孙家岔镇国土空间规划

（2021-2035年）

公开征求意见版

孙家岔镇人民政府

2025年05月

前　言
FOREWORD

孙家岔镇位于神木市北部，包神铁路和国道G336穿镇而过，北依大柳塔镇，西与中鸡镇、锦界镇接壤，东与店塔镇相连，南邻滨河新区、西沙街道。煤炭、电力、煤化工和运输业是孙家岔镇的支柱产业，神木市兰炭产业特色园区坐落于域内，位居西部百强镇第四。

为贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，构建国土空间开发保护新格局，孙家岔镇人民政府积极组织编制了《孙家岔镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》。为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现面向社会公开征求规划意见和建议。

《规划》是孙家岔镇内国土空间保护、开发、利用、修复和指导建设的行动纲领，为编制详细规划、实用性村庄规划、相关专项规划、开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制等提供基本依据。

目录
CONTENTS

1 规划基础
1.1指导思想
1.2规划范围与期限

2 定位与目标
2.1总体定位
2.2目标愿景

3 筑牢协调稳定的国土空间
3.1底线约束
3.2国土空间格局
3.3规划分区

4 加强自然资源的保护利用
4.1耕地资源保护利用
4.2水资源保护利用
4.3林草资源保护利用
4.4矿产资源保护利用
4.5建设用地节约集约利用

5 构建统筹协调的镇村体系
5.1镇村职能结构
5.2产业发展格局

6 历史文化与特色风貌
6.1历史文化保护
6.2特色风貌塑造

7 国土整治与生态修复
7.1国土空间综合整治
7.2生态保护修复

8 完善安全韧性的支撑体系
8.1综合交通规划
8.2公共服务设施
8.3市政基础设施
8.4综合防灾减灾

9 建设品质宜居的中心镇区
9.1规划开发强度
9.2道路交通规划
9.3基础设施规划

10 建立规划实施保障机制
10.1强化规划传导
10.2落实重点项目
10.3完善保障机制

规划·基础

孙家岔

1.1指导思想

以习近平新时代特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻落实习近平总书记赴陕考察重要指示，落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求及《神木市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务。

以新发展理念引领高质量发展，更好服务和融入新发展格局，落实三条空间控制底线、资源利用上限，锚定建设“转型升级示范镇、生态修复重点镇、民生工作标杆镇”目标，立足现状煤矿资源、农业产业基础条件，积极探索生态维育农业，坚持以煤炭产业为主导，大力发展兰炭清洁能源，加快能化转型升级；同时大力开展采空区生态修复治理工程，加强植被恢复、防风固沙和水土流失治理，实现经济效益与生态效益双向并进，绿水青山与金山银山相辅相成，谱写孙家岔镇城镇发展和乡村振兴新篇章。

1.2规划范围与期限

◆ 规划范围

孙家岔镇行政辖区内全部国土空间，分为镇域、镇区两个层次。镇域规划范围包括**14个**行政村和**1个**国有林场，镇区位于孙家岔村和燕家塔村，总面积**40555.03公顷**。

◆ 规划期限

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年。

定位·目标

孙家岔

2.1总体定位

陕北能化工业重点区

榆神绿色矿山示范区

2.2目标愿景

转型升级示范镇 生态修复重点镇 民生工作标杆镇

2025

三条控制线全面落地；各级生态修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产城融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定。

2035

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

筑牢
协调·稳定
的国土空间
孙家岔

3.1底线约束

严格落实永久基本农田

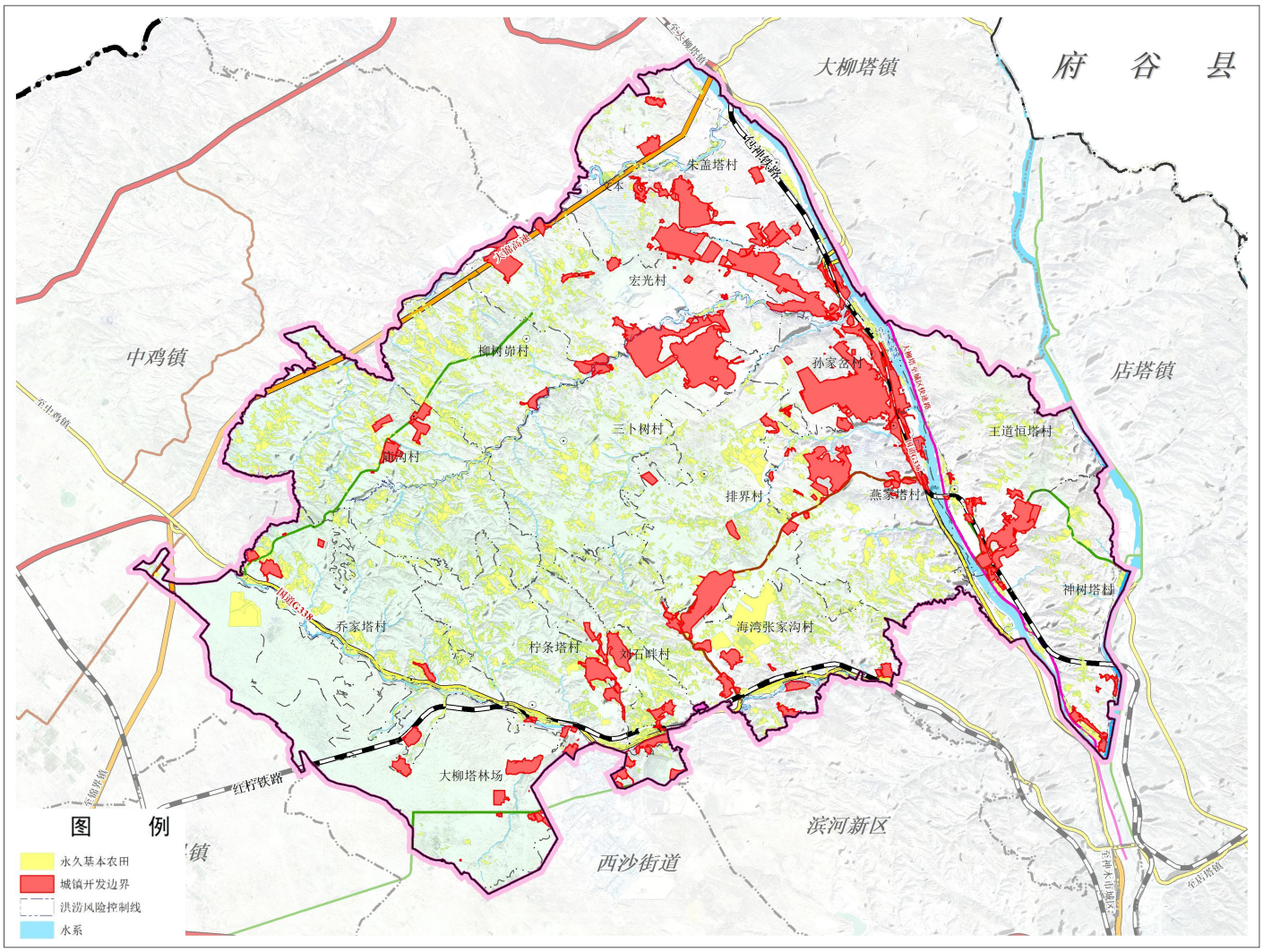
落实上位规划确定的永久基本农田保护范围，孙家岔镇永久基本农田保护面积3945.41公顷。

严格落实生态保护红线

孙家岔镇无生态保护红线。

严守城镇开发边界

落实上位规划确定的城镇开发边界，孙家岔镇划定城镇开发边界面积3003.74公顷。



3.2国土空间格局

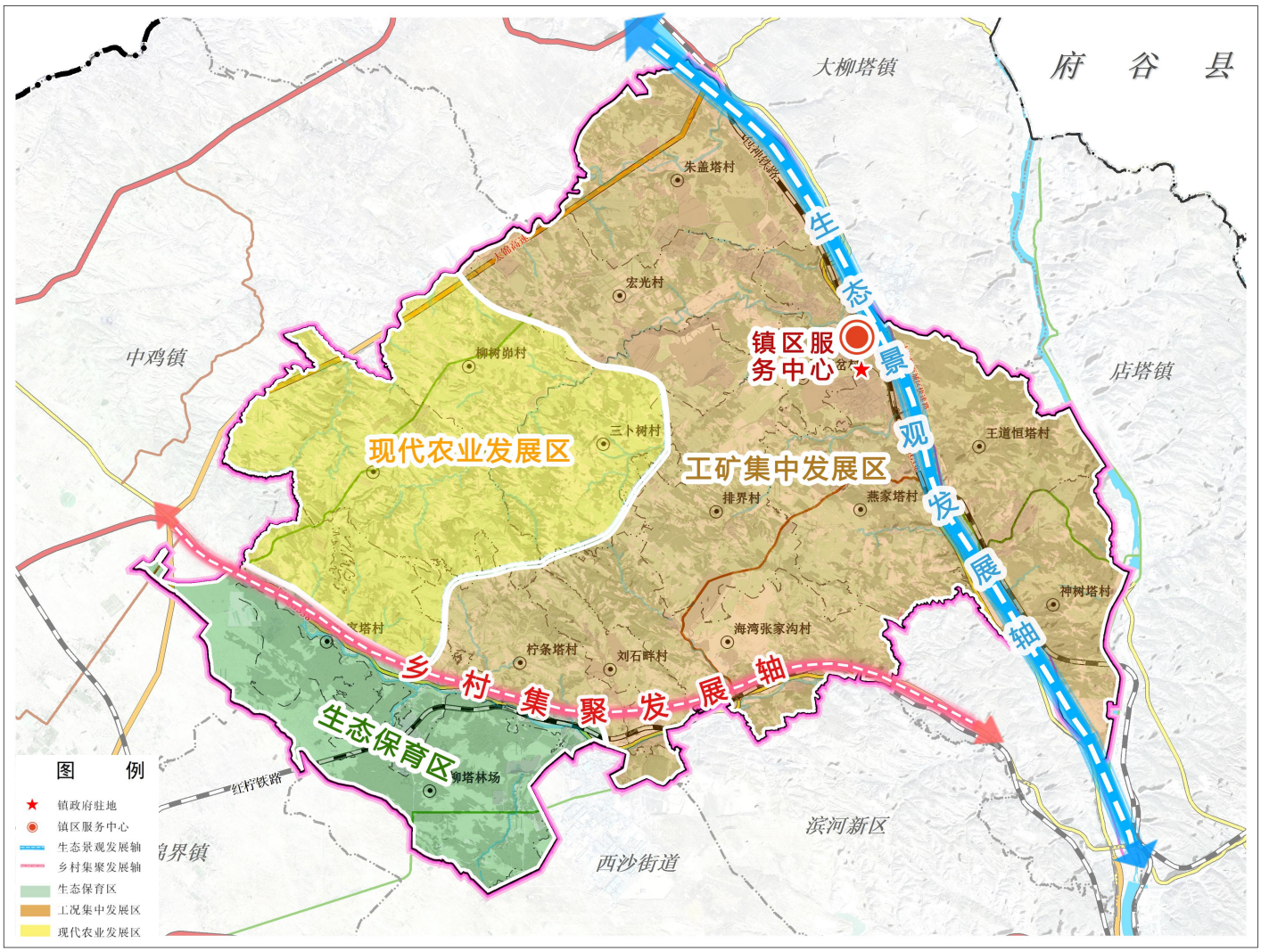
以“三区三线”为基础，结合孙家岔镇域人口分布、产业布局和社会经济发展态势，统筹优化农业、生态、工业、生活功能空间布局，构建：

“一核两轴三区” 的国土空间总体格局。

一核：以镇园一体化为核心的综合服务中心。

两轴：乌兰木伦河生态景观发展轴、G338乡村集聚发展轴。

三区：工矿集中发展区、现代农业发展区、生态保育区。

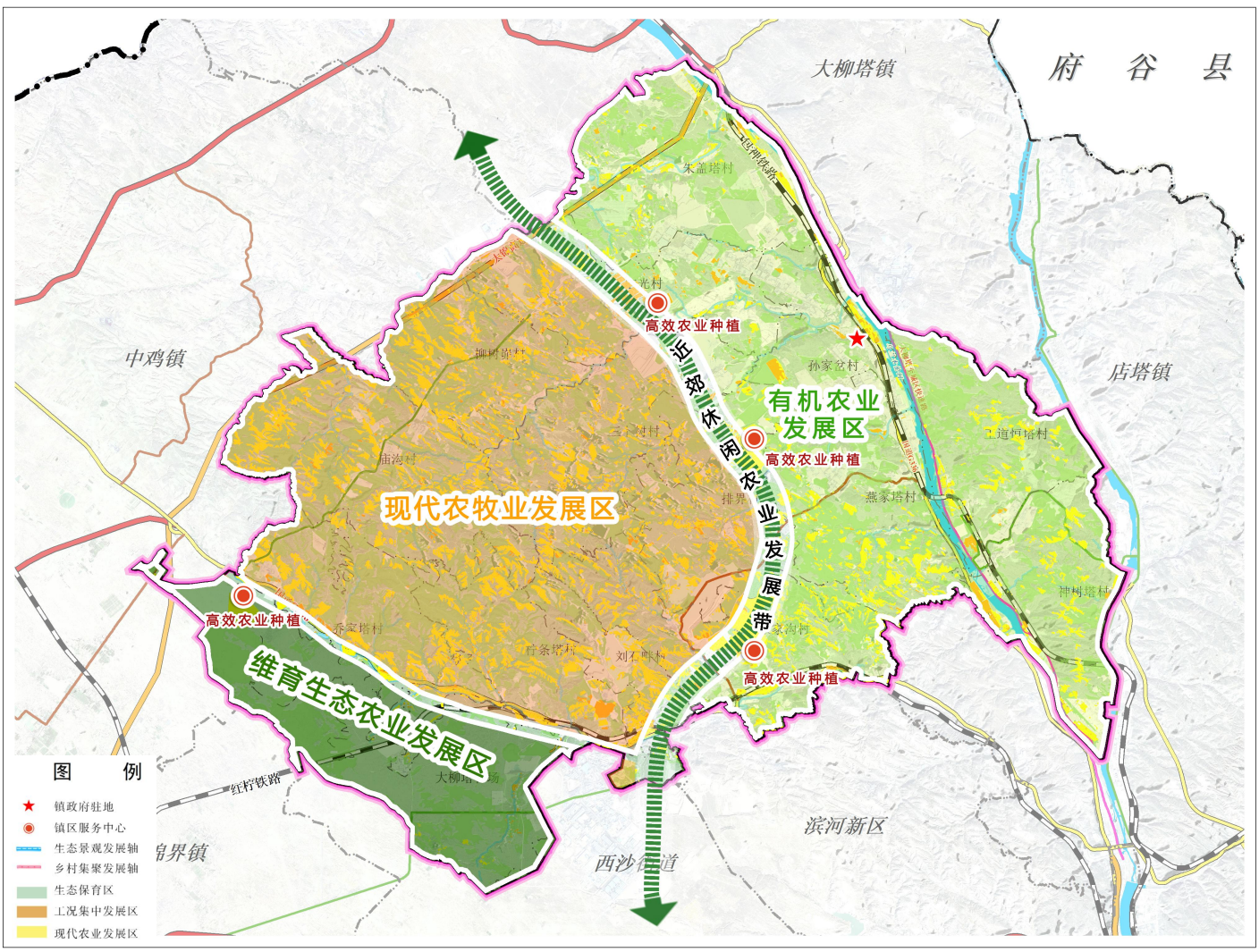


3.2国土空间格局

◆ 农业发展格局

落实耕地和永久基本农田保护，合理规划乡村产业用地和农业种养殖配建的设施农业用地，构建**“一带三区多点”**的农业发展格局。

一带	近郊休闲农业发展带
三区	有机农业发展区、现代农牧业发展区、维育生态农业发展区
多点	多个高效农业种植示范点



3.2国土空间格局

◆ 生态保护格局

基于现状生态资源条件及生态安全，顺应山地、河流走向及完整性，打造生态保护廊道，明确重要生态廊道、生态屏障和网络，构建**“两廊三区”**的生态保护格局。

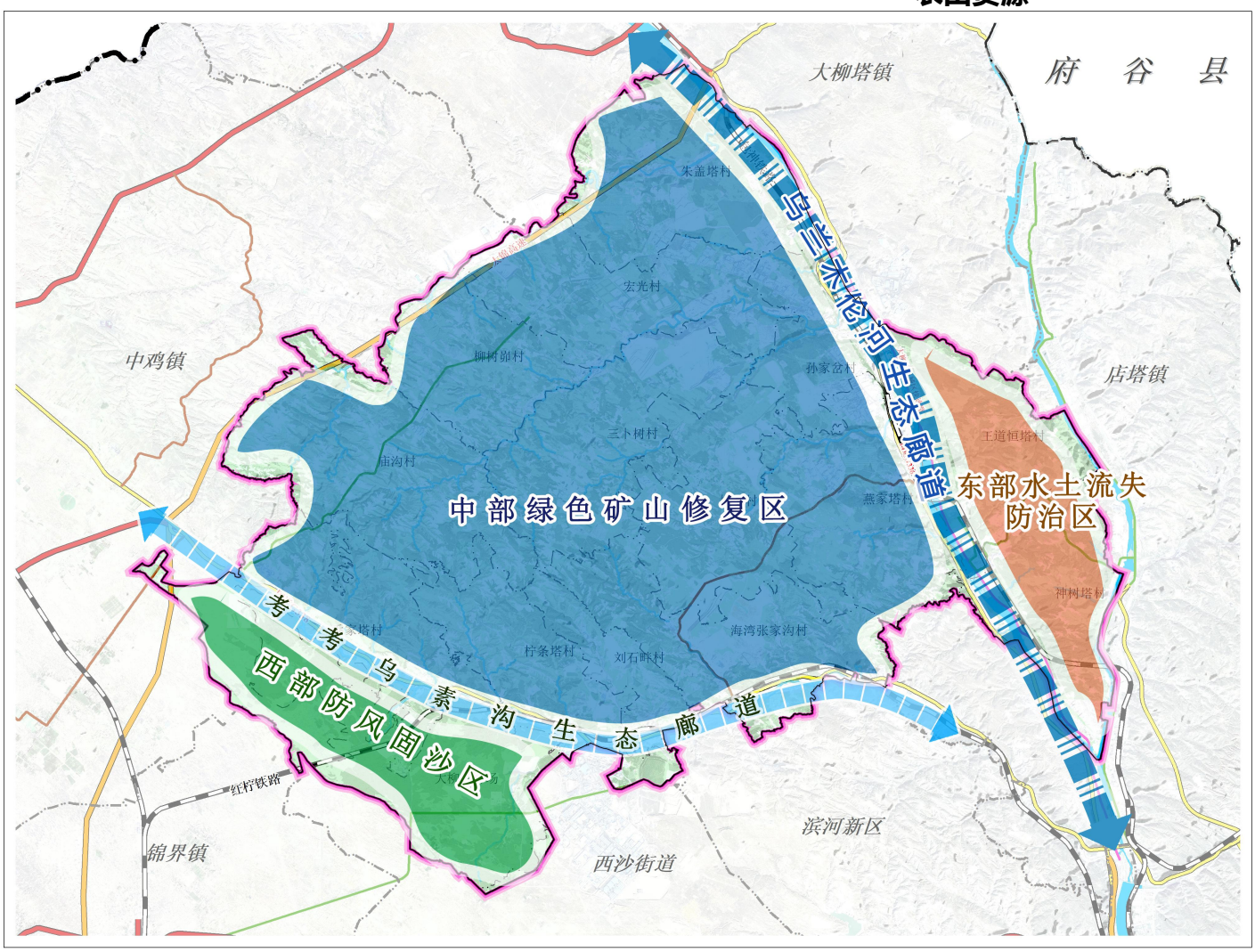
两廊

乌兰木伦河生态廊道

考考乌苏沟生态廊道

三区

西部防风固沙区、中部绿色矿山修复区、东部水土流失防治区

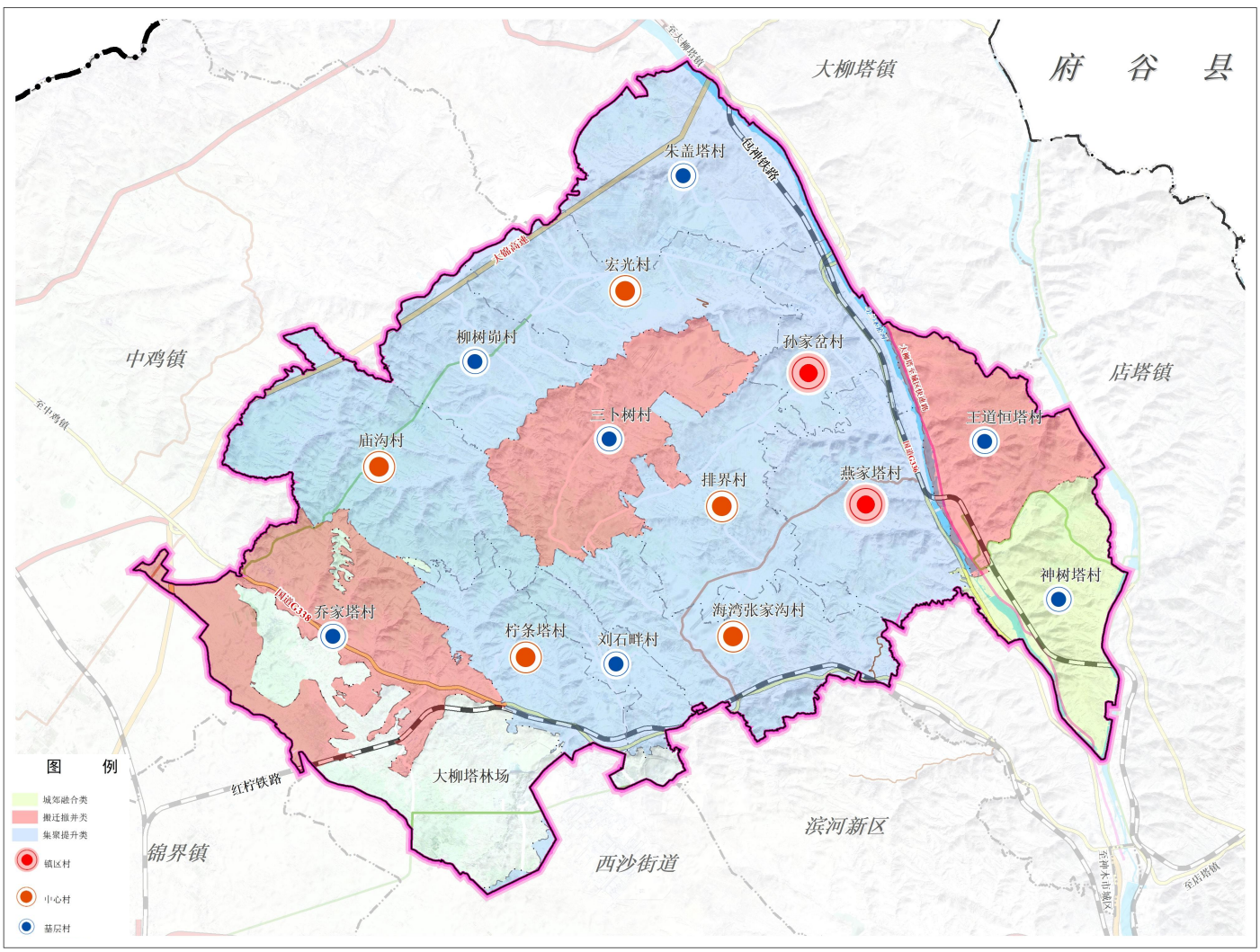


3.2国土空间格局

◆ 镇村发展格局

根据神木市国土空间总体规划、县域村庄分类与布局成果，衔接孙家岔镇外部交通基础设施，优化全镇交通道路，构建**“镇区-中心村-基层村”**的三级结构体系。

2	镇区	孙家岔村和燕家塔村
5	中心村	宏光村、排界村、庙沟村、柠条塔村、海湾张家沟村
7	基层村	柳树峁村、刘石畔村、朱盖塔村、神树塔村、王道恒塔村、乔家塔村、三卜树村



3.3规划分区

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的自然区域。

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要分布在排界村、三卜树村等镇域中部村庄。

城镇发展区

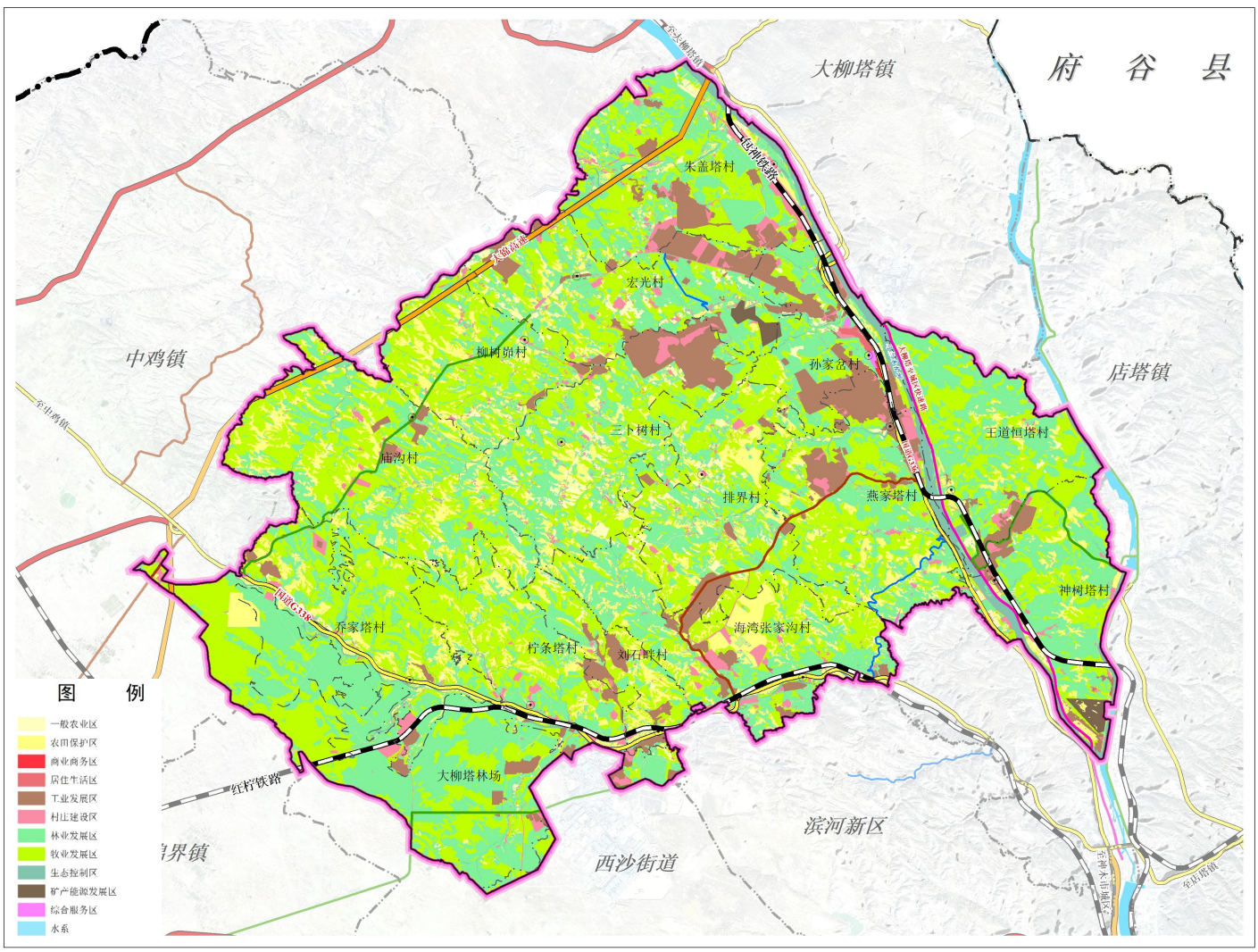
城镇集中开发建设，可以满足城镇生产、生活需要的区域，主要分布在镇区及兰炭产业园区。

乡村发展区

包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。

矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要采矿区等区域，主要分布于镇域东侧。



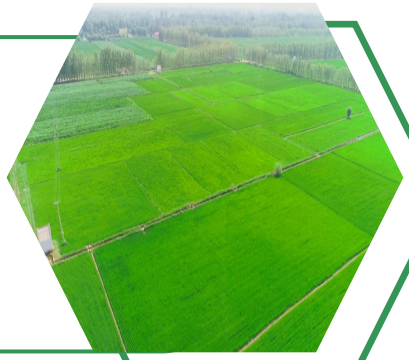
加强
自然·资源
的保护利用
孙家岔

4.1耕地资源保护利用

坚持最严格的耕地保护制度，落实藏粮于地、藏粮于技战略和最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化“，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

严格落实耕地保护目标，保障粮食安全

加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，推进耕地质量提升工程与高标准农田建设工程，改善农田生态环境。

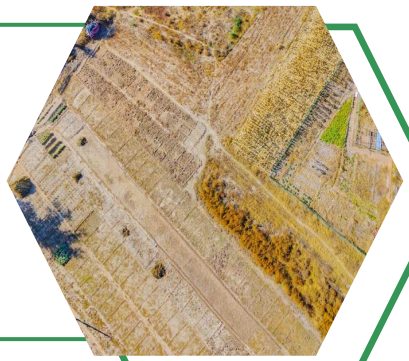


推进耕地质量提升，落实占补平衡

实施耕地有机质提升行动，改良培肥土壤，提升耕地地力。坚持“先补后占、占一补一、占优补优”原则。

严格耕地用途管制，制止耕地“非农化”

按照“六个严禁“要求，坚决制止耕地“非农化”，严守耕地红线，保障粮食安全。



加强耕地生态治理，提升生态景观功能

积极探索“农业+生态+休闲”新模式，发挥耕地和永久基本农田的规模生态效益和生态屏障作用。

4.2水资源保护利用

严格控制水资源利用上限，严格执行水资源管理制度。提高水资源利用效率，实施农业节水行动，深入开展工业节水，推进节水型城镇建设，推进非常规水利用。

水资源保护

严格落实河湖蓝线，加强对镇域内乌兰木伦河、牸牛川等河流的保护，加强对水环境的检测，严格控制污染排放量。

水资源利用

优化用水结构，淘汰高能耗低产能企业，加快节水技术和设备更新，提高再生水使用比例，提升水资源利用效率。

4.3林草资源保护利用

严格管理天然林、生态公益林等重要区域，坚持生态优先、绿色发展，通过植被恢复治理、废弃矿山修复等工程，植树造林、播种还草，整体改善生态环境。

林草资源保护

建立完善的林草资源保护体系，制定林地、草地用途管制措施，强化对林地、草地利用的监督管理。

林草资源补充

加大造林绿化、森林抚育、生态系统保护修复工程建设，构建健康稳定功能强大的森林生态系统。

4.4矿产资源保护利用

禁止非法开山采石、砍伐植被、工程取土，保护山体形态、轮廓。执行矿产资源开采总量控制，严格开采规划准入管理。加强绿色矿山建设和矿区生态保护修复。

矿产资源利用

完善矿产资源勘查开发、管理、监督的机制，进一步规范矿业权市场，保证矿产资源开发利用良性循环。

绿色矿区建设

加强对开发利用、环境保护、土地复垦等方案的审查，营造一个绿色安全、舒适、和谐的生产生活环境。

4.5建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控，严控新增建设用地。着力释放存量建设用地空间，推进城乡存量建设用地挖潜利用和高效配置。

城镇建设用地

加强镇区与工业园区的联系，完善相关配套基础设施和服务产业，促进镇区内部用地优化，提升土地集约节约效率。

乡村建设用地

在全域范围内实施闲置、废弃及零散宅基地整理，引导村民集中建设农村居民点，提升农村建设用地使用效益。

构建
统筹·协调
的镇村体系
孙家岔

5.1镇村职能结构

根据上位规划指引及交通区位、人口条件、产业发展、公服配套等因素，将孙家岔镇村庄类型划分为三大类。

1 城郊融合型

神树塔村。结合自身发展需求承接镇区功能外溢，实现城乡产业融合发展、基础设施、公共服务共享。

10 集聚提升型

燕家塔村、孙家岔村、宏光村、排界村、庙沟村、柠条塔村、海湾张家沟村、柳树峁村、刘石畔村、朱盖塔村。

3 搬迁撤并型

乔家塔村、三卜树村、王道恒塔村。通过编制“通则式”村庄规划进行管理。

镇村等级	个数	名称	村庄职能	发展指引
镇区	2	孙家岔村	服务型	商业服务业、煤化工
		燕家塔村	服务型	煤矿开采、煤化工
中心村	5	宏光村	农业型	近郊休闲农业
		排界村	农业型	近郊休闲农业
		庙沟村	农业型	高效农业种植
		柠条塔村	工业型	煤矿开采、商业服务业
		海湾张家沟村	工业型	煤矿开采、商业服务业
基层村	7	柳树峁村	农业型	高效农业种植
		刘石畔村	农业型	煤矿开采、农业种植、配套服务业
		神树塔村	农业型	农业种植、配套服务业
		朱盖塔村	农业型	煤矿开采、农业种植
		王道恒塔村	农业型	农业种植、煤矿开采
		乔家塔村	农业型	高效农业种植
		三卜树村	农业型	高效农业种植

5.2产业发展格局

形成“一轴、三区、四心”的产业空间结构

一轴：以国道G336为发展轴，依托现状工矿产业园区，加快清洁能源转型升级，打造现代清洁能源发展轴。

三区：以发展林草种植等生态种植为主的生态抚育区，以农产品种植为主的现代高效农业发展区，以资源开采、能化、服务配套为主的现代能源发展区。

四心：以孙家岔镇区为核心，构建现代化服务核心；以何家塔工业区、燕家塔工业区、柠条塔工业区为主的煤化工发展中心。

推动传统农业规模化、设施化种植

加快产业转型升级，打造现代能化集群

推进区域服务物流发展，完善产业链

孙家岔

历史文化·特色风貌

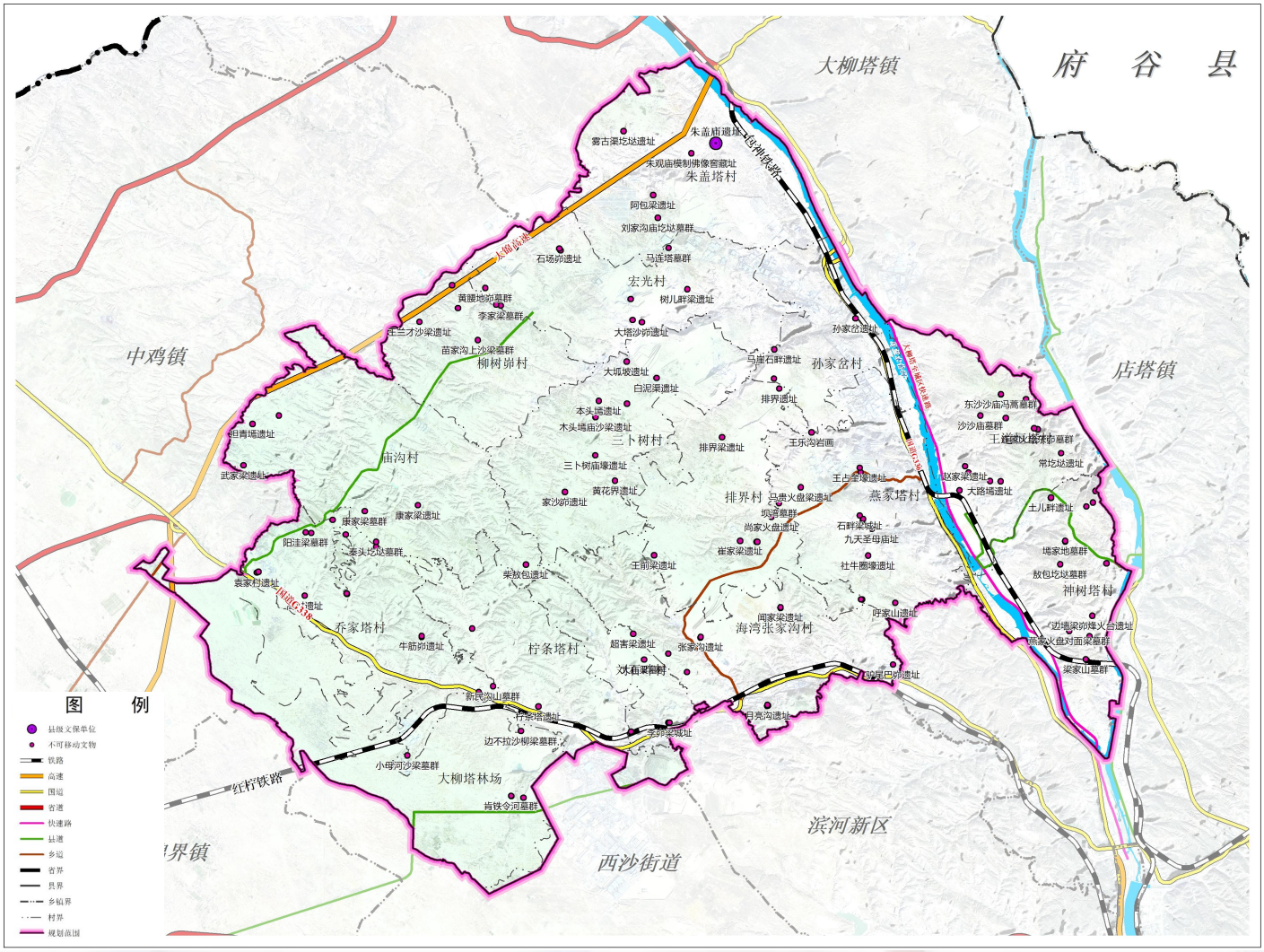
6.1历史文化保护

文物基础性保护

严格保护镇域1处县级文物保护单位和133处未定级不可移动文物，划定保护范围，充分发挥文化价值。

非物质文化遗产活化利用

挖掘乡土文化如民歌、剪纸、秧歌、霸王鞭等民俗文化资源，以整体保护为统领，突出历史人文与空间结合。



6.2特色风貌塑造

构建“一带、四区”的风貌格局

口 乌兰木伦河景观风貌带

以乌兰木伦河生态廊道为主，与沿岸景观风貌相协调，塑造沿河特色景观风貌。

口 现代特色风貌区

以体现现代化城镇风貌为主，充分提炼陕北建筑风格文化，打造现代宜居之城。

口 工矿风貌区

以现代工业风貌为主要元素，着重功能的使用要求，逐步形成产城融合的风貌景观。

口 田园风貌区

以改善村庄环境为目标，以自然村落的肌理为主调，保护乡村肌理和发展文脉。

口 自然生态风貌区

自然生态为基础，协调好村庄与周边林草自然等重要自然景观资源，凸显人与自然相协调。

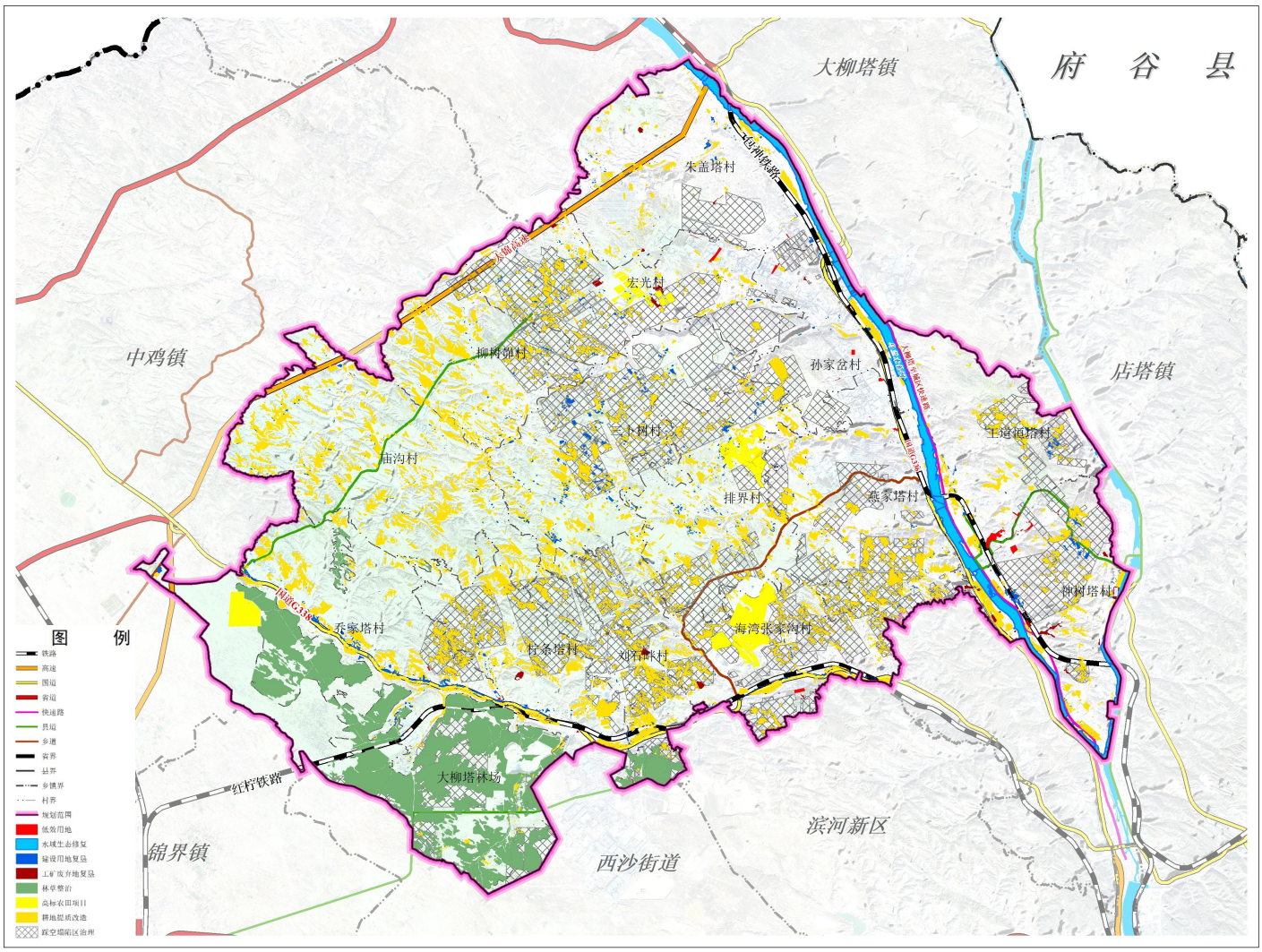
国土
整治·生态
修复
孙家岔

7.1国土空间综合整治

- **高标准农田建设：**在全镇耕地较为集中区域，重点实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持工程，增加有效耕地面积，提升耕地质量。

- **村庄建设用地复垦：**对村内零散、闲置的建设用地，结合搬迁撤并村庄因地制宜引导集中发展。

- **低效建设用地整理：**因地制宜的采取重建改造、有机更新等手段，盘活存量土地和低效用地，增加建设用地有效供给。



7.2生态保护修复

重点对乌兰木伦河沿线的乱占、乱堆、乱采、乱建等现象进行综合整治，加快河道清淤工程，科学实施河岸绿化工程，完善生态功能，加快生态廊道的建设。

按照“谁开采、谁治理，谁受益、谁补偿”原则，利用矿山地质环境治理恢复与土地复垦基金开展规模化、成片化、效益化治理。

因地制宜的采用支护加固、回填治理、排水治理等措施开展采空塌陷区治理。

加强基本林地保护修复，通过对林草维护、补植补造、生态抚育等方式，整体增加林草植被覆盖度，全面提升防风固沙功能。

完善安全·韧性的支撑体系

孙家岔

8.1综合交通规划

铁路

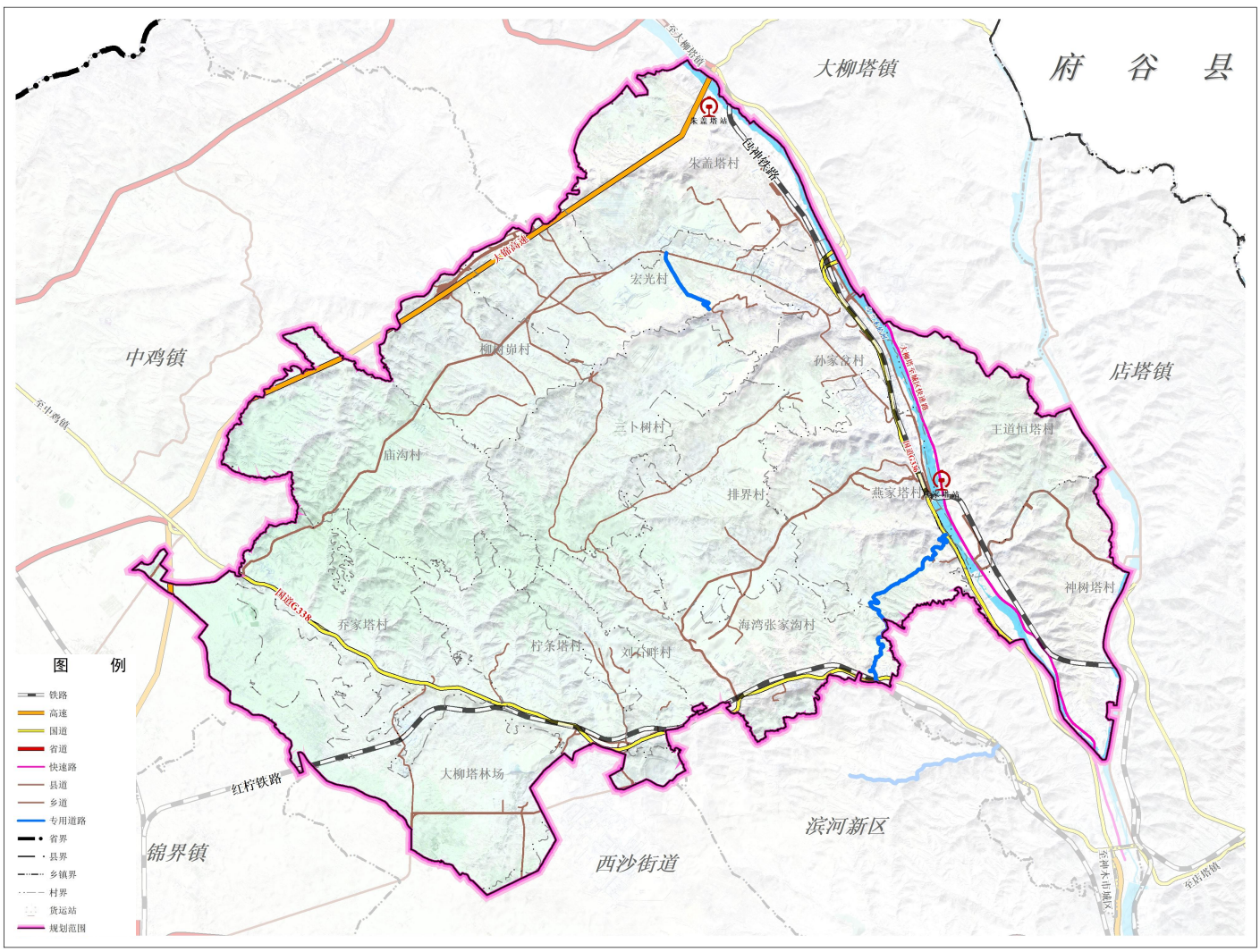
包神铁路、红柠铁路。加强镇域的运量交通和路网建设，优化朱盖塔和燕家塔货运站设施，提升货物运站的运输能力。

公路

国道336、国道338。改善基础设施和服务设施建设水平，落实大柳塔至神木市城区快速路等区域交通的建设，提升与周边镇区及神木市城区连接的便捷性。

公共交通

加强孙家岔镇与大柳塔镇、神木市区等区域城市的联系，积极融入区域公共交通，坚持城乡公交一体化原则，逐步对重点村庄和区域布置站点。



8.2公共服务设施

合理配置镇村公共资源，构建“镇区-中心村-基层村”三级乡村社区生活圈。

基础教育

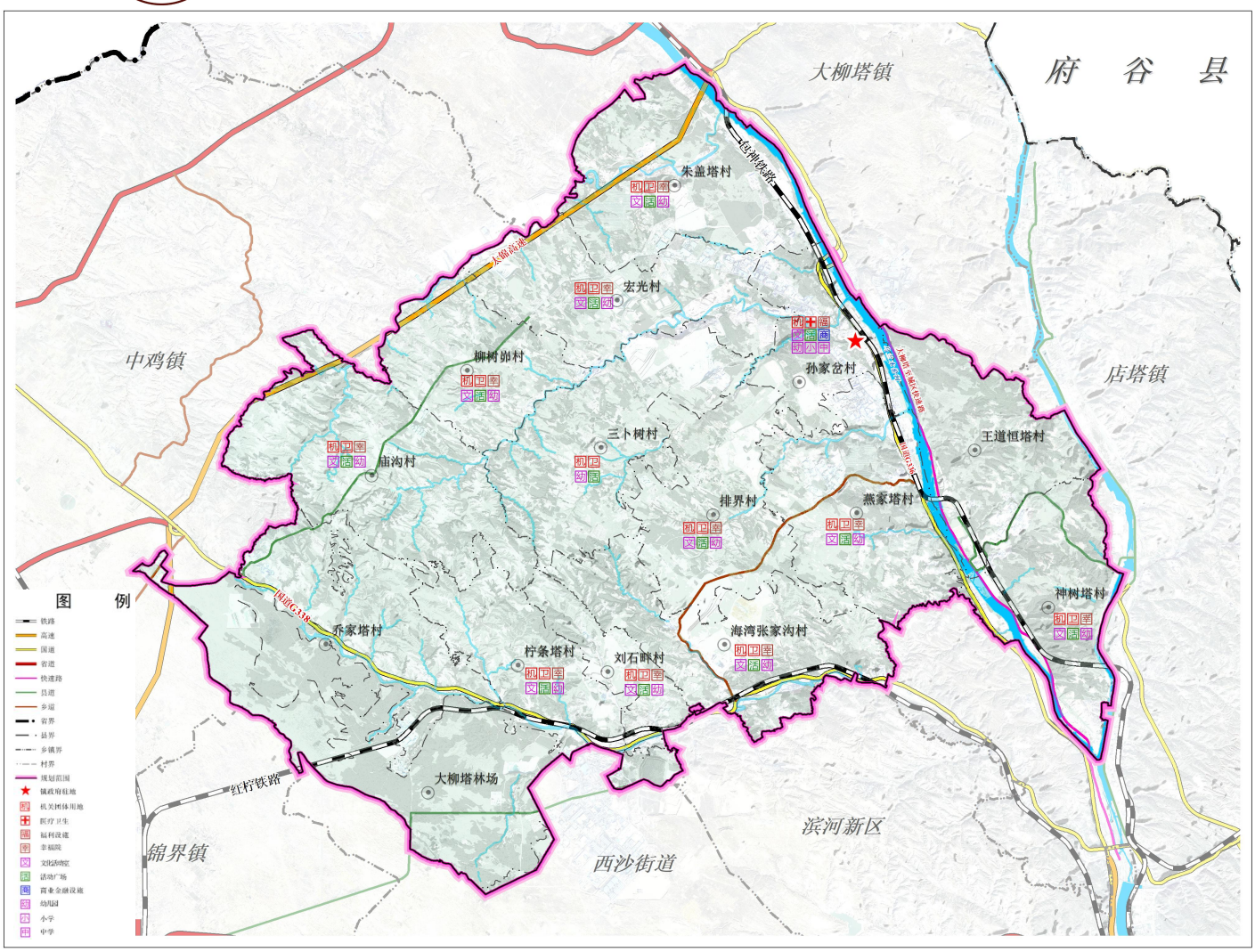
保留现状九年制学校1所，小学1所，幼儿园2所，为更好满足入学需求，规划新增1所幼儿园。

文化体育

按照“强弱项补短板”要求，完善乡村文化设施，在11个行政村均设置文化设施用地。

医疗卫生

保留镇区医疗卫生设施，11个行政村每村各设置一所村卫生室。



8.3市政基础设施

给水工程

保留现状水源地1处（乌素沟水源地），规划落实朱盖沟水库建设。

排水工程

推行雨污分流制，规划保留现状4处污水处理厂，新增7处污水处理设施。

电力工程

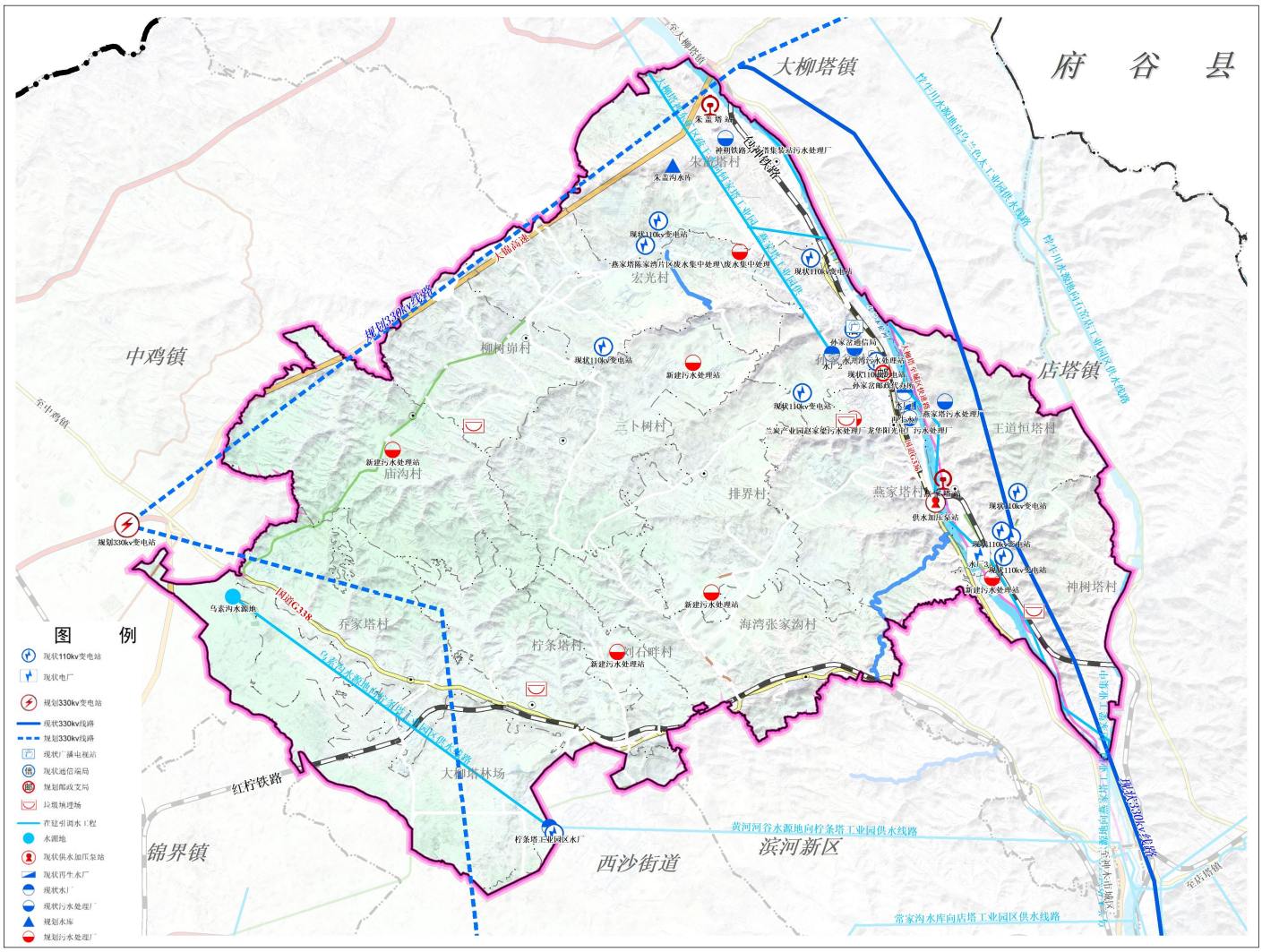
保留现状供电设施，落实330kV输送工程线路，更好满足镇域用电需求。

电信工程

规划1处邮政支局，完善乡村邮政体系，保留现状广播电视站1处、通信局1处。

环卫工程

采用“户分类—村收集—镇处理”垃圾收运处理模式。



8.4综合防灾减灾

防洪减灾

镇区防洪标准：30年一遇；
村庄防洪标准：10-20年一遇；
乌兰木伦河：30年一遇。

防震抗震

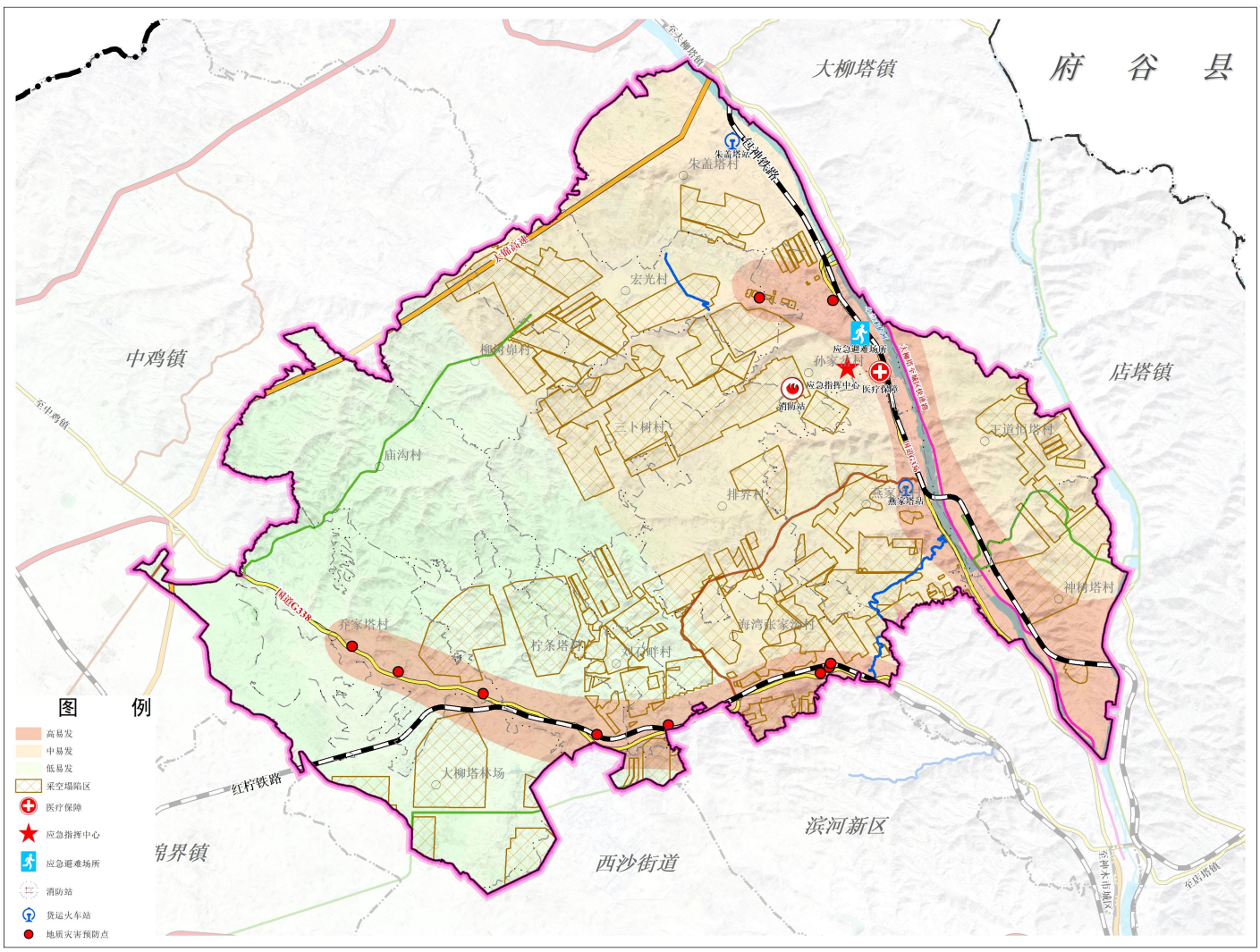
根据《中国地震动参数区划图》确定，抗震设防基本烈度为Ⅵ度。

消防安全

规划1处消防站，构建以消防站为主体，村庄志愿消防队为补充的消防体系。

人防工程

实行“长期准备、重点建设、平战结合”的方针。



建设
品质·宜居
的中心镇区
孙家岔

9.1规划开发强度

◆ 规划定位

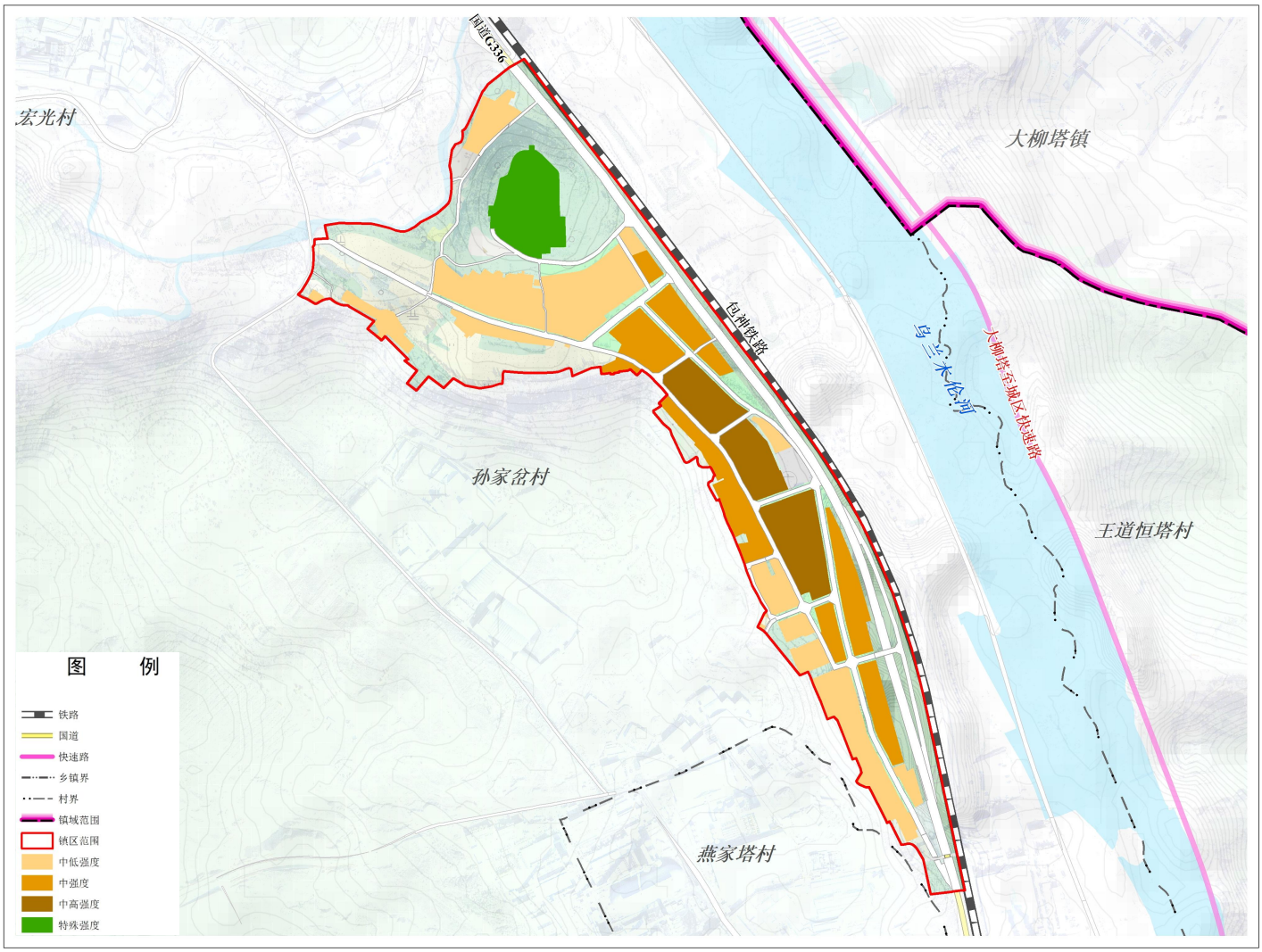
“改善人居环境，塑造品质之城”

大力开展环境品质的提升，积极推动镇区公园体系建设，塑造山、水、林、田、城的生态风貌景观。

◆ 发展方向

总体策略：“南融、北控、东限、西联、内优”

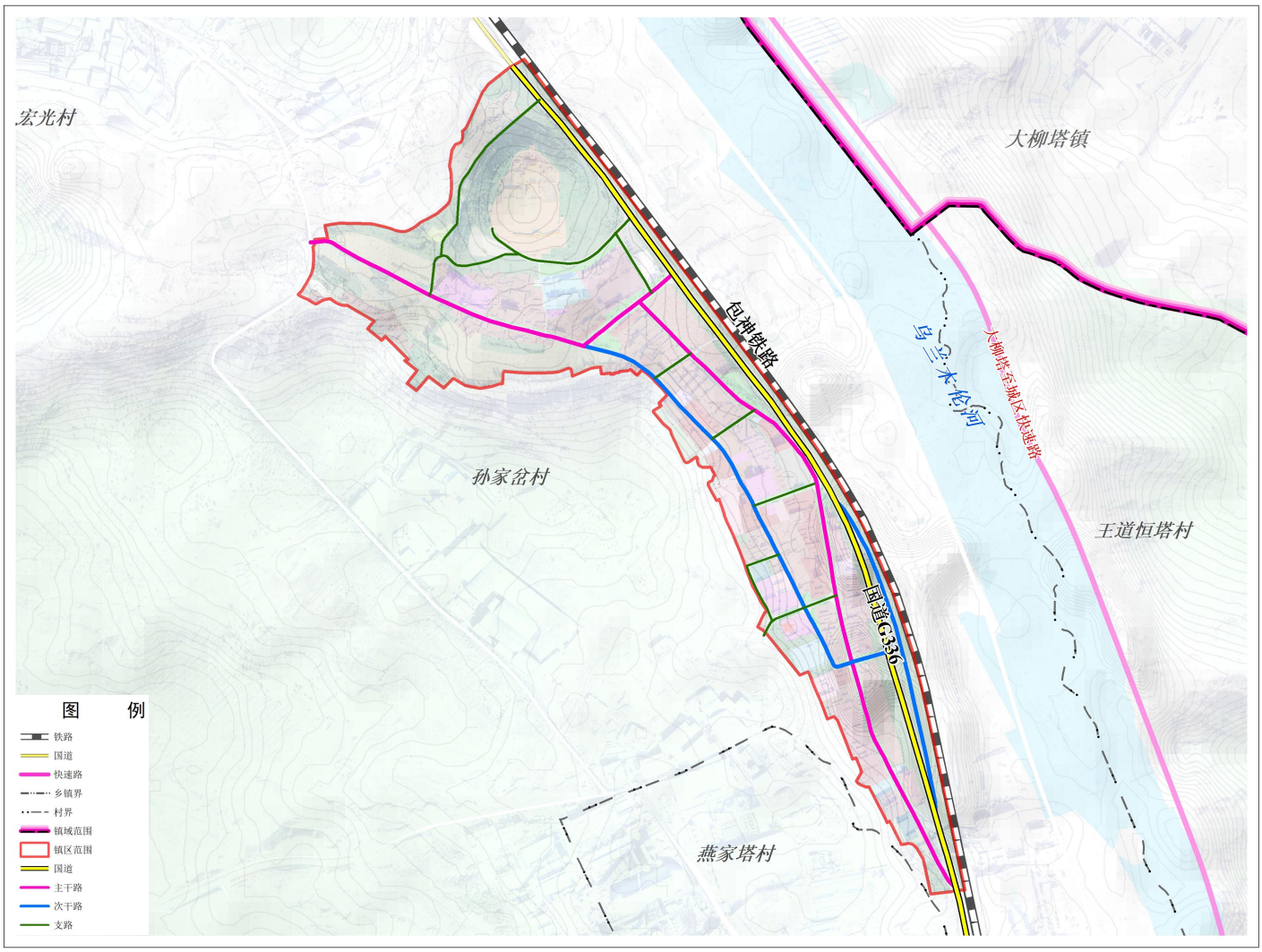
引导镇区发展成为集政治、教育服务配套、高新产业和商业物流等为一体的现代化综合服务中心。



9.2道路交通规划

道路网密度为10.77km/k㎡，道路等级分为主干路和次干路、支路三级路网。

对外交通	国道336，从镇区东侧穿过，不对镇区造成干扰。
主干路	镇区道路交通的骨架路网。
次干路	镇区内连接各功能组团的道路。
支路	组团内部道路。
停车场	新增社会停车场一处，内部配建新能源充电设施。

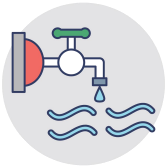


9.3基础设施规划

提供全龄友好、类型齐全的公共服务

构建绿色安全基础设施网络

给排水工程



镇区新增1处供水泵站，满足日常用水需求；保留现状污水处理设施，新建2处污水处理设施。

电力电信工程

保留现状变电站，提质改造现状通信局、广播电视站，提升网络覆盖、服务能力。

供热燃气工程

镇区采用集中供暖、供燃，均采用环状管网，提高系统稳定性、安全性。

环卫工程

保留镇区垃圾转运站和10处垃圾收集点，推进垃圾分类，完善垃圾收运体系。

建立
规划·实施
保障机制
孙家岔

10.1强化规划传导

加强上位规划传导

加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田和城镇开发边界，切实履行耕地保护责任。

加强本级规划落实

明确镇域详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置等方面的约束要求，明确设施布局。

加强下位规划衔接

综合考虑区位条件，资源禀赋等因素，对村庄规划的编制提出指引，并将约束性指标分解至各村。

10.2落实重点项目

全镇落实重点建设项目181个，其中交通类项目17个，产业类136个，能源类项目3个，电力类项目4个，环保类项目10个，民生类项目8个，水利类项目3个。

10.3完善保障机制

01

严格落实规划监督管理办法

以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处。

02

全面实施规划评估调整机制

按照“定期体检、五年一评估”的评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况，以及各行政村对本规划的落实情况。

03

健全完善公众监督机制

健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认知。

公开 孙家岔·赋

孙家岔

征求意见

孙家岔，神木星，煤炭宝地锦绣天。黄土丘陵绿水间，风沙飞舞魅力传。历史沧桑传古今，清代故事在心灵。繁荣发展充满力，经济腾飞展宏图。山川秀丽情意长，孙氏人家传华章。文化薪火代代传，教育兴旺未来光。幸福家园人人乐，生活美好充满趣。体育文娱共欢畅，卫生医疗守护宝。孙家岔镇风华继，未来更加辉煌美。踏着飞速发展步，共创明天携手前。

注: 部分图片来源于网络，如涉及版权问题请联系我们。本规划所有数据和内容以最终批复为准。