

神木市安全生产委员会办公室文件

神安委办发〔2025〕77号

神木市安全生产委员会办公室 关于印发《扎实开展废弃矿洞排查封堵整治、 严厉打击盗采盗挖行为的实施方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处安委会，市安委会各有关成员单位：

现将《扎实开展废弃矿洞排查封堵整治、严厉打击盗采盗挖行为的实施方案》印发你们，请认真抓好贯彻落实。

神木市安全生产委员会办公室

2025年10月22日

办公室
6708210159541

扎实开展废弃矿洞排查封堵整治、严厉打击盗采盗挖行为的实施方案

根据《国务院安委会办公室关于扎实开展废弃矿洞排查封堵整治、严厉打击盗采盗挖行为的通知》（安委办〔2025〕2号）和陕西省、榆林市政府领导批示精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

坚持人民至上、生命至上，按照“全面排查、封堵整治、严厉打击、健全机制”要求，明确排查封堵整治责任主体，全面排查摸清废弃矿洞底数，严格落实封堵整治各项措施，严厉打击盗采盗挖行为，建立健全协同监管和打非治违长效机制，形成面上震慑、线上把控、点上管住的工作格局，切实斩断盗采矿产资源黑色产业链，破解“打下去又抬头”难题，全力遏制非法盗采和亡人事件发生，确保全市矿山安全形势稳定向好。

二、工作任务

（一）全面开展摸查排查。市自然资源局牵头，各镇街配合全面梳理全市矿产资源开发现状，掌握开采动态及废弃停用矿井、矿洞情况，对高风险区域进行重点监管，对辖区内历史遗留矿井（洞）开展专项整治，对已关闭、废弃的井洞进行永久封闭，发现前期封闭不牢固的重新进行封实加固；对历史盗采点、矿区

边界、封闭井洞等高风险区域实行常态化巡查；对因权属争议、矿区交界等易发生盗采区域，要求相关企业签订联防协议、强化协作配合，明确主体责任；对长期停工停产矿井必须安排人员值班盯守，严防进入矿区实施盗采。

（二）持续开展打非治违。各镇街、相关部门要对非煤矿山违法违规的苗头性、倾向性问题加强分析研判，组织精准打击，做到露头就打，切实将违法活动遏制在萌芽状态，严厉惩处以下违法违规行为：

1. 无证或持过期失效许可证开采，持勘查许可证开采或开采矿种与采矿许可证不符，以探代采、以建代采，不按批准矿种、超出批准矿区范围开采等盗采矿产资源行为；

2. 以临时用地、设施农用地、工程建设等名义盗采矿产资源行为；

3. 以生态修复、地质灾害治理、安全隐患治理、边坡治理、塌陷区治理、采空区治理、土地整理等各类修复治理名义盗采矿产资源行为；

4. 利用合法经营企业厂房、村民住宅院落等场所作为掩护，以暗堡等形式秘密进行盗采矿产资源行为；

5. 擅自启封已经关闭取缔矿井、废弃矿井等盗采矿产资源行为；

6. 在偏远山区、偏僻林区、浅层矿露头区等特殊区域盗采矿

产资源行为；

7. 收购、存放、运输、加工、销售盗采矿产品，以及为盗采矿产资源提供住所、电力、机械设备、运输工具、民用爆炸物品堆放场所等条件的行为；

8. 非法“洗洞”行为；

9. 合法矿山超层越界开采行为；

10. 法律法规规定的其他重大违法违规生产建设行为。

（三）铁腕惩处违法行为。市安委办要发挥综合协调作用，推动建立完善多部门联合执法和常态化巡查机制，制定详细巡查计划，定期安排人员抽查巡查，加强重点区域安全监管，及时炸毁封闭废弃矿井坑口，恢复地貌。对盗采矿产资源问题突出的地区，逐镇（街道）、逐村、逐条山沟开展全覆盖式排查，并做好动态巡查。结合辖区矿产资源分布实际，将价格高位运行的矿种列入重点监管对象，持续加大“四不两直”、突击夜查、暗查暗访力度，综合运用约谈曝光、责任倒查、联合惩戒、行刑衔接等措施，从严查处盗采矿产资源和超层越界开采行为。

三、工作机构及任务分工

（一）建立全市扎实开展废弃矿洞排查封堵整治、严厉打击盗采盗挖行为工作领导协调机制，成立工作专班，由市安委办主任担任组长，市安委办主要成员单位分管负责人担任副组长。工作专班主要负责全市排查封堵整治废弃矿洞、严厉打击盗采盗挖

行为工作的组织领导、统筹协调，研究审定重大事项、重要工作。成员单位由各镇街，市自然资源局、市公安局、市应急管理局、市生态环境局、市能源局组成。其他市安委会成员单位按照“三定”职责，紧密结合实际，针对性加强风险研判，层层压实责任措施，从预防盗采、运输、销售“一件事”全链条加强监管治理，形成强大合力。

（二）工作专班下设两个小组：在市应急管理局设立综合协调组，负责统筹推进相关工作；在市自然资源局设立组织指导组，负责矿产资源管理的具体组织和指导工作。上述两个小组的组长分别由市应急管理局、市自然资源局分管负责同志担任。其他成员单位各安排1名专干作为联络员，负责督促落实相关工作安排。具体分工如下：

1. 各镇街人民政府：建立领导协调机制，压紧压实各方面工作责任，配合市自然资源部门统筹推进本地废弃矿洞排查封堵整治、严厉打击盗采盗挖行为工作。充分调动工作积极性，持续开展排查封堵整治工作，有效预防和严厉打击盗采盗挖行为。

2. 自然资源局：严格履行矿产资源管理主体责任，联合各镇街排查摸清全市废弃矿洞情况，科学制定、严格落实持续封堵整治措施，对持有合法有效勘探、采矿许可证的矿山进行安全筛查，依法查处无证开采、私挖乱采等违法违规行为，形成严厉打击盗采盗挖高压态势

3. 公安局：加强民用爆炸物品购买、运输、爆破作业安全监管、严防民用爆炸物品流入“黑市”或用于盗采矿产资源，依法查处非法制造、买卖、运输、邮寄、储存、使用、提供，处置爆炸物行为；对涉嫌构成犯罪的非法采矿、破坏性采矿等刑事案件，按照行刑衔接有关规定，及时接收、依法侦办，依法追究相关责任人的刑事责任。建立爆炸物品购买、运输、爆破相关工作台账。

4. 能源局：对持有合法有效采矿许可证的矿山进行排查，督促煤矿企业建立井田范围废弃矿洞和盗采盗挖巡查机制，利用护矿队等加强日常巡查、检查，严防盗采盗挖行为发生。对发现的盗采矿产资源、矿山企业越界开采等违法行为，及时移交自然资源局依法处理。

5. 生态环境局：依法查处盗采矿产资源破坏生态环境或造成重大环境污染事故，以及盗采盗挖造成矿渣乱堆乱放和其他违反环境保护法律法规的行为。

6. 市场监督管理局：根据有关部门提供的矿产品经营主体名单查询登记信息，配合相关部门依法查处矿产品无照经营行为。

7. 发改局：指导组织供电企业对涉矿非法用电行为进行查处。

8. 其他相关部门：按照“三定”职责，紧密结合实际，针对性加强风险研判，层层压实责任措施，从预防盗采、运输、销售“一件事”全链条加强监管治理，形成强大工作合力。

（三）压实矿山企业治理责任。矿山企业是矿区范围内废弃矿洞日常管理和封堵整治的责任主体，应查明矿区范围内废弃矿洞的闭坑时间、开采范围、井巷分布、积水状况等情况，及时按标准完成持续封堵整治并落实长效管控措施，建立常态化巡查管理制度，严防盗采盗挖行为发生。

四、具体安排

此项工作自文件下发之日开始，各镇街、各有关部门和矿山企业同步开展。坚持边查边改，立查立改，及时消除盗采风险隐患。

（一）摸查排查阶段

即日起至2025年10月31日。市自然资源局、各镇街、矿山企业根据工作任务，完成首轮对辖区内矿山开采动态及废弃停用矿井、矿洞情况，盗采高风险区域的全面排查。自然资源部局要牵头全面梳理矿权清单，结合卫星遥感影像，摸清废弃矿洞底数，建立政策性关闭矿山、保护地内退出矿山、正常关闭矿山及盗采点的废弃矿洞数量、地理坐标、封堵情况等工作台账。

（二）封堵整治阶段

即日起至2025年12月31日。根据摸查排查情况，对废弃矿洞进行封堵整治，“有主矿山”由企业负责、“无主矿山”由市自然资源局提请市政府，严格按照标准实施永久性封堵。对尚未与地表融为一体的废弃矿洞，在封堵整治措施落实前设置警示

牌，明确责任部门或单位，公布举报电话，采取“人防+技防”相结合的措施，强化日常监管巡查。2025年11月至12月底，省市将对废弃矿洞排查封堵整治、严厉打击盗采盗挖行为工作开展情况进行全面核查，重点抽查废弃矿山，已关闭煤矿或即将关闭煤矿，重点核实各地和矿山企业机制建立健全、摸查排查、封堵整治情况。请各镇街、各有关部门和矿山企业按要求加强废弃矿洞排查封堵整治工作。

五、有关要求

（一）高度重视，加强组织领导。要深刻吸取近年来多起盗采矿产资源事故教训，清醒认识当前严峻形势，建立健全工作机制，周密制定实施方案，压紧压实工作责任，落实落细工作措施，进一步规范矿产资源开采秩序，防范化解重大安全风险。同时，要落实举报奖励制度，公开举报电话、举报信箱，鼓励广大职工和群众积极举报盗采盗挖矿产资源和矿山严重违法违规生产建设行为。

（二）严格执法，强化追责问责。各有关部门要强化督导检查，对责任不落实、走形式主义、官僚主义、组织不力、排查缓慢的单位进行通报并交由市政府督办，并对典型案例予以公开曝光，对问题严重的镇街和部门重点约谈、现场督办，对涉嫌内外勾结、充当“保护伞”等违纪违法人员移送纪检监察机关严肃处理，真正做到查处一案、教育一片、警示一方。

(三)加强总结,强化信息报送。各镇街、相关部门及矿山企业要总结突出问题、共性问题,提出整改提升建议。要进一步完善部门工作协作配合机制,强化跨部门信息共享,形成工作合力。工作专班主要成员单位于2025年10月25日前将联络员信息,10月30日前将阶段工作进展情况,12月20日前将总体工作情况报送综合协调组(市应急管理局),后续结合实际情况报送工作进展情况。

市安委办联系人:李程 联系电话:13891242789

煤矿行业联系人:武兆龙 联系电话:13720472196

非煤矿山联系人:王建军 联系电话:15667722722

抄送：市委办、市政府办，市安委会主任、各副主任。

神木市安全生产委员会办公室

2025年10月22日印发

(共印20份)