

神木市沙峁镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公开征求意见版



前言

PREFACE

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》重大部署，落实陕西省、榆林市、神木市工作要求，统筹全域空间资源，推进生态文明建设，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，特编制《神木市沙峁镇国土空间总体规划(2021-2035 年)》(以下简称“本规划”)

本规划是对沙峁镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，是对神木市国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实镇级发展规划的空间保障，是编制实用性村庄规划、相关专项规划、详细规划，实施国土空间分区用途管制的重要依据，侧重实施性和可操作性。



目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 规划定位与目标
- 03 国土空间总体格局
- 04 国土综合整治与生态修复
- 05 乡村振兴与产业发展
- 06 历史文化与城乡风貌
- 07 支撑体系建设
- 08 镇政府驻地规划
- 09 规划传导与保障机制

01

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记考察调研陕西省重要讲话指示，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，全面落实习近平总书记对陕西“改革创新埋头苦干、奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章”的指示要求，以人民为中心，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，全面提升国土空间治理能力，壁画沙峁美好发展蓝图。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.3 规划范围与期限



规划范围

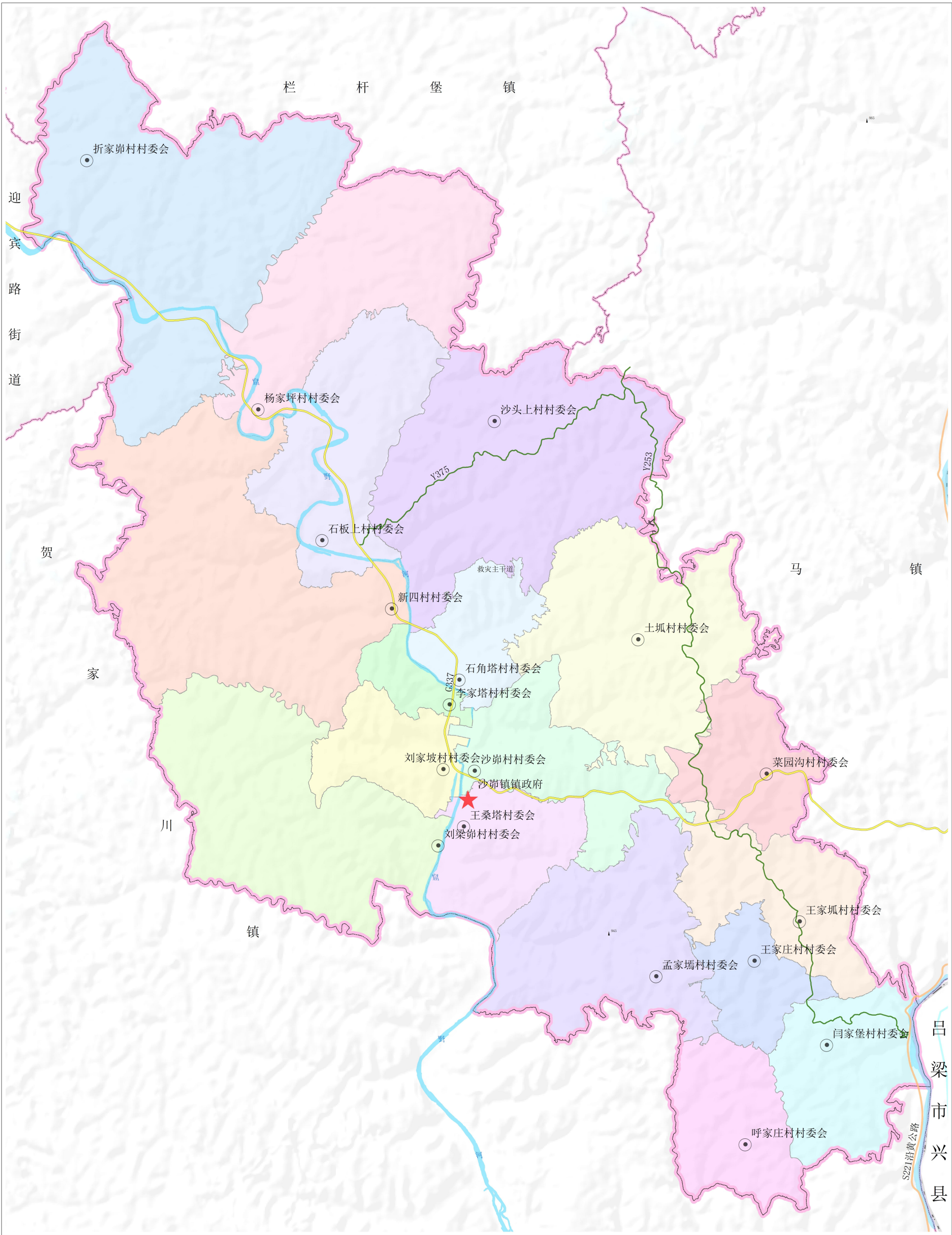
• 沙峁镇镇域层级：

包括沙峁村、王桑塔村、土圪村、新四村、孟家塬村、仓上村、菜园沟村、石板上村、刘梁峁村、杨家坪村、石角塔村、折家峁村、王家圪村、刘家坡村、闫家堡村、呼家庄村、王家庄村、李家塔村，共18个行政村。

总面积27448.66公顷

• 镇政府所在地层级：

镇政府所在地规模范围共**46.52公顷**。



规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。

规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远期展望至2050年。

02

规划目标与定位

- 总体定位
- 规划目标



2.1 总体定位

黄河流域特色农业示范镇 全国红色旅游目的地

打造成红色文化培训教育和户外摄影、写生特色旅游集散地；绿色生态经济林产业示范镇；南部区域中心乡镇

生态农业大镇

红色旅游名镇

乡风文明新镇



2.2 规划目标

近期目标

到2025年，三条控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立;农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期目标

到2050年，沙峁镇国土空间格局全面优化，结构效率得到明显优化，空间品质得到显著提升。国土空间治理体系和治理能力实现现代化。

强化底线

整合资源

区域互联

城乡统筹

提升品质

精准划定
落实各类
控制线

守卫绿色
安全国土
空间

打造质效
兼优产业
高地

构建集约
高效城乡
格局

建设特色
活力宜居
之都

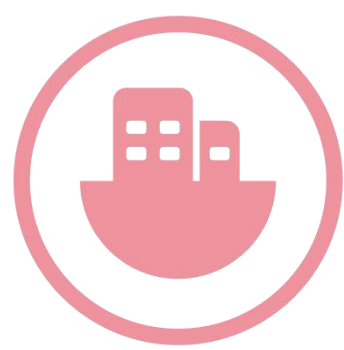
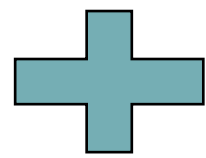
03

国土空间 总体格局

- 落实底线管控
- 优化国土空间总体格局
- 完善国土空间规划分区
- 建设特色高效的农业空间
- 保护山清水秀的生态空间



3.1 落实底线管控

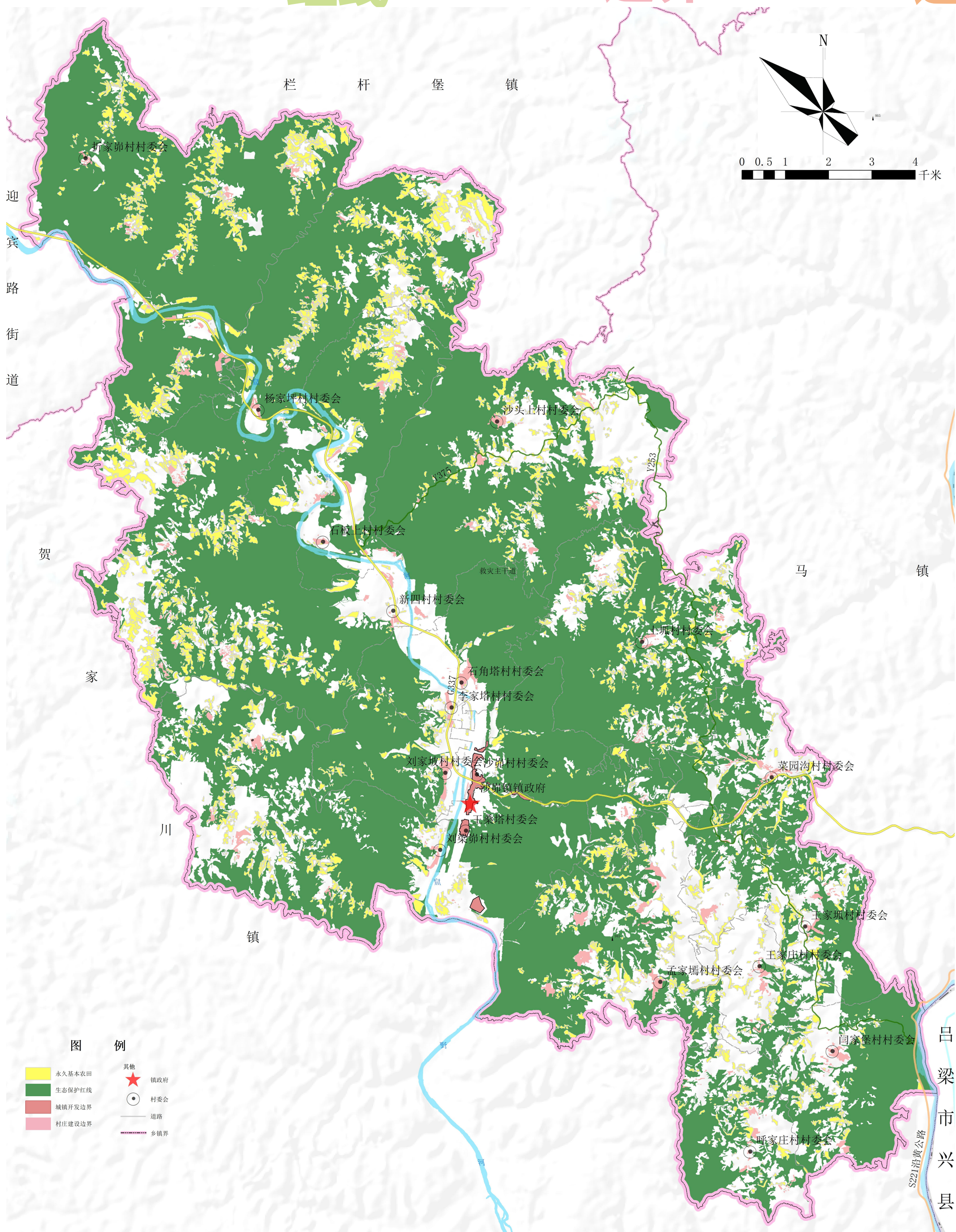


2443.98公顷
永久基本
农田

17634.58公顷
生态保护
红线

44.77公顷
城镇开发
边界

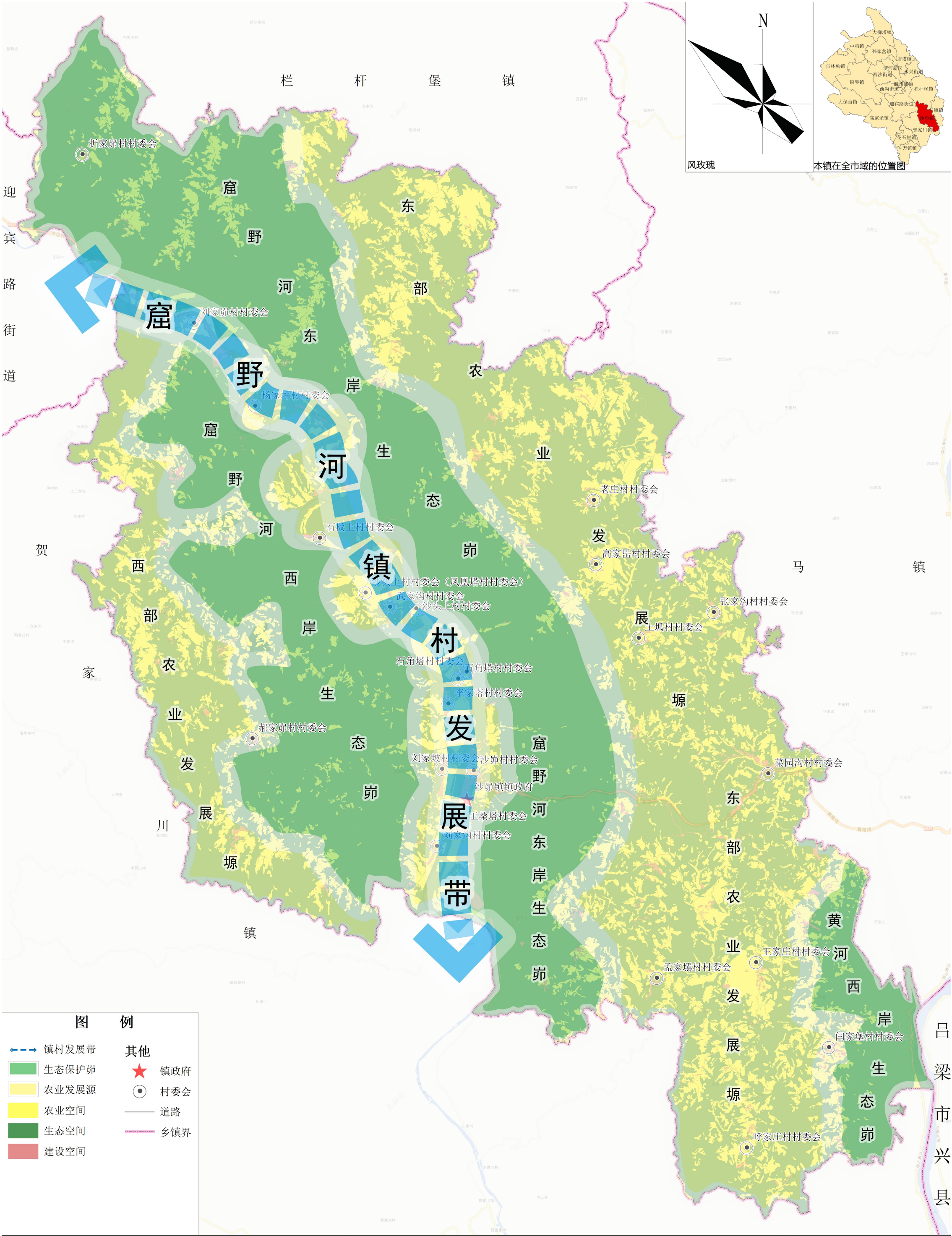
350.64公顷
村庄建设
边界



3.2 优化国土空间总体格局

构建“一带三峁三塬”的国土空间总体格局

以沙峁镇自然资源禀赋、自然地理格局和区域优势为基础，结合神木市“双评价”成果，落实生态、农业、历史文化等重要保护区域和廊道，构建“一带三峁三塬”的国土空间总体格局。



- 一带**
 - 窟野河镇村发展带
- 三峁**
 - 黄河西岸生态峁
 - 窟野河东岸生态峁
 - 窟野河西岸生态峁
- 三塬**
 - 东部农业发展塬
 - 中部农业发展塬
 - 西部农业发展塬

3.3 完善国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

农田保护区

农田保护区是为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域。本区域重点用于粮食生产，按照永久基本农田特殊保护要求，原则上严禁开发建设活动。

城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

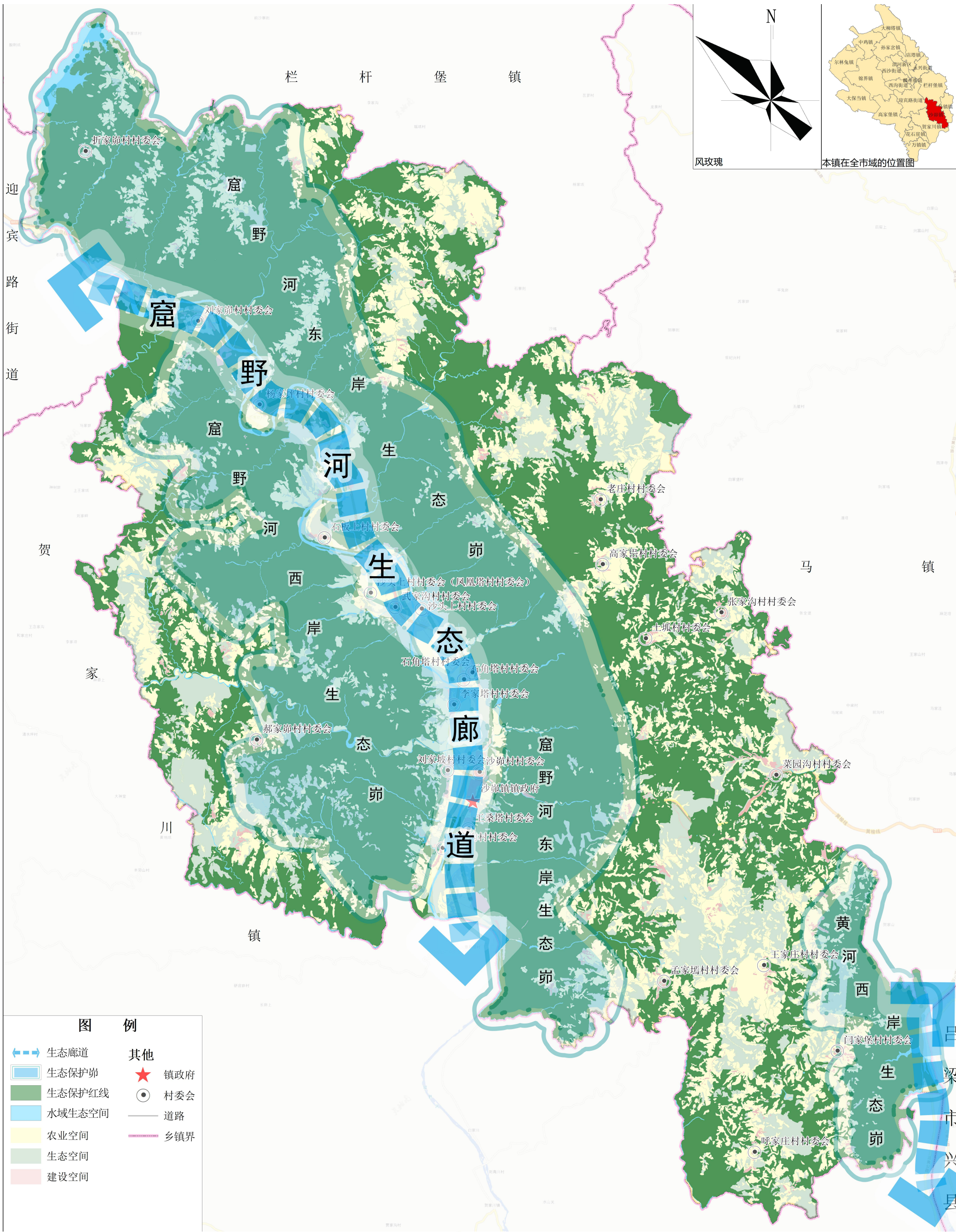
乡村发展区以农民生活、农林业生产为主导，允许农业、农村发展建设，完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境，严控大规模的城乡建设。



3.5 保护山清水秀的生态空间

构建“两廊三岸全域”的生态安全格局， 高质量建设镇域生态保护系统

基于生态安全和生物多样性的维护，顺应山地、河流走向及完整性，构建“两廊三岸全域”的生态保护格局，明确重要生态廊道、生态屏障和网络，构建连续完整系统的生态保护格局。



两廊

- 窟野河生态廊道
- 黄河生态廊道

三岸

- 窟野河东岸生态岸
- 窟野河西岸生态岸
- 黄河西岸生态岸

全域

- 全域范围加强植被覆盖度，加强黄土高原水土保持

04

国土综合整治 与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复



4.1 国土综合整治

□ 高标准农田建设

优先安排已划为永久基本农田、水土资源条件较好、开发潜力较大的地块建设高标准农田，开展提升耕地质量的工程建设。



□ 耕地后备资源开发

在保护和改善生态环境的前提下，推进宜耕后备资源开发，确定开发利用时序，提高开发利用效率，补充耕地资源。



□ 低效建设用地盘活

针对镇区内不同类型的“旧村庄”、“危旧房屋”等，因地制宜的采取成片拆除、重建改造、局部改造、有机更新等手段，提升功能和用地效率。



□ 建设用地复垦

对生产建设活动和自然灾害损毁的土地，采取整治措施，使其达到可供利用状态。

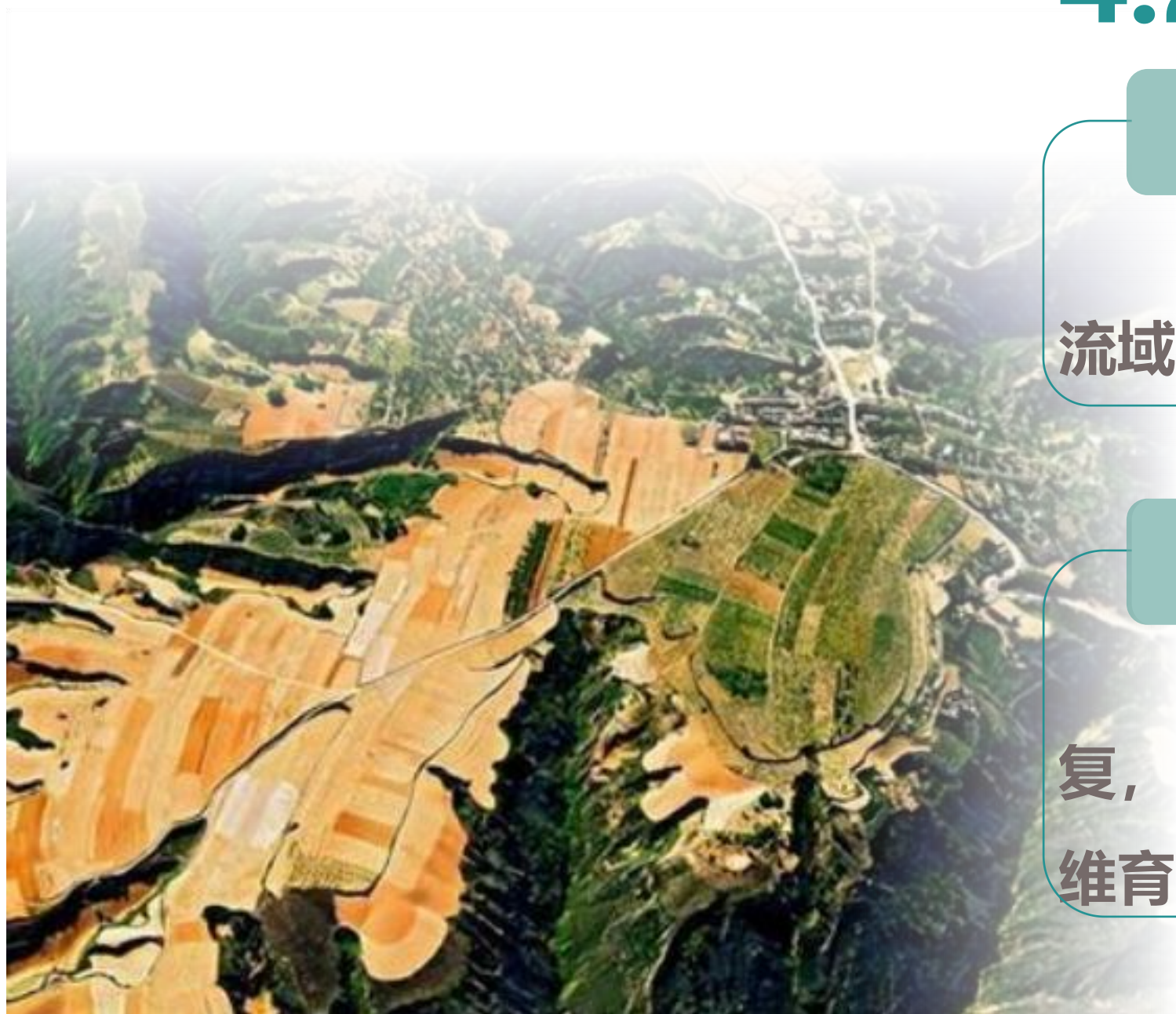
4.2 生态修复

□ 水生态修复

以岸线保护区为重点区域，继续加大窟野河流域“两污”治理，加强支流水体的污染治理。

□ 水土流失治理

对破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复，加强水土流失防治，提高生态保护红线生态保育。



05

乡村振兴与 产业发展

- 镇村体系规划
- 村庄分类引导
- 产业发展规划



5.1 镇村体系规划

■ 合理构建镇村体系

衔接神木市国土空间总体规划及村庄分类与布局成果，优化全镇镇村发展格局，规划构建 **“一主一副多点”** 的镇村发展格局。

□ 一主：

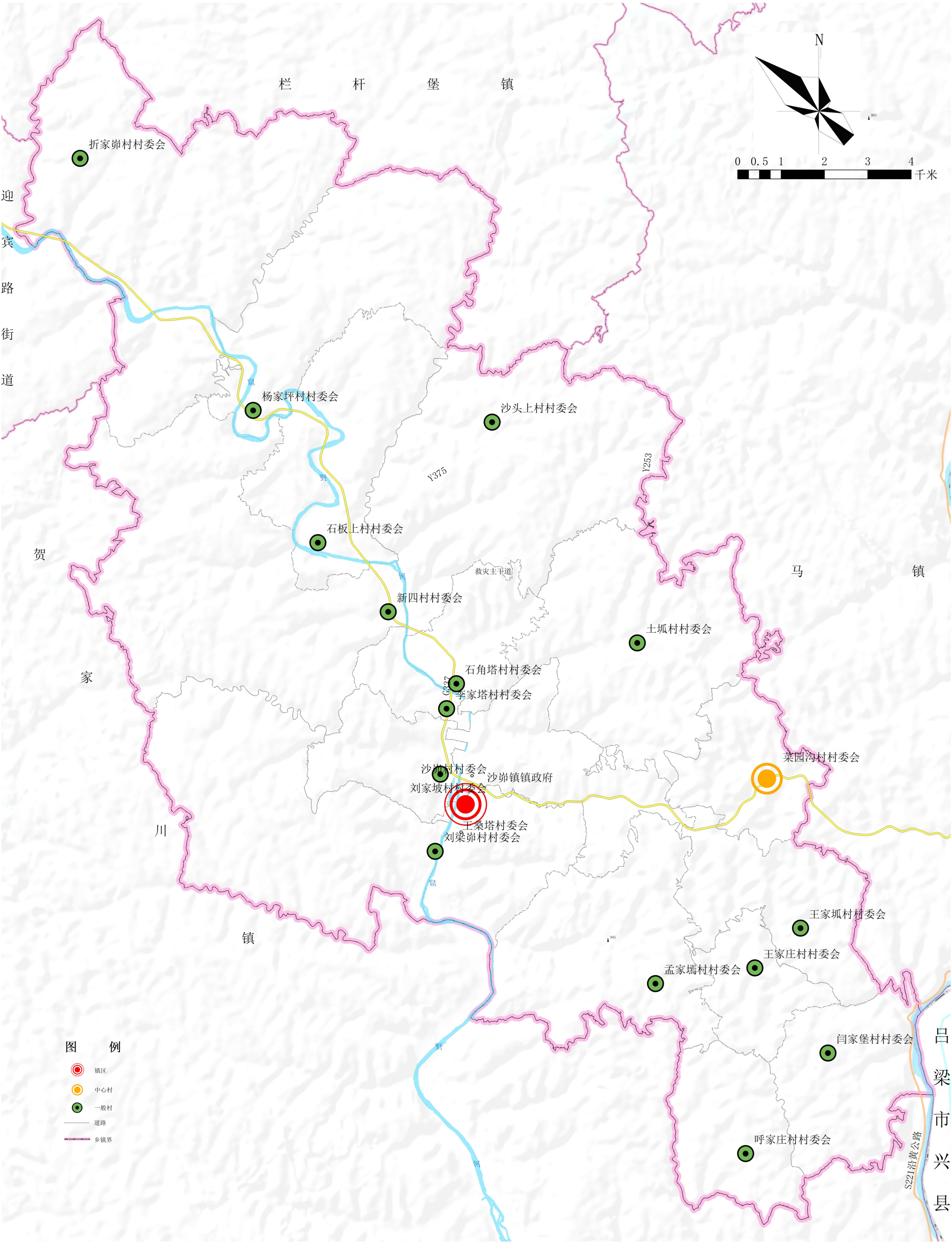
- 为镇区，沙峁村、王桑塔村，是镇域的政治、经济与文化中心。

□ 一副：

- 为中心村，菜园沟村。

□ 多点：

- 为15个一般村，分别为土圪村、新四村、孟家塆村、仓上村、石板上村、刘梁峁村、杨家坪村、石角塔村、折家峁村、王家圪村、刘家坡村、闫家堡村、呼家庄村、王家庄村、李家塔村。



5.2 村庄分类引导规划

■ 分类优化村庄布局

规划根据村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等因素，结合神木市域村庄布局规划和沙峁镇村体系，将沙峁镇域村庄划分为“**集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类**”四类村庄。

□ 集聚提升类

- 3个，石角塔村、新四村和土圪村

□ 城郊融合类

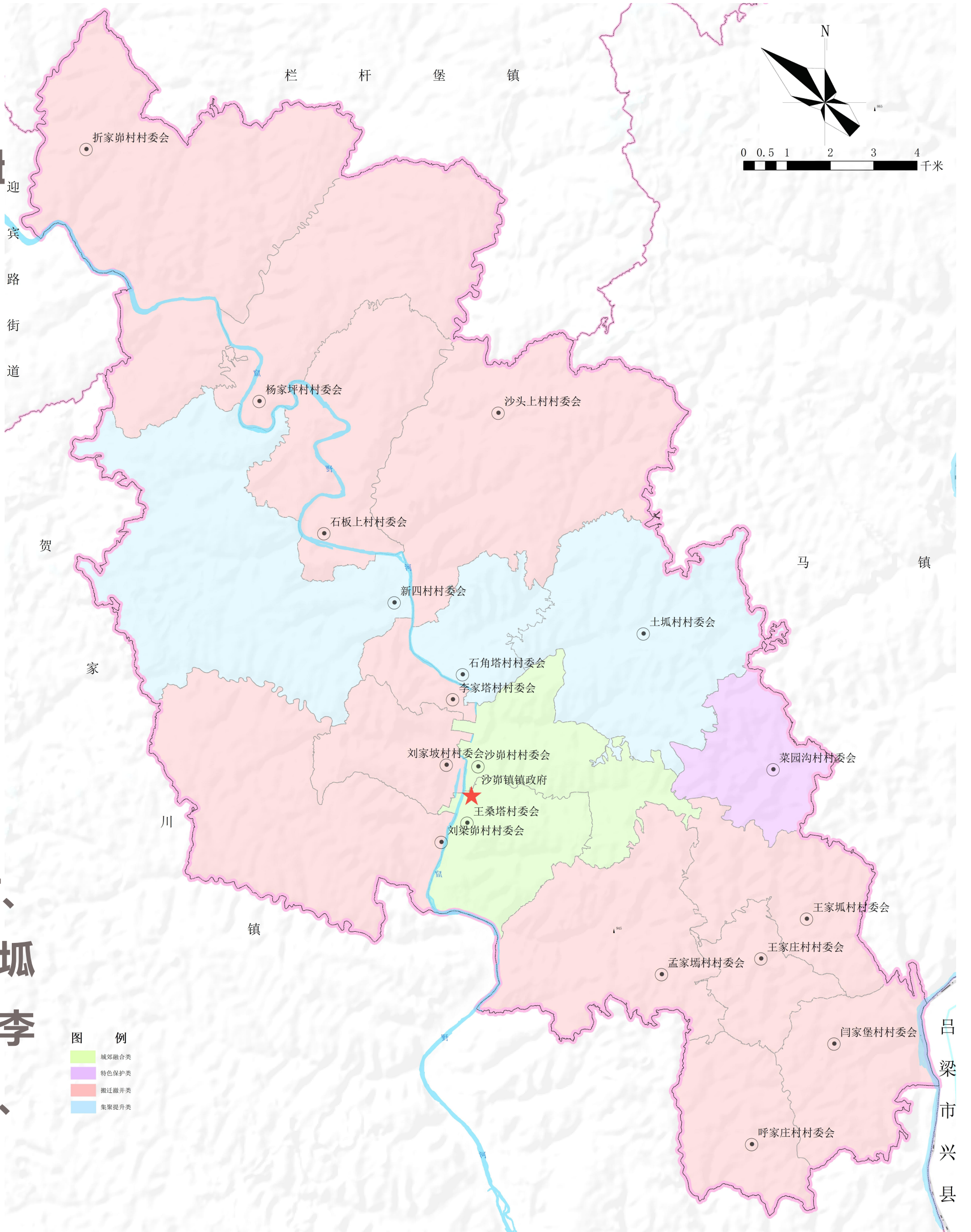
- 2个，沙峁村、王桑塔村。

□ 特色保护类

- 1个，菜园沟村。

□ 搬迁撤并类

- 13个，杨家坪村、石板上村、孟家塬村、王家庄村、王家圪村、闫家堡村、呼家庄村、李家塔村、刘家坡村、仓上村、折家峁村、刘梁峁村



5.3 产业发展规划

规划形成 “一轴、一心、四片区” 的产业空间结构

- “一轴”：沿神盘公路，强化产业布局，形成串联全镇的产业发展主轴。
- “一心”：提升镇区服务功能，形成的产业发展驱动核心。
- “四区”：生态农业发展区、特色旅游发展区、特色畜牧养殖发展区、生态保护区。



规划形成 “2+5+N” 的产业体系

2 以生态农业和红色文化旅游产业为核心

5 以生态种植、特色养殖、农产品加工及销售、红色教育、乡村休闲旅游等产业为支撑。

N 在五大产业基础上，各自以多个重点发展方向为引领打造产业链条。

06

历史文化与 城乡风貌

- 加强历史文化保护传承
- 生态修复



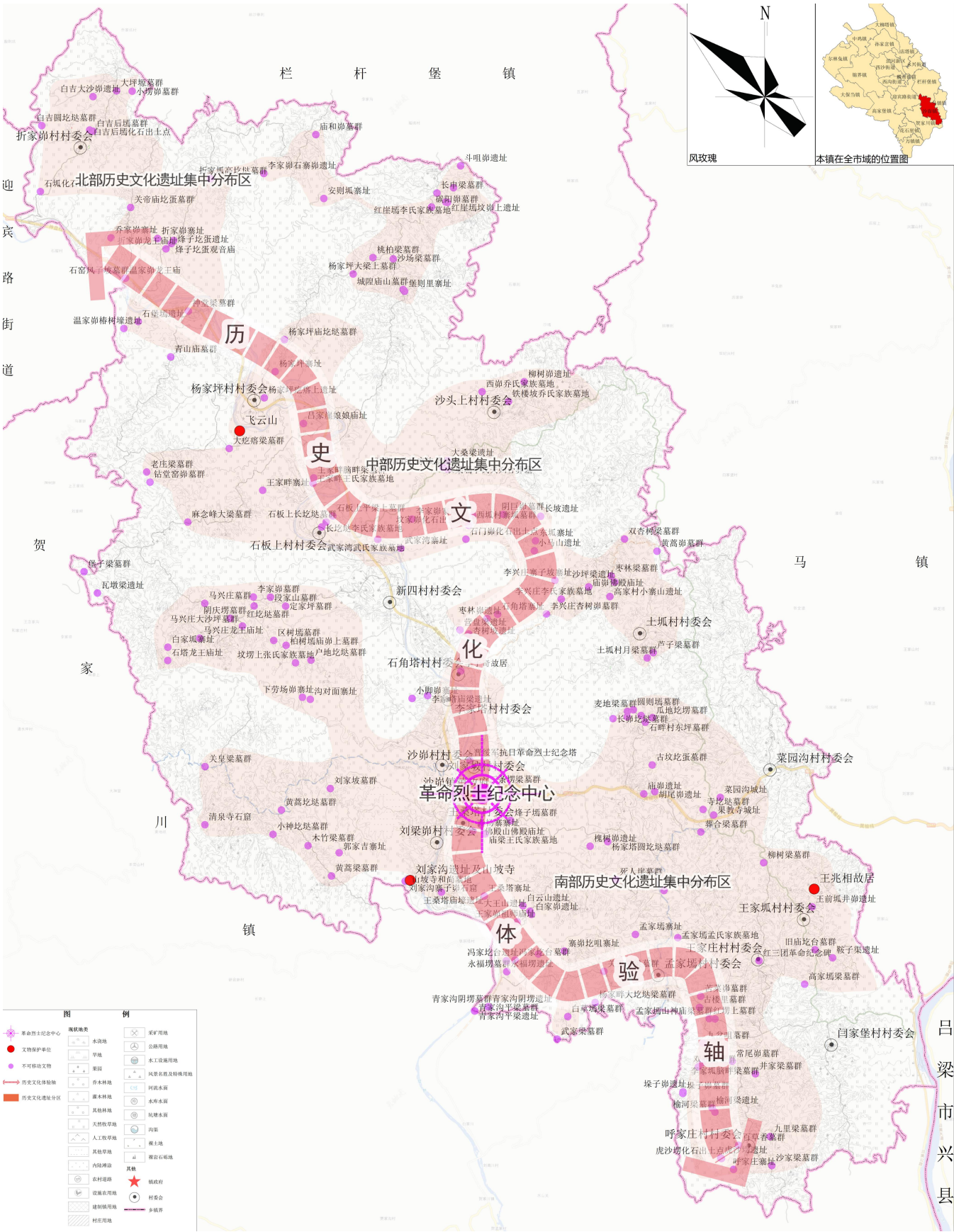
6.1 加强历史文化保护传承

文物保护单位

完善历史文化遗产要素保护体系，严格保护严格保护**7处**县级文物保护单位。

尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物

完善全镇**183处**尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物保护。完成建档立卡，加强文化发掘与利用。



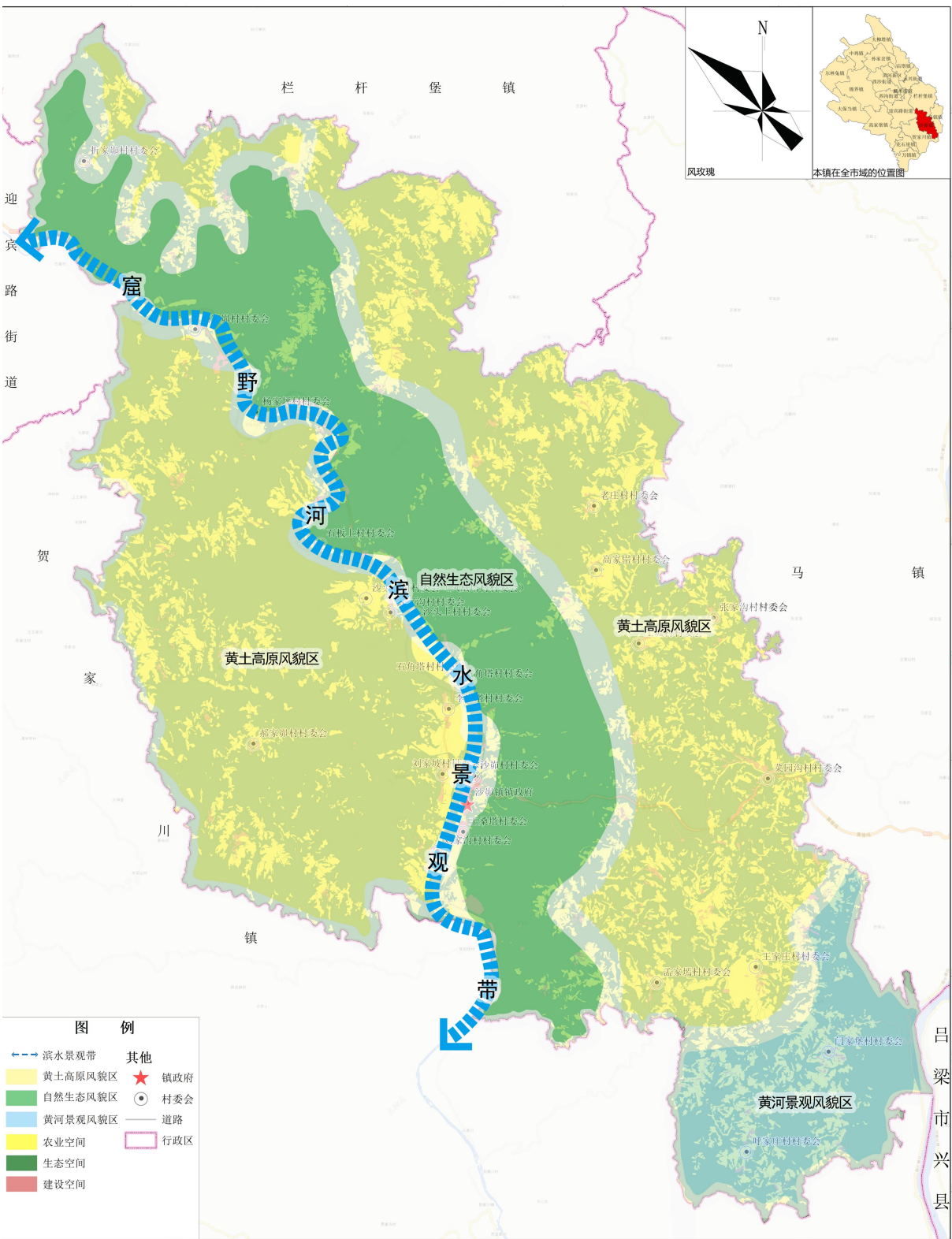
规划构建“一带三区多节点”的城乡总体风貌格局

一带

窟野河两岸突出滨水空间塑造，打造两岸重点景观打造，塑造滨水风貌展示带。

三区

黄土高原风貌区、自然生态风貌区和黄河景观风貌区。



07

支撑体系建设

- 加强建设绿色高效交通体系
- 优化公共服务设施体系
- 完善市政基础设施体系
- 建设绿色韧性防灾体系



7.1 建设绿色高效交通体系

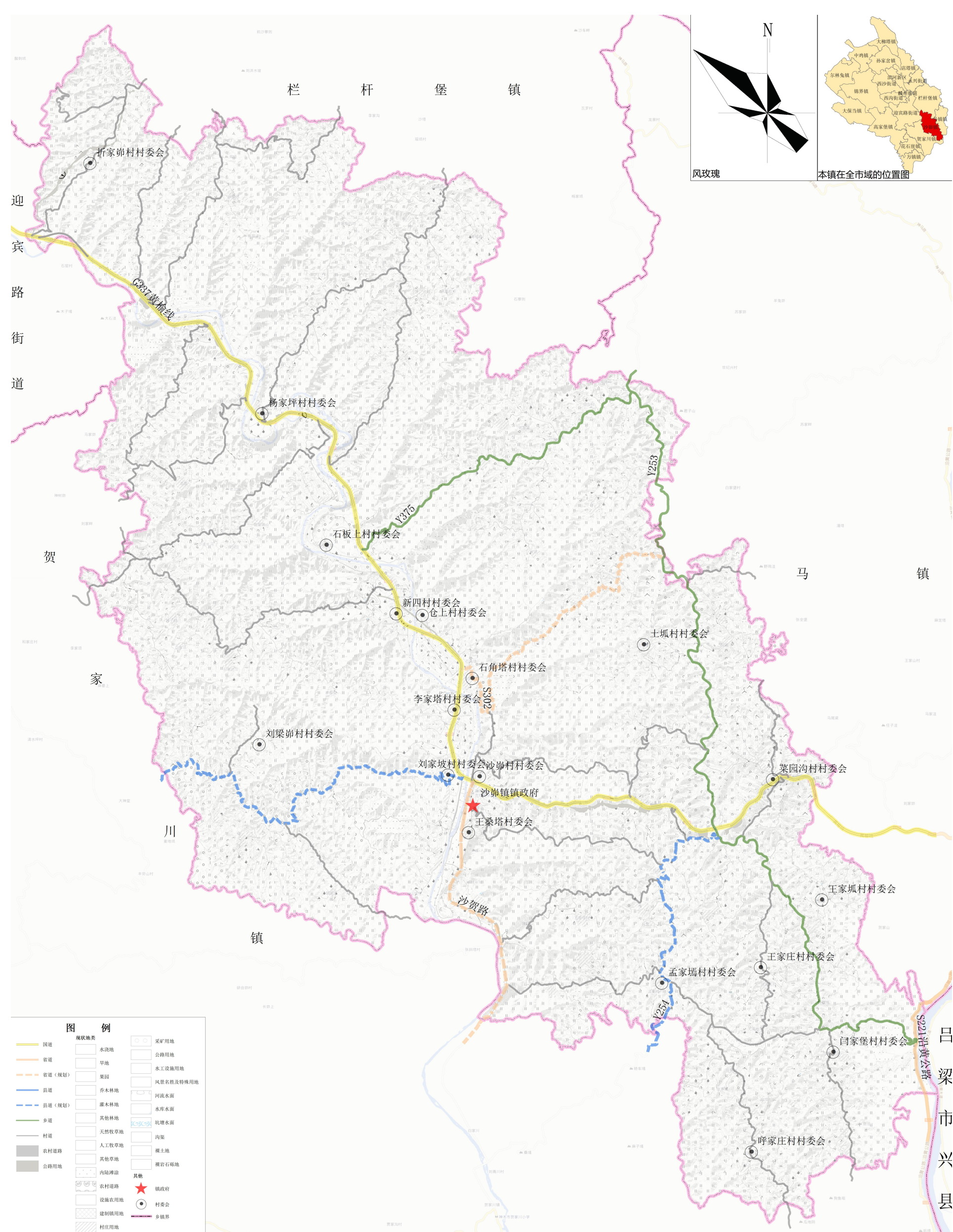
- 规划完善道路体系，提升全镇交通出行能力，优化村庄通行能力，形成“一主多支”的路网骨架。

公路干线系统

- 高速：S46静兴高速；
- 国道：G337黄榆线；
- 省道：S302；
- 县乡道：Y254、Y253、Y375等。

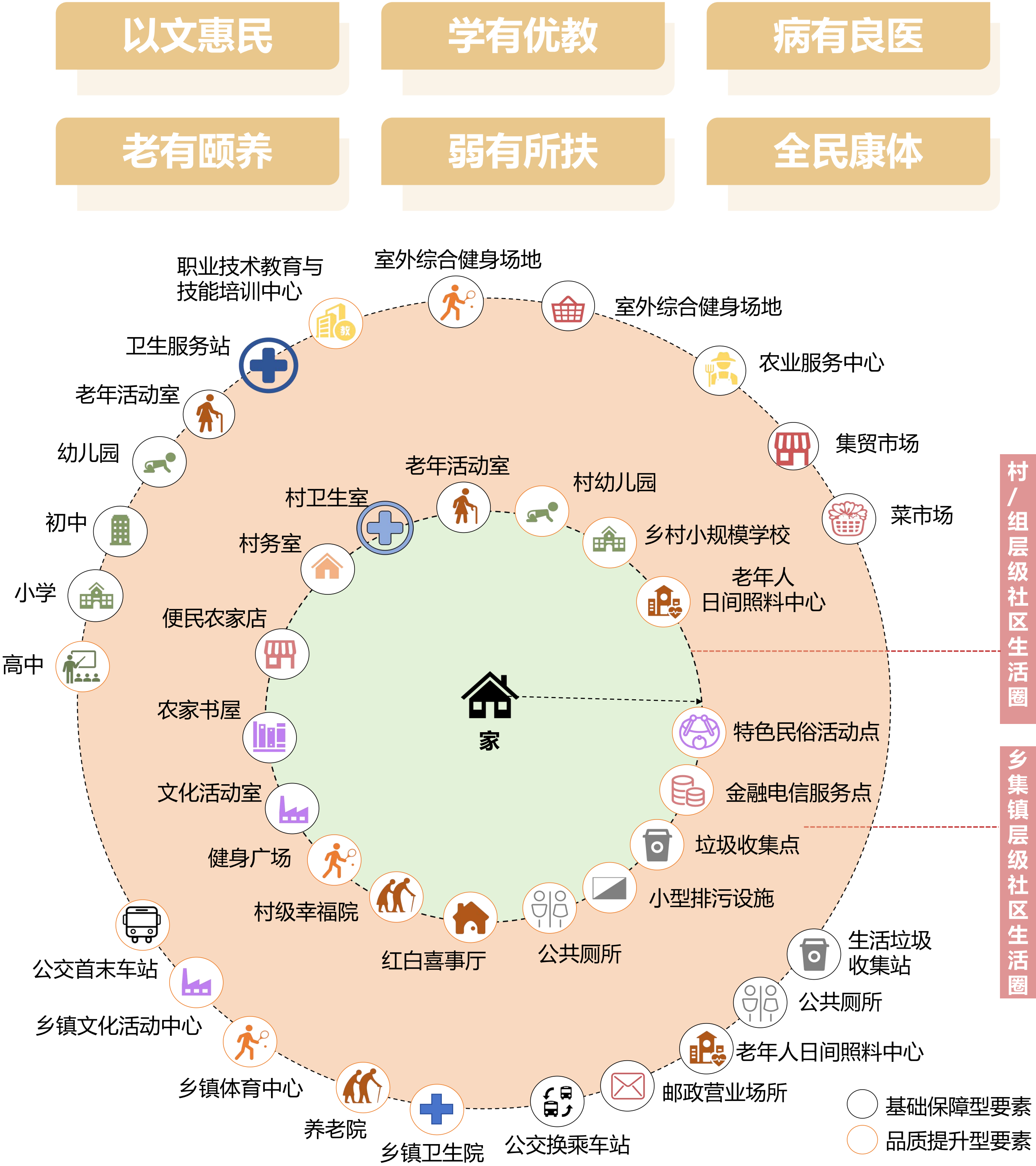
公共交通运输规划

- 交通设施：规划客运站1处，公交站点8处，公用停车场4处，加油站5处



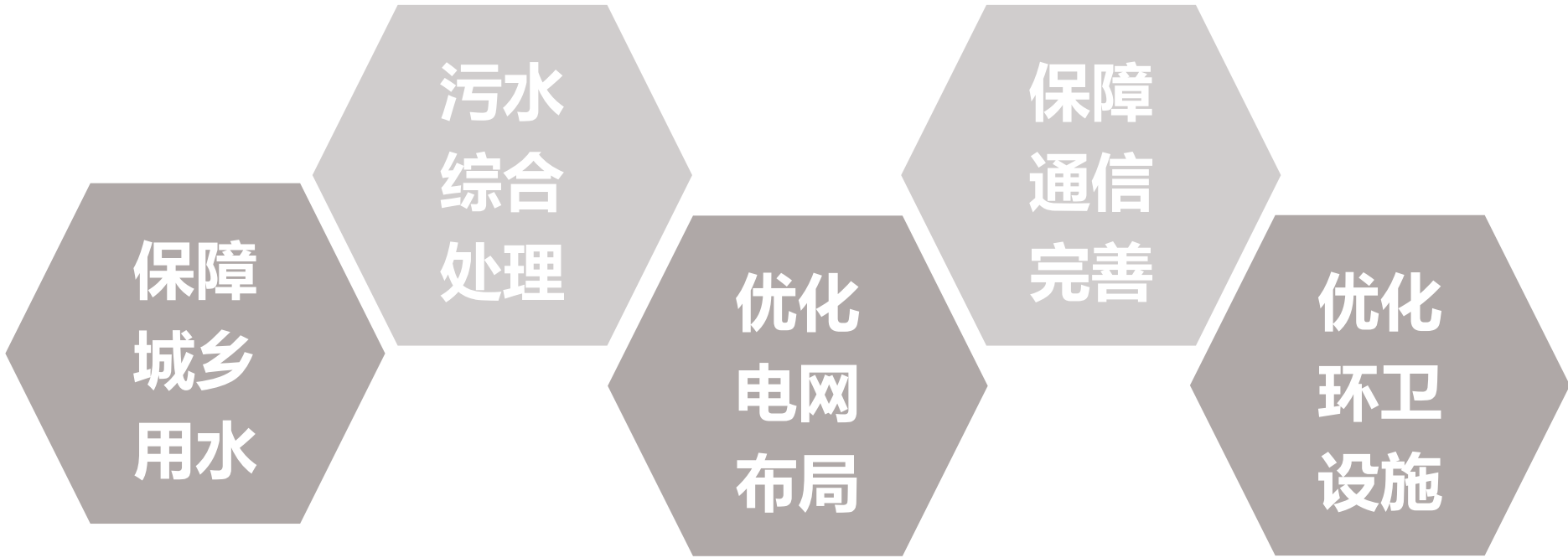
7.2 优化公共服务设施体系

构建“乡集镇-村/组级”两级公共服务设施体系。乡集镇配置乡级公共服务设施，提供辐射乡域的高等级公共服务设施。村/组级配置服务基层社区和村庄地区的公共服务设施，中心村结合村庄发展单元可增设品质提升型和产业服务型设施，自然村配置日常保障型公共服务设施。



7.3 完善市政基础设施体系

完善给排水、电力、通信和环卫设施建设



供水

形成规划落实榆林黄河东线马镇引水工程，黄河沿岸供水工程，建成黄石沟沉沙调蓄水库和磧口水库。全镇生活用水逐步实现地表水供给，满足供水需求。

排水

推行雨污分流制，雨水实行就近排放利用。沙峁村和王桑塔污水排至镇区污水设施，其他村庄配套一体化污水处理设施。规划期间保障比较集中的居民点实现污水集中处理

电力

落实区域输电工程2项，输电走廊共计4条，800kV高走廊控制80-90米，500kV高压走廊控制60-75米。

通信

促进“三网融合”发展，大力发展移动通讯并逐步建立移动通讯光纤和基站系统，建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减小通信盲区。

环卫

采用“户分类——村收集——镇处理”垃圾收运处理模式。镇集中建设区、中心村设垃圾转运站，基层村设置垃圾收集点。

8.4 建设绿色韧性防灾体系



避难疏散：完善避难疏散体系

根据“就近、安全、可通达、易实施、平灾结合”的原则，将城市公园、广场、体育场（馆）、学校操场、绿地、空地等作为应急避难场所，对其进行分级设置



防震：提高综合抗震能力

抗震设防基本烈度为VI度，学校、医院等重点建筑提高1度。



消防：预防为主、防消结合

新设消防联防队，位于镇区镇政府内；各村组建基本联防队



防洪防涝：确定重要水系防洪标准

窟野河采用50年一遇洪水标准设防



地质灾害防治：明确防治措施

根据地质灾害调查勘查与评价结果，针对崩塌、滑坡等灾害类型实施分类治理。坚持主动防灾避险，加快推进地质灾害隐患综合治理。

08

镇政府驻地规划

- 优化空间布局
- 优化交通组织



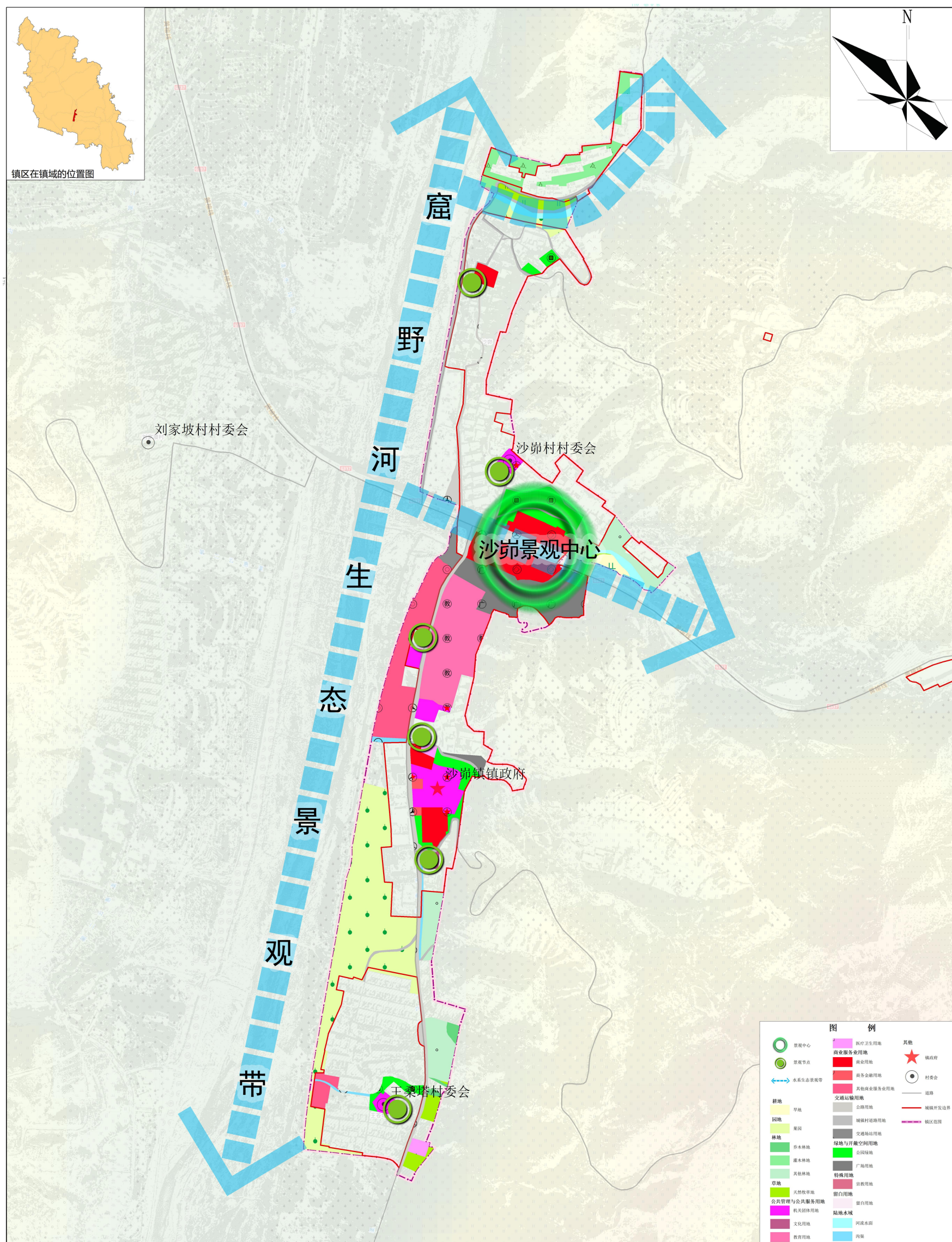
8.1 优化空间布局

根据镇用地条件、交通联系、城乡区域格局，规划镇政府驻地未来的发展方向为“北控、东限、南融、西联、内更新”；产业重点以红色文旅和特色种养为主，完善配套设施，推进城镇高质量发展。

建成神木市南部特色镇，以发展红色文旅、特色种养为主的现代农业型城镇

构建 “一河三山” 山水格局特色。

蓝绿网络形成“一心一河多点”的结构。



8.1 优化交通组织

主干路

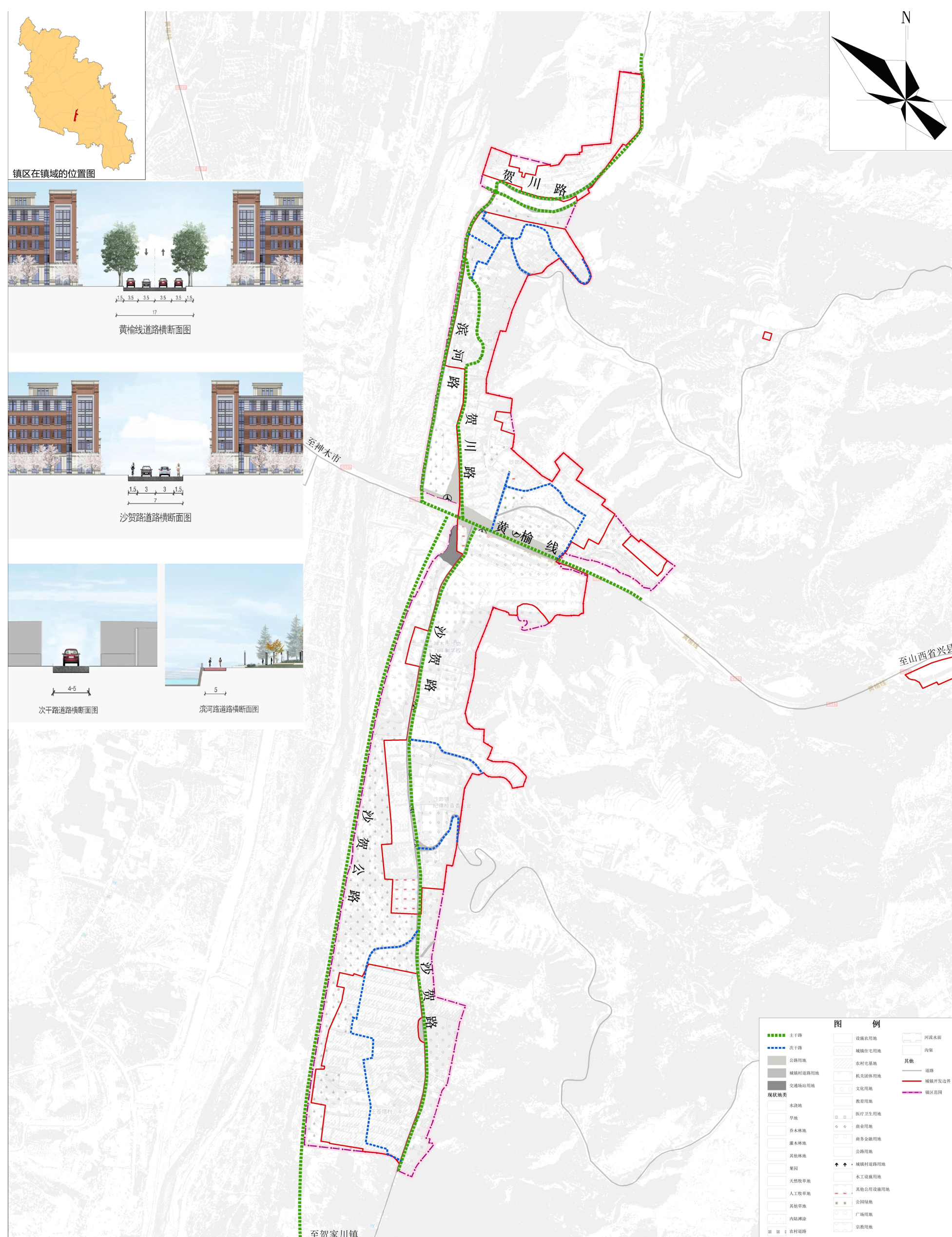
“两横两纵”的主干路体系，分别为沙贺路、黄榆线、贺川路、滨河路。

次干路

连接各区域至主干路的道路。

公共交通配置

规划公交站场（点）、客运站、停车场等交通设施位于镇区段黄榆线沿线。



09

规划传导与保障机制

- 明确规划落实和传导
- 制定近期实施计划
- 完善规划实施保障体制



9.1 明确规划落实和传导



9.2 制定近期实施计划



9.3 完善规划实施保障体制

01

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。沙峁镇人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

02

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

03

用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用神木市国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

04

建立国土空间用途管制制度

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。

注：本次为草案公示，规划所有数据和内容以最终批复为准。

(部分图片来自网络，如涉及版权问题，请及时联系)

