范卷库”，组织对比学习，把个案评查转化为全员培训。**二是实施普法宣教入企业进人心，在深入人心上求实效。**升级普法宣传能力。从“普法”向“释法”深化，组织开展能源领域典型违法案例学习，用身边事教育身边人。针对企业法人、安全管理人员、一线作业人员等不

同对象，设计侧重点不同的普法方式。**三是实施法治队伍“强基”工程，在专业赋能上求提升。**配强行政执法专业力量。积极争取支持，补充具有法律专业背景的行政执法人员。开展“岗位练兵”。举办行政执法、法律文书撰写比武等活动，全面提升队伍的专业精神和实战能力。

# 2025 年度述法报告

市行政审批局局长 杨鹏

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

### （一）强化顶层设计与制度保障，筑牢法治建设根基

我局始终将法治建设摆在全局工作的突出位置，纳入年度工作要点，与业务工作同部署、同落实、同考核。一是健全组织领导体系。成立局法治建设领导小组，由局长担任组长，履行推进法治建设第一责任人职责，定期听取法治建设工作汇报，研究解决重大问题，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、政策法规科牵头协调、各业务科室共同参与的法治工作格局。二是完善制度建设框架。严格依据《陕西省权力和责任清单管理办法》等规定，结合法律法规立改废释和改革要求，动态调整并正式印发《神木市行政审批服务局政务事项权责清单（2025 版）》，实现“大厅之外无审批”，确保审批权限于法有据、清晰明确。同步全面完成中控平台内 321 项行政许可事项的认领，按时发布《神木市行政许可清单》和《神木市行政备案清单》，为依法行政提供清晰的制度依据和行为规范。三是强化法治能力建设。将法治学习纳入党组理论学习中心组和干部教育培训重要内容，通过专题学习、案例研讨等形式，不断提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力。

## **（二）深化政策研究与精准供给，提升审批决策法治化水平**

我局政策法规科充分发挥法治参谋助手作用，紧盯国家、省、市行政审批领域法律法规及政策更新动态，建立专人专项负责机制，全年累计收集、梳理、研判各类政策文件 25 份，编制形成政策要点汇编，为各项审批业务提供精准、及时的政策依据和法律指引。通过组织专题集中学习、内部研讨交流等方式，深入解读政策精神，精准把握改革导向，确保各项政策要求与审批实践深度衔接、落地见效。特别是在工程建设项目审批、市场准入准营等重点领域，加强对相关政策的核心要义、适用条件及风险点的研究，为优化审批流程、创新服务模式（如“一业一证”、“一件事一次办”等）提供了坚实的法理支撑，推动政策红利加速转化为企业和群众的实际获得感，有效避免了因政策理解偏差可能引发的法律风险。

## **（三）严格规范审批行为与流程，确保权力运行在法治轨道**

一是实现法治审核全覆盖与精细化。对照权责清单，聚焦非即办件等关键审批事项，实施全流程法治审核。2025 年累计完成法治审核 5021 件，其中审核通过 4461 件、退回补正 479 件、提请局务会审议 51 件，容缺受理 1 件，审核通过率达到 90%。出具法制审核意见书 29 份，对重大复杂、敏感或存在法律争议的审批事项进行重点把关，有效规避了审批过程中的法律风险，保障了审批决定的合法性、合规性。二是持续优化审批流程。深化“受审分离”改革模式，梳理并签订 2025 年“受审分离”事

项清单 8 项及相关运行机制备忘录，建立月度跟踪和年度评估机制，明确权责边界，促进跨部门协作。优化“红蓝章”审批流程，编制工程建设项目标准化办事指南，明确“红章”审批事项流程和“蓝章”阶段材料清单、办理时限，实现施工许可阶段蓝章审批的规范化。依据《建筑法》等法律法规，印发《关于进一步明确建筑工程施工许可证办理范围的通知》，将施工许可办理范围及类型制度化、标准化。三是强化技术赋能与规范管理。引入“北大法宝”法律法规检索系统，为审批人员提供快速、精准的法律依据查询服务，全年累计使用系统检索 500 余次，显著提升了审批效率和准确性。规范执法证件管理，高效完成 28 名工作人员执法证到期换证、5 人新办证任务，确保所有执法主体资格合法、持证上岗。

#### **（四）创新普法宣传与法律服务，营造尊法学法守法用法良好氛围**

一是打造立体化普法宣传矩阵。扎实开展“宪法宣传周”活动，围绕“政务服务‘零距离’ 宪法宣传‘暖人心’”主题，在政务大厅一楼导询台设立“宪法宣传专区”，利用大厅电子屏循环播放宪法解读动画、法治宣传短片，向办事群众和企业代表发放宪法宣传册、政务服务指南、涉企执法检查应知应会手册、法律常识读本等资料，实现普法宣传与日常服务的深度融合。二是推进精准化分层普法。针对企业群体，重点宣传涉企优惠政策、审批流程优化举措及相关法律法规，助力企业知法用法、高效办

事；面向广大市民，专项普及民生领域审批事项办理指南和宪法法律核心知识，提升普法的针对性和实效性。三是拓展法律服务深度。通过“办不成事”反映窗口、12345 政务服务便民热线联动等渠道，及时回应和解决群众企业在办事过程中遇到的法律疑问和困难，将普法教育融入解决实际问题的过程。

### **（五）强化审管衔接与数据赋能，构建法治化营商环境新格局**

一是深化审批与监管联动。严格执行“审管分离”后的信息共享与业务协同机制，通过双向推送实现与监管部门的信息实时推送，强化审批信息的事后告知，确保审批与监管无缝衔接。2025 年度审批与监管信息“双向推送”共计 885 次。行政许可事项“双公示”在榆林平台发布 2067 条，在神木市人民政府门户网站发布 2067 条。公众号推送 69 条。二是推动政务服务标准化、数字化。按照市级要求，完成市县乡三级政务服务事项标准化梳理，统一事项清单和申请材料。三是全面启用电子证照，推广“神速办”小程序实现远程领取、远程踏勘，动态维护办事指南二维码，确保线上线下同源发布、标准统一。全面落实高频审批事项事前服务“掌上办”，将材料清单“二维码”化，方便群众查询下载。四是创新驱动提升服务效能。全面推进“高效办成一件事”，新增专窗至 13 个，建立 48 项事项清单并按月督办。在工程建设领域创新“五联协同”（联合踏勘、联席会议、联审联批、上下联动、审管联动）模式，提升审批速度和服务满意度。拓展“一业

一证”应用场景，设计制作幼儿园办学许可与食品经营许可结合的“一业一证”证书。**五是**建立月度统计分析制度，为优化流程提供数据支撑。针对12345政务服务便民热线工单逾期问题，构建“六道防线”闭环管理体系，强化过程严管和源头防控。

## 二、存在问题

对照更高要求，当前工作仍存不足：**一是**线上政务服务能力与数据共享水平亟待突破。政务服务事项仍分散在多个垂直业务系统办理，系统间数据壁垒尚未完全打通，导致网上办事流程不够顺畅便捷，“互联网+政务服务”的一体化平台支撑能力有待加强，数据共享和业务协同水平需进一步提升。**二是**“高效办成一件事”的跨部门协同机制需深化。部分业务人员对联办事项的全流程掌握不够全面，跨部门、跨层级的业务协同链条仍需优化，信息系统的壁垒仍是制约“一件事”高效便捷办理的堵点之一。

## 三、下一步计划

### （一）强化法治学习，提升法律素养

结合行政审批工作实际，制定涵盖行政审批领域各类法律法规的年度学习计划，明确学习目标、内容和进度安排。定期组织专题讲座等活动，邀请法律专家和业务骨干进行授课和交流，帮助工作人员构建完整的法律知识体系。同时，充分利用线上学习平台，开展网络课程学习、在线考试等活动，方便工作人员随时随地学习。

### （二）加大法治宣传力度，增强法治意识

将法治宣传教育延伸至办事群众和企业，通过在政务服务大厅 LED 屏宣传、发放宣传资料、开展现场咨询等方式，向群众和企业普及行政审批相关的法律法规和政策知识。同时，利用新媒体平台，定期发布审批动态、政策解读等信息，提高宣传的覆盖面和影响力。

### **（三）提升依法行政能力，规范审批行为**

不断完善行政审批执法操作规范标准，明确各个环节的工作要求和流程。加强对工作人员的执法培训，确保执法行为的规范化和标准化。同时，定期对行政审批工作中可能面临的法律风险进行排查和评估。加强对新审批模式和业务的研究，确保行政审批工作在法治轨道上运行。

下一步，我局将以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加务实的作风，全面落实法治建设各项工作任务，持续强化法治学习、深化法治宣传、提升依法行政能力，不断推动行政审批服务工作在法治轨道上稳健前行，为营造更加公平、透明、高效的法治化营商环境，助力我市经济社会高质量发展贡献全部力量。

# 2025 年度述法报告

市国资监管局党组书记、局长 王亚功

现就 2025 年度本人履行推进法治建设第一责任人职责情况汇报如下。

## 一、2025 年度工作举措及取得成效

**（一）强化组织引领，夯实工作根基。**局党组将法治建设视作重中之重，以全方位的保障体系驱动工作稳步前行。一是筑牢组织堡垒。成立法治建设领导小组，明确职责分工，为工作落实提供了强有力的组织保障。二是夯实工作基础。将法治建设工作纳入工作议事日程，构建起协同联动的工作格局，确保工作依法、有序开展。三是细化落实举措。严格对标法治建设要求，精细规划普法宣传路径，从内容编排到实施步骤逐一敲定，步步为营，推动法治建设工作精准落地。

**（二）深化学习赋能，提升法治素养。**一是聚焦思想领航。将学习贯彻习近平法治思想作为法治建设工作的核心任务，中心组学习把《习近平法治思想概论》《习近平法治思想纲要》等作为必修研读科目，深度剖析，精准把握其核心要义。年内集中学习 3 次。二是拓宽法规学习。借助党组会、局务会双平台，年内会前学法 9 次，全面铺开法律法规学习篇章，涵盖《企业国有资产监督管理暂行条例》《中华人民共和国公司法》等国资监管核心法规，以及《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党纪党规，同时延展至《宪法》《公务员法》《中华

《中华人民共和国保守国家秘密法》等行政基础法规，全方位赋能干部法治能力，确保国资监管精准合规、干部廉洁从政、行政依法依规。

**（三）优化决策流程，健全制度体系。**一是规范重大行政决策。严格执行专家论证、风险评估、合法性审查、集体决策闭环流程，通过党组会议及全体会议审定重要政策文件等及“三重一大”事项，确保决策的科学性、公正性。二是完善规范性文件管理。按照《陕西省人民政府办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》要求，前置审查关口，精细审核、规范备案，从源头提升决策的合法性层级，保障决策经得起法治考量。

**（四）创新普法形式，营造浓厚氛围。**外聘法律顾问全程护航合同拟定、制度建设、重大决策，为科学决策筑牢法治防线。同时在企业宣传有关法律法规、在国有企业财务人员培训班上安排法律课程，扎实推进普法宣传工作。积极参加旁听庭审活动，联合市委宣传部在“理论月月讲”活动中开设进企业专场，按照我市全面依法治市委员会要求，邀请执业律师来我局开展大宣讲活动。

## 二、存在问题

一是理论实践相融合还需进一步加强。如何在工作中将本部门所涉及的法律法规与实际工作相结合，融会贯通还需要进一步探索研究。二是个体法治意识淡薄。个别干部对法治建设认识不

足，重视不够，法治学习主动性、自觉性不够。

### 三、下一步计划

2026年，我局将以此次点评会议精神为指引，按照市委、市政府战略部署，持续发力法治建设。

**一是**学法常态化。固化局务会会前学法机制，聚焦国资国企法规持续充电，化被动为主动，让学法成为干部工作“生物钟”，厚植法治根基，练就知法懂法、用法守法“硬本领”。

**二是**法治业务一体化。法治建设与日常业务同频共振，同步规划、协同推进、交叉督促，将法治思维贯穿业务全流程，以法治赋能国资监管提质增效。

**三是**培训提升进阶化。精心策划法治专题讲座，邀请业内权威深度解读，结合实战案例剖析，助力干部升级法治思维，提升运用法治手段攻坚克难的实战能力。

**四是**普法入企精准化。靶向施策，加大法律入企力度，针对企业痛点难点定制专项法制宣传套餐，引导企业筑牢法治基石，护航我市国资国企乘风破浪、迈向高质量发展新彼岸。