

# 神木市万镇镇国土空间规划

Land Spatial Planning of wanzhen Town, Shenmu City

(2021-2035年)

公开征求意见版

# 前言

## FOREWORD

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，立足新发展阶段，落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和提供高品质生活空间保障，结合万镇镇实际编制《万镇镇国土空间规划(2021-2035年)》。

本次《规划》编制，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展理念，立足区域资源环境承载力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全镇国土空间保护开发格局、文化传承、要素配置、整治修复、区域协同等做出了总体部署和统筹安排。

《规划》是万镇镇未来十五年国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是实施国土空间用途管制的基本依据。

# 目录

# CONTENTS

01 规划概况

02 目标定位

03 规划格局

04 资源保护与  
支撑保障

05 整治修复

06 镇区规划

07 实施保障

# 规划概况

PLANNING OVERVIEW

# 01

□ 指导思想与原则

□ 规划范围和期限

# 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神及习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深入落实国家“一带一路”倡议、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局。

# 1.1 编制原则



# 1.2 规划范围和期限

## ◆ 规划范围

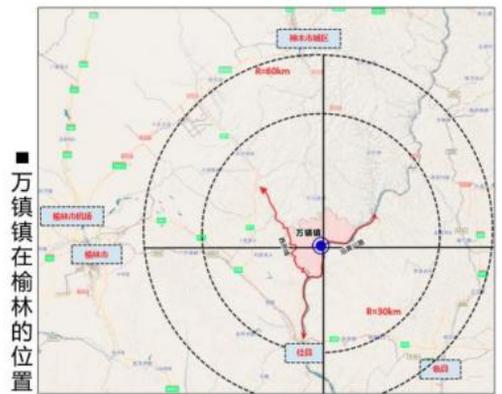
规划范围为神木市万镇镇行政辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个空间层次。

镇域国土面积总面积为22774.04公顷，辖18个行政村,为万镇村、界牌村、沙坪寺村、西豆峪村、白家畔村、高家川村、焦家村、李家峁村、李家畔村、李家庄村、麻宴峰村、麻院沟村、毛家湾村、郟家川村、武家湾村、新才湾村、杨辛湾村、张家沟村。

镇区位于万镇村，镇区面积为16.65公顷。

## ◆ 规划期限

规划期限为**2021-2035年**，规划基期年为2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年，远景展望至2050年。



# 目标定位

TARGET POSITIONING

02

□ 总体定位

□ 发展目标

## 2.1 总体定位

□ 生态重镇

□ 绿色强镇



- “几”字弯特色农业镇



- 秦晋大峡谷生态宜居示范镇



- 神木市“南大门”的形象代表

## 2.2发展目标

### 总体目标

以人民为中心，坚持红色引领、绿色发展、金色富民三大发展理念，将万镇镇建设成为“**产业强、生态优、建设美、生活富**”的生态重镇、绿色强镇。

### 2025



红枣为核心的产业经济规模进一步提高，全域水土流失得到有效治理，镇区的公共服务设施和基础设施水平明显提高，初步建成创新、协调、绿色、开放、共享的社会主义现代化特色城镇。

### 2035



全面建成以红枣种植、加工、运输为核心的现代化产业链条，经济发展取得新成效。沿黄流域以及秃尾河沿线生态环境得到明显改善，生态文明建设实现新进步。黄河沿线乡村旅游格局基本形成，各类设施配套齐全，乡村振兴战略全面推进。全面融入区域协同发展格局，多方位发挥生态价值，成为“几”字弯区域令人向往的生态宜居家园。

# 规划格局

PLANNING PATTERN

# 03

- 落实三条控制线
- 优化总体格局
- 安全高效的农业空间
- 山清水秀的生态空间
- 宜居适度的镇村空间

## 3.1 落实三条控制线

严格落实永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，建立健全控制线管控机制。

- 任何单位和个人不得擅自占用或改变用途；一般建设项目不得占用永久基本农田；重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，按照相关规定经审批同意后，方可占用。



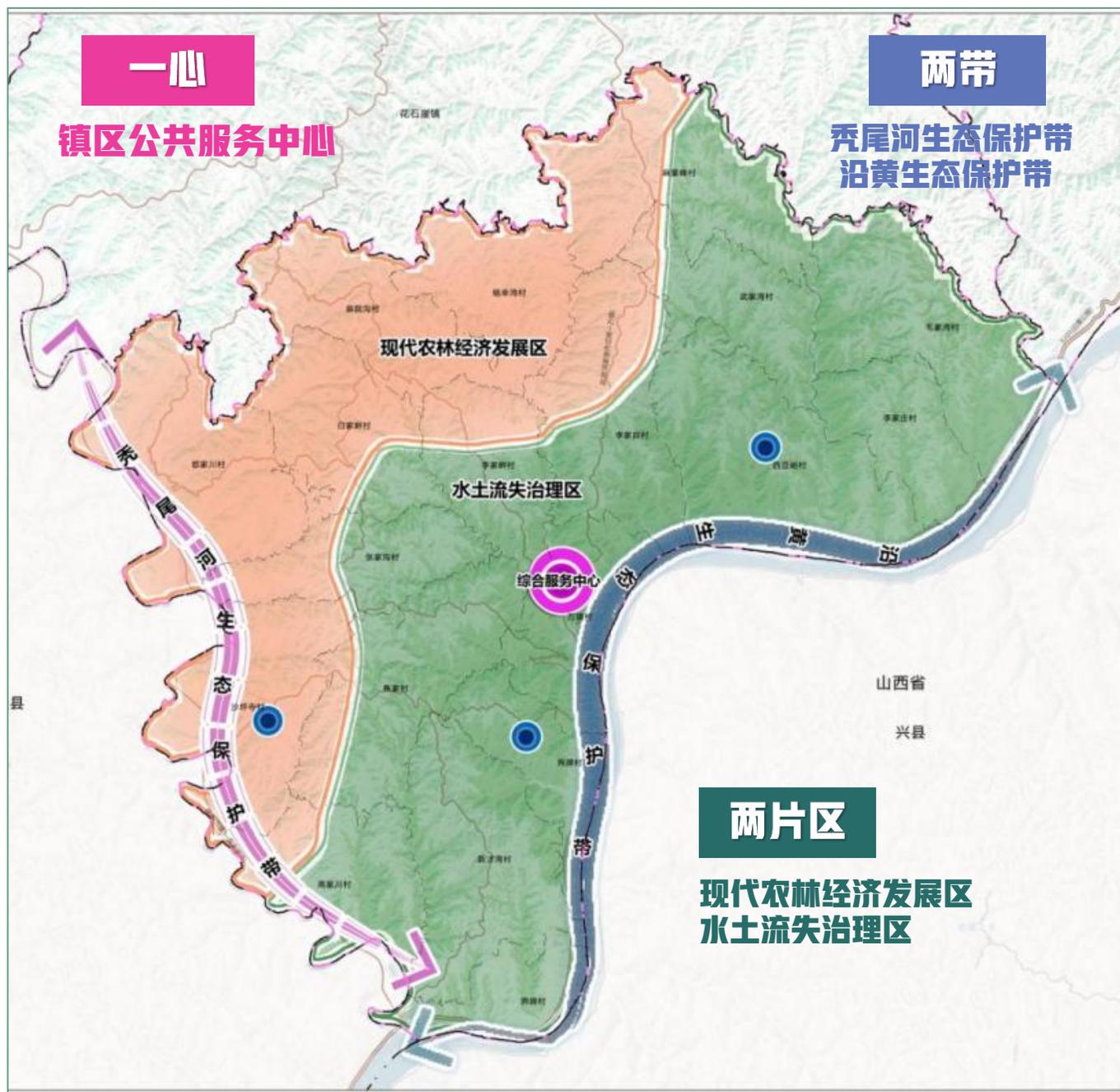
- 生态保护红线范围内严格禁止开发性、生产性建设活动。仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

- 落实上位规划确定的城镇开发边界扩展倍数，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管理方式



## 3.2 优化总体格局

坚持底线约束，严格落实三条控制线，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局，构建生态环境优美、开发规模适度、空间布局有序、用地节约集约的国土空间新格局。



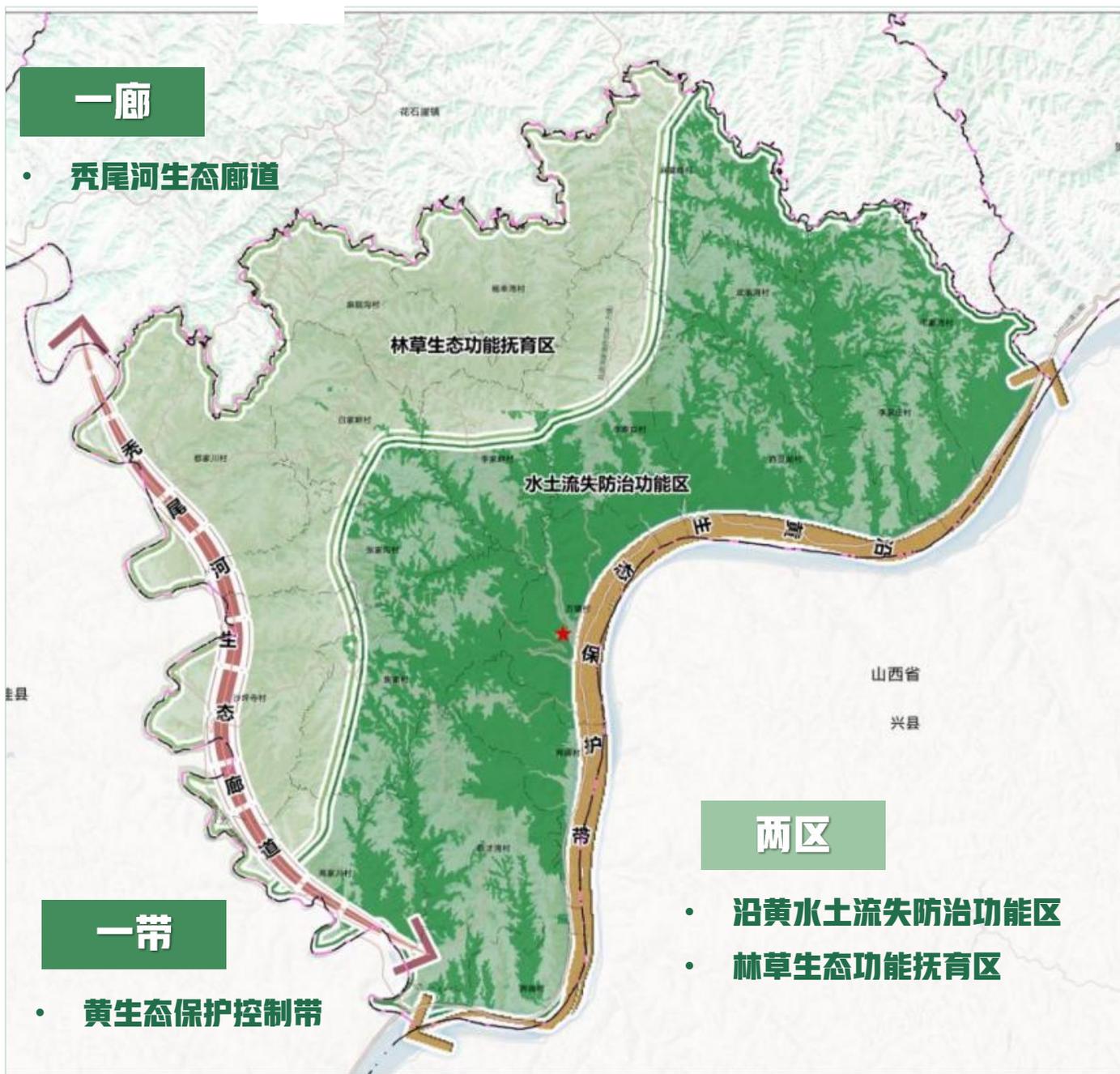
“一心两带、两片多点”



## 3.4 维育山清水秀的生态空间

基于生态安全和生物多样性的维护，巩固完善神木市南部水土流失防治的功能，以全域林草地的保护为基础，以生态保护红线为底线，系统地保护好沿黄生态，加快秃尾河生态廊道建设，完善生态功能，优化生态保护格局。

### “一带、一廊、两区”



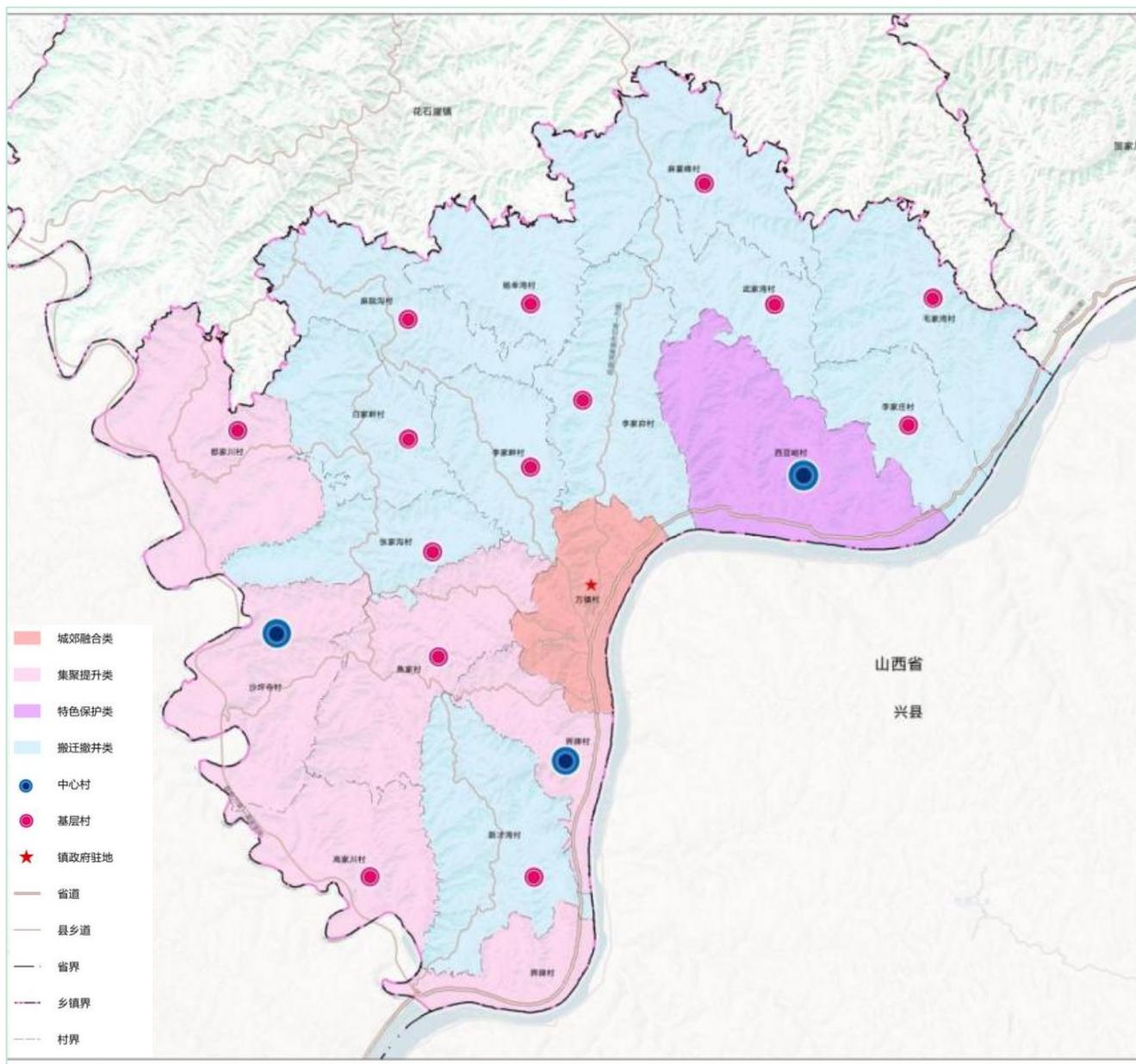


# 3.5建设宜居适度的镇村空间

坚持强中心发展、集约化发展和差异化发展策略规划形成**“镇区—中心村—基层村”**三级镇村等级结构体系。

## ● 镇村体系

以**镇区为龙头，中心村为核心，联动基层村**，完善镇域交通体系，积极培育镇域次中心，逐步有序形成**“有重点、分区块、有层次”**“开放式、网络化”的镇村体系。





# 资源保护与支撑 保障

Resource Protection and Supportive Guarantee

# 04

- ☐ 自然资源保护与利用
- ☐ 构建高效便捷交通系统
- ☐ 优化完善公共服务设施
- ☐ 建设绿色坚韧基础网络
- ☐ 传承展示历史文化景观

# 4.1 自然资源的保护与利用

## ■ 耕地资源保护与利用

- 以严格保护耕地为前提，以加强耕地生态安全为基础，以优化耕地布局为途径，至2035年，全镇耕地保有量为不低于1254.75公顷，落实永久基本农田面积698.71公顷。
- 规划期间严格控制各类建设占用后备耕地，确保后备耕地的数量、质量的稳定。

## ■ 水资源保护与利用

- 严控水资源利用上限,至2035年，秃尾河等重要水功能区水质达标率控制在100%。
- 强化水资源保护，严格落实水源地保护区范围,禁止任何单位和个人未经批准在水源保护区取排水。

## ■ 林草资源保护与利用

- 建设完善的林草资源保护体系，加强林草资源保护，发挥林草蓄水保土、调节气候、改善环境、维护生物多样性和提供林产品等多种功能，强化林地、草地利用监督管理，规划至2035年，全镇林草地保有量不低于现状规模，森林覆盖率达到3.77%。

## ■ 湿地资源保护与利用

- 坚持生态优先的原则，按照湿地保护面积不减少的要求，完善湿地保护体系，确保湿地生物资源的稳定性与多样性，规划到2035年，湿地面积不低于251.29公顷，主要布局在黄河、秃尾河区域。

## 4.2 构建高效便捷交通系统



### ■ 公路干线系统

- 落实神木市国土空间总体规划干线公路等重要交通设施布局和廊道控制要求，依托省道S201（沿黄公路）、县道（万镇—高家堡）、（高家堡乔家滩—万镇），延伸乡村道路，构建“一横两纵”的“骨架”综合交通体系。

### ■ 城乡公共交通运输规划

- 加强与城区的联系，积极融入区域公共交通，结合S301规划1处城乡客运站，在各个村庄结合乡道设置乡村客运站，共计规划8个，满足城乡客运的需求。



### ■ 旅游道路

- 在西豆峪村规划一处码头，适度发展码头经济，镇域以S301（沿黄公路）和县道（万镇—高家堡、高家堡乔家滩—万镇）作为对外联系的主要旅游通道，以乡道作为主要乡村旅游支线，配套设置旅游交通引导标识、步游道、驿站、公共停车场、观景平台等配套设施。

## 4.3 优化完善公共服务设施

统筹镇村两级公共服务设施资源，按照“**镇级—中心村—基层村**”三级体系优化城乡公共服务设施。

- **镇区：** 承担服务镇域的任务，按照10分钟、15分钟生活圈配置镇级服务设施。



15分钟生活圈



10分钟生活圈



5分钟生活圈

- **中心村：** 承担村组团的经济服务功能，配置村级组团服务设施，辐射对应的村级组团。

- **基层村：** 配置满足本村村民基本需求的服务设施，鼓励与周边村庄共建共享



## 4.4建设绿色坚韧基础网络

### 构建绿色安全基础设施网络

#### ➤ 给排水

打造安全节约、循环再生的排水系统。落实重大引水、镇域供水、污水无害化处理等工程，增强水资源调配和保障能力。推行雨污分流制，中心村和基层村配套一体化污水处理设施。

#### ➤ 供电

打造智能的城市电力系统。落实750kV陕北至关中第三输电通道，±800kV陕北—武汉直流特高压第三输电通道，加快村庄提高电力设施安全性与韧性，优化村庄供电设施建设布局。

#### ➤ 通信

促进“三网融合”规划一处邮政支局，完善乡村邮政体系，保留现状广播电视站、电信端局，加快建立乡村5G网络体系。

#### ➤ 燃气

打造清洁多元、多源共享的供热燃气系统。推进集中供热、供气向村庄延伸，鼓励有条件的村庄实施集中供热、气化工程。到2035年，镇域气化率达到60%以上，镇域村庄基本实现以集中供热为主导，电力、煤炭为补充的供热系统。

#### ➤ 环卫

生活垃圾采用“户分类、村收集、镇转运、市处理”的模式，镇区设垃圾转运站1处，在界牌村保留1处垃圾填埋场，中心村设垃圾收集站，共计3处，基层村设置垃圾收集点共计14处。

## 4.4建设绿色坚韧基础网络

### 构建绿色安全基础设施网络

坚持以人民为中心，规划形成“预防为主、平急结合、科技支撑、多方参与”的现代化综合防灾体系

#### □ 城乡防疫

建立乡镇为主导的防疫预警机制，以镇区、中心村、基层村三级防疫预防管理体系，逐步建立体系完备、流程清晰的城乡防疫体系。

#### □ 消防规划

有条件的村庄设置一体化移动消防设备，建立村庄消防志愿队，满足乡村消防的需求，加强对易燃、易爆、危险剧毒品的管制以及运输线路的控制。

#### □ 城乡防洪体系

巩固完善由“堤库结合、蓄洪兼施”所组成的防洪总体布局。镇区防洪能力按照30年一遇防洪标准设防，乡村防洪能力达按照10年—20年一遇防洪标准设防。

#### □ 抗震规划

一般建筑抗震按6度设防，重大建设工程、可能发生次生灾害的工程必须依法进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价结果进行抗震设防。

## 4.5 传承展示历史文化景观

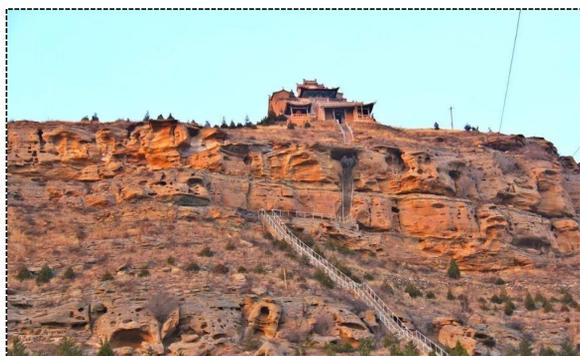
### 塑造特色城乡风貌，打造全域魅力休闲体系

加大水土流失治理力度，以保护黄河为目标，以水土流失治理为手段，充分利用万镇独特的山石地貌特征，优化生态廊道，打造**沿黄特色生态风貌区**。

以历史文化资源保护为核心，满足居民对物质文化等的“双重”需求构建**“一核、多点”**点轴联动发展的人文景观风貌。



**一核：镇区**以体现陕北民居风格为主，充分提炼陕北建筑风格文化，在屋顶、立面、建筑色彩等方面既符合现代功能主义的使用要求，同时有体现传统文化元素特色。



**多点：村庄居民点**以改善村庄环境为目标，保持村庄原有建筑机理，整体风貌特色。

# 国土整治 与生态修复

Land improvement and ecological restoration

# 05

- 生态保护空间
- 国土综合整治
- 生态保护修复
- 矿山生态修复

# 5.1 国土综合整治

## 整治目标任务

推进山水林田湖草沙全要素综合整治，增加有效耕地面积，提升粮食安全保障能力，促进土地集约高效利用

### 高标准农田建设

规划期主要在秃尾河沿线以及耕地较为集中区域，重点实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护工程，增加有效耕地面积，提升耕地质量。

### 耕地提质改造

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生惠环境保护等工程建设措施，提高耕地质量。

### 建设用地复垦

重点对镇域居民点内存在农村散乱、废弃、闲置及低效利用的建设用地进行调整改造，提高节约集约用地水平。

## 5.2 生态保护修复

坚持以**自然修复为主**，**人工修复为辅**的原则



### 01 水域生态修复

落实生态保护红线，以黄河流域保护为目标，在黄河沿线区域，根据水环境治理目标、任务和方向开展水生态修复工程。

### 02 生态河道综合治理

重点对秃尾河沿线的乱占、乱堆、乱采、乱建等现象进行综合整治，持续开展河道清淤工程，科学实施河岸绿化工程，完善生态功能，加快建设秃尾河生态廊道的建设。



### 03 水土流失防治

以重要生态功能区、生态敏感区、生态脆弱区等为目标单元，对破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复和综合整治，通过水土流失防治工程，加快生态系统的修复。

# 镇区规划

Town planning

# 06

□ 空间结构

□ 风貌引导

## 6.1 空间结构

### 形成“一轴、一带、一心、四片”的空间模式

**一轴：** 依托镇区南北向主干路，规划形成**现代公共服务发展轴**。

**一带：** 依托沿黄公路，合理利用黄河景观资源，打造**沿黄商业服务发展带**。

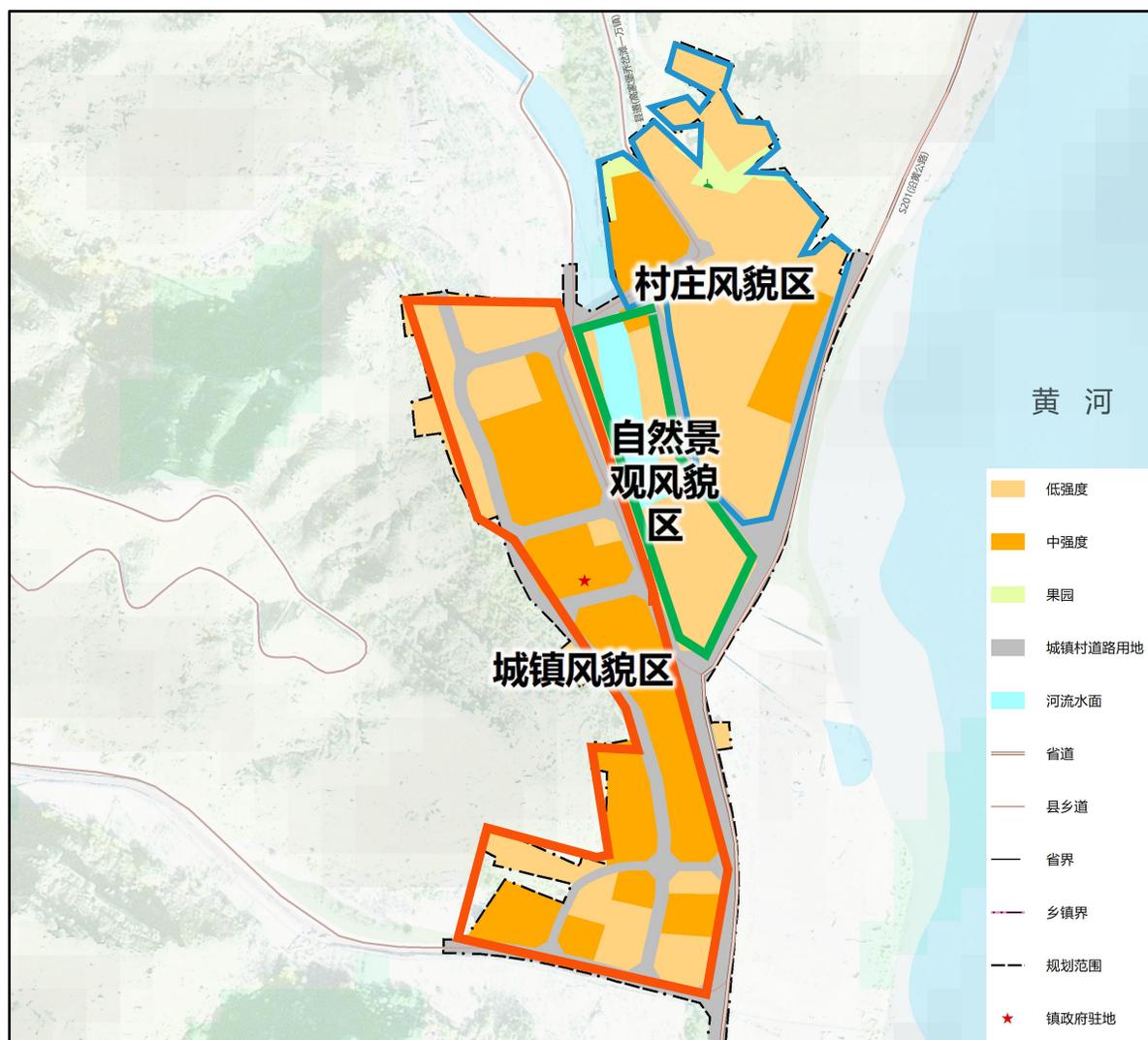
**一心：** 以现状万镇镇政府为中心，形成**行政办公服务中心**。

**四片：** 以北部保护现状民居为主要方式，适度开发，依托地形特色，打造**陕北乡村民宿集聚区**。中部依托广场、寺庙、养老院等打造**文教体功能复合区**。西部依相对平坦的地势条件，集约发展构建现代**居住生活区**。南部依相对平坦的地形条件，以及现状相对完善的公共服务设施，打造现代**商业服务区**。



## 6.2风貌引导

- **现代城镇宜居风貌区**：主要功能为城镇发展建设，建筑风貌以现代城镇风貌为主；
- **村庄风貌区**：主要功能为村庄更新，建筑风貌以黄土高原村庄风貌为主；
- **自然田园风貌区**：主要为公园绿地和广场用地，该区域保持林草水体等自然景观风貌。



# 实施保障

IMPLEMENTATION GUARANTEE

# 07

- 规划传导
- 建立规划体检和评估机制
- 实施保障机制

## 7.1 规划传导

- 严格落实神木市国土空间总体规划下达的指标，以及重大基础设施、生态廊道等控制要求。保障规划的上下一致性。
- 综合考虑村庄基础条件、地理区位、产业发展等因素，结合村庄分级分类，并提出规划编制指引。将耕地和永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。
- 结合镇区分区功能将划分详细规划单元，分别对用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌等进行管控与引导。

## 7.2 建立规划体检和评估机制

- 建立规划监督考核机制，按照“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况，以及各行政村对本规划的落实情况。

## 7.3 实施保障机制

- 健全实施监督机制
- 规划管理监督考核问责机制
- 建立规划评估和维护机制
- 社会参与机制





1、本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。

2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系