

# 神木市人民政府工作报告

——2022年3月16日在神木市第二届人民代表大会第一次会议上

神木市人民政府党组书记 段智博

# 政府工作报告

——2022年3月16日在神木市第二届人民代表大会第一次会议上

神木市人民政府党组书记 段智博

各位代表：

现在，我受市人民政府委托，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员及列席的同志们提出意见。

## 一、2021年及过去五年工作回顾

2021年，是神木发展进程中殊为重要的一年。这一年，习近平总书记亲临榆林考察指导，为我们实现绿色低碳发展指明了方向和路径，为我们奋斗“十四五”鼓足了信心和勇气。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府坚持稳中求进工作总基调，再接再厉，圆满完成了一届人大六次会议确定的目标任务。主要经济指标实现“五个突破”：地区生产总值突破1800亿元，达到1848.18亿元，增长8.9%；财政总收入突破500亿元，达到507.31亿元，增长68.3%；地方一般公共预算收入突破100亿元，达到131.04亿元，增长43%；规上工业总产值突破3000亿元，达到3302.65亿元，增长63.2%；社会消费品零售总额突破100亿元，达到101.51亿元，增长7.9%。

**（一）经济运行稳中有进。**聚焦“六稳”“六保”，在稳定工业、扩大投资、拉动消费等方面综合施策，全力稳住经济基本盘。顶格落实各级惠企纾困政策，减税降费40.7亿元，兑现工业稳增

长奖补资金 3618.5 万元，为中小微企业贷款担保 8.4 亿元，发放稳岗资金 1433.17 万元，新增城镇就业 4189 人，职业技能提升培训 6630 人，实体经济得以进一步发展壮大。保供稳价措施有力有效，生产原煤 3.09 亿吨，规上工业增加值增长 9.1%，主要工业产品产销率达 99.2%。全面推进项目建设，牢固树立“项目为王”理念，实施项目策划储备、联审联批、台账管理、项目攻坚等举措，全年完成固定资产投资 441.82 亿元。成功举办“双招双引”系列推介活动，引资到位资金 224.3 亿元。启动实施服务业创新发展五年行动，兑现商贸业高质量发展奖补资金 1603 万元，“煤亮子”“兰炭联”产业互联网平台产值分别达到 84.55 亿元、20.32 亿元，神木饭店建成投用，世纪金花、海底捞等一批国内一线商业品牌入驻神木。西部陆海新通道国际货运榆林班列在神木开通。新注册外资企业 4 家，外贸进出口总额达 8.4 亿元、增长 70.4%。

**（二）产业发展升级换挡。**对标碳达峰碳中和目标，全面开展“两高”项目整治，加快布局一批精细化工、新材料、智能制造、通航等新兴产业，全面推进新旧动能转换。一产实现革新发展，撂荒地复耕复种 9.9 万亩，新建高标准农田 3.08 万亩、宽幅梯田 2 万亩，建成小米、黑豆种植基地 4 万亩，陕西成美嘉元万吨脱水蔬菜加工项目投产，开工建设 3 个万头肉牛养殖场，神木羊肉、牛肉成为十四届全运会专供产品，长青农业孵化基地列为国家农村创新创业园区，现代特色农业示范园区获批省级农高区创建对

象，一产增加值增长 5.4%。二产迈向高新发展，优化神信新材料工艺路径，国融 1,4 丁二醇项目向可降解材料延伸，金泰氯碱即将投产，榆能杨伙盘煤电一体化等一批引领性项目加快建设，北京凌天机器人、新石器无人车、大柳塔能矿工业机电博览城等项目落地。三产务求创新发展，把文旅产业作为产业结构调整的切入点，成功创建省级全域旅游示范区，建成石峁遗址、碧麟湾 2 个国家 4A 级旅游景区，大柳塔塞罕坝煤海生态旅游区、尔林兔大草原等 4 个国家 3A 级旅游景区获批，制定“引客入神”激励措施，兑现文旅产业发展奖励资金 1129 万元。全面介入资本市场，入股陕金资，参股农商行，融入秦创原，联合泰和利华设立产业基金，初步形成“一条产业链、一个园中园、一支专有基金”的资源开发与资本运作双轮驱动发展新模式。

**（三）改革创新多点突破。**推进六项“小切口”改革，全面推动创新成果转化。开展新一轮优化提升营商环境专项行动，开设“办不成事”窗口，行政审批实现“一枚印章管到底”，成功加入黄河流域“跨域通办”联盟，全面推行施工许可电子证照，省级数字经济示范区建设正式启动，新增市场主体 7837 户，营商环境排名跃居全国县级城市第 79 位。启动“一县一园，一园多区”改革，推动园区成为县域经济发展的主战场。增量配电网改革取得实质性进展，榆林神木供电服务有限公司获批电力业务许可。国华锦能 CO<sub>2</sub> 捕集封存利用示范项目成为行业标杆，国内首个短流程兰炭废水处理项目全面开工，神木（西安）科技创新中心首款科创

成果落地，吉利·榆能首座绿色智能重卡换电站建成投运，建成国家首批智能化示范煤矿 5 个。煤炭科技孵化园升格为国家级孵化园，建成省级科技型企业孵化器 2 个、市级科技型企业孵化器 3 个。新增省级工程技术中心 1 个、市级重点实验室 2 个。

**（四）城乡面貌显著改善。**古城保护有序推进，城墙修复、街区改造、巷道整治等民生工程加快实施，改造四街一类建筑及危旧房屋 4 万平方米，建成古城文化广场，凯歌楼和武营街获批省级历史文化街区。城市面貌稳步提升，香山路片区棚户区改造完成征迁，东兴街改造完成，铧山钢便桥投用，滨河新区街景联栋式点亮，建安路步行街启动招商，“麟 912”文旅街区彰显魅力。实施“加速提质升级，打造精致神木”三年行动，组建镇街城管执法队 8 支，整治市容市貌“十乱”问题 2 万余处，治理城区裸地 4 万平方米。四卜树、纳林采当等 13 个省级乡村振兴示范村建设全面启动，137 个行政村完成人居环境晋档升级。东过境主体完工，神马路、特牛川连接线全线贯通，通用机场竣工验收，东线引黄神木支线工程全面开工，基础支撑能力实现质的提升。

**（五）安全环保稳步推进。**牢守安全生产底线和生态环保红线，深入开展安全生产专项整治三年行动，夯实企业主体责任、属地管理责任、部门监管责任，深入开展煤矿、危化品、道路交通等重点领域隐患治理，“零容忍”处置影响安全生产的苗头性问题，安全生产事故起数、死亡人数分别下降 60%、35.7%。扎实做好中央、省委环保督察反馈问题整改，有力推进铁腕治污攻坚

行动，打好“蓝天”“碧水”“净土”三大保卫战，散乱污企业整治、燃煤锅炉拆改、环保储煤棚建设、污水直排口取缔、道路工地扬尘治理等工作成果持续巩固，空气质量优良天数达 309 天，断面水质全面达标，完成造林种草 15.2 万亩，建成国家节水型社会建设达标县。

**（六）社会大局和谐稳定。**落实常态化疫情防控措施，完善网格化、扁平化指挥体系，实施片长包抓责任制，核酸日检测能力达 29 万人次，牢牢守住了来之不易的疫情防控成果。防范化解金融风险，坚决遏制政府隐性债务，银行业不良贷款率降至 1.69%，兑付处非案件资金 3.1 亿元。信访积案化解攻坚行动成效显著，启用人民来访联合接待中心，落实领导干部定期接访制度，重复信访治理率大幅攀升。深化更高水平平安神木建设，开展涉黑涉恶案件线索翻查，纵深推进禁毒人民战争，严厉打击电信网络诈骗违法犯罪，健全立体化智能化社会治安防控体系，治安刑事发案率持续下降，群众安全感显著提升。

**（七）民生事业长足发展。**织牢织密防返贫动态监测网络，抓实抓细后评估工作，深入开展“六查”“六问”行动，点对点核查 17 个村 1987 户，消除了 55 户 139 人返贫致贫风险。平价煤暖冬行动解决了 3.6 万户群众燃“煤”之急。推进义务教育优质均衡发展，新建、改扩建学校 13 所，“双减”工作稳步推进，义务教育阶段“5+2”课后延时服务实现全覆盖，完成 21 所学科类培训机构“营改非”。市医院新建项目开工，直升机医疗救援实现镇街全

覆盖，“名医走基层”让群众在家门口就能享受到优质医疗服务。电子医保卡“一码通”让群众实现无“卡”就医、“码”上支付。启动社区和日间照料中心“双清零”行动，新建互助幸福院 14 个、老年人日间照料中心 8 个，智慧居家养老惠及 1800 多人，5377 名群众享受到孝心赡养奖补。健全多层次社保体系，发放各类救助资金 1.92 亿元，救助困难群众 4.2 万人次。建成文化馆、图书馆分馆 63 个，成功举办“神奇神木·神秘神往”文化旅游节、半程马拉松、中鸡丹霞地貌徒步赛等群众性文体活动，全市群众的获得感幸福感显著增强。

各位代表！过去一年，市政府始终坚持以人民为中心的发展思想，倾心尽力办成了十件民生实事：1.神华三期九年制学校、聚福家园小学、红柠小区幼儿园、恒源二期幼儿园建成投用，增加学位 4530 个；2.五龙口桥道路下穿线建成通车；3.经开区至城区公交开通运营，优化公交线路 2 条；4.对锦界、大保当、尔林兔养老院进行扩容，新增床位 260 张；5.完成 8 个片区 50 个老旧小区改造；6.集中供热三期项目建成投用，新增供热面积 360 万平方米，自来水厂三期项目前期工作全面完成；7.在杨业公园、杏花滩公园建成 2 个城市书吧，新设 5 个城市微型图书馆；8.新增停车场 18 个、停车位 2010 个；9.“明厨亮灶”指挥中心建成投用，1075 家商户纳入智慧监管系统；10.开展物业服务专项整治行动，制定出台管理办法，物业管理进一步规范。今后，我们将在打通“断头路”、开通高家堡旅游客运专线等群众期盼的民生实

事上持续用力，力争早日办成。

一年来，我们全面加强法治政府建设，坚持人大代表、政协委员、市民代表列席市政府常务会，115件人大代表建议、121件政协委员提案全部办结回复。深入开展了党史学习教育，狠抓干部作风集中整顿，压减各类会议、文件10%，“12345”和“百姓问政”平台满意率进一步提高，政务公开、政务督查排名位居全省前列。司法、统计、审计、气象、妇女儿童、民族宗教、双拥优抚、慈善事业等各项工作均取得新成效。

各位代表，2021年工作任务的顺利完成，标志着本届政府任期目标的圆满实现。五年来，市政府在市委的坚强领导、谋篇布局下，紧紧团结和依靠全市人民，办成了许多具有里程碑意义的大事要事喜事，取得了无愧于时代的辉煌业绩！

**五年奋斗强实力。**地区生产总值平均增速7.3%，绝对值连续五年保持在千亿以上；全社会固定资产投资累计完成2300亿元，较上一个五年增长68%；财政总收入较2016年翻了一番；一般公共预算收入实现十亿级“五连跳”，较2016年增长146%；县域工业总产值连续五年稳居陕西第一，工业增加值年均增长7.1%；城乡居民人均可支配收入较2016年分别增加11321元、5911元，县域经济综合竞争力跃居西部第一。

**五年实干兴产业。**农业总产值实现翻番，粮食总产量由2016年的19.33万吨增长到25.1万吨。创立“国香神木”区域公共品牌，“神木黑豆”“神木小米”成功认证国家地理标志产品。高端能化基

地建设加速推进，国华锦能三期、精益化工等一批能化项目建成投产，柔性显示材料、工业杀菌剂等一批科技示范项目填补了产业空白，新增规上工业企业 141 户、达到 337 户。文旅产业取得突破性发展，国家高 A 级旅游景区达到 10 个，石峁遗址入选世界十大考古发现，杨家城、高家堡古镇成为文化新地标，尔林兔草原、汽摩越野基地成为文旅“超级 IP”，神木正在成为令人神往的“诗与远方”。

**五年攻坚赢大考。**累计投入财政资金 8.5 亿元，24 个贫困村全部出列，1.92 万建档立卡贫困人口稳定脱贫。累计治理水土流失面积 66.3 万亩，林木保存面积达 495 万亩，红碱淖晋升为国家级自然保护区，空气质量优良天数稳定在 300 天以上。重大风险总体可控，银行业不良贷款率由 2016 年的 13.46% 降至 1.69%，政府性存量债务保持在较低水平。扫黑除恶专项斗争三年行动取得重大成果，一批非法集资典型案例稳妥处置。统筹抓好疫情防控与经济发展，既守牢了高外向度经济下的疫情防控阵地，又推动了常态化疫情防控要求下的经济高速增长。

**五年开拓添活力。**叫响擦亮“办事不求人、审批不见面”的营商环境品牌，启用标准化政务服务中心，“三集中三到位”改革走在全省前列。党政机关、事业单位和园区改革全面完成。大柳塔镇级小城市综合改革成为转型发展的新样板。率先实施投融资体制改革，成立国有资产监督管理委员会，组建文旅集团、交建集团、农投集团，重组国有资本投资运营集团、能源集团，设立总规模达 16.48 亿元的政府性投资引导基金。北元化工 A 股主板成

功上市。开放水平全面提升，不断打通神木好产品外销通道，陕蒙大乌经济协作示范区启动建设，利用外资总额达到 2359 万美元，进出口贸易总额达到 7.66 亿元。深入推进科技创新引领工程，累计投入科创资金 25.6 亿元，低阶粉煤热解等 20 余项关键技术取得突破，创新创业孵化中心揭牌运行，锦界园区晋升为省级高新技术产业开发区，全社会科技进步贡献率达 35.5%。

**五年建设提品质。**古城、棚户区、老旧小区“三改”工作初见成效，新火车站、杨业公园建成投用，展览馆成为城市会客厅，神木大剧院荣获“鲁班奖”，打通 16 条断头路，市政道路总里程突破 300 公里，“绿巨人”动车组正式开通。成功创建国家卫生城市、省级森林城市，入围全国文明城市提名榜单，勇夺全国“双拥模范城”桂冠，“忠勇、创新、包容、共享”的城市精神深入人心。数字化城管指挥中心投入使用，垃圾分类试点有序推进，新增城区停车位 1 万余个，集中供热面积达 1750 万平方米，中心城区雨污分流率位居榆林市各县市区第一。小城镇建设因地制宜、百花齐放，大柳塔、店塔上榜全国千强镇，尔林兔入选全国文明村镇，孙家岔跻身中国西部乡镇综合竞争力 50 强，大保当、锦界被确定为省级乡村振兴示范镇，高家堡获批省级旅游特色小镇。建成乡村振兴示范村 44 个、美丽宜居示范村 89 个。

**五年发展增福祉。**坚持“两个 80%”不动摇，民生投入超过 300 亿元。新增就业 1.8 万余人。优化学校布局，新建、改扩建中小学、幼儿园 33 所，新增学位 3 万个，引进北师大、西交康桥、北大培文等优质教育资源，神木职院实现独立办学。市医院

建成全省首家县级三乙综合医院，西北大学附属神木医院挂牌，组建中医医院、妇幼保健院，成立医共体总院，创建全国满意乡镇卫生院4个。市镇村三级养老服务体系基本形成，医养结合试点扎实开展。石峁遗址列入《中国世界文化遗产预备名单》，大型舞蹈剧《毛乌素沙漠的女人们》荣获全国群星奖，酒曲《歌从黄河岸边边来》斩获全省群星奖，飞越秦直道、横渡红碱淖等体育赛事广泛开展，建成省级全民健身示范市。

各位代表，过去的五年，我们谋发展、惠民生、强改革、促转型，前进的步伐更加稳健，发展的基础更加稳固。这些成绩的取得，是市委坚强领导、科学布局结出的硕果，离不开市人大、市政协的监督支持，离不开历届政府的接续奋斗，更离不开全市人民的辛勤劳动和社会各界的积极奉献。在此，我谨代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员、社会各界人士及57万勤劳勇毅、锐意进取的全市人民致以崇高的敬意！

总结五年来的工作，我们深切地感受到：**越是**波澜壮阔的征程，越要坚持党的领导，遵从市委决策部署，不断加强政府自身建设，统一思想、凝聚共识、明确目标，任何时候都不能动摇。**越是**错综复杂的环境，越要保持发展定力，一任接着一任干、一锤接着一锤敲，瞄准“三区两家园”定位，一以贯之落实好“136”战略，任何时候都不能松劲。**越是**困难叠加的挑战，越要加强改革创新，迎难而上，树立系统思维，清家底、理思路，破难点、补短板，不断增强创新驱动动力，任何时候都不能迟疑。**越是**艰巨

繁重的任务，越要发扬斗争精神，始终恪守全局观念，凝心聚力、砥砺前行，挺直“硬脊梁”，练就“铁肩膀”，龙骧虎步、虎虎生威，在节骨眼上发力，在要害处使劲，任何时候都不能退缩！

总结五年来的工作，我们也清晰地认识到，进入新时代、踏上新征程，发展中面临较大的挑战和困难。一是**发展要素保障趋紧**。经济发展快、产业底盘大、企业数量多的需求侧不断扩张，供地空间小、能耗指标少、要素成本高的供给侧日趋紧缩，经济运行成本走高与发展效益降低问题日益突出，支撑经济多路径转型、产业中高端升级、链条中下游延伸的要素资源保障下限探底、上限也基本逼近。二是**生态环境承载受限**。资源富集与环境脆弱矛盾已经凸显，发展与保护、发展与减碳的关系亟需统筹处理；兰炭产业节能减排、矿区生态修复、火烧区合规治理、疏干水综合利用等系列环境保护风险问题的解决已刻不容缓。三是**优质民生供给不足**。教育、医疗等民生投入虽然较大，但民生设施历史欠账较多；社保、养老等民生供应整体性充足，但局部性短缺；城乡基础设施建设水平不平衡，公共服务质量仍需改进；城乡居民收入与地方经济发展水平不相匹配，乡村振兴任重道远，社会文明素养提升与优秀传统文化传承亟待加强。四是**干部创新能力欠佳**。广大干部习惯于用固化思维、传统做法想问题、干工作，与高质量的发展不相适应，对我市当前面临产业转型升级的艰巨性、紧迫性及严峻形势认识不足；站在全局谋一域、立足今天忧未来还没有形成自觉；缺乏对宏观经济走向的学习与研究、市场环境的

分析与预判，贯彻落实新发展理念的创新举措不多，指导服务经济工作的综合能力不强。这些问题必须引起我们的高度重视，并在今后工作中认真研究，切实加以解决。

各位代表，风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。回望过去，在市委的正确领导下，历届政府为神木经济社会发展打下了坚实基础，创造了骄人业绩，以实干实绩提升了神木的对外影响力和社会美誉度，全市人民看在眼里、记在心头。接过这沉甸甸的一棒，我们深感责任重大、任务艰巨、使命光荣。面向未来，广大干部群众充满期待，我们有决心、有信心在市委的坚强领导下，守正创新、锐意进取，正视困难、爬坡过坎，为神木经济持续健康高质量发展开辟更加广阔的空间。

## 二、今后五年工作思路和重点任务

今后五年，全市经济步入工业提档升级的阵痛期、产业结构调整攻坚期、高质量发展的窗口期。三期叠加，困难与希望同在，挑战与机遇并存。

**稳增长面临挑战。**受疫情及多种因素影响，宏观经济遇到需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，产业链供应链衔接受阻、上下游耦合放缓的问题已经闪现，碳达峰碳中和必将倒逼资源型城市全面优化布局，走多元发展之路。我市经济发展增速快、体量大、基数高，但产业结构单一、抗风险能力不足，维持高基数基础上的稳增长压力较大。

**促转型迎来机遇。**习近平总书记来陕考察时指出“煤化工产

业潜力巨大、大有前途”，为我们能化产业绿色低碳发展点亮了引航灯塔、指明了前进方向。国家新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大战略的政策效应已逐步显现，省市支持县域经济高质量发展的力度前所未有，产业转移的步伐明显加快。我市作为资源型城市，这一揽子利好政策为我们主导产业提档升级、做强做优，传统产业优化结构、提质增效，新兴产业加快布局、优势互补带来了重大机遇。

**开新局正当其时。**今天的神木，发展的基础支撑能力持续增强，资本的原始积累基本完成，全市上下人心思进、人心思强的态势已经形成，蓄势待发，已经步入最为迫切的发展阶段。我们比以往任何时候都更有条件、更有能力、更有希望建设黄河“几”字弯城市群高质量发展示范市。只要我们增强信心勇气，抢抓战略机遇，完整准确全面贯彻新发展理念，勇毅前行、笃行不怠，就一定能够在新时代大潮中劈波斩浪、勇立潮头！

**今后五年政府工作的总体思路是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，坚定“三转三补”发展思路，深入实施“136”发展战略，系统落实市二次党代会描绘的宏伟蓝图和部署的发展任务，着力推进高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，率先走好资源型地区绿色低碳发展新路子，奋力谱写神木黄河“几”字弯城市群高质量

## 发展示范市建设的新篇章！

按照以上总体思路，我们将深入实施“一产革新发展、二产高新发展、三产创新发展”三大战略，扎实推进“强产业、兴文旅、优生态、促改革、厚民生、保稳定”六大工程。到 2026 年，地区生产总值达到 2000 亿元，县域经济综合竞争力逐年攀升，在全省率先探索实现共同富裕的新路径。

**一是把产业升级作为首要任务。**坚持实体为本、链条延伸、园区承载，瞄准高端化、低碳化、多元化发展方向，围绕煤基新材料、新能源等 13 条重点产业链延链补链强链，培育链主型企业 5 个，切实增强“两区多园”的发展后劲，建成千亿级高新区、五百亿级产业园区，规上工业企业突破 500 户。

**二是把创新驱动作为鲜明导向。**建立科技创新引导机制，构建“133N”科技创新发展格局，实施专精特新中小企业培育工程，完善科创成果异地转化机制，开展煤基特种燃料、煤基生物可降解材料等核心技术攻关，破解粉煤热解、固废资源化利用等技术难题，全社会科技研发投入不断提升，高技能实用型人才总量快速增加，高新技术企业达到 50 家，实现天下英才“凤仪神木”、创新创业“花满麟州”。

**三是把改革开放作为强大动力。**以要素市场化改革为重点，推进“承诺制+标准地”改革，加快增量配电网改革步伐，建立以单耗为导向的能耗评价机制，全力盘活民间资本，全面打造低电价、低地价、低成本、低能耗的要素“洼地”。深化混合所有制

改革，加大对民营经济的支持力度，不断激发市场活力。对标沿海营造一流营商环境，系统推进招商引资“一号工程”，打造装备制造等战略性新兴产业承接示范区。

**四是把绿色发展作为主攻方向。**落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，持续推进塞上森林城、黄河粗泥沙拦沙、湿地保护、采煤沉陷区治理、矿井疏干水综合利用等重点工程，坚决防止“二次沙化”，森林覆盖率达到45.2%，水土流失治理率达到50%，打造山水林田湖草沙综合治理示范区。抓好绿色矿山、绿色园区、绿色企业建设，构建绿色循环的现代产业体系。持续开展铁腕治污攻坚行动，空气质量优良天数稳定在300天以上，断面水质全部稳定达标。

**五是把城乡融合作为重要路径。**严格执行国土空间总体规划，构建“一体两翼多点、一河两川一轴”城乡发展格局。加快实施城市更新和中心城区补短板工程，推进神店一体化，高品质建设滨河东区、衡阳新区。高标准打造大柳塔、锦界、大保当城市副中心，支持高家堡、尔林兔和沿黄镇建设特色文旅小镇，引导各镇街错位发展，使特色小镇、美丽村庄星罗棋布。坚定实施交通强市战略，构建高速、高铁、动车、通航、货运通道等全方位立体交通体系。

**六是把为民服务作为根本追求。**实施就业优先战略、居民收入提升计划，不断壮大村集体经济，营造人尽其才环境，推动实现共同富裕。将更多人力、物力、财力投向民生领域，办好人民

满意教育，健全养老服务体系，提升医疗服务水平，打造更多优质民生供给的“神木样板”。统筹抓好防范化解重大风险、安全生产、矛盾纠纷排查化解、社会面治安管控等工作，推动市域治理体系治理能力现代化，切实提升群众的获得感、幸福感、安全感。

### 三、2022 年主要工作

2022 年是党的二十大召开之年、新一届政府开局之年、神木撤县设市五周年，做好全年工作意义深远、责任重大。我们必须坚持稳字当头、稳中求进的工作总基调，做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展，地区生产总值增长 7%左右，一般公共预算收入达到 130 亿元，全社会固定资产投资增长 6.4%，社会消费品零售总额增长 3.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.8%、8%。

围绕上述目标，重点抓好七个方面工作：

#### （一）全力以赴稳增长，保持经济平稳健康发展

**稳住工业经济基本盘。**加强经济运行监测，科学研判、精准施策，严格落实新的组合式减税降费政策，及时兑现工业高质量发展奖补资金，全年新增规上企业 20 户，实现规上工业总产值 2600 亿元、增加值增长 8%。抓好能源稳产保供，积极争取边角煤区块审批，新建水井渠、朱盖塔等一批骨干矿井，开工建设升兴、宝兴源煤矿，力争青草界、升富煤矿投产，加快凉水井、隆德等煤矿智慧化改造，原煤产量达到 3.1 亿吨。推动主要工业产品增量、扩面、稳价、保供，确保实现发电 500 亿度、兰炭 2400

万吨、电石 167 万吨、水泥 290 万吨、金属镁 6 万吨、PVC200 万吨、平板玻璃 755 万重量箱、精甲醇 72 万吨、石脑油 50 万吨。

**聚力项目建设主抓手。**实施项目攻坚年行动，安排财政投资项目 408 个、年度计划完成投资 158 亿元，企业投资项目 109 个、年度计划完成投资 312 亿元。坚持要素跟着项目走，严格落实“五个一”包抓责任，建立“双周调度、按月通报、不定期现场办公”工作机制，实行土地、水电、能耗等要素统筹调配，推动全市域配套、全周期服务，实现重点项目季度梯次开工。树立经营项目思维，建立项目储备三年滚动计划，安排 1 亿元年度重点项目前期费用，6 月底前未开工项目调整出清，7 月底前启动 2023 年项目前期工作。加大争资引项力度，完善争资争项与转移支付、补助资金分配挂钩机制，完成争资争项任务 24 亿元。强化统计管理，做到应统尽统。

**唱好促进消费重头戏。**以创建全省县域商业体系示范市为载体，实施促进消费增长三年行动计划，健全农村电子商务平台，构建工业品下乡、农产品进城双向流通体系，积极参加进博会、丝博会、煤博会和各类区域发展论坛，聚焦汽车、家电、家居等重点商品和餐饮、娱乐等重点领域开展多样化产销对接，让更多好产品走出新市场、卖上好价钱。加速老城区、滨河新区重点商圈建设，大力引进万达等国内一线品牌、知名连锁企业，精心打造滨河新区建安路步行街。

## **（二）坚定不移促转型，加快新旧动能接续转换**

**实施科技赋能工程。**加快建立更具竞争力的“双创”工作体系，全面融入秦创原，提升创新创业孵化园服务水平，开工建设金控高科城一期项目、陕煤研究院神木基地。依托神木科技创新中心平台，健全科技成果转化直通机制，让更多创新成果在神木开花结果。推行科技项目“揭榜挂帅”制，实施“卡脖子”核心技术攻坚行动，全社会研发经费投入强度提高到 0.25%。拿出更有吸引力的“招才引智”举措，汇聚人才、留住人才，让人才施展才华、建功立业。

**提升现代农业产业。**坚决扛起粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护制度，推行“田长制”，做好撂荒地整治，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。大力发展旱作节水农业，推广高效节水灌溉农田 2.78 万亩，建设高标准农田 2.8 万亩，力争 2 万亩亚投行绿色农田项目开工，粮食播种面积达到 103 万亩，粮食总产量达到 25.1 万吨。按照“北牛羊、中南粮、沿黄果”的思路，加快建设牛羊养殖基地、小杂粮和中药材种植基地、优质红枣基地、特色林果基地。推进羊子“双百万”“粮改饲”项目建设，启动长青湖羊全产业链项目，建成投运神澳万只种羊繁育场、省粮农集团万头牛场、津澳万头肉牛项目，羊子饲养量达到 175 万只、肉牛 9 万头、生猪 22 万头，新增人工饲草 1 万亩，肉类总产量达到 3 万吨。加快农业高新技术产业示范区创建，完成国家农村一二三产融合发展示范园认定，启动第二核心区和 30 万平方米大型现代智能温室项目建设。发展壮大农业龙头企业，引进培育龙头企

业 10 家，创建市级以上家庭农场 20 家、示范合作社 10 家，培育集体经济年收入 50 万元以上示范村 20 个。

**壮大高端能化产业。**加快榆能杨伙盘煤电一体化项目建设，力争神信两台火电机组开工，全市煤电装机能力达到970万千瓦。加强延链补链强链，开工建设精益化工二期、北元募投等项目，加快推进神信新材料、柔性显示材料等项目，金泰氯碱项目建成达产，推动基础化工向精细化工和化工新材料延伸。围绕煤基特种燃料、煤基生物可降解材料两条路径，支持天元、富油、国融1,4丁二醇等项目延伸产业链。强化规划引领，围绕“一区多园”修编园区控制性规划，推动神信循环经济、聚酰亚胺两个产业园中园建设，启动榆能千亿级零碳产业园规划建设，完成高新区高性能镁合金精深加工产业园规划编制，推动利臻5万吨镁合金深加工等项目建成投产，力争高新区产值达到500亿元。按照“北光伏南风电”思路，坚持“控面、覆土、林网、监管”原则，推动280万千瓦光伏和60万千瓦风电项目落地。

**培育战略新兴产业。**大力发展数字经济，完善工业互联网平台奖补机制，实行奖补资金与平台产值、上缴利税双挂钩，“煤亮子”“兰炭联”产值分别达到 100 亿元、30 亿元。以经开区作为战略性新兴产业落地的主阵地，推动新石器无人车和北京凌天机器人项目投产，招引一批总部经济、智能制造等企业落地。加快矿山设备、应急装备、节能环保等传统装备制造业升级扩能，推进大柳塔能矿工业机电博览城、科易矿山装备等项目建设，提

升矿用装备及零部件制造水平。完成通用机场使用许可证和测试空域审批，引进培育航空制造、航校等通航产业，打造通用航空产业园。发挥国有资本投资运营集团的平台作用，扩大企业债券发行规模，力争融资规模达到 50 亿元，建立财政性存款与金融机构发放贷款相挂钩机制，推动 8 家金融机构入驻财富中心。

**打造特色文旅产业。**按照“一山二水三城”文旅框架体系，深入推进国家全域旅游示范市创建，修订完善《神木市支持文化旅游产业发展奖励办法（试行）》，编制神木旅游营销规划。启动石峁遗址文化旅游区国家 5A 级旅游景区创建，加快尔林兔大草原国家 4A 级旅游景区创建，按照省级休闲街区标准打造滨河新区建安路步行街，支持红碱淖生态旅游度假区建设。加快石峁申遗步伐，完成石峁申遗文本、永久性保护方案编制，石峁博物馆建成开馆。落实长城保护“四个一”工作机制，加强柏林堡、卧虎寨等优质资源保护，启动长城国家文化公园高家堡核心展示区项目前期，高标准建设杨家城保护项目。高质量举办文化旅游节，精心组织“百场旅游推介会”，推出神榆佳、神府晋等精品旅游线路，高水平举办陕蒙晋酒曲大赛。实施青年文艺人才培养计划，筹办好省十七运会篮球赛事。深入推进陕西省公共文化服务高质量发展示范市创建，持续提升文化馆、图书馆总分馆运营水平，推出一批文艺精品。做好广播电视基础设施建设和重要保障期安全传输工作。

### **（三）持之以恒优生态，夯实绿色低碳发展根基**

**持续加强生态修复治理。**启动创建国家水土保持示范市，全

面推进黄河流域 135 座拦沙坝、1.25 万亩坡耕地综合治理，重拳整治乱占耕地林地草地等违法行为，治理水土流失 135 平方公里。加强水资源管理，完成乌兰木伦河石匠畔段河堤建设，建成锦界煤矿农业灌溉等 10 个疏干水综合利用示范工程，地表水资源开发利用提高到 57%，年用水量控制在 1.8 亿立方米之内，万元工业增加值水耗较 2020 年下降 2.5%。开展国土绿化行动，全面落实林长制，加快“百万亩绿色碳库”“双储林场”试点示范基地建设，实施欧投行生态造林、城市两山森林公园、重点流域生态治理等一批重点项目，推进环神森林村庄建设，加强封山禁牧及森林防火工作，完成营造林 18 万亩。实施毛乌素山水林田湖草沙一体化保护修复工程，做好红碱淖生态补水和湿地保护，争取列为国家山水林田湖草沙综合治理试点。用足用好矿山地质环境治理恢复与土地复垦基金，加大采煤沉陷区治理力度。

**坚决打好治污三大战役。**深化铁腕治污攻坚行动，全面发力、精准施策，强力推进生态环境保护问题整改，建立网格化监管责任体系，充分发挥 16 个整改专班作用，挂图作战、跟踪督办、限期整改，推动中央、省委环保督察反馈问题清零销号。打好“蓝天”保卫战，建成大气污染防治指挥中心，持续推进老城区、东山路沿线、城郊结合部煤改气工作，实现散煤“清零”，确保空气质量优良天数稳定在 300 天以上。打好“碧水”保卫战，严格落实河长制、湖长制，完成河湖“清四乱”问题整改，加快推进主城区、重点镇雨污分流工程，充分发挥城区中水回用效益，构建良

性循环的城市水系统。打好“净土”保卫战，开展矿区土壤污染治理，严控农用地化肥、农药、农膜污染，推动畜禽养殖生产清洁化。推进“无废城市”建设，制定支持工业固废综合利用措施，坚决遏制固废、危废非法转移和倾倒，建设商砼产业集中区，积极创建国家大宗固废综合利用基地，工业固废利用率达到40%以上。

**强力实施绿色行动计划。**完成中央环保督察通报兰炭行业典型案例整改任务，按照“用煤不见煤、废水全处理、VOCs全治理、在线监测全覆盖”的思路，加快制定兰炭产业转型升级方案，完成兰炭项目能效评价，建成投用4个兰炭废水集中处理项目，坚决关停整改不达标企业。加强用能管理，合理确定能耗年度总量，实施用能预算精细化管理，严格项目节能审查，加强重点用能单位在线监测和存量项目节能诊断，年度单位GDP能耗下降3.3%。落实以环境质量为核心的环保审批制度，全面推行排污企业积分制管理，加强环境质量不达标地区域、工业集中区外项目管控，确保全市污染排放总量持续下降。坚持“四水四定”，实行水资源消耗总量和强度双控，将节水作为刚性指标纳入年度考核。

#### **（四）改革开放激活力，营造优质投资兴业环境**

**推进重点领域改革。**完成国资国企改革三年行动任务，加快市属国有企业战略性重组和专业化整合，推动具备条件的企业上市，探索设立重点产业基金。推行“园区+管委会+公司”改革，提升亩均效益，整合高新区、兰炭园区、农业示范园，争创国家级

高新区，启动创建省级经济技术开发区和农业高新技术产业示范区，全面完成行政审批和人事薪酬制度改革。深化“放管服”改革，完成政务服务平台更新扩能，完善“四办”清单，探索“标准地”改革，努力实现“拿地即开工”“报建即开工”。统筹整合涉农资金项目，提升资金使用效益。推进国家级宅基地改革试点和省级闲置宅基地、闲置住宅盘活利用试点工作，完成基础数据采集工作。深化供销社生产、供销、信用“三位一体”合作试点改革，有效解决农业生产分散、农民融资困难、农产品销售不畅等问题。加快增量配电网改革进程，神木电投公司年内完成“一条线路、一个大客户”供电任务。

**构建一流营商环境。**开展新一轮优化提升营商环境三年行动，聚焦政策难点、监管盲点、服务痛点，常态化开展营商环境监测与考核评价，定期召开营商环境体验官闭门会，推动营商环境稳步提升。加快省级数字经济示范区建设，整合大数据中心资源，挂牌运行智慧局、信息产业发展有限公司，促进数据资源质量和数字政府效能全面提升。深化“一枚印章管审批”，出台“一件事一次办”实施方案，实现重点项目联审联批常态化，向园区、镇街下放第二批政务服务事项。坚持把保障项目施工作为优化营商环境的重要抓手，依法严厉打击各类非法阻工扰工、抢栽抢种、抢修抢建行为。全面建立市场主体信用记录，拓展市民“桃花分”“信易+”、企业信用信息应用，推行分级分类管理和联合惩戒，争创国家社会信用体系建设示范城市。

**提高开放合作水平。**深度参与呼包鄂榆能源战略合作，推进陕蒙大乌经济协作示范区产业协同发展，努力在跨区域要素整合、产业协作、项目合作、生态治理、互联互通等方面取得一批实质性成果。狠抓外贸通道建设，启动西站物流园区保税仓建设，争取建立中欧班列榆林副中心集结点，常态化运行西部陆海新通道，拓展金属镁、PVC、兰炭、特色农产品国际市场，外贸进出口总额达到8亿元。举办招商引资大会，出台招商绩效管理辦法，组建招商团队，发挥园区招商主体作用，抓好13条重点产业链招商，用活用好2亿元招商引资“资金池”，大力开展基金招商、以商招商、专业招商，到位资金总额达到246亿元。

#### **（五）统筹兼顾提品质，建设美丽宜居幸福家园**

**大力提升城市能级。**坚持规划立市，完成国土空间总体规划，开展控制性详规编制，实行“一支笔”审批，高标准启动滨河东区、衡阳新区建设。推进城市更新行动，大力推进古城改造，启动怡心园、麟碧苑等24个老旧小区改造，加快香山路片区棚户区改造回迁安置房建设、环城南路棚户区改造征迁工作，新建1个“城市驿站”，打造1条精品示范街，迎接国家园林城市第二轮省级复验。实施“两拆两增”行动，建成城市信息模型基础平台，开展违法建筑专项整治，有序化解历史遗留问题，确保违建“零增长”。推进城市双热源、双水源供应，实施恒东电厂向铎山片区集中供热工程，启动红柳沟水库、散岔水库第二水源地项目前期，加快岩溶水饮用水源工程建设。实施城市畅通年攻坚行动，新建环东、

环西快速干道，延伸滨河西路建设人民路大桥，打通长城路、六里碑路等 13 条断头路，有序整治兴南路、驼峰路等 12 条背街小巷，让城市更畅通。发挥“城管委”统筹调度作用，落实智慧城管、市容整治、联合执法等 23 条工作措施，推进城管执法力量下沉，构建沟通快捷、责任到位、处置及时、运转高效的“大城管”格局。完善垃圾分类处理体系，启动建设生活垃圾焚烧发电厂，建成建筑垃圾处理场，逐步实现城镇规划区垃圾分类全覆盖。

**力促城乡融合发展。**实施市域统筹融合发展战略，落实主体功能区规划，明确各镇街功能定位，建立差异化考核体系，北部突出创新驱动和产业升级，西部突出服务业和新兴产业布局，南部突出生态建设和文化旅游发展，形成市域一体、协调互补发展新格局。大柳塔聚力建成开放新窗口、转型新样板，加快神店一体化进程，锦界、大保当打造能源革命创新示范基地、能化产业产品终端基地和产业园区后勤保障基地，中鸡、尔林兔加快建设“产业强而优、功能聚而合、形态小而美”的特色小镇，高家堡推进省级旅游特色名镇配套设施建设，沿黄镇因地制宜打造农贸集散、旅游特色小镇，麟州街道等 6 个街道全面融入城市更新与拓展。各镇街要积极争取各类专项资金和债券，谋划实施补短板的市政工程和民生工程。严把村级建设规划，深入开展各类特色村创建活动，加快中心村基础设施建设，改造中心村 100 个。

**全面推进乡村振兴。**深入实施“百企兴百村”“百单位帮百村”行动，打造企业后勤基地及连帮带示范村 50 个。抓好异地搬迁后续总体扶持，补齐安置点基础设施和公共服务短板，加快配套

产业项目培育，吸纳搬迁群众就近就业。深入开展农村人居环境整治提升五年行动，新建改建卫生厕所 1624 座，污水管控率、垃圾处理率分别达到 80%和 90%，全面开展镇村环境卫生大清理、大整治，巩固成果、形成常态，使村镇整洁有序、鸟语花香，群众记得住乡愁。全力巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，保持帮扶政策总体稳定，健全防返贫动态监测和帮扶机制，开展网格化常态化监测，落实差异化帮扶举措，坚决守住不发生规模性返贫底线。纵深推进“三变”改革，发展壮大村集体经济，每个镇街至少培育 1 个集体经济年收入 50 万元以上的示范村。推进乡村建设和乡村治理，提升乡村基础设施和公共服务水平，加快农村除旧布新、移风易俗步伐，营造良好经济发展环境。

**倾力打造立体交通。**完善城镇综合立体交通网络，新建神大快速通道孙家岔至店塔段、大柳塔至锦界高速，推进大石路、锦界过境线、中鸡过境线等项目建设，确保东过境、凉河路全线贯通，启动沿黄公路升级改造，新建村组道路 120 公里，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。大力推进“公转铁”，加快闰能、弘昊等铁路专用线和集装站建设，谋划建设连接重点矿区和园区铁路专支线网，全力争取延榆鄂高铁神木西设站、忻银榆高铁过境设站。

#### **（六）持续发力厚民生，提升人民群众幸福指数**

**办好人民满意教育。**坚持把教育作为第一民生工程，投入教育经费 20 亿元，推动鸳鸯塔小学、滨河新区九年制学校、西沙

中学等 5 个项目开工建设，完成八小、四中等 9 所学校改扩建，新增基础教育学位 2500 个。给予神木中学更大的办学自主权，推动办学质量整体提档升级。着力提升北师大、西交康桥、北大培文合作办学质量。支持神木职院完善办学功能，推进职教中心选址迁建，新增职业教育学位 5000 个，构建产教融合、适应神木产业发展的现代职教体系。严格执行“双减”政策，提高中小学课后服务质量，规范校外培训机构管理。落实教师“减负 20 条”，大力引进名校校长、名教师，健全校长教师交流轮岗制度，优化教师薪酬分配，切实加强师德师风建设，引导和培育广大教师以德立身、以德立学、以德施教。

**推进健康神木建设。**深化公共卫生体系建设三年行动，大力开展爱国卫生运动，加快滨河新区市医院建设进度，启动疾控中心、妇幼保健院项目建设前期，扎实推进紧密型医共体建设，按照二级医院标准新建、改扩建大柳塔、锦界、西沙等 3 个镇街卫生院，整合公共卫生信息系统，探索建立陆地航空闭环急救体系，全力提升基层公共服务能力。引导专业人才向特色专科聚集，选派医疗人才到国内高水平医院定岗培训，引进优秀医疗团队开展基层义诊，推动优质医疗资源下沉。加强中医药内涵式发展，完成中医医院二级甲等创建，发挥本土中医世家作用，开展“名老中医下基层”活动，推动中医药文化传承和成果创新。

**强化民生兜底保障。**加强对高校毕业生、退役军人、农民工等就业困难人员、重点群体的就业指导服务，多渠道开辟就业岗位，举办各类专场招聘活动，扩大就业覆盖面，城镇登记失业率

控制在 4.5%以内。推进城市社区和养老阵地“双清零”行动，实施社会福利院、农村幸福院改造提升，推动居家养老、社区养老、机构养老创新融合、医养结合。完善大病保险和异地就医结算机制，实现医保资金智能审核系统全覆盖，6月底前实现市镇村三级医保经办服务全覆盖。提升殡仪馆运营服务水平，公益性公墓投入运营。关心关爱低保、失独、残障等特殊群体，保障妇女儿童合法权益，创建全国未成年人保护示范县。

各位代表，春风化雨润民心，一枝一叶总关情。我们将始终念民所忧，行民所盼，办好人民群众牵肠挂肚的大事，做好与人民群众息息相关的小事，常谋民生之利，善解民生之忧，让发展成果更多更好地惠及全市人民！今年要办好的十件民生实事：1.建成神华三期幼儿园、鸳鸯馨居幼儿园，增加滨河新区学前段学位 500 个；2.开展中小學生视力防护专项行动，完成中小学教室护眼灯改造；3.实施兴南路、吴家塔等 6 个片区 55 公里自来水老旧管网改造；4.开通铧山至滨河新区、滨河新区至店塔公交线路；5.建设 7 个城镇社区日间照料中心，让更多老年人享受到贴心的优质服务；6.推动滨河新区住宅小区房屋产权证办理，逐步化解历史遗留问题；7.锦界卫生院提标改造为二级医院，建成区域性危化救治特色专科医院，逐步提高公共服务设施配置水平；8.启动城区旱厕“清零行动”，改造个户旱厕 4000 个；9.新建停车场 12 个，新增停车位 2000 个；10.启动建设工人文化宫及新华书店，打造群众精神文化生活新港湾。

### **（七）居安思危守底线，防范化解重点领域风险**

**常态化抓好疫情防控。**坚持“外防输入、内防反弹、人物环境同防”的疫情防控总策略，健全片长包抓机制，压实网格化、扁平化管理责任，构建反应迅速、行动快捷、处置有力的平战转换机制，推动防控措施落地落实。加大流调队伍培训力度，提高全员核酸检测能力，加强集中隔离场所储备，完善应急物资保障体系，切实提升应急响应能力。紧盯医院、学校、“两站”和人口密集区域等重点部位，突出冷链物防闭环管理，加强信息核查，完善多点触发监测预警机制。加快疫苗接种进度，推进加强针和重点人群疫苗接种，构筑全民免疫屏障。

**精细化抓好安全生产。**打好安全生产专项整治三年行动收官战，开展重点领域问题整改“回头看”，形成一批管本质、管长远的制度性成果。抓好道路交通、危化品、城镇燃气、冬季散煤取暖安全“四项核查”整改销号，推进煤矿、城市消防、地质灾害、城市内涝等安全核查工作，不断提升本质安全水平。压实安全生产责任制，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，完善企业安全生产失信惩戒、守信激励制度，落实安全生产不良行为“黑名单”管控，坚决守住安全生产底线。

**系统化抓好风险防范。**加强政府隐性债务监测预警，全面清查镇街、园区和市属国有企业债务。落实银行主体责任，化解存量、严控增量，贷款不良率控制在4%以内。全面开展社会面风险隐患排查，建立敏感人群库，加强社区对特殊人群的关爱和保

护。落实市级领导坐班接访和重点案件听证制度，推进非访、缠访、闹访专项治理，力争实现信访积案清零。抓好“12345”政务服务热线投诉办理，用心用情排查化解矛盾纠纷，着力提升“百姓问政”满意度。高质量完成国庆、**党的二十大**等重要时间节点的维稳任务，常态化开展扫黑除恶专项行动，防范和打击各类违法犯罪，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。

#### **四、全面加强政府自身建设**

各位代表！牢守初心志当坚，勤耕岁月梦成真。我们将按照市委的统一部署，顺应人民的殷切期盼，知责于心、担责于身、履责于行，以忠诚干净担当的过硬作风推动政府各项工作再上新台阶。

**建设忠诚政府。**始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把牢政治方向，站稳政治立场，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉把工作放到全局中去思考、去谋划、去推进，不断提升政府抓改革、促发展、保稳定的政治能力。

**建设法治政府。**深入贯彻习近平法治思想，规范重大行政决策程序，忠诚履行宪法和法律赋予的职责，定期向市委报告请示工作，认真执行人大及其常委会的决议决定，高质量办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，强化审计和统计监督，深化政务

公开，确保中省市各项惠民政策落到实处。

**建设高效政府。**不折不扣贯彻好市委决策部署以及确定的每一个事项，不瞻前顾后，不推诿扯皮，扛实责任，及时细化任务目标，明确阶段重点，严把时间节点，不跑偏、不走样、不变形，一项一项抓推进，一件一件抓落实，快节奏、硬举措雷厉风行，敢亮剑、能较真一抓到底。完善政府各类会议制度，健全政府议事规则，积极推行重点项目、重点工作“双周调度、按月通报、季度点评、现场办公、齐抓共管”的工作机制，构建效果导向、效能督查、绩效考评“三效一体”的工作监督评价体系，动真碰硬狠抓督查督办，政府一班人将把全部心思用在强作风、抓落实、促效能上，高效快捷、善作善成。

**建设有为政府。**创新进取、务实担当，吃透政策形势，把握市场规律，以“换汤换药”的智慧妥善处理好发展与保护、发展与减碳的关系，以壮士断腕的决心推动主导产业提档升级，以久久为功的定力抓好三次产业协同发展。树牢以人民为中心的发展思想，实施好民生实事和民生工程，以承诺践诺取信于民，以实绩实效造福于民，用干部的辛苦指数来提升群众的幸福指数。

**建设廉洁政府。**严格落实全面从严治党主体责任，坚决恪守中央八项规定，认真落实意识形态责任制，坚持把“我”字看小、把“权”字认清、把“民”字放大，教育引导广大干部树正三观，做有骨气、有志气、有正气的明白人，始终经得住诱惑、耐得住寂寞、守得住底线，清白做人、干净做事。牢固树立“精打细算”“过

紧日子”思想，严格预算执行，坚持预算之外无支出，全面加强财政资金绩效管理，该花的钱少花、花快、花好，不该花的钱一分不花，自力更生、艰苦奋斗，自己能办了的事绝不花钱请人办，做到花钱必问效、无效必问责。从严收紧“三公”经费支出，尽力而为、量力而行，把有限财力集中用到民生保障和事关发展的大事上来，打造有形象、有尺度、有情怀的廉洁政府。

各位代表！总书记在今年春节团拜会上讲：“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足”。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，同心同德、锐意进取，以优异成绩向党的二十大及神木撤县设市五周年献礼！



## 名词解释：

**双招双引：**即招商引资、招才引智。

**引客入神：**即发挥财政资金对文旅产业正向引导和撬动作用，对具备资质的旅行社组织市外来神的游客规模、游览景区数量等旅游带动效益达到标准，给予分级分类资金奖励。

**黄河流域“跨域通办”联盟：**即黄河流域的 5 省 32 县区依托国家一体化政务服务平台，全面推进政务服务流程和方式系统性重塑，通过异地受理、远程办理，提高异地办事效率和精准性，实现进一扇门、办多地事。

**亩均效益：**即构建以投入、产出、排放为主的亩产效益综合评价体系，对企业进行综合评价，旨在加快推进要素市场化配置，有效破解要素指标制约，促进新旧动能转换和高质量发展。

**学科类培训机构“营改非”：**即现有中小学学科类校外培训机构重新审核登记，统一登记为非营利性机构。

**双清零：**即到 2023 年底，实现城市社区服务用房和养老阵地建设全覆盖。

**三转三补：**“三转”即推动资源开发由“三个转化”向保障国家综合能源供给安全转变、产业体系由能化主导向多元融合多极支撑转变、发展动力由资源驱动向科技引领创新驱动转变；“三补”即以资源禀赋和应用场景优势补区位优势、以政策资金优势补创新劣势、以产业规模优势补产业单一劣势。

**一体两翼多点、一河两川一轴：**“一体”即以中心城区为主体；

“两翼”即锦界—大保当城镇组团，大柳塔—孙家岔城镇组团；“多点”即重点镇、特色镇、园区等多个节点；“一河”即黄河生态城镇带；“两川”即窟野河川城镇集聚发展带、秃尾河川文化魅力小镇带；“一轴”为榆神府城镇发展主轴。

**科技项目“揭榜挂帅”：**即通过征集需求、发布榜单，坚持不论资历、不设门槛，调动全社会力量开展关键核心技术攻关的一种新型科研组织管理方式。

**长城保护“四个一”工作机制：**即长城沿线每个镇街设立一个长城保护工作站，一个月巡查一次，每十公里聘请一名长城保护员，每一公里设置一个长城保护标识及界桩。

**百万亩绿色碳库：**即重点打造森林、草原、湿地、沙地荒漠、自然保护地五种类型“绿色碳库”，为实现碳中和提供基于自然生态空间的解决方案。

**双储林场：**即以储林、储碳为主要目标，以国有企业为建设主体，以公司化林场为经营单元，按照现代企业制度、现代林场理念进行经营管理的国家储备林建设模式。

**无废城市：**即通过固体废物源头减量和资源化利用，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

**“四办”清单：**即通过梳理政务服务“网上办”“就近办”“马上办”“一次办”清单，优化办事流程，压缩办理时限，提升审批服务便民化水平。

**“标准地”改革：**即做事实先评价、做精指标控制、做优事中

承诺、做快落地开工、做严事后监管，实行“定标出让、对标拿地、按标施建、依标验收”的项目用地闭环管理模式。

**两拆两增：**即拆除侵占公共区域的违法建筑和有碍空间开放的围墙，增加城市公共绿地和公共配套设施。