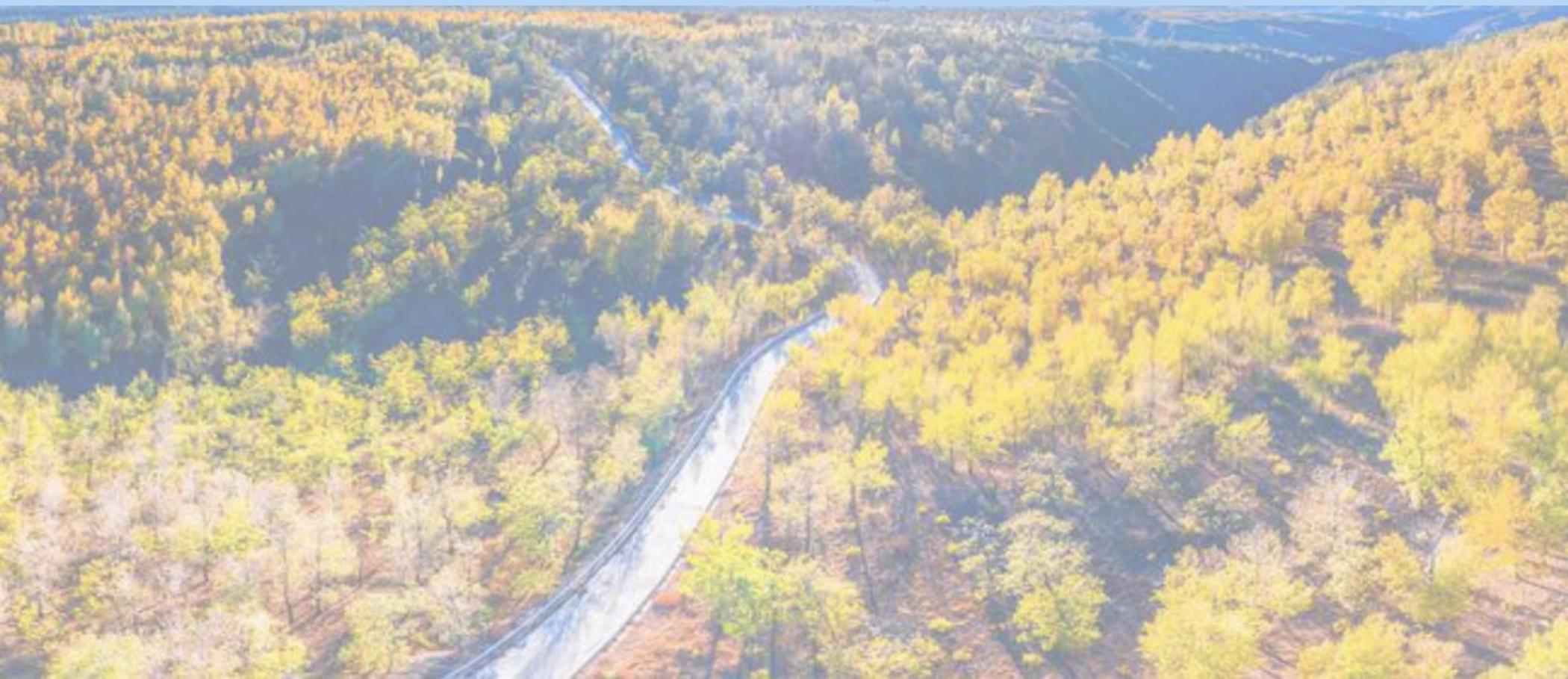


神木市栏杆堡镇国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN LANGANBAO TOWN, SHENMU

(2021-2035年)

公示草案



目 录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围

02 战略目标

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展战略

03 总体定位

- 3.1 落实底线管控
- 3.2 确定国土空间总体格局
- 3.2 统筹优化三生空间布局
- 3.3 全域用途分区规划

04 产业规划

- 4.1 产业定位
- 4.2 产业体系
- 4.3 空间布局

05 支撑体系

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务体系
- 5.3 市政设施体系

06 文化风貌

- 6.1 历史文化保护
- 6.2 特色风貌塑造

07 国土综合整治与生态修复

- 7.1 农业空间综合整治
- 7.2 建设空间综合整治
- 7.3 生态空间修复

08 镇区规划

- 8.1 镇区空间格局
- 8.2 空间管控

09 规划传导与实施保障

- 9.1 规划传导
- 9.2 近期行动计划
- 9.3 实施保障

01

规划总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 规划目的

为深入贯彻落实党的二十大报告关于“坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态文明制度体系更加健全”的精神，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，深化落实《神木市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务，结合栏杆堡镇的实际情况，实现乡镇“高水平保护，高品质生活，高效能治理，高质量发展”的工作目标，特编制此规划。

本规划是栏杆堡镇国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的重要依据。

1.2 规划原则

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，推动实施乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，提升人居环境质量，完善基础设施和公共服务设施，实现高质量发展、高品质生活。

生态优先，绿色发展

以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

承接传导，管控落地

严格落实市县总规下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行细化落实，保障市县总规管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

全域统筹，综合整治

强化自然资源统筹利用和用途管控，合理安排生态、农业、城镇三类空间，满足乡村产业和基础设施合理用地需求，促进城乡融合发展，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌，助力乡村振兴。

因地制宜，突出特色

充分尊重本地历史文化、地域文化和民俗文化，深入挖掘自然禀赋、历史遗存等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，塑造城乡特色风貌，建设富有活力的特色小镇。

02

战略定位

2.1 目标定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略



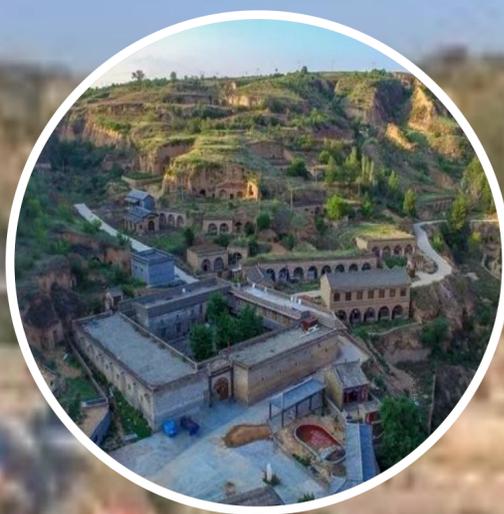
2.1 目标定位

贯彻落实乡村振兴战略，充分衔接《神木市国土空间总体规划（2021-2035年）》等规划，统筹考虑人口布局、区位交通、自然资源、历史文化、社会经济、产业发展、生态保护等条件因素，确定“**生态立镇、产业强镇、旅游富镇、文化兴镇**”的总体发展理念和思路，持续推动农业**绿色发展、生态有机**，加大**文化旅游**开发，实现民生服务、生态环境、产业发展、区域协同、科技创新、乡村振兴的全面提升。

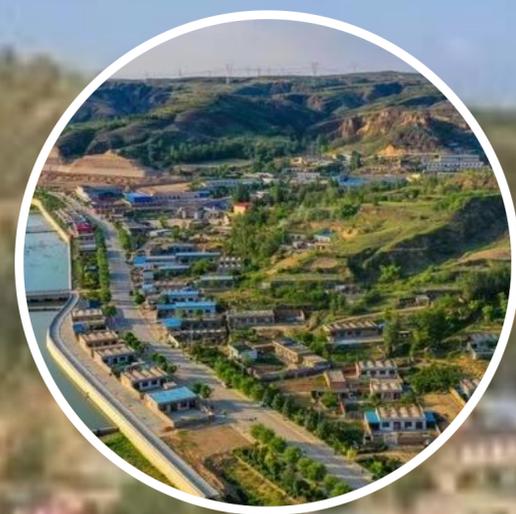
打造以**特色农业、休闲体验、生态宜居**为特色的
陕北有机旱作农业示范镇、神木市全域旅游重要节点



[农业高质量发展]
特色农业



[文旅融合发展]
休闲体验



[城乡融合发展]
生态宜居



2.2 发展目标



目标一：**神木市有机农业示范区**

目标二：**神木市土地流转样板镇**



目标三：**城区休闲旅游后花园**



目标四：**脱贫致富奔小康的先行者**





2.3 发展战略

贯彻落实乡村振兴战略，充分衔接《神木市国土空间总体规划（2021-2035年）》等规划，统筹考虑人口布局、区位交通、自然资源、历史文化、社会经济、产业发展、生态保护等条件因素，确定“**生态立镇、产业强镇、旅游富镇、文化兴镇**”的总体发展理念和思路，持续推动农业**绿色发展、生态有机**，加大**文化旅游**开发，实现民生服务、生态环境、产业发展、区域协同、科技创新、乡村振兴的全面提升。



03

总体定位

3.1 落实底线管控

3.2 确定国土空间总体格局

3.3 统筹优化三生空间布局

3.4 全域用途分区规划



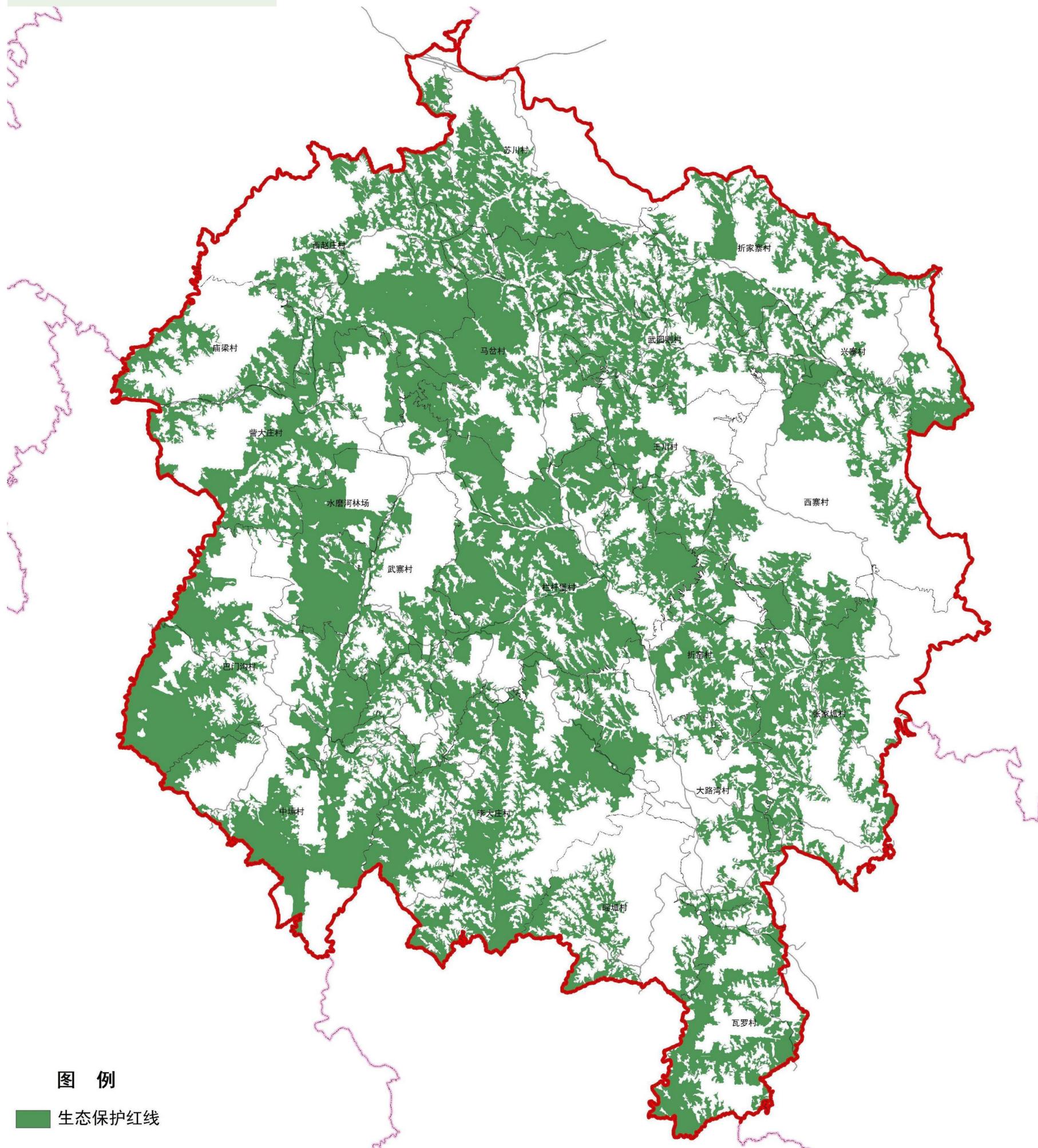
3.1 落实底线管控

落实生态保护红线

维系全域生态安全底线

24420.42公顷

占全域面积的46.96%



生态保护红线规划图

严格保护自然保护地、湿地公园、饮用水水源保护区等，落实全域生态保护红线，范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。



3.2 确定国土空间总体格局

构建 “一带一心多点、五廊六梁全域” 的国土空间总体格局

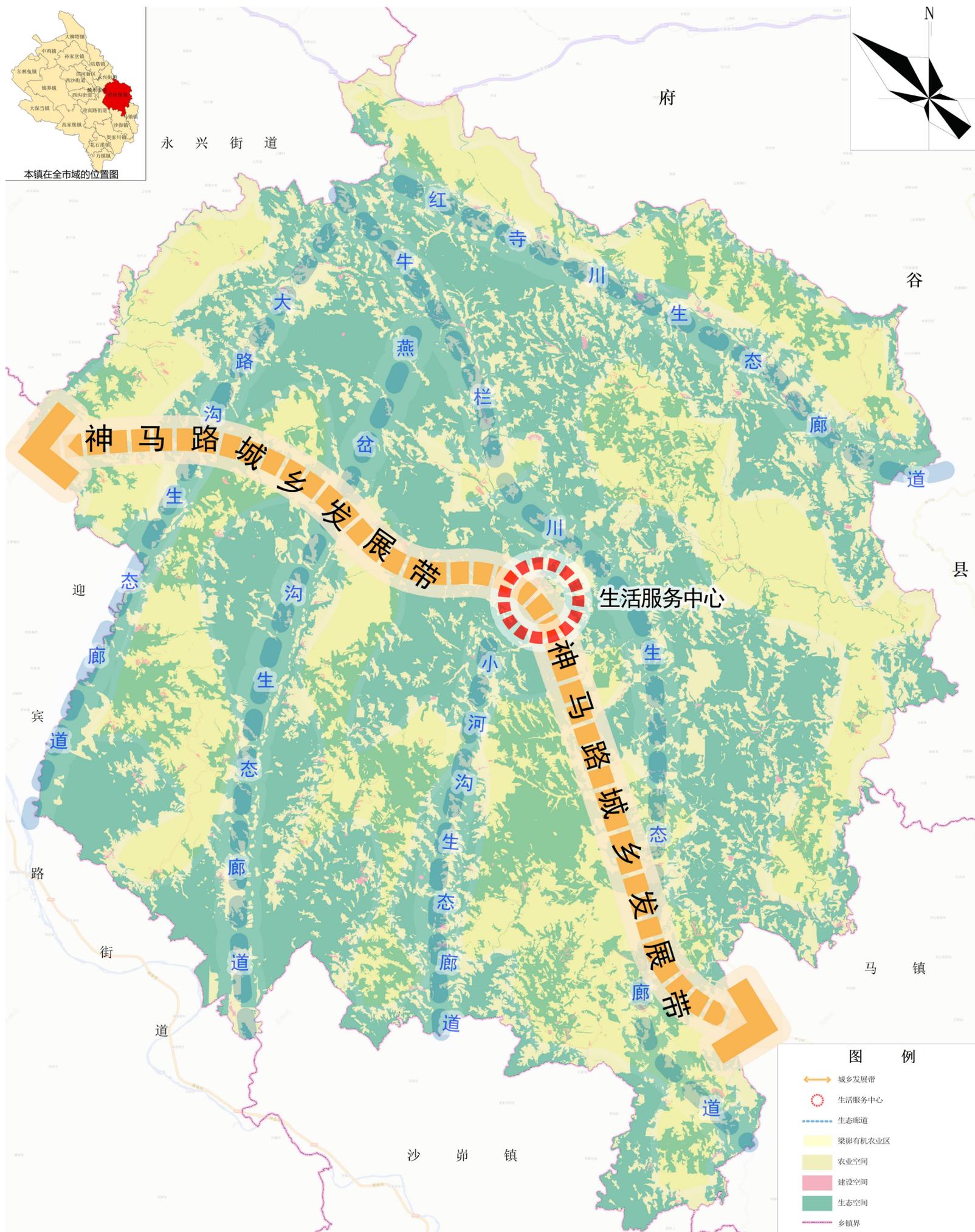
神马路城乡发展带
镇区中心
生活服务中心

一带一心多点

大路沟生态廊道
燕岔沟生态廊道
牛栏川生态廊道

小河沟生态廊道
红寺川生态廊道

五廊六梁全域

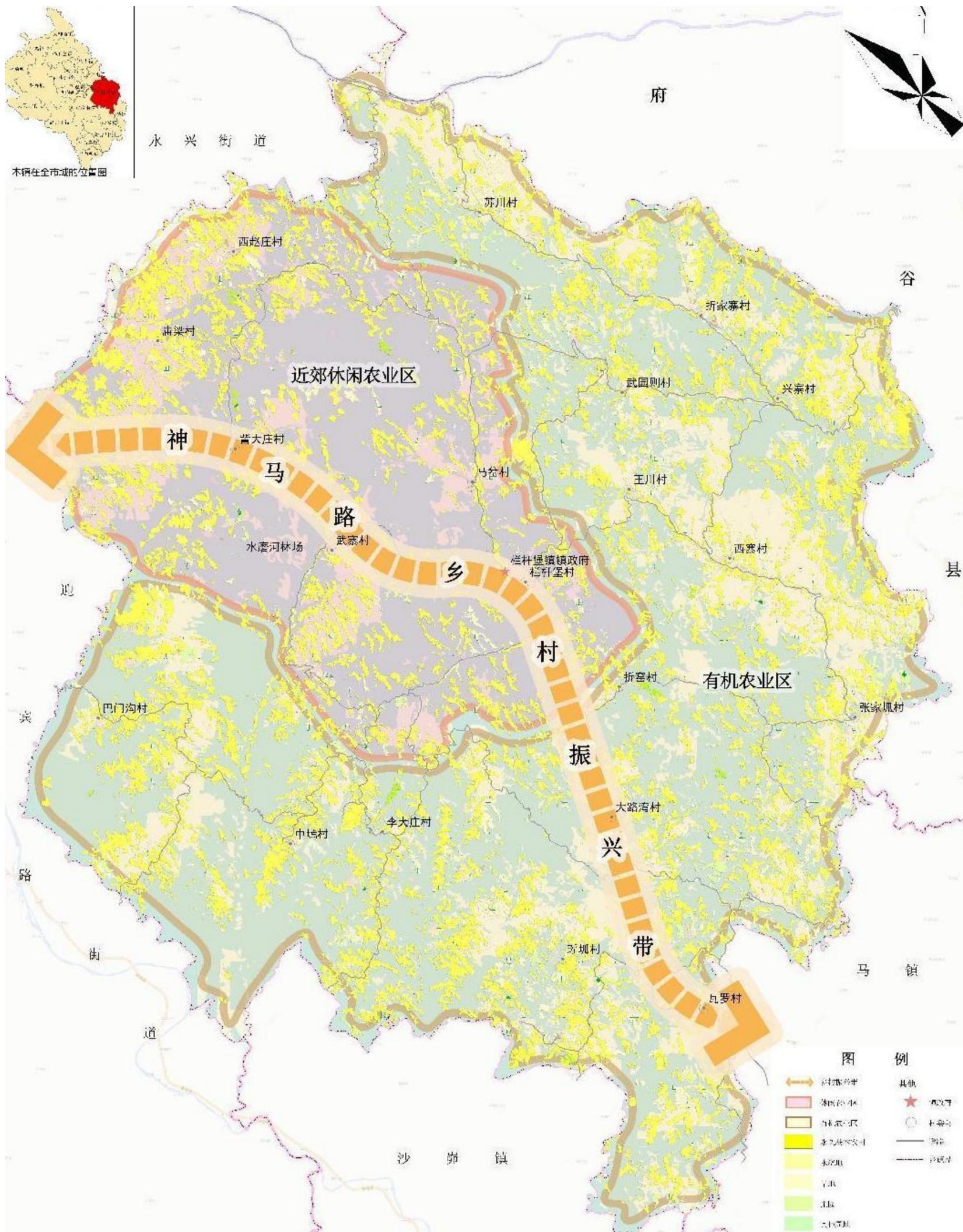




3.3 统筹优化三生空间布局

保障农业空间

- 以保障耕地和永久基本农田为指引，依托优势资源，构建“一带两区多点”的农业发展格局。毗邻城区和镇区区域重点发展近郊休闲农业，南部和东部山区重点发展有机农业，推进构建多个农业基地和田园综合体，形成巴门沟旱地西瓜种植基地、折家寨农业示范园、张家圪苹果种植基地等多个特色农业节点。

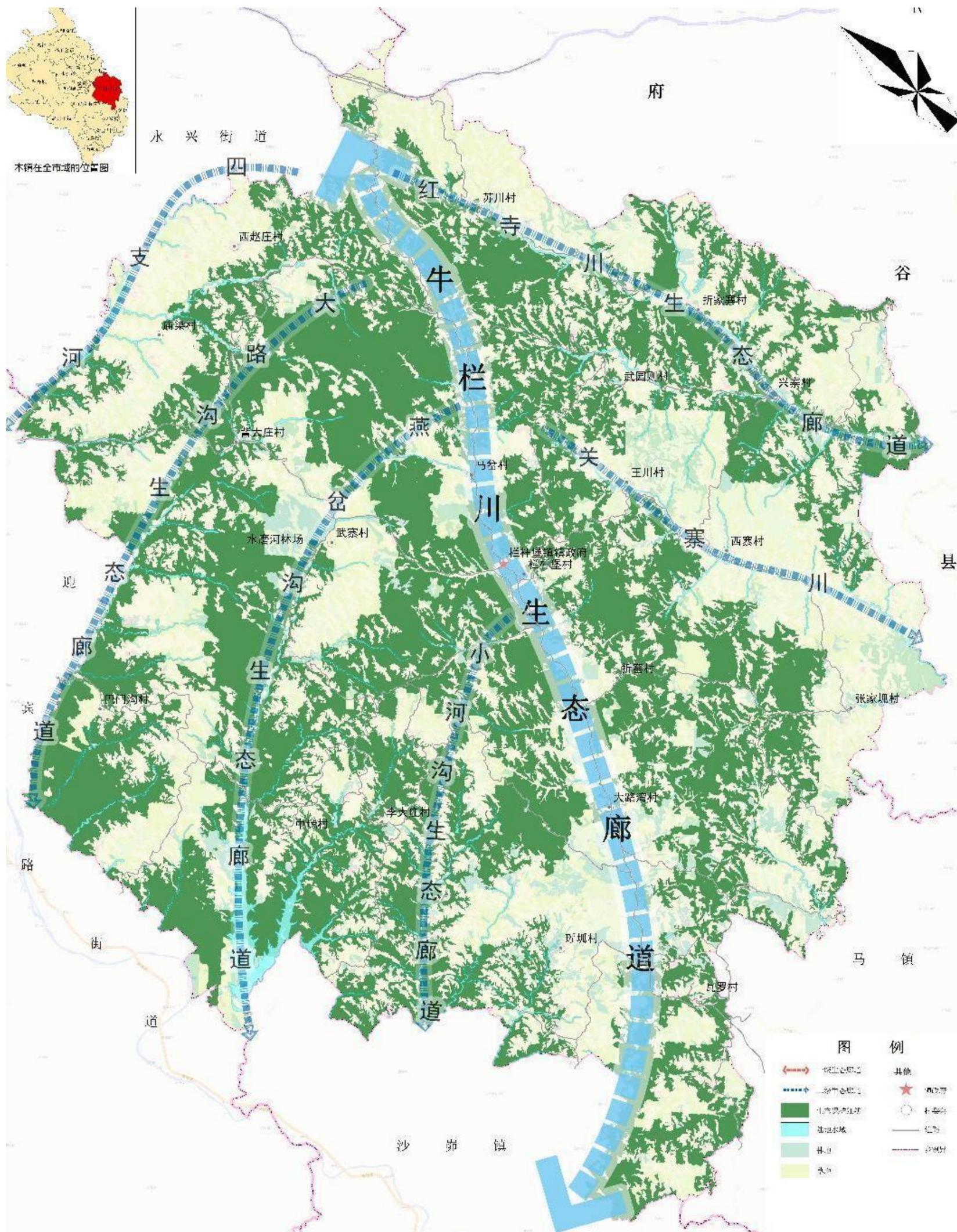




3.3 统筹优化三生空间布局

筑牢生态空间

- 构建“一廊多沟全域”的生态保护格局。依托牛栏川贯穿全镇南北的生态廊道，沿四支河、大路沟、燕岔沟、关寨川、红寺川等形成多条生态沟渠。

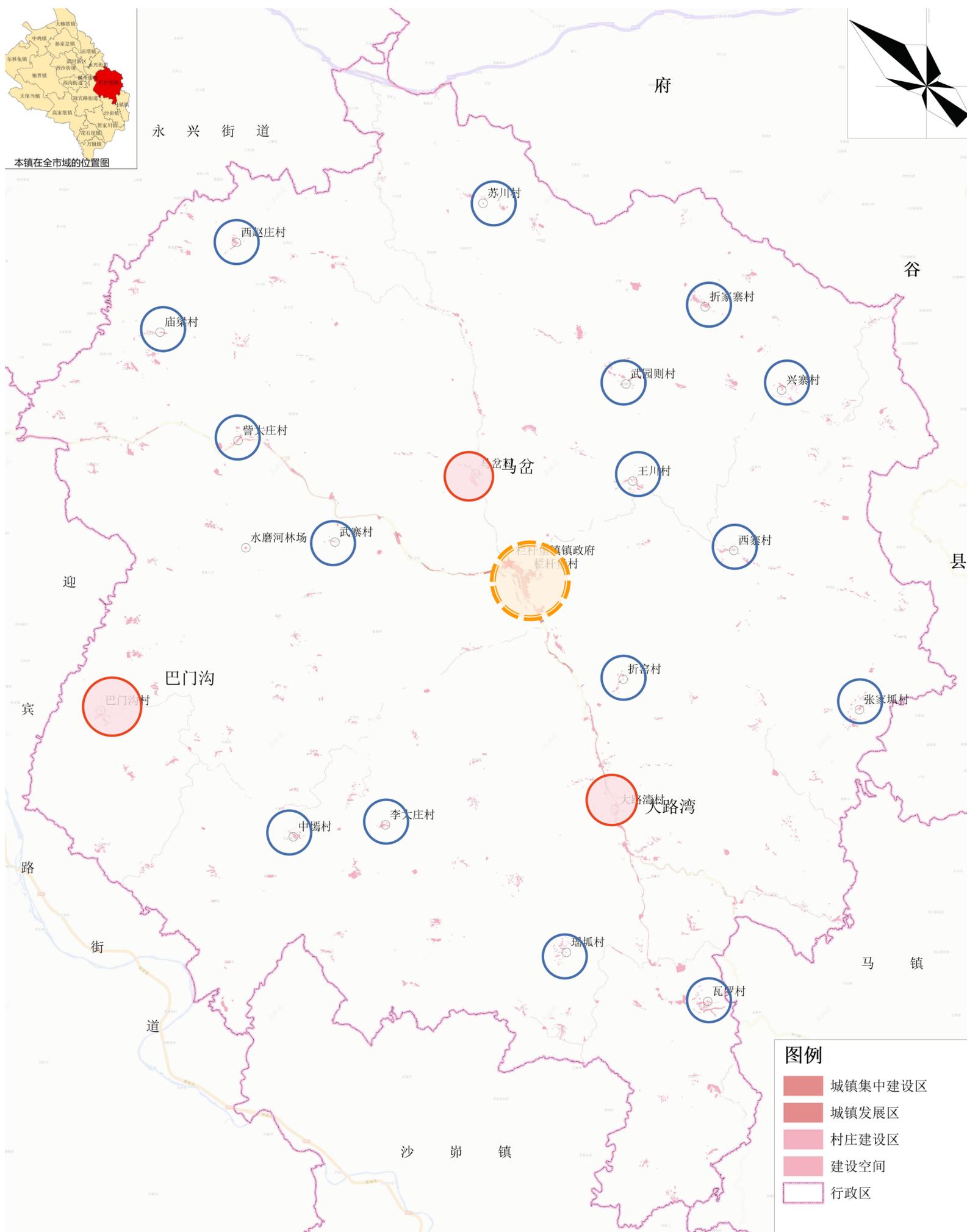




3.3 统筹优化三生空间布局

优化镇村空间

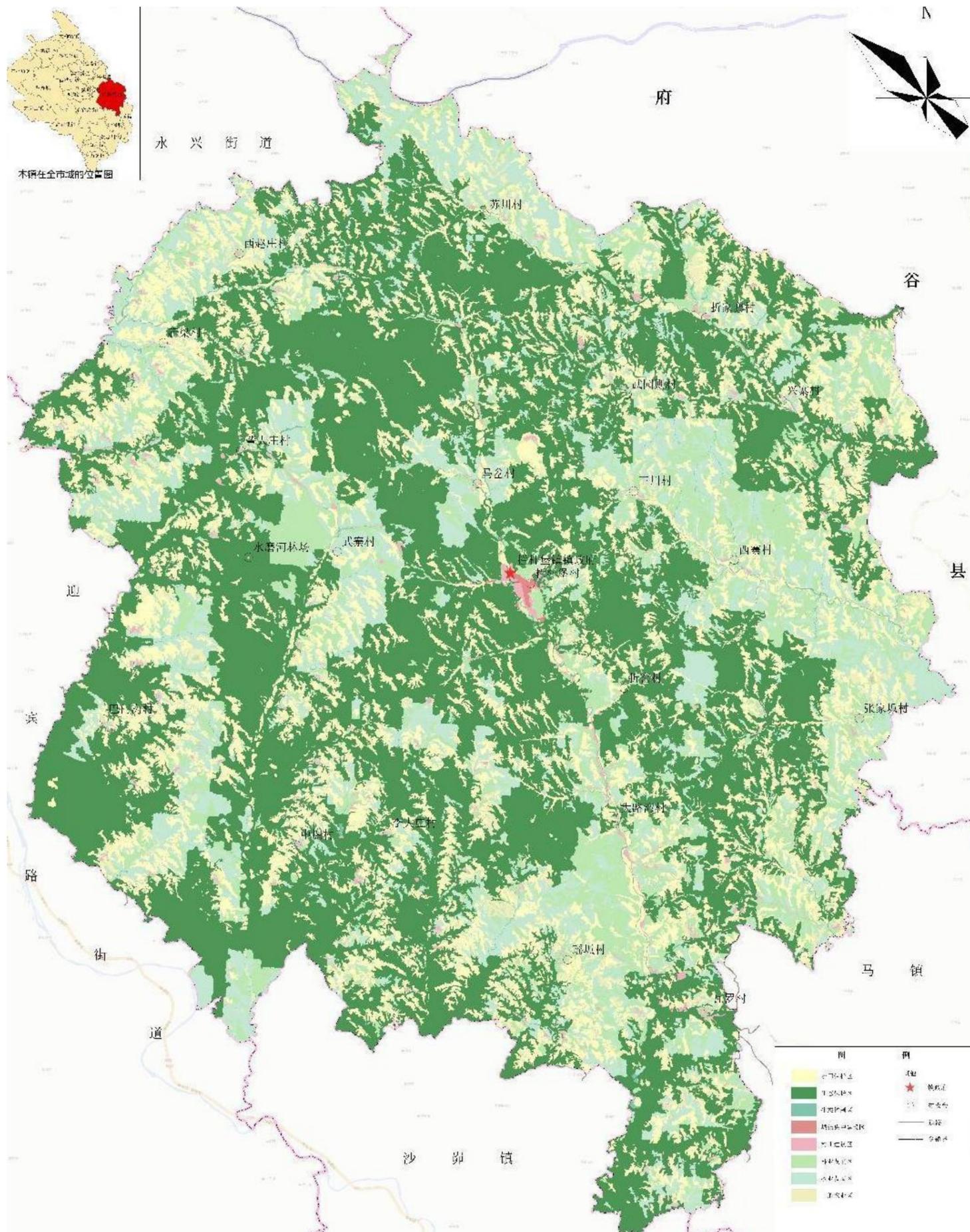
- 构建“一主三副多村组”的镇村发展格局。镇区强心提质，完善镇区服务功能，构建全镇建设发展中心；加大对巴门沟、大路湾、马岔三个中心村建设支持力度，进一步完善综合服务配套。推进乡村振兴发展，引导农村居民集中布局，推进各居民点建设美丽宜居乡村。





3.4 全域用途分区规划

一级分区	二级分区	分区说明
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。
生态控制区		生态保护红线外，陆域部分需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。
农田保护区		为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地集中区域。
城镇发展区	居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、战略预留区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
乡村发展区	村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区	农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展、农民集中生活和生产配套为主的区域。



04

产业规划

4.1 产业定位

4.2 产业体系

4.3 空间布局





4.1 产业定位

生态、有机

围绕“**有机、生态**”两大主线，突出“**小杂粮、中草药、畜禽养殖、生态休闲**”为主的**四大**支柱产业。建立有机特色杂粮、油料基地、有机中药材基地、有机畜禽产品（山羊、土鸡）养殖基地、有机旱地瓜果菜基地、有机产品加工物流基地、有机休闲农业带等。

4.2 产业体系

依托生态产业集聚区、有机现代生态农业示范区的建设和栏杆堡镇的近郊优势，把握乡村振兴的契机，立足于生态特色小镇的建设，以黄土高原生态保护为根基，以“全域旅游”为目标，以融合发展为手段，以“**生态+**”、“**农业+**”、“**文化+**”、“**旅游+**”发展为推动，

构建“1+4+N”的产业体系

“1”——以镇区文旅融合发展为核心

“4”——以有机小杂粮种植、生态旅游、绿色养殖、民俗文化产业为支撑。

“N”——以黑豆种植、旱地西瓜、绿色猪羊肉、土鸡蛋、生态旅游、休闲度假、恐龙足迹探索等重点发展方向



4.3 空间布局

一带

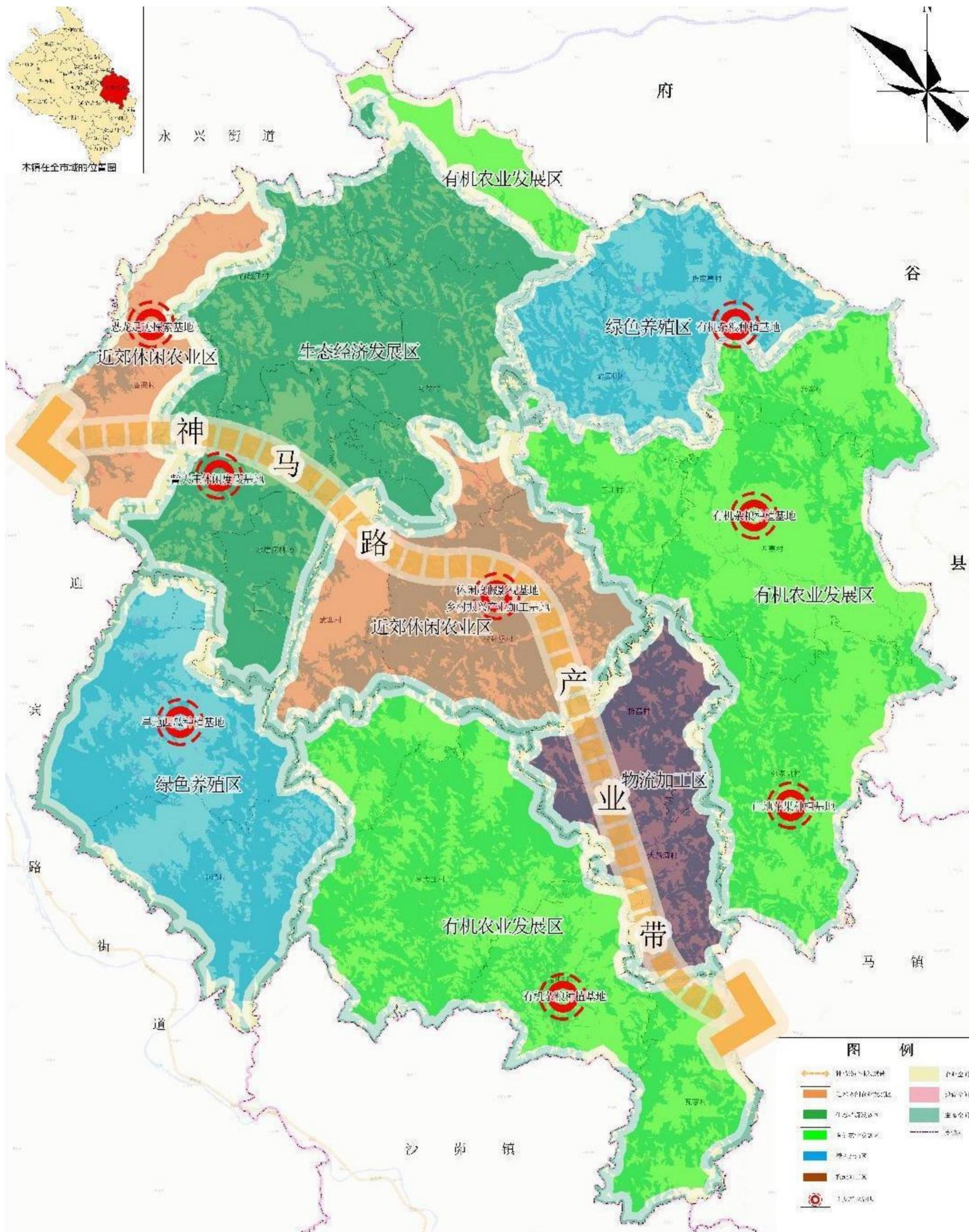
依托神马路，布局全镇主要产业，形成主要发展轴，实现与城区和马镇的联动发展。

五区

充分发挥产业优势基础，引导产业集聚、规模化发展，形成近郊休闲农业、生态经济、有机农业、绿色养殖、物流加工等五大发展片区。

多基地

依托黑豆、旱地西瓜、山地苹果、影视基地、恐龙足迹等优势资源，集中打造多个产业基地。



05

支撑体系

5.1 综合交通体系

5.2 公共服务体系

5.3 市政设施体系



5.1 综合交通体系

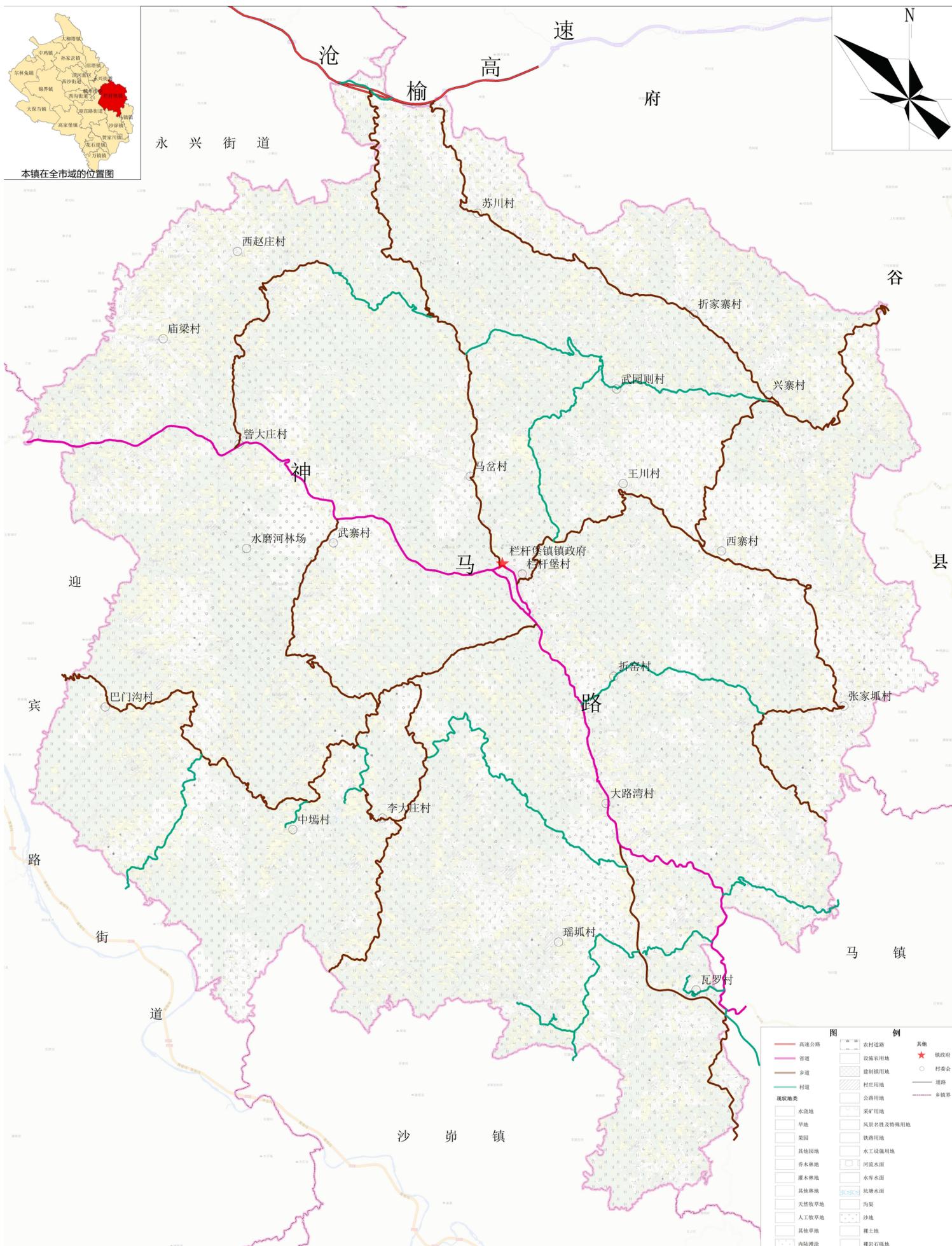
优化区域交通衔接、完善镇村公路体系

道路交通系统

规划新建、改建、延伸现状部分村道，构建“**三横三纵**”的综合交通体系。预留神木南向高速道路线路走向。

公共交通系统

引导公共交通沿神马路延伸至马镇，沿线布设公交站点。城乡公交首末站1处，加油站1处





5.3 市政设施体系



构建安全韧性的市政体系

榆神城镇供水工程，榆林黄河东线马镇引水工程，
黄河河谷水源地向锦界工业园区、清水工业园区供水工程

雨污分流，镇区统一排至中心城区污水处理厂

镇区变电站供电，落实区域输电工程6项

建设移动通讯光纤和基站系统，建立覆盖全域的移动通信设备基站

建立“户分类-村收集-镇处理”垃圾收运处理模式



06

文化风貌

6.1 历史文化保护

6.2 特色风貌塑造





6.2 特色风貌塑造

构建“一城一带三区”的城乡总体风貌格局

一城

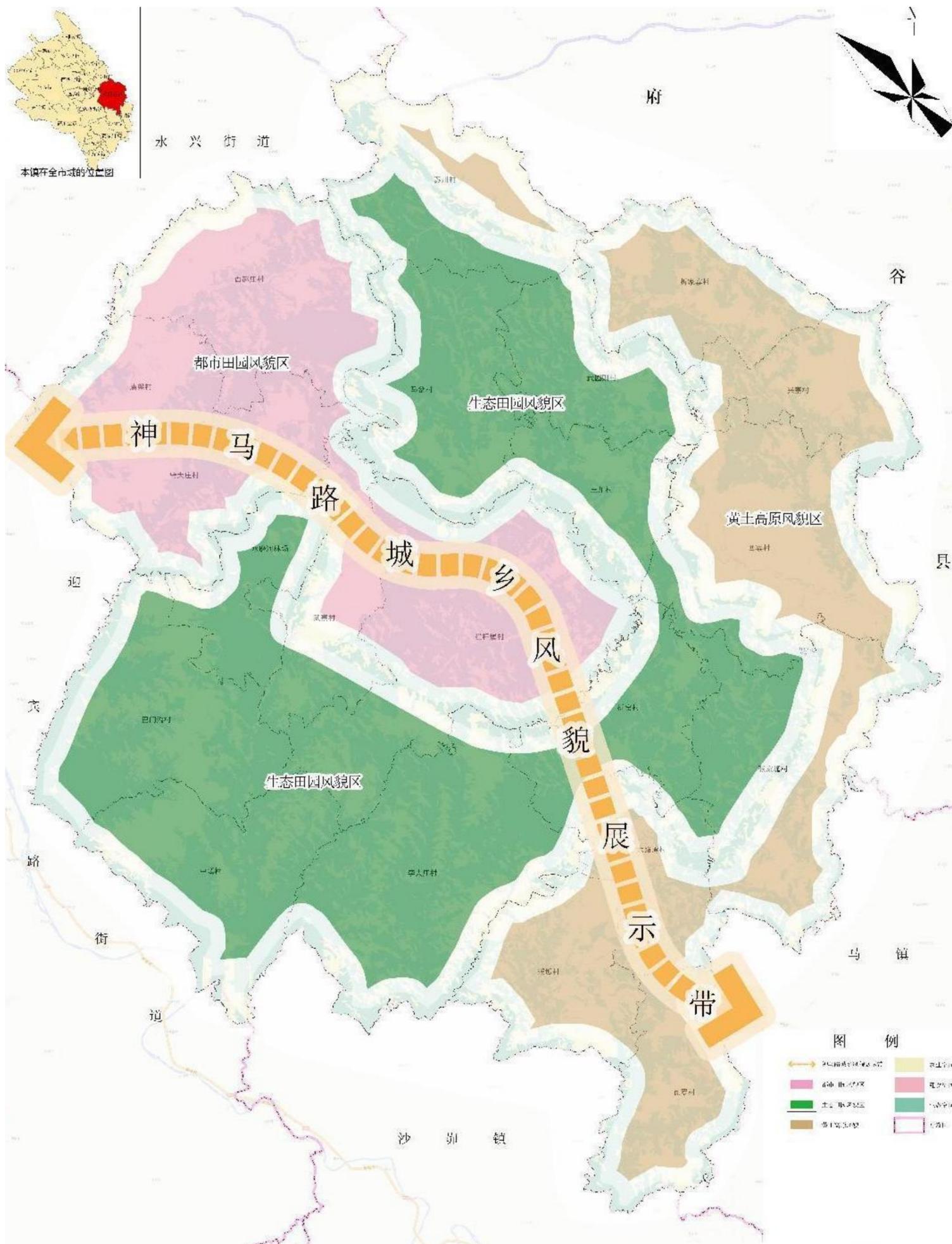
完善镇区建设，塑造传统与现代交融的人文景观风貌

一带

加强神马路沿线景观风貌塑造，控制两侧景观，强化景观展示功能，构建城乡风貌展示带

三区

都市田园风貌区
生态田园风貌区
黄土高原风貌区



07

国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治与生态修复





7.1 国土综合整治与生态修复

□ 高标准农田建设

优先安排已划为永久基本农田、水土资源条件较好、开发潜力较大的地块建设高标准农田，开展提升耕地质量的工程建设。



□ 耕地后备资源开发

在保护和改善生态环境的前提下，推进宜耕后备资源开发，确定开发利用时序，提高开发利用效率，补充耕地资源。



□ 低效建设用地盘活

针对镇区内不同类型的“旧村庄”、“危旧房屋”等，因地制宜的采取成片拆除、重建改造、局部改造、有机更新等手段，提升功能和用地效率。



□ 建设用地复垦

对生产建设活动和自然灾害损毁的土地，采取整治措施，使其达到可供利用状态。

□ 水生态修复

对镇域范围内四支河、大路沟、燕岔沟、牛栏川、关寨川、红寺川、，加强支流水体的污染治理。

□ 水土流失治理

对破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复，加强水土流失防治，提高生态保护红线生态保育。

08

镇区规划

8.1 镇区空间格局

8.2 空间管控

8.3 分区风貌引导



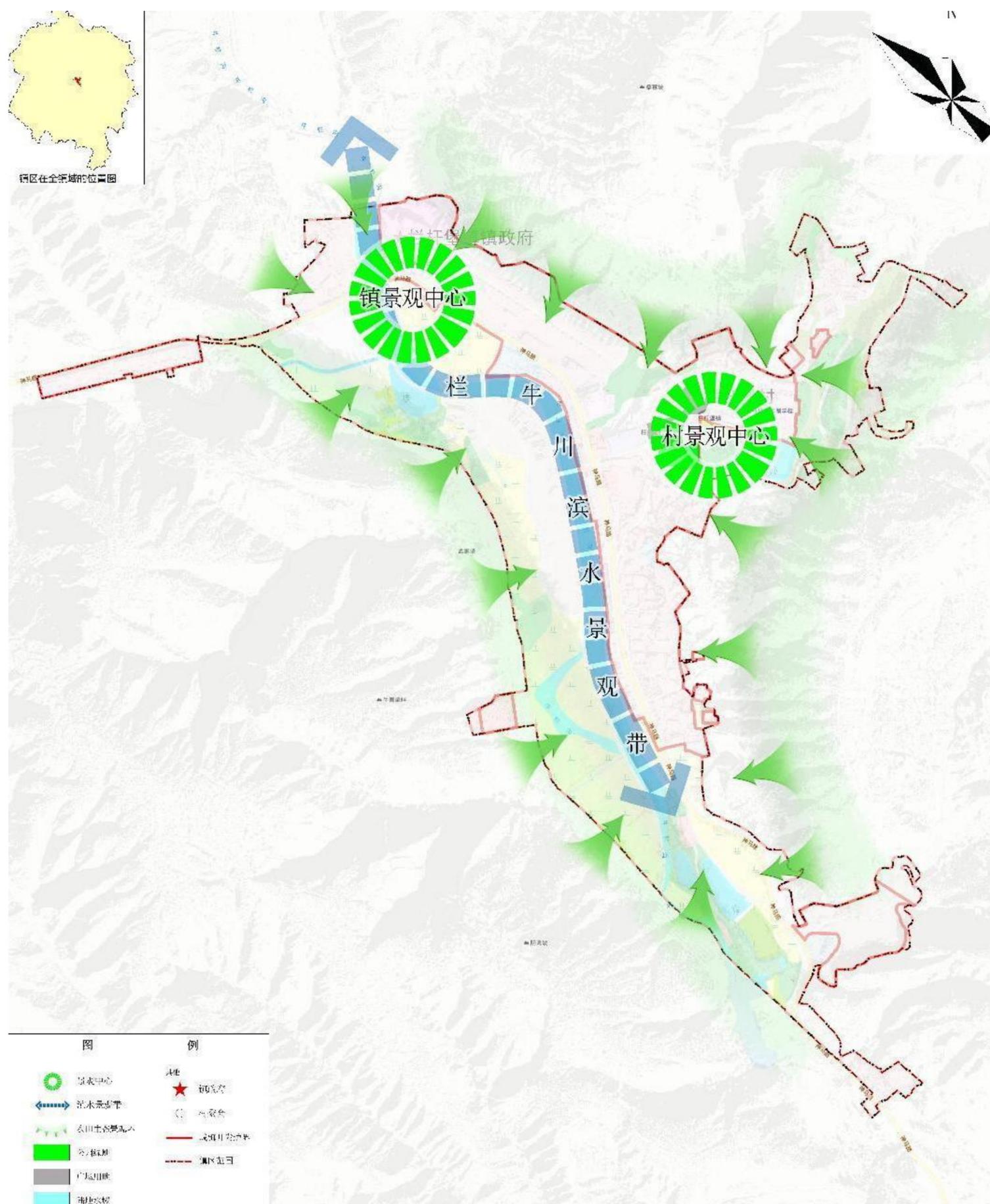


8.1 镇区空间格局

根据镇区用地条件、交通联系、城乡区域格局，规划镇政府驻地未来的发展方向为“东融、西限、南控、北预留、内更新”。

建成神木市南部特色镇，以发展生态文旅、有机种养为主的现代农业型城镇。

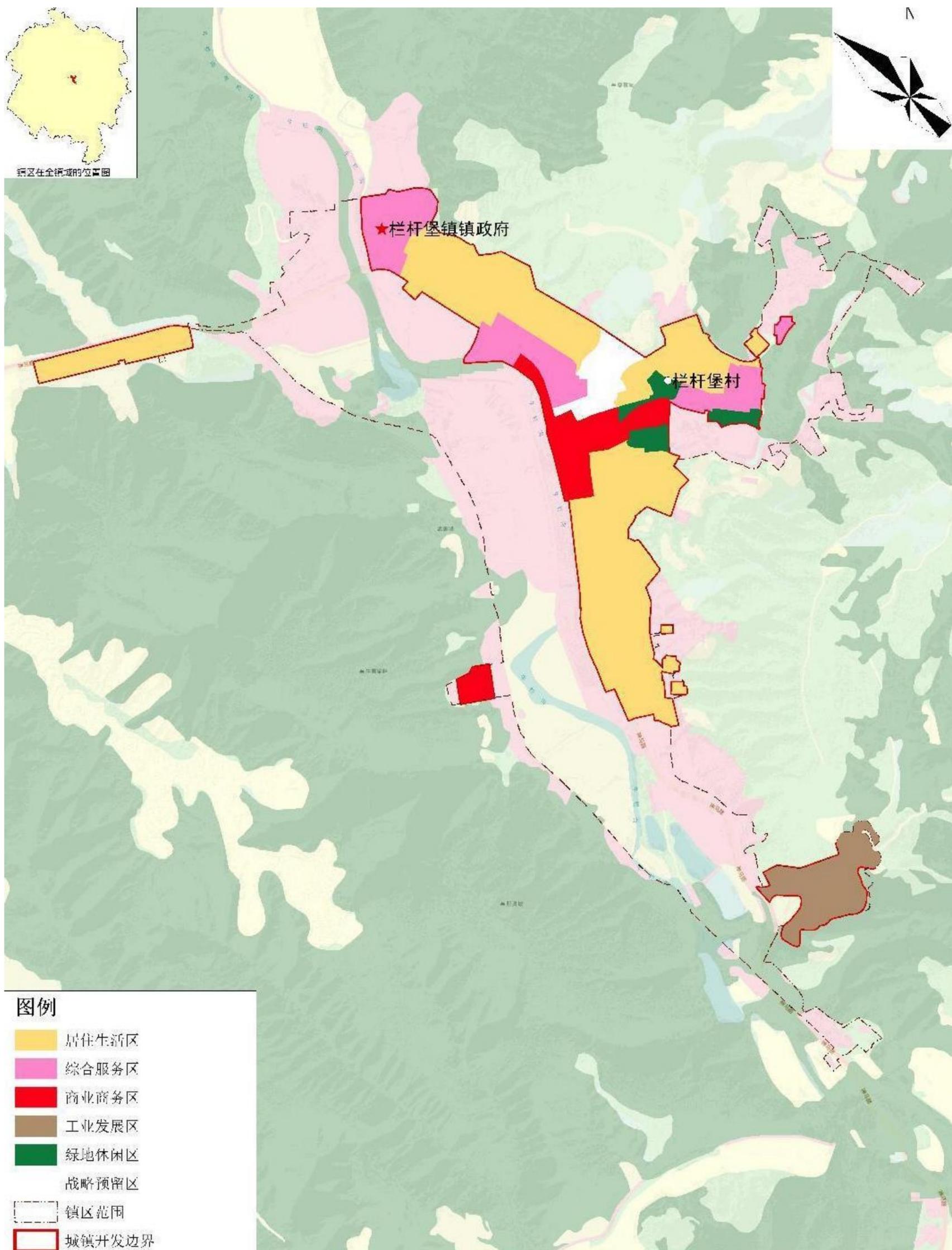
构建“一河两山”山水格局特色。





8.2 空间管控

镇区在城镇集中建设区的基础上，划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区和战略预留区，明确反映镇的总体空间结构和功能布局。





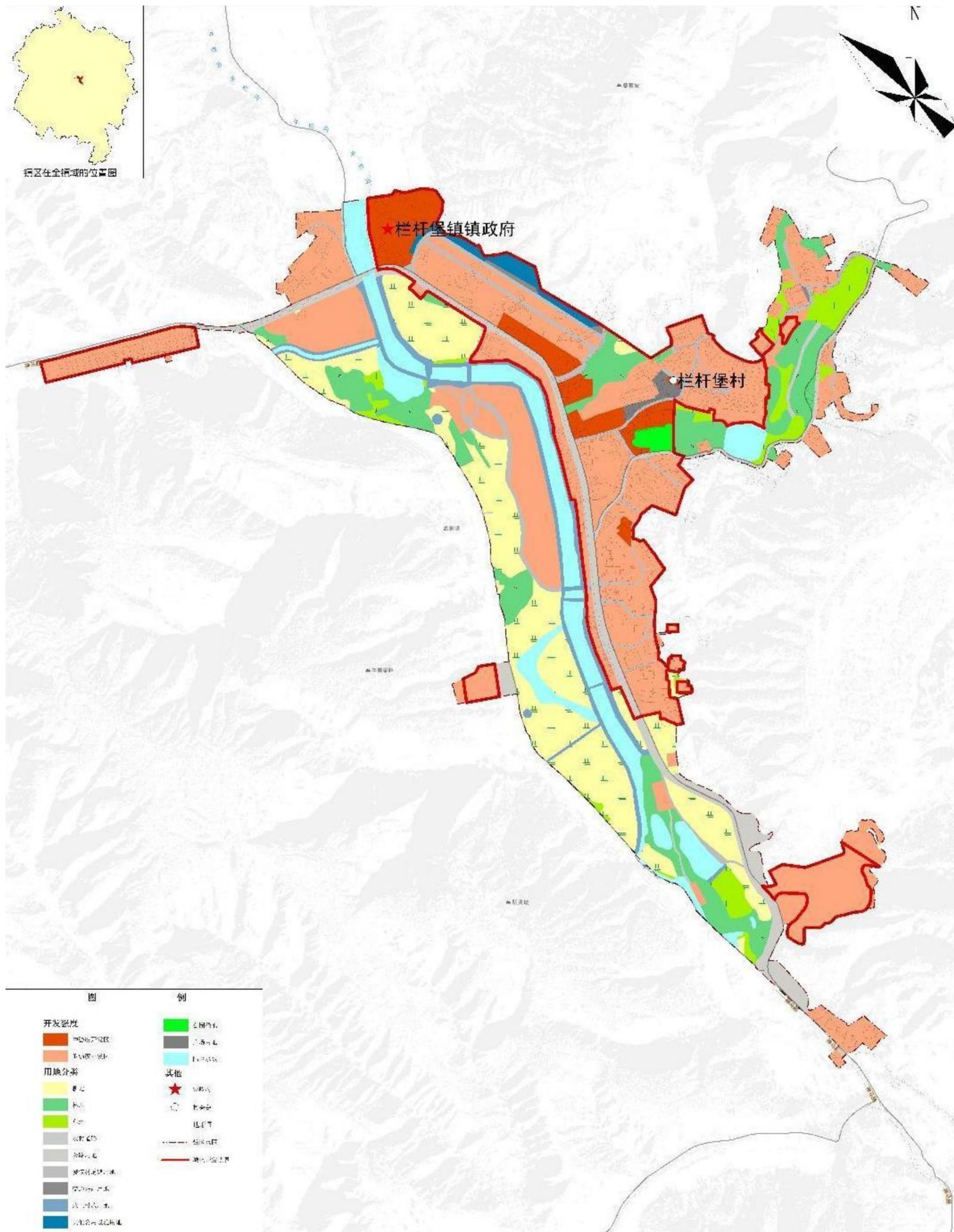
8.3 分区风貌引导

将镇区分为3个风貌分区

现代宜居城镇风貌区，主要功能为城镇发展建设，建筑风貌以现代城镇风貌为主；

近郊村庄风貌区，主要功能为村庄更新，建筑风貌以黄土高原村庄风貌为主；

自然田园风貌区，主要为农田和林地区域，该区域保持自然田园风貌。



09

规划传导与实施保障

9.1 规划传导

9.2 实施保障



9.1 规划传导





9.2 实施保障

01

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。栏杆堡镇人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

02

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

03

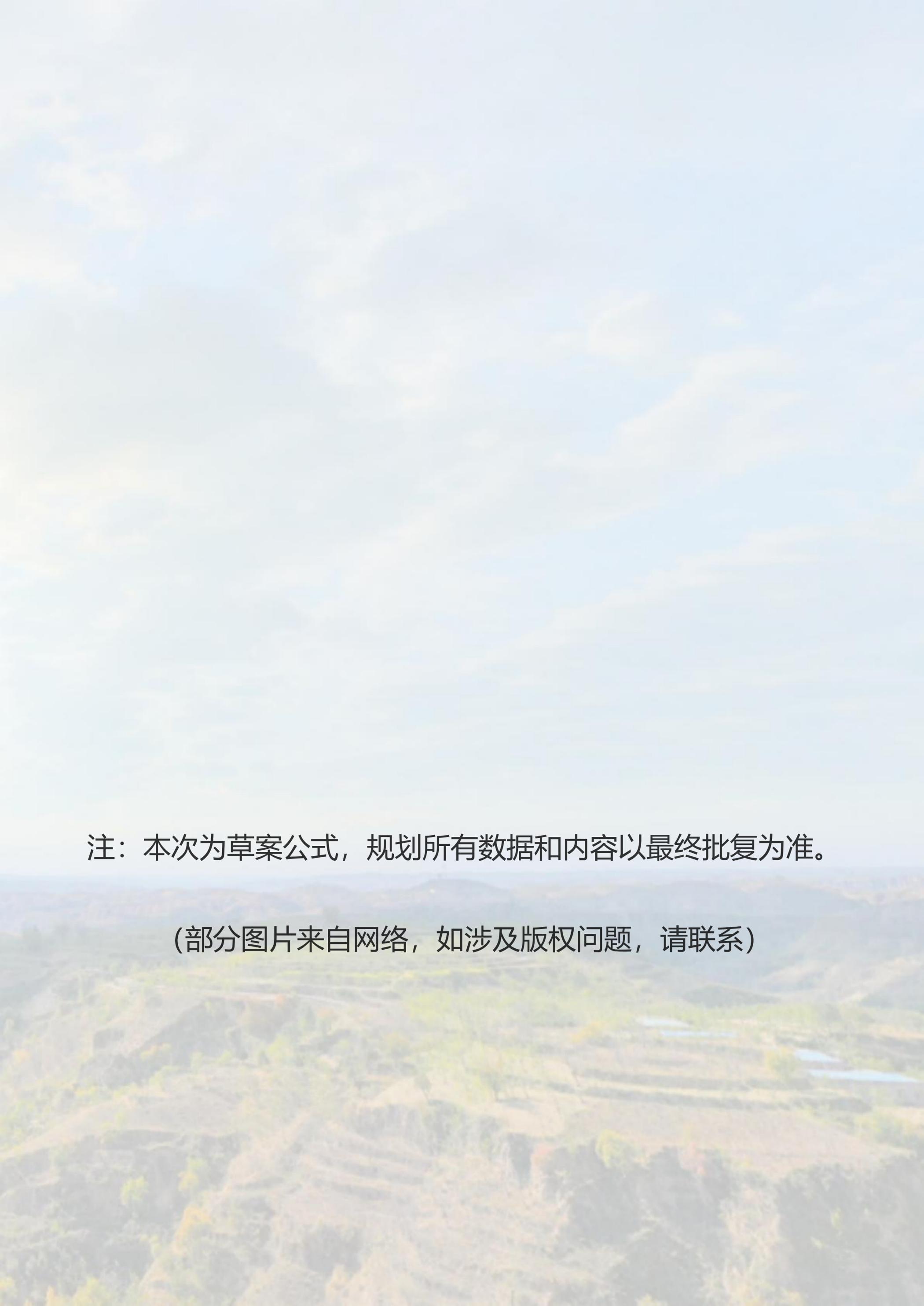
用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用神木市国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

04

建立国土空间用途管制制度

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。



注：本次为草案公式，规划所有数据和内容以最终批复为准。

(部分图片来自网络，如涉及版权问题，请联系)