

马 镇 镇 国 土 空 间 规 划

Ma Zhen Town Spatial planning

(2021-2035年)

公开征求意见版



马镇镇人民政府
2025年05月

前言

Foreword

马镇镇隶属陕西省榆林市神木市，位于神木东南部的黄河沿岸，陕晋两省交界处。东依黄河与山西省兴县隔河相望，北与府谷县接壤，西北与栏杆堡镇相连，西南与沙峁镇相邻。

《马镇镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展理念，落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，以及《神木市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务，更加科学深入地对接马镇镇域范围内国土空间做出总体安排和综合部署。

《规划》是马镇镇全域开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

Contents

- 规划总则
- 定位与目标
- 国土空间总体格局
- 自然资源保护与利用
- 乡村振兴与产业发展
- 国土整治与生态修复
- 历史文化与特色风貌
- 支撑保障体系
- 镇区规划
- 规划传导与实施保障

规划总则

Overall Planning Rules

01

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实“习近平生态文明思想”和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深入落实新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，聚焦乡村振兴战略，立足地区实际、深化落实神木市国土空间总体规划对本镇的社会经济发展目标、国土开发保护利用和约束指标要求，结合本地自然资源禀赋和经济社会发展阶段，合理安排生产、生活、生态空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局。

1.2 规划原则

以人为本，品质提升；生态优先，绿色发展。

承接传导，管控落地；全域统筹，综合整治。

因地制宜，突出特色；公众参与，开放共享。



1.3规划范围与期限

◆ 规划范围

马镇行政辖区内全部国土空间，包含镇域、镇区两个层次。镇域下辖19个行政村，镇区位于马镇村，总面积19418.02公顷。

19个行政村：龙泉村、郭家梁村、葛富村、刘杨家沟村、焦家坬村、兴富山村、世纪兴村、五星村、马镇村、白家堡村、合河村、王家山村、中梁村、邱武家塆村、马家山村、枣园村、黑龙山村、秦梁村、盘塘村。

◆ 规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，近期目标年2025年，远期目标年2035年。

镇域面积：
19418.02公顷



定位与目标

Positioning and targeting

02

- 总体定位
- 发展目标

2.1 总体定位

对接落实市、县重大战略部署，立足党建引领“生态立镇、产业强镇、旅游富镇、文化兴镇”的总体目标，将马镇打造为“现代农业发达、黄河风情浓郁、乡村旅游丰富”的“陕晋石峡”生态优美小镇。

【 陕北沿黄旅游重要节点 】

依托马镇镇西津寺、太子山等旅游资源，结合无数革命先烈为马镇留下的红色资源，推进休闲旅游、教育文化、健康养生等项目深度融合，争创省级的爱国主义教育基地和党性锤炼基地。

【 沿黄特色农业示范区 】

推广沿黄村组温室大棚种植经验，运用镇村共建、村组管理、个户种养殖的模式，因地制宜建设沿黄特色农业示范区。



2.2发展目标

◆ 2025年

马镇镇国土空间总体格局有所优化，严格落实耕地和永久基本农田保护任务，生态环境明显改善，农业产业格局得到优化，城乡基本公共服务设施实现全覆盖，城镇空间品质和综合服务能力显著提升。

- 落实三区三线
- 强化黄河流域生态保护
- 提升基础服务设施水平
- 乡村振兴初见成效



◆ 2035年

马镇镇国土空间总体格局全面优化，粮食安全基础更加稳固，生态保育功能显著提升，三产融合幅度大幅提高，形成农业空间优质和谐、生态空间自然优美、城镇空间品质集约的国土空间新格局。



- 农业空间优质和谐
- 生态空间自然优美
- 城乡空间品质集约
- 支撑体系安全顺畅

国土空间总体格局

Territorial spatial pattern

03

- ☐ 底线约束
- ☐ 国土空间总体格局
- ☐ 构建空间格局
- ☐ 规划分区

3.1底线约束

严格落实永久基本农田

马镇镇永久基本农田保护面积1622.30公顷，占全镇土地总面积的8.35%。

严格落实生态保护红线

马镇镇生态保护红线面积10792.93公顷，占全镇土地总面积的55.58%。

严守城镇开发边界

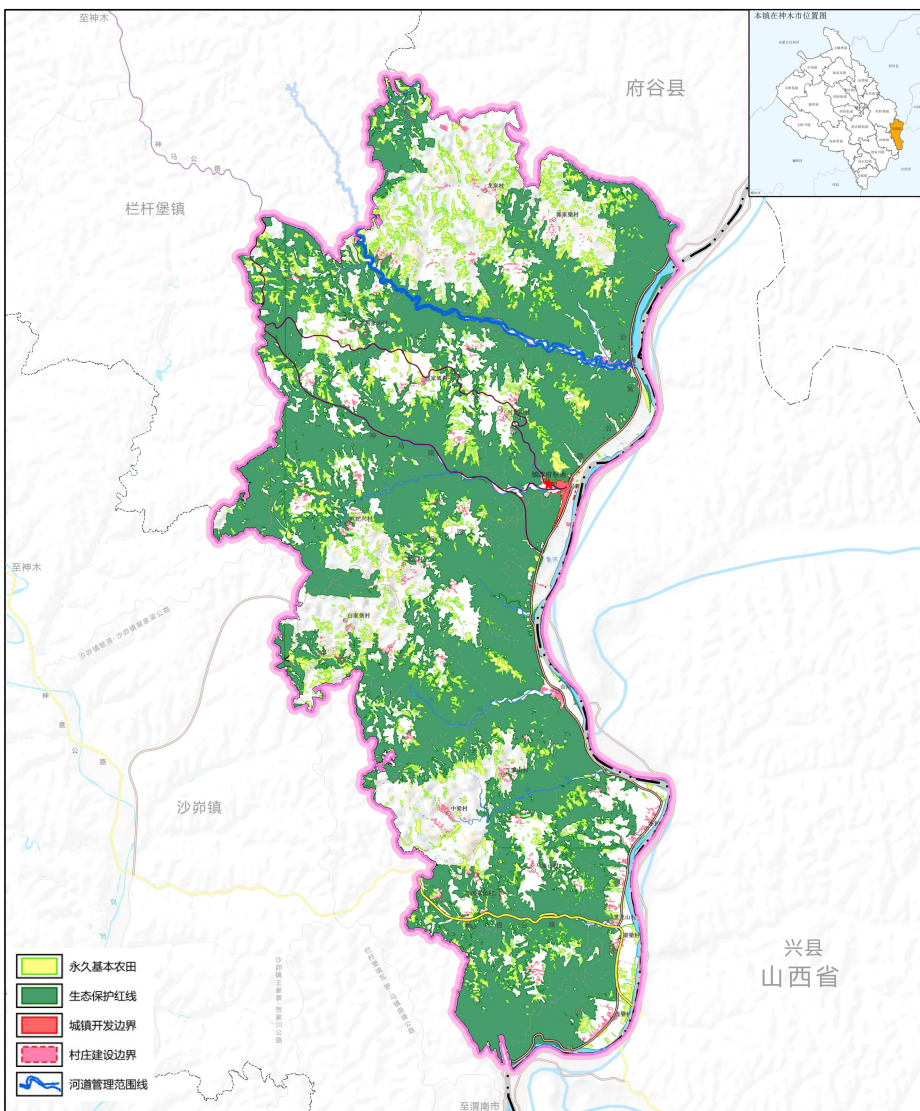
马镇镇城镇开发边界面积25.43公顷，占全镇土地总面积的0.13%。

村庄建设边界

村庄建设边界的划定应与各类保护线统筹协调，提高村庄建设用地集约利用程度。

河湖管理范围

将马镇镇内黄河、井河等河流治导线划为河道控制线，严格按照河道控制线相关要求进保护。



3.2国土空间总体格局

以马镇镇自然资源禀赋、地理格局和区域优势为基础，结合神木市“双评价”成果，落实生态、农业、历史文化等重要保护区域和廊道，构建**“一心三轴，多点多片区”**的国土空间总体格局。

一心

镇区核心节点。

三轴

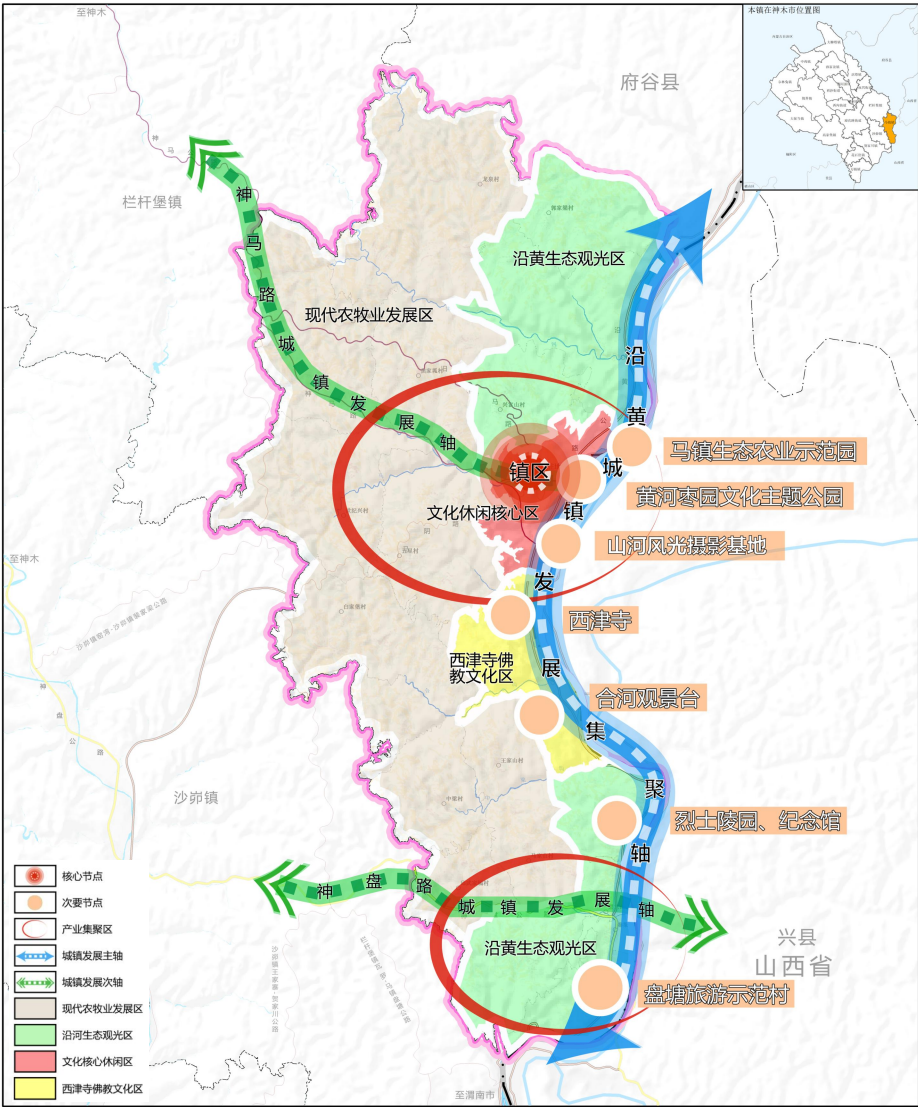
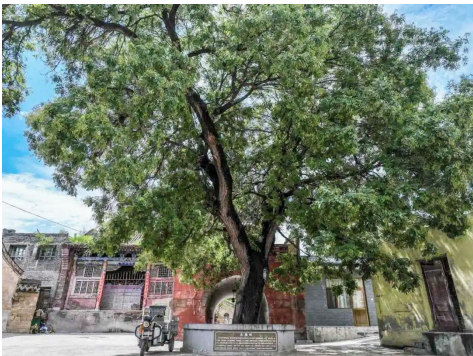
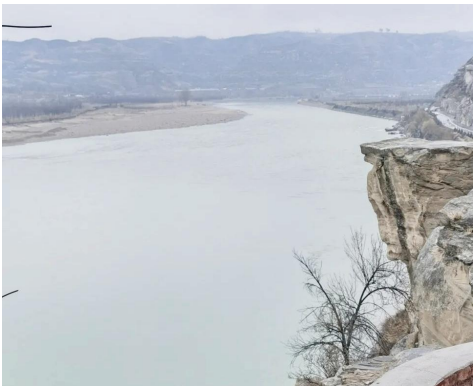
沿黄城镇发展集聚轴，神马路城镇发展轴，神盘路城镇发展轴。

多点

黄河枣园文化主题公园、盘塘村旅游示范村，西津寺……

多片区

文化休闲核心区，西津寺佛教文化区，沿黄生态观光区，现代农牧业发展区。



3.3构建空间格局

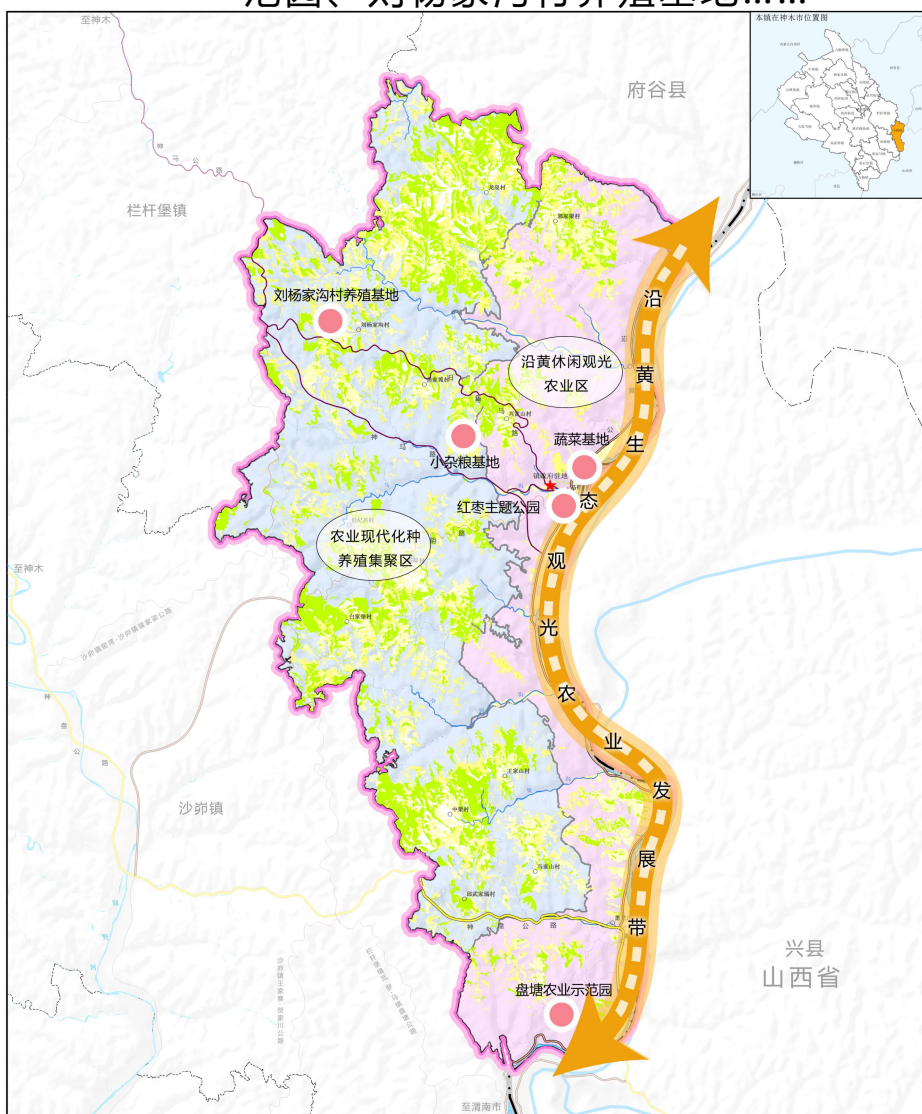
◆ 农业空间格局

落实耕地和永久基本农田保护，保障区域粮食供给基本自足，合理规划乡村产业用地和农业种植、养殖配建的设施农业用地布局，构建 **“一带两区多点”** 的农业发展格局。

一带 沿黄生态观光农业发展带。

两区 沿黄休闲观光农业区、农业现代化种养殖集聚区……

多点 红枣主题公园、万亩蔬菜基地、千亩小杂粮基地、盘塘农业示范园、刘杨家沟村养殖基地……



3.3构建空间格局

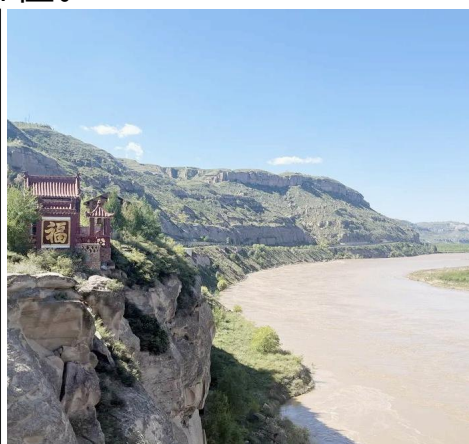
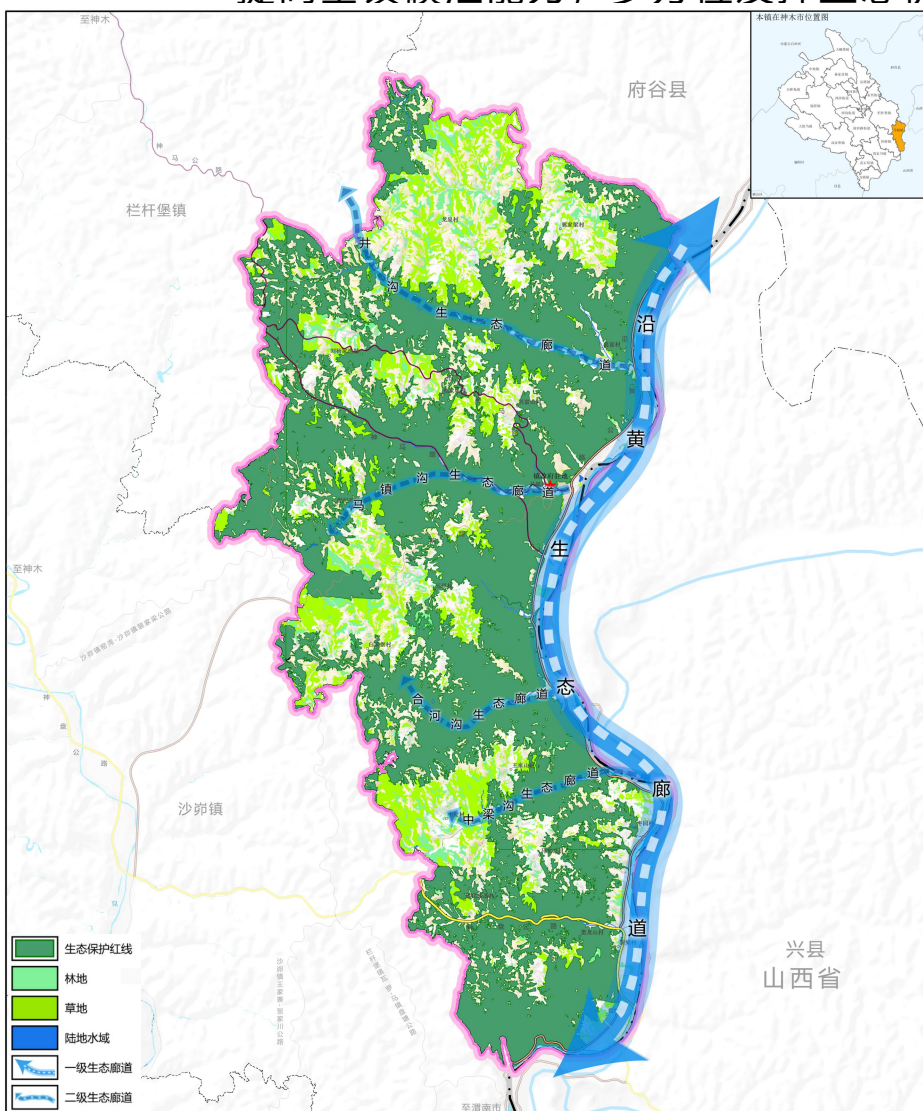
◆ 生态空间格局

基于生态安全和生物多样性的维护，顺应山地、河流走向及完整性，构建**“一廊多沟全域”**的生态保护格局，明确重要生态廊道、生态屏障和网络，构建连续完整系统的生态保护格局。

一廊 沿黄河形成贯穿全镇南北的一级生态廊道。

多沟 沿井沟、马镇沟、合河沟、中梁沟等形成多条二级生态沟渠。

全域 在全域范围内加强生态保护，提高全域黄土高原水土保持能力，提高全镇碳汇能力，多方位发挥生态价值。



3.3构建空间格局

◆ 镇村发展格局

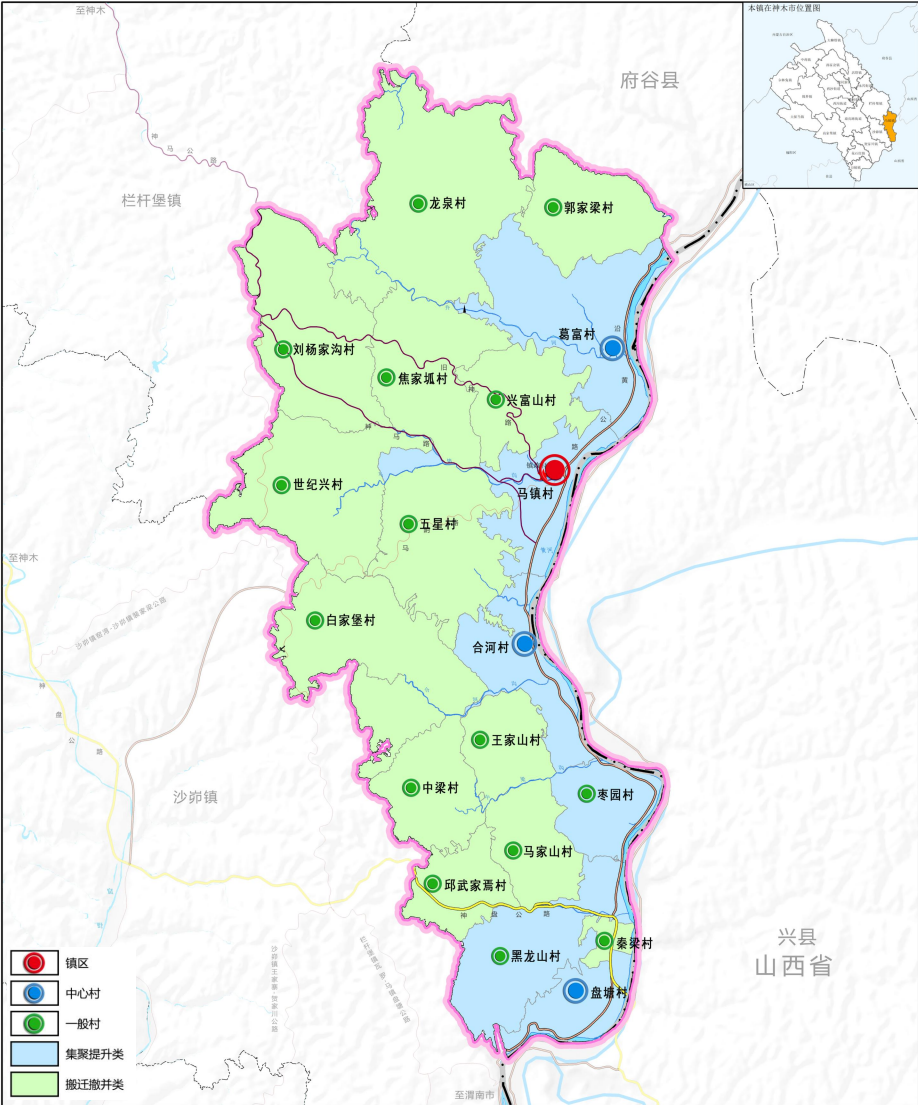
根据神木市国土空间总体规划、市域村庄分类与布局成果，衔接区域外部交通基础设施，优化全镇交通道路，确保交通网络的畅通循环，构建 **“一主一副多村组”** 的镇村发展格局。

- 镇区

马镇村。
- 中心村

盘塘村、合河村、葛富村。
- 基层村

龙泉村、郭家梁村、刘杨家沟村、焦家圪村、兴富山村、世纪兴村、白家堡村、五星村、王家山村、中梁村、枣园村、马家山村、邱武家塬村、黑龙山村、秦梁村。



3.4规划分区

农田保护区：区内实行特殊保护原则上按照禁止开发区域进行管制。

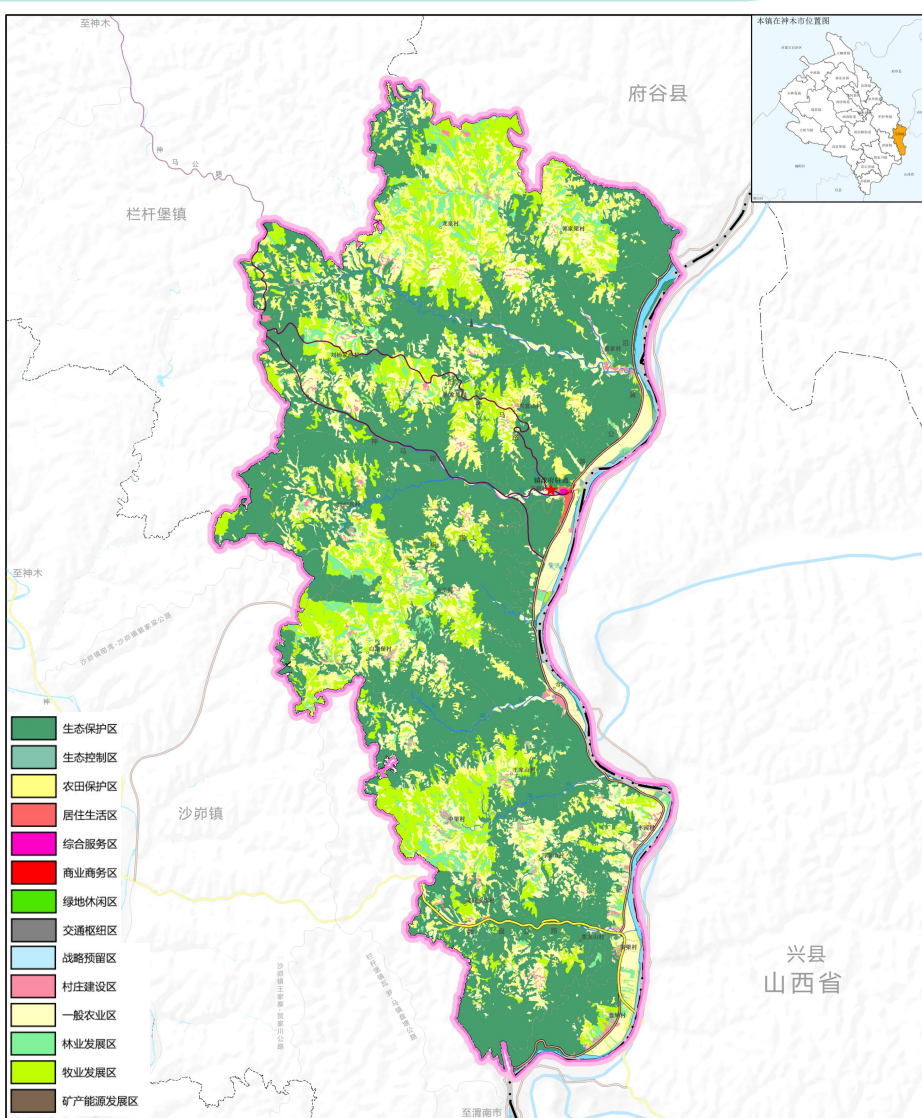
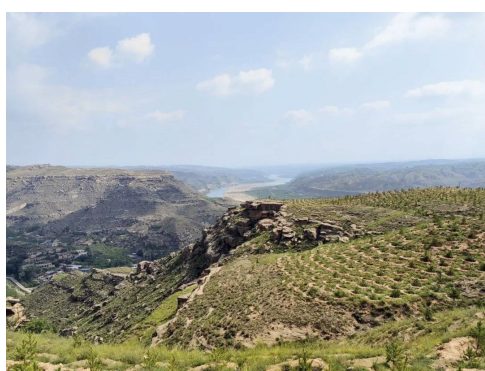
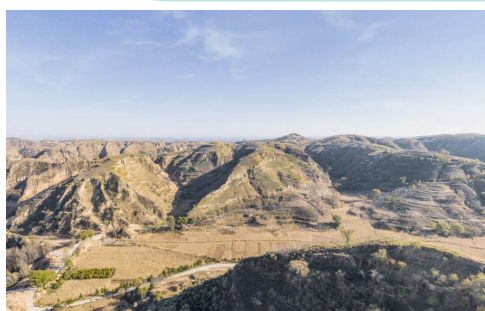
生态保护区：严禁任何不符合生态功能定位的开发活动，确保区内生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

生态控制区：在保留原貌的基础上，经评价对生态环境不产生破坏的前提下，可进行限制类开发。

城镇发展区：采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

乡村发展区：在镇域范围内分散布局，包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。

矿产能源发展区：严格各类矿产能源开发准入条件。



自然资源 保护与利用

Conservation and use of natural resources

04

□ 各类自然资源
保护与利用

4.1 各类资源保护与利用



耕地资源保护与利用

落实耕地保有量、永久基本农田保护面积等控制目标和任务要求，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。



水资源保护与利用

提高水资源保障能力，优化河湖水系格局，统筹河湖岸线及周边土地保护利用。落实以水定需，严格控制水资源开发利用上限，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局。



林草资源保护与利用

建设完善的林草资源保护体系，严格落实林草资源保护目标。坚持生态优先、绿色发展，合理利用林草资源。落实退耕还林还草政策，加大造林绿化、森林抚育、草原经营、生态系统保护修复工程建设。



湿地资源保护与利用

维持黄河沿线湿地资源面积，通过湿地资源走廊和湿地屏障的生态建设，提升湿地水循环能力，提高湿地系统自净功能，确保湿地生物资源的稳定性与多样性。



建设用地节约集约利用

严格落实土地管理制度，着力释放存量建设用地空间，推进城乡存量建设用地挖潜利用和高效配置。



乡村振兴 与产业发展

Rural Revitalization and Industrial Development

05

□ 镇村职能结构

□ 产业发展格局

5.1镇村职能结构

集聚提升类村庄（6个）

葛富村、马镇村、合河村、枣园村、盘塘村、黑龙山村。

搬迁撤并类村庄（13个）

龙泉村、郭家梁村、兴富山村、焦家坨村、刘杨家沟村、世纪兴村、五星村、白家堡村、秦梁村、王家山村、中梁村、邱武家塬村、马家山村。

- 集聚提升类村庄应优先编制村庄规划，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保留乡村风貌。
- 搬迁撤并类村庄，编制“通则式”村庄规划进行管理，坚持减量发展，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。

等级	名称	职能定位	备注
镇区	马镇村	综合型	商贸服务、旅游休闲
中心村	葛富村	农业型	精品作物、生态农业
	合河村	文旅型	千年古刹、禅定问心
	盘塘村	农旅型	观光农业、休闲养生
基层村	龙泉村	农业型	高效农业、现代养殖
	郭家梁村	农业型	高效农业、现代养殖
	刘杨家沟村	农业型	高效农业、现代养殖
	焦家坨村	农业型	精品作物、高效农业
	兴富山村	农业型	观光农业、乡村体验
	世纪兴村	农业型	高效农业、现代养殖
	白家堡村	农业型	高效农业、现代养殖
	五星村	农业型	高效农业、现代养殖
	王家山村	农业型	精品作物、高效农业
	中梁村	农业型	精品作物、高效农业
	枣园村	农业型	烈士陵园、创意农业
	马家山村	农业型	高效农业、现代养殖
	邱武家塬村	农业型	高效农业、现代养殖
	秦梁村	农业型	精品作物、高效农业
	黑龙山村	农业型	精品作物、高效农业

5.1产业发展格局

加快农业现代化步伐，调整优化生产力布局，发展高附加值的现代农作物、畜禽、特色农林产品。同时积极促进一二三产融合发展，大力发展休闲农业和乡村旅游，构建**“一核一轴，两区多点”**的产业体系。

一核

提升镇区服务功能，形成产业发展驱动核心；

一轴

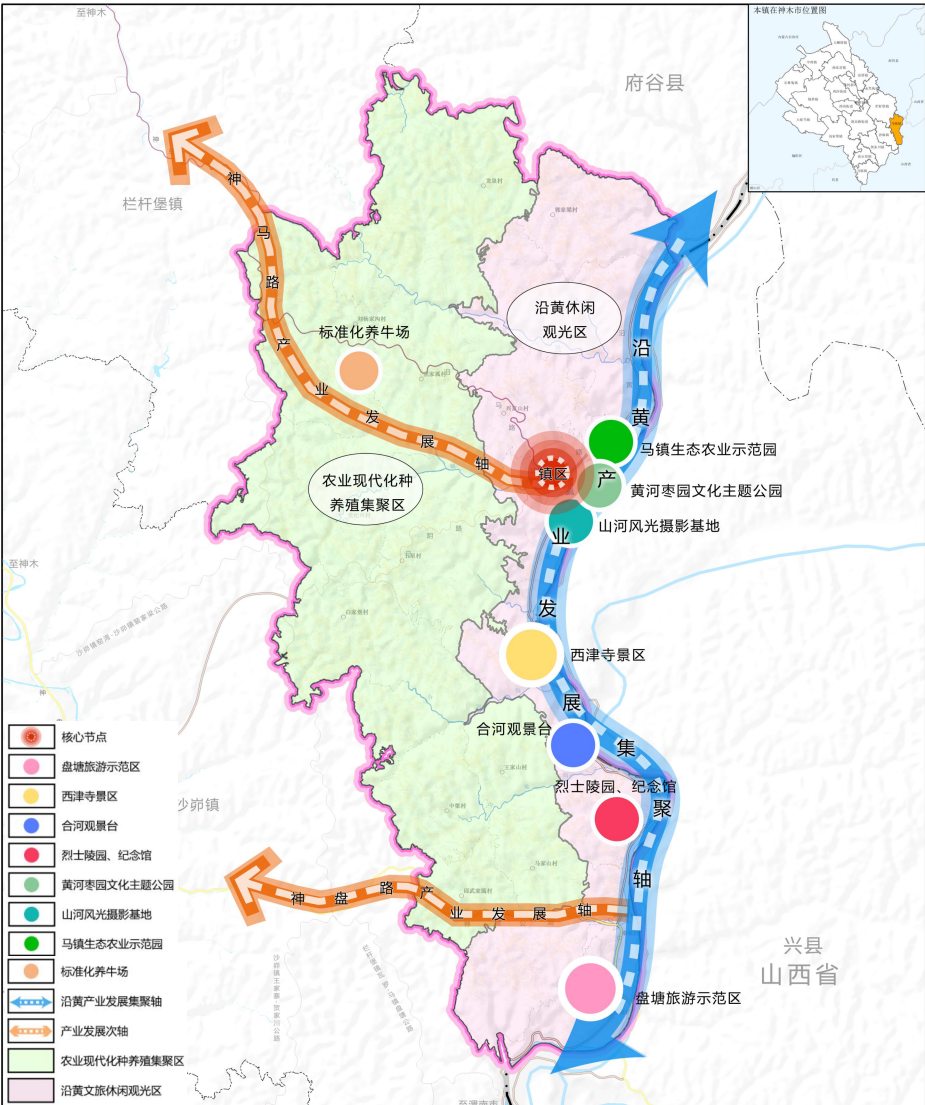
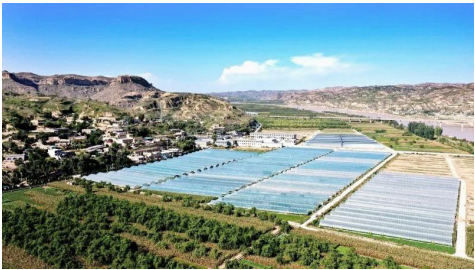
沿沿黄路，强化产业布局，形成串联全镇的产业发展轴；

两区

农业现代化种养殖集聚区，沿黄文旅休闲观光区；

多点

盘塘旅游示范区，烈士陵园、纪念馆，西津寺景区，黄河枣园文化主题公园，马镇生态农业示范园，标准化养牛场……



国土整治 与生态修复

Land consolidation and ecological restoration

06

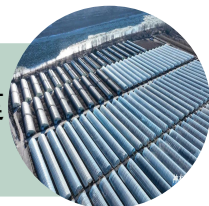
□ 国土综合整治

□ 生态保护修复

6.1 国土综合整治

高标准农田建设

以农田水利设施建设和耕地质量提升为重点，开展高标准农田建设，提高耕地质量和产能，建设生态良田。



耕地提质改造

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略。改造中低产田，全面提高耕地基础设施水平，增加有效耕地面积，提高耕地质量。



农村建设用地复垦

重点对农村散乱、废弃、闲置及低效利用的建设用地进行调整改造，提高建设用地节约集约水平。



城镇低效建设用地整理

因地制宜的采取成片拆除、重建改造、局部改造、有机更新等手段，提升功能和用地效率，增加建设用地有效供给。



工矿用地复垦

实施土壤修复和工矿废弃地复垦利用工程，提高工矿废弃地利用效率，改善矿区生态环境。



6.2生态修复

生态修复目标

围绕山水林田湖草生命共同体理念，有序推进重要生态系统保护与修复重大工程，持续改善生态环境质量。

湿地资源修复

因地制宜的对黄河沿线内陆滩涂实施保护修复。通过梳理水体轮廓，依据现状条件确定驳岸类型；开展水生态修复工程，提高水源涵养、水质净化能力；调整水生植物配置，改善生态环境，增加生物多样性，促进可持续发展。

水环境治理

加强黄河、井河、合河沟、马镇沟、中梁沟及其他水生态修复，注重饮用水水源保护。加强污水整治和生物多样性保护，形成河道安全流畅、生态健康、水清景美、人水和谐的大美水系新格局。

林草生态修复

对生态保护红线集中区域，实施封山育林，提升生态功能价值，发挥碳汇、水土保持功能。在兴富山村、世纪兴村、白家堡村等区域，对破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复，优化生物多样性，提高生态系统稳定性。



历史文化 与特色风貌

Historical culture and distinctive features

07

□ 历史文化保护

□ 特色风貌塑造

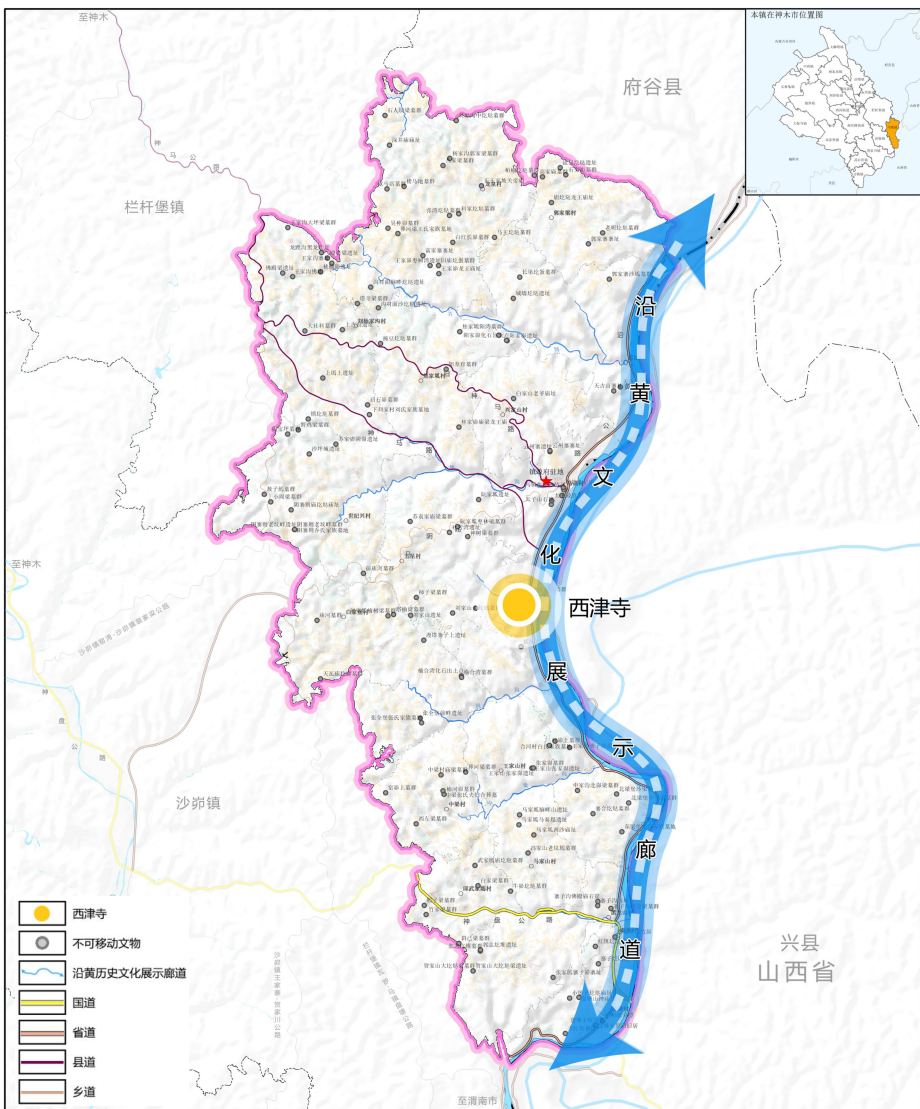
7.1历史文化保护

充分挖掘陕北乡土文化、地域文化、民俗文化等特色资源，提出历史人文与空间规划的结合策略，构建**“一心一廊多点”**的历史文化保护格局。

一心 依托西津寺，完善周边服务设施，建设西津寺佛教文化中心。

一廊 沿黄河加强历史文化遗址发掘，充分发挥文化价值，构建沿黄文化展示廊道。

多点 加强河防司令部、枪械所、供给所、后方医院等红色遗址和全镇其他不可移动文物保护，构建文物保护体系，形成多个历史文化保护点。



7.2特色风貌塑造



□ 西津寺宗教文化区

主要包括西津寺以及周边山体，基于现状优质的山水资源条件和佛教文化，打造神木规模最大、影响范围最广的佛教寺庙。

□ 沿黄生态风情区

以保护生态湿地和天然水蚀地貌奇观，展示黄河文化为主旨，以现代农业为支撑，构建主题化生态园区，提供各异的观光、徒步等产品。



□ 现代景观风貌区

依托马镇镇区，集中打造融合保护展示、休闲观光、文化体悟等功能于一体，同时配备特色主题的餐饮和住宿项目作为配套服务的现代景观风貌区。



□ 自然田园风貌区

以自然山水风光为底色，在保留原始风貌和形态的基础上，加强统筹规划，提升基础设施，进行风貌整治。



支撑保障体系

Supporting security system

08

- 综合交通
- 公共服务设施
- 基础设施体系
- 安全防灾减灾

8.1 综合交通

公路干线

马镇公路干线主要依托神盘路、沿黄公路和神马路实现对外交通，规划推进Y380和Y342道路等级提升、完成神马路改造，构建“四横一纵”的综合交通体系。

旅游道路

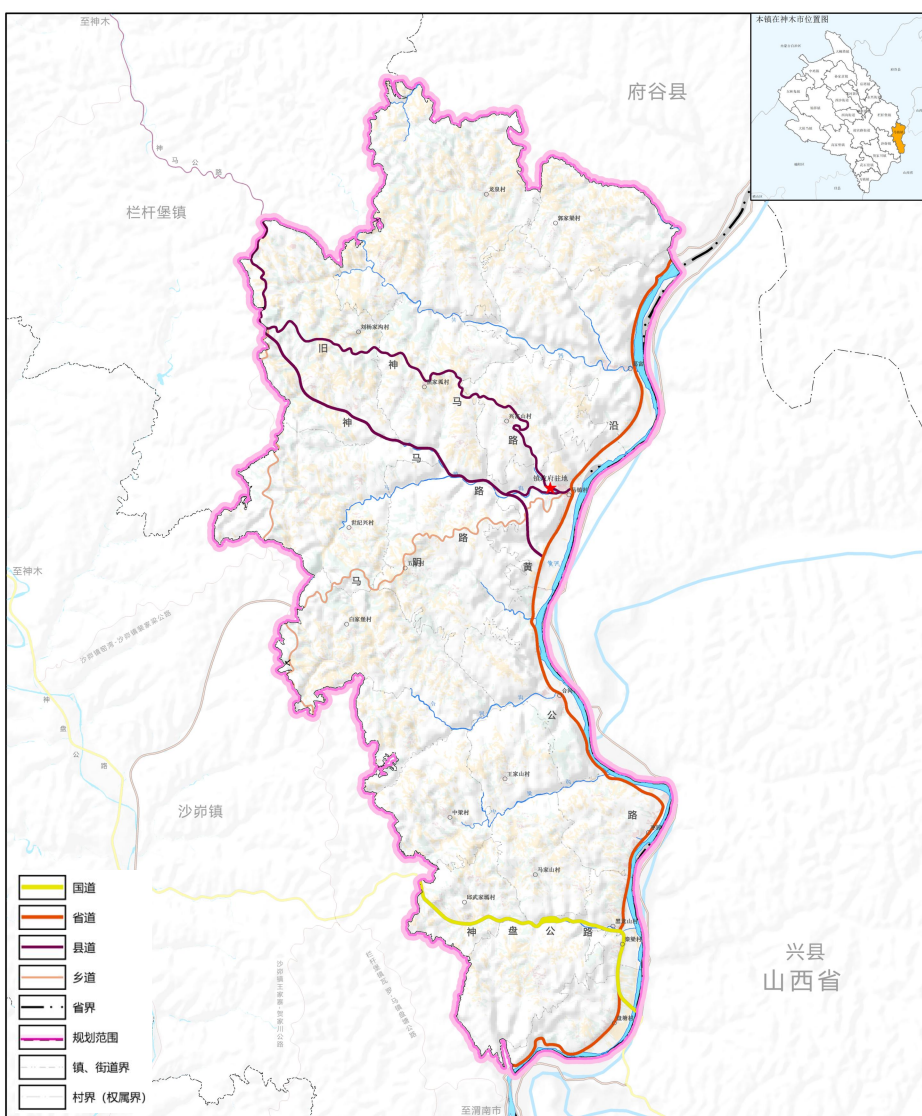
以沿黄公路和神马路作为对外联系的主要旅游通道，以沿黄公路作为主要游线，配套设置旅游交通引导标识、步游道、驿站、公共停车场、观景平台等配套设施。

公共交通

加强与区域城市的联系，积极融入区域公共交通，引导神木市公共交通沿神马路延伸至镇区。

水运交通

对黄河流域沿线马镇合河码头、马镇垒沟码头等主要码头渡口进行升级改造，适应黄河水运发展。



8.2 公共服务设施

推进两个层级的生活圈建设

镇区社区生活圈

乡村社区生活圈



教育



医疗



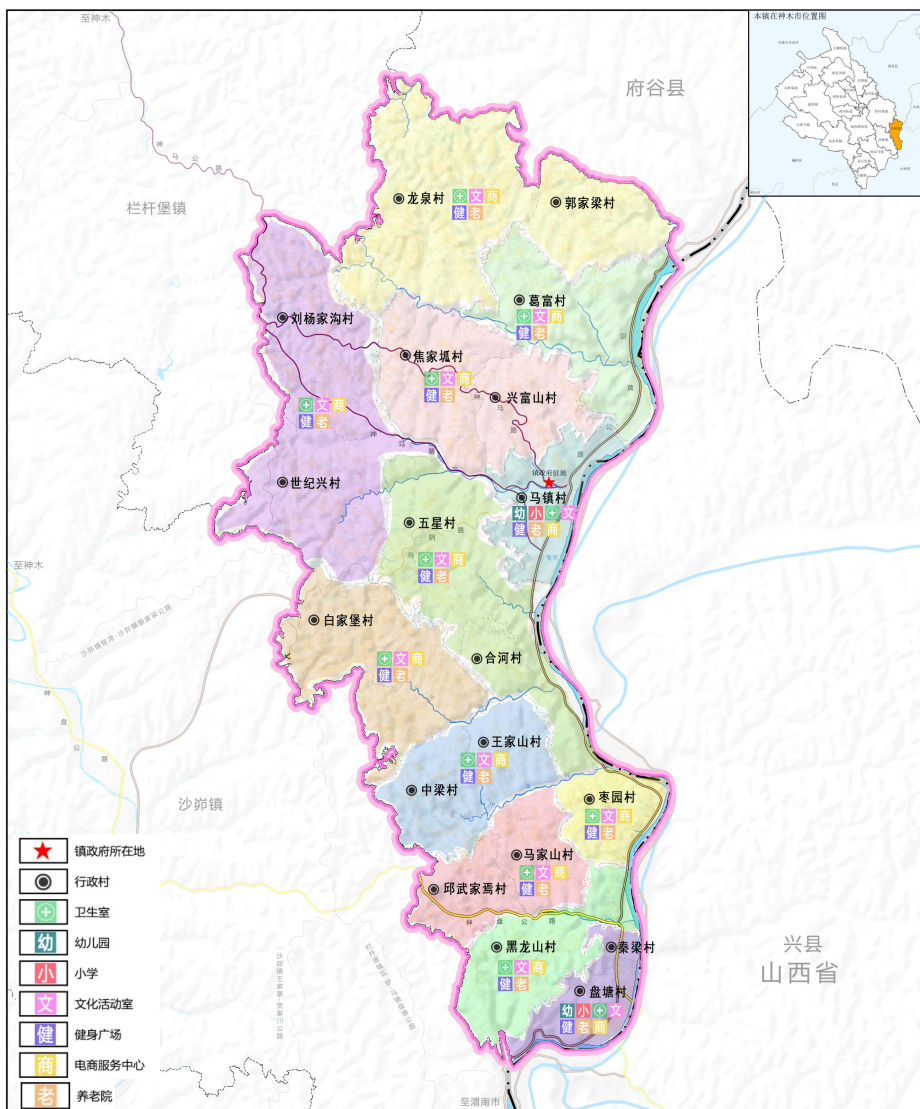
文化



体育



社会福利



公共服务设施按
时序、等级、服务对
象不同，结合相应的
区位布置，在镇域内
设置不同等级的公共
服务中心，形成镇区
级（镇区中心）—组
团级（次级中心）—
村级（邻里中心、便
民中心）三级公共服
务设施体系。

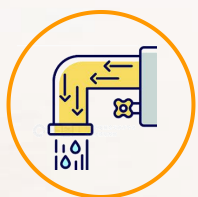


8.3市政基础设施



给水系统规划

保留供水设施，邻近镇区的村庄，优先考虑连接镇区供水管网，实行集中供水；其他村庄建设安全饮水工程，实现集中供水。



排水系统规划

推行雨污分流制，雨水进行沉淀处理后就近利用排水设施进行排放。紧邻镇区的村庄纳入镇污水处理厂集中处理，其他村庄可以根据村庄实际情况自行配套一体化污水处理设施。



电力系统规划

规划落实1项区域输电工程；保留现有35kV变电站，装电容量8000kVA，保证马镇镇生产生活用电需求。



通信系统规划

加大无线通信覆盖率，进一步深化镇村无线网络覆盖范围，全面提升宽带网络速度与性能。



燃气系统规划

对接全市天然气规划，在马镇镇刘杨家沟村建设“神木 - 安平煤层气管道工程”首站、五星村建设天然气存储调压站，并将燃气设施向其他居民点延伸，实现燃气集中供给。



供热系统规划

于旧神马路东侧新建一座集中锅炉房，为镇区居民供热。其他村庄根据自身情况采用集中供暖或自采暖方式采暖。



环卫系统规划

采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。各村组设置垃圾收集点，由马镇镇统一进行收集转运，于神木市统一进行无害化处理。

8.4安全防灾减灾



防洪规划

镇区防洪按30年一遇设防，村庄防洪按10-15年一遇设防。井河、中梁沟河、合河沟河、马镇沟水系采用20年一遇洪水标准设防。

防震抗震规划

镇域范围内一般建筑按地震基本烈度Ⅵ度设防，重要设施及生命线工程按相关要求设防。各村内部交通保持畅通，开敞空间作为避灾场所，不得随意占用



消防规划

于镇区新建1座消防站。建立全镇消防指挥中心，指挥中心具有受理火警、统一调度指挥、提供信息支援等功能；其他行政村设置消防联防队。

地质灾害防治

马镇镇主要地质灾害为滑坡和崩塌，坚持预防为主、搬迁避让与治理相结合方针，开展搬迁和地质灾害隐患治理工作。规划期内，避免在灾害点附近建设和居住。



防疫规划

加强监测预警和应急反应能力，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立镇区和各村公共卫生机构。
加强卫生管理，打好防疫“预防针”，织密畜禽“安全网”。



镇区规划

Town planning

09

□ 用地布局规划

□ 道路交通系统

□ 基础设施体系

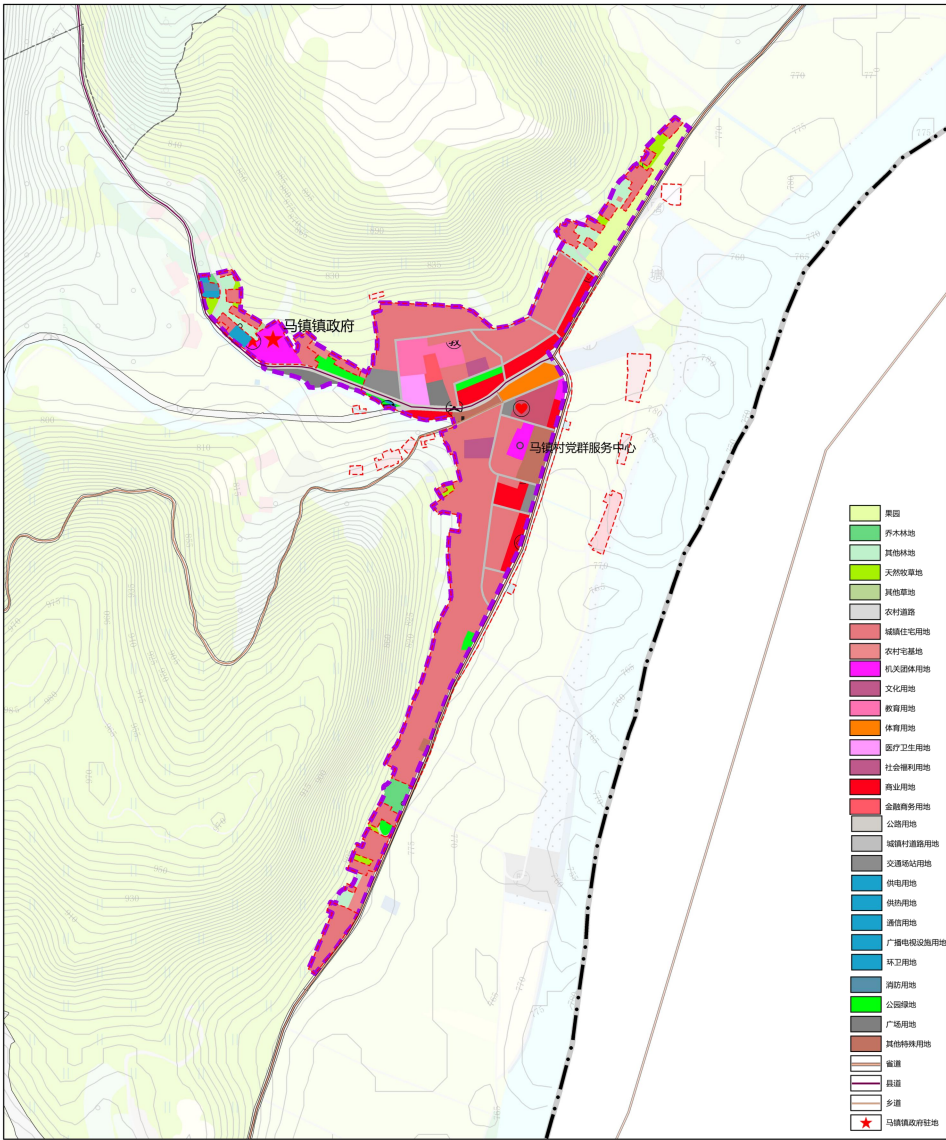
9.1用地布局规划

◆ 规划分区



◆ 镇村发展格局

镇区范围确定，镇区西部受山体地形限制，形成建设屏障；北部和南部为现状建设用地；镇区东侧至沿黄公路。镇区面积为26.41公顷，现状建设用地为19.96公顷，规划建设用地为23.60公顷。



9.2道路交通系统

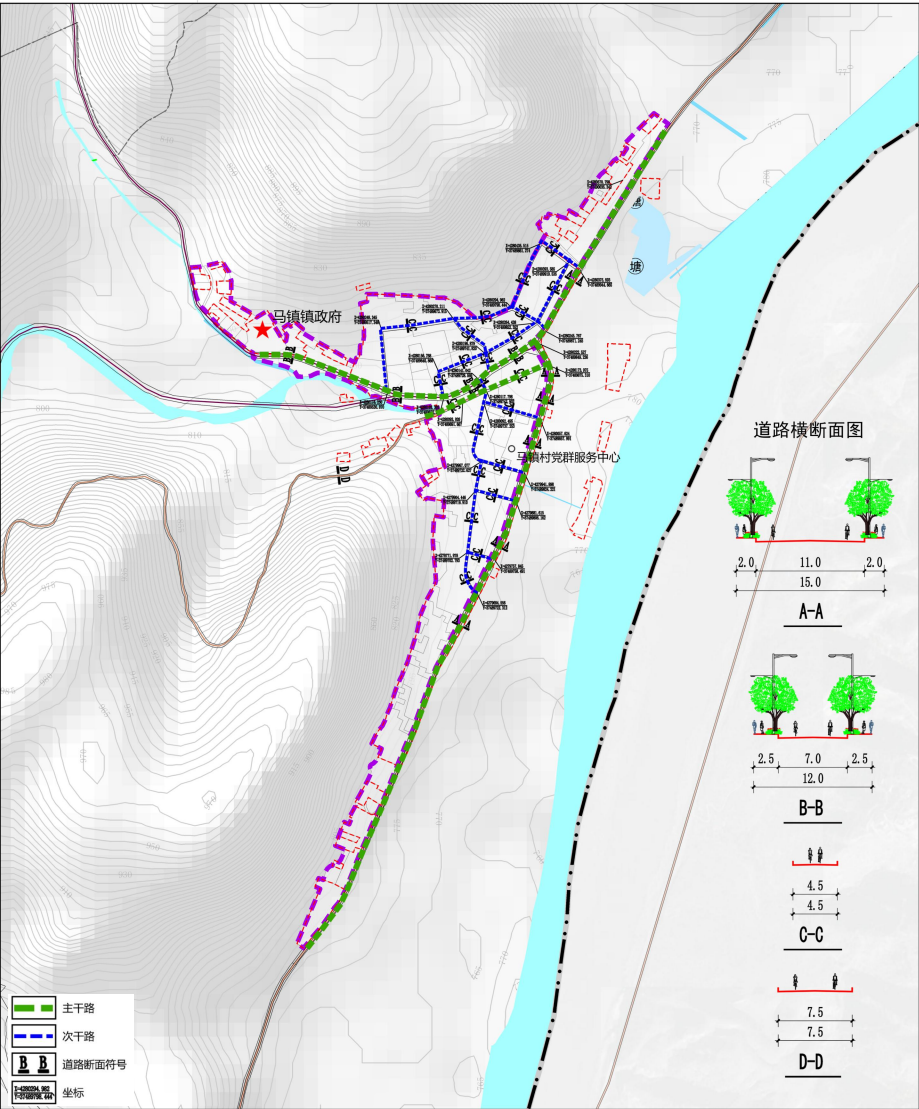
规划马镇镇区道路整体形成“两横一纵多支”的路网结构。道路网密度为 $12.65\text{km}/\text{km}^2$ ，道路等级分为主干路和次干路；道路断面均为一块板形式。

主干路 沿黄公路、旧神马路、沙马路。

次干路 镇区内连接各功能组团的道路。

客运站 保留现状客运站一处。

停车场 新增社会停车场两处，内部配建新能源充电设施。



9.3基础设施体系

完善公共服务 设施体系

建立完善的行政办公体系。

新增文化设施2处，打造镇域文化中心。

保留原有1处九年一贯制学校。

完善体育设施建设，新增1处体育用地。

提质改造镇区卫生院，建立完善的服务体系。

整治镇区内商业设施，建立良好的营商环境。

保留现有给水厂，优化给水管网。

实施雨污分流，提升污水处理能力和水平。

提高供电能力，保障居民生产生活用电。

保留现有通讯基站，提高网络服务能力。

新建1处供热站，完善燃气管网。

推进垃圾分类，垃圾无害化处理率达100%。

完善市政基础 设施体系



规划传导 与实施保障

Planning transmission and implementation guarantee

10

- 规划传导
- 重点项目建设
- 实施保障

10.1规划传导



10.2重点项目建设

全镇共安排重点建设项目24个，其中交通项目5个、水利项目2个、能源项目2个、民生项目13个、产业项目2个，用地规模共计427.46公顷。



10.3实施保障

严格落实规划监督管理办法

严格落实神木市国土空间总体规划监督管理办法，以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处。

全面实施规划评估调整机制

按照“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况。

健全完善公众监督机制

健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认知，提升公众参与的积极性。



马镇赋

黄河畔，马镇诞，山川秀丽古韵长。
历史悠久文化传，千年岁月风采现。
高峰峻岭云雾飘，古兵营望千尺高。
黄河河水滔滔流，马镇山水心中留。
冬寒夏热四时变，人民勤劳岁月迁。
谷子花生农家稳，黑豆如星丰收前。
文化魂，薪火传，村级文化心中承。
书屋藏书电影放，马镇人民智慧盛。
医疗卫生人民守，保障健康心安居。
教育事业璀璨花，九年义务传承智。
家园建设基石稳，自来水厂灯火亮。
人民幸福美梦远，神木马镇情意长。
黄河畔，马镇情，古诗咏史赞歌鸣。
神木马镇古今荣，山川人民共幸福。

黄河之滨
最美马镇

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题请联系我们。本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。