



神木市锦界镇国土空间规划

Land Spatial Planning of Jinjie Town, Shenmu City

(2021-2035年)

公开征求意见版



前言

FOREWORD

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，立足新发展阶段，落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和提供高品质生活空间保障，结合锦界镇实际编制《锦界镇国土空间规划(2021-2035年)》。

本次《规划》编制，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展理念，立足区域资源环境承载力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全镇国土空间保护开发格局、文化传承、要素配置、整治修复、区域协同等做出了总体部署和统筹安排。

《规划》是锦界镇未来十五年国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

- 01 规划概况
- 02 目标定位
- 03 规划格局
- 04 资源保护与支撑保障
- 05 整治修复
- 06 镇区规划
- 07 实施保障

规划概况

PLANING OVERVIEW

01

□ 指导思想与原则

□ 规划范围和期限

1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神及习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深入落实国家“一带一路”倡议、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局。

1.1编制原则



1.2规划范围和期限

◆ 规划范围

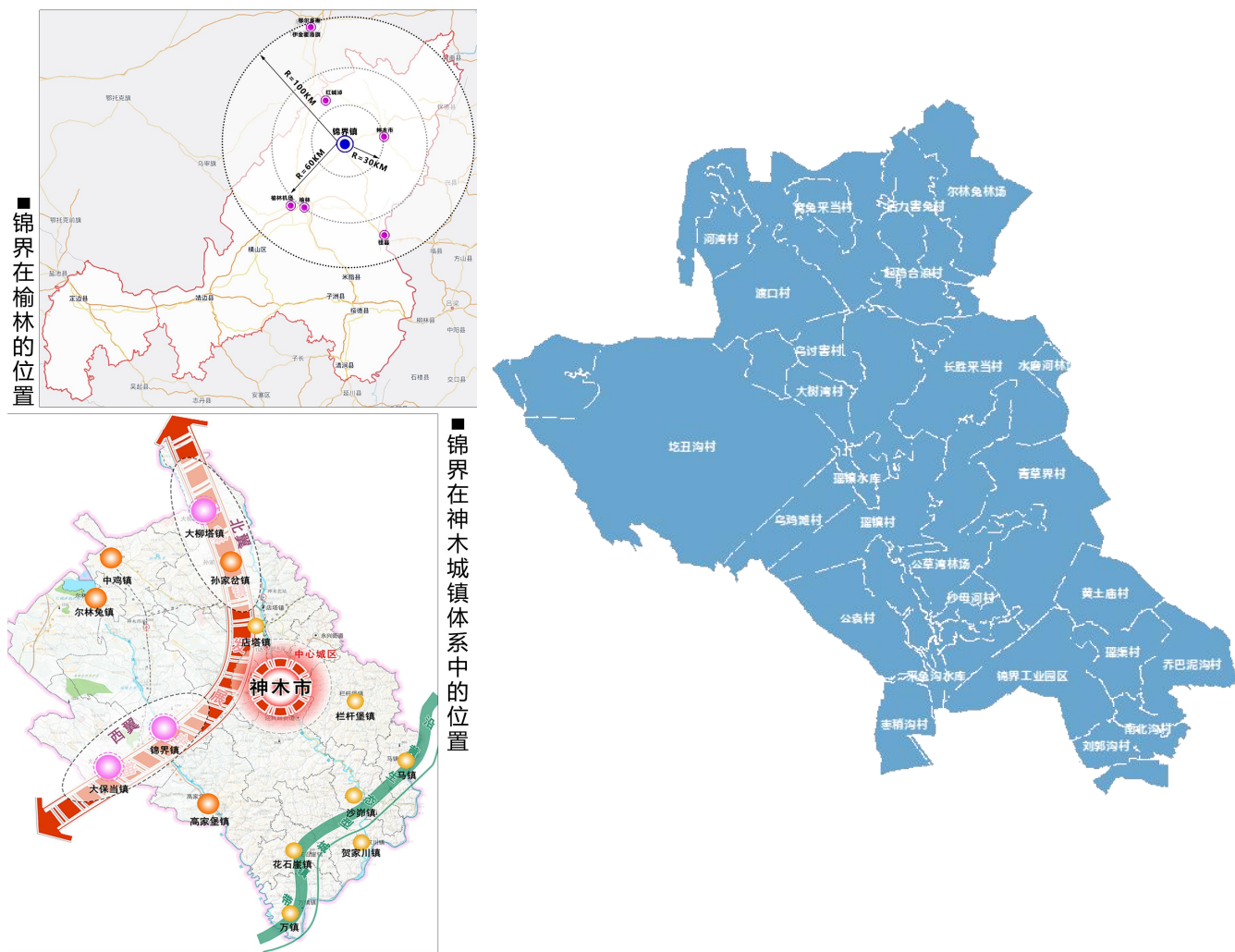
规划范围为神木市锦镇镇行政辖区内全部国土空间，包括镇域和镇区两个空间层次。

镇域总面积821.97平方公里，下辖20个行政村，2个社区。

镇区范围为锦界工业区部分行政范围，北与枣稍树沟村接壤，南与刘郭沟村接壤，西与高家堡镇接壤，东与瑶区村和黄土庙村接壤，总面积3432.25公顷。

◆ 规划期限

规划期限为**2021-2035年**，规划基期年为2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年，远景展望至2050年。



目标定位

TARGET POSITIONING

02

- 总体定位
- 发展目标

2.1 总体定位

□ 工业强镇

□ 农业大镇

□ 商贸物流重镇

□ 文化旅游名镇



• 陕西省高端能化产业基地



• 陕北生态保护的重要节点



• 产城融合发展的典范

2.2发展目标

总体目标

坚持以人民为中心，协调保护与开发的关系，全面推动区域联动发展和协同发展，强化产业驱动，推动产城融合发展，把锦界镇建设成为“**生态宜居、产业兴旺**”的现代化特色镇。

2025



产城融合发展的格局全面形成，水源得到有效保护，**镇域东部防风固沙功能进一步凸显**，城乡统筹的发展水平进一步提升，各类服务设施建设基本完善，初步建成绿色、协调、创新、开放、共享的社会主义现代化特色城镇。

2035



西站物流园区和现代农业示范园区的建设及产业布局全面完成，园区经济的效益显著提升。以高端煤化工产业为主导的产业链将实现全面升级，生态旅游的发展格局基本形成。秃尾河沿线的农业将实现规模化、集约化发展，全域生态功能将得到有效增强。

规划格局

PLANNING PATTERN



□ 落实三条控制线

□ 优化总体格局

□ 安全高效的农业空间

□ 山清水秀的生态空间

□ 宜居适度的镇村空间

03

3.1 落实三条控制线

严格落实永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，建立健全控制线管控机制。

- 任何单位和个人不得擅自占用或改变用途；一般建设项目不得占用永久基本农田；重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，按照相关规定经审批同意后，方可占用。



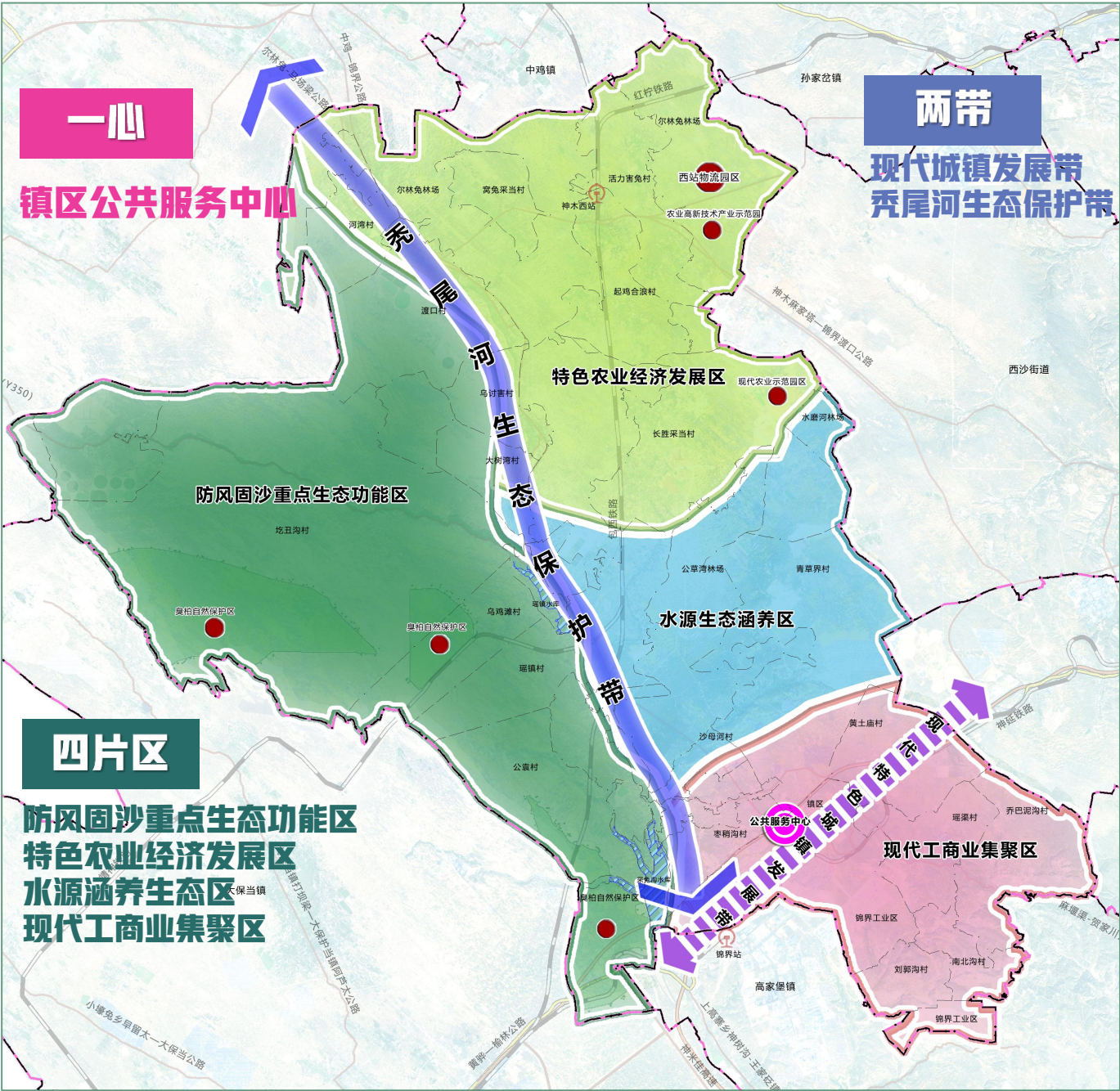
- 生态保护红线范围内严格禁止开发性、生产性建设活动。自然保护区核心保护区内禁止人为活动，核心区以外的区域在符合法律法规的前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

- 落实上位规划确定的城镇开发边界扩展倍数，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管理方式



3.2优化总体格局

坚持底线约束，严格落实三条控制线，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局，构建生态环境优美、开发规模适度、空间布局有序、用地节约集约的国土空间新格局。

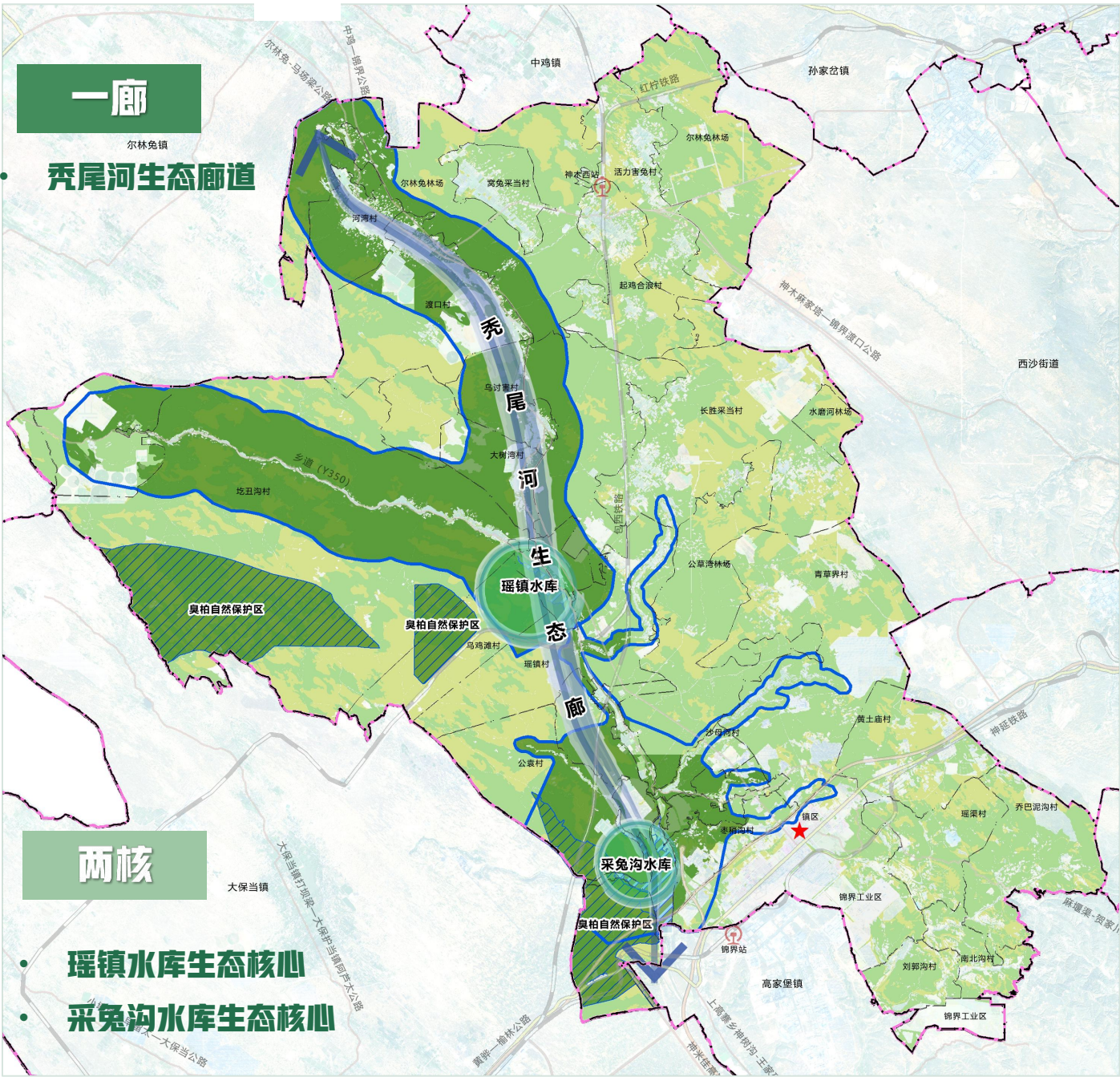


“一心两带、四片多点”

3.4 维育山清水秀的生态空间

贯彻尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，把碳达峰、碳中和理念纳入生态文明建设整体布局中，强化生态环境共保联治，保障“山水林田湖草沙”多要素生态格局的完整性和稳定性。

“一廊两核”



3.5建设宜居适度的镇村空间

坚持走集约节约之路，在构建高质量发展格局上实现新跃升。坚持片区化、融合式、集约型发展，统筹镇区功能与产业布局，打造集约高效、绿色宜居镇村格局。

● 镇村发展格局



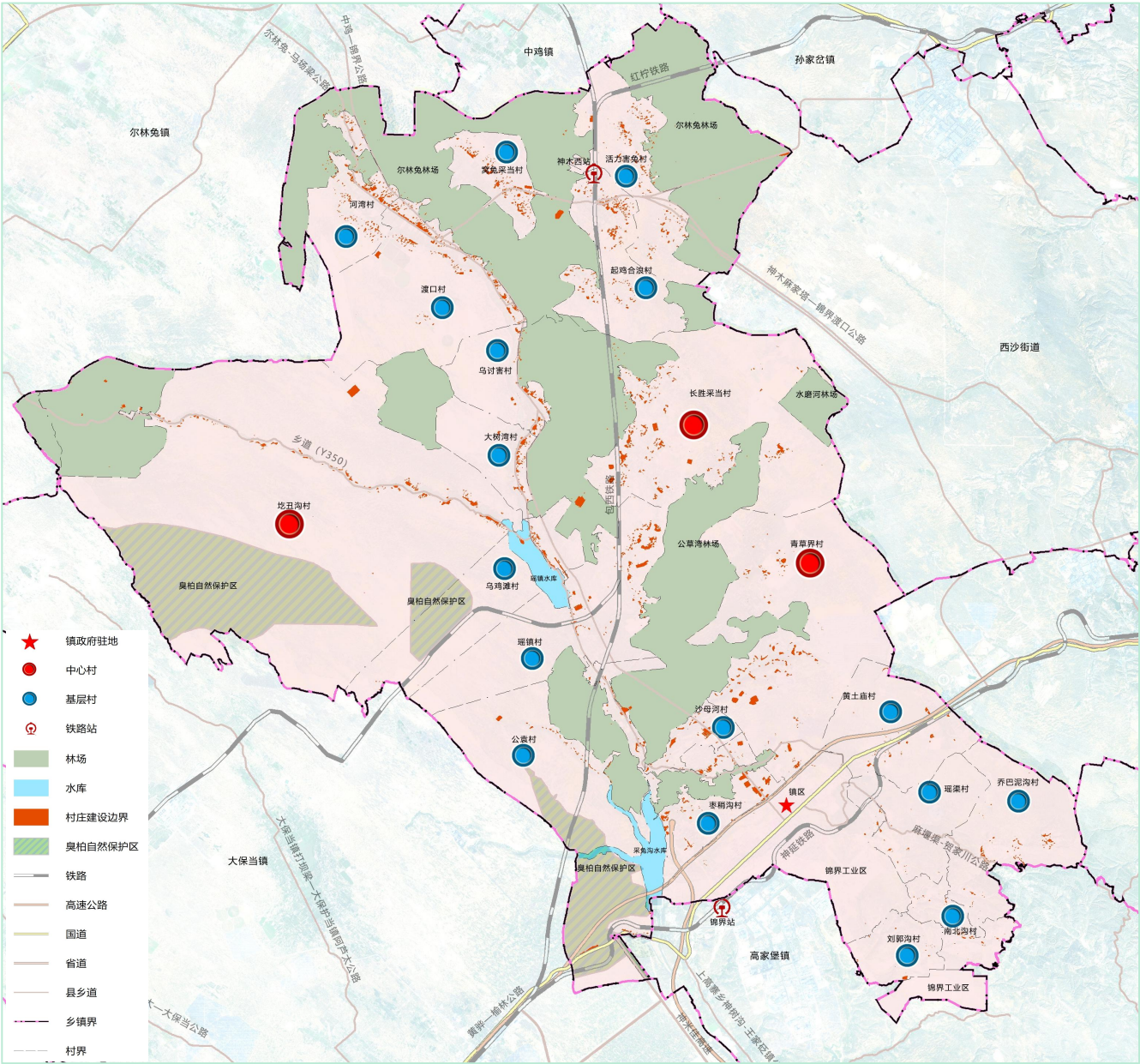
“两核三心，多点联动”

3.5建设宜居适度的镇村空间

坚持强中心发展、集约化发展和差异化发展策略规划形成**“镇区—中心村—基层村”**三级镇村等级结构体系。

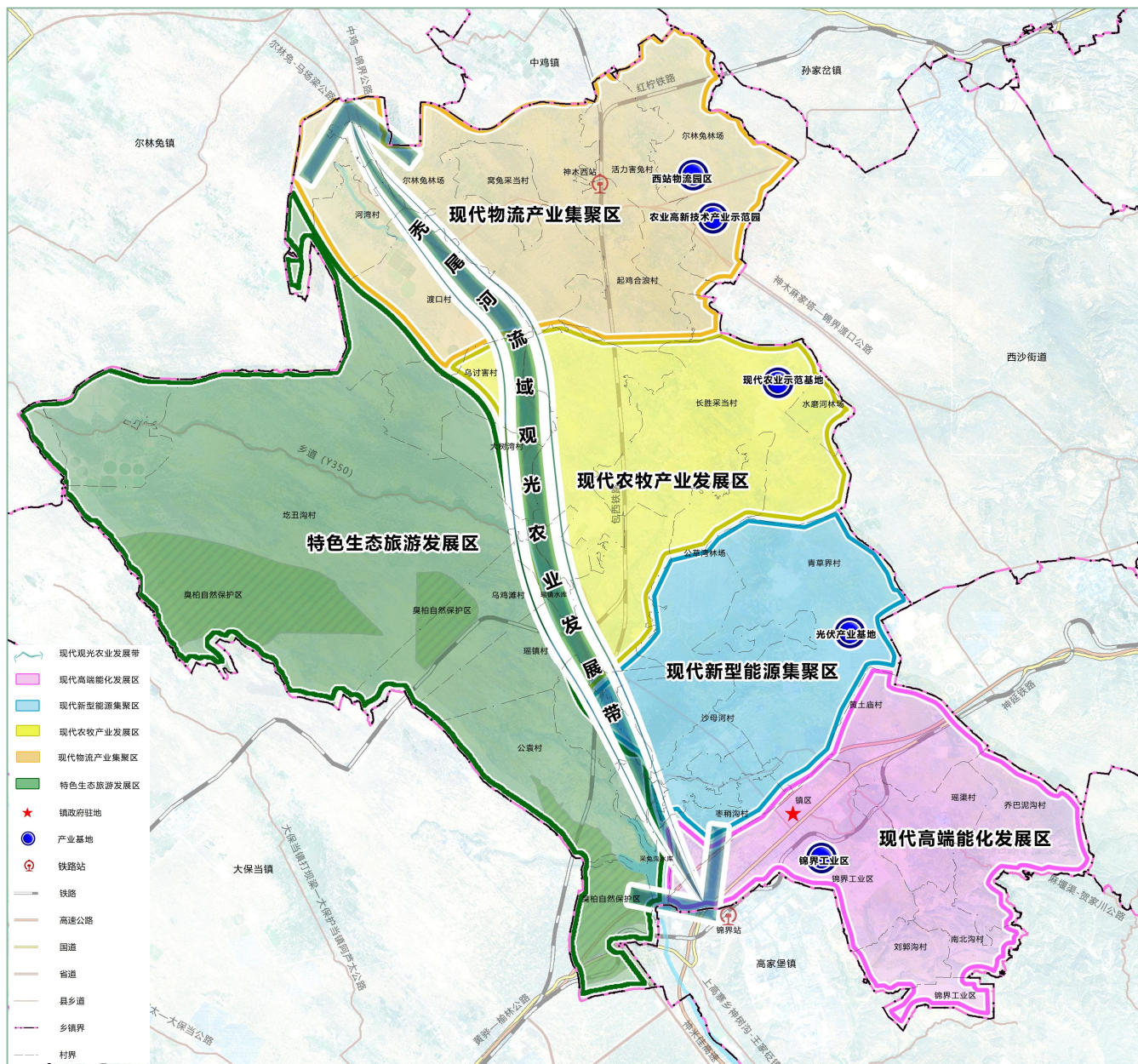
● 镇村体系

以**镇区和工业区为龙头，中心村为核心，联动基层村**，充分发挥各村产业优势，引导镇村联动发展，带动全域经济发展。



● 产业布局

A circular image showing a bridge with multiple concrete piers spanning a river. The foreground is filled with dense, vibrant green trees and foliage, with a small pond or stream winding through them. The sky is a clear, bright blue.



资源保护与支撑保障

Resource Protection and Supportive Guarantee

04

- 自然资源保护与利用
- 构建高效便捷交通系统
- 优化完善公共服务设施
- 建设绿色坚韧基础网络
- 传承展示历史文化景观

4.1 自然资源的保护与利用

■ 耕地资源保护与利用

- 以严格保护耕地为前提，以加强耕地生态安全为基础，以优化耕地布局为途径，至2035年，全镇耕地保有量为不低于5204.73公顷，落实永久基本农田面积4611.74公顷。
- 规划期间严格控制各类建设占用后备耕地，确保后备耕地的数量、质量的稳定。

■ 水资源保护与利用

- 严控水资源利用上限,至2035年，瑶镇水库、采兔沟水库等重要水功能区水质达标率控制在100%。
- 强化水资源保护，严格落实水源地保护区范围,禁止任何单位和个人未经批准在水源保护区取排水。

■ 林草资源保护与利用

- 落实优化神木市北部防风固沙生态功能区，以修复区域土地沙化、防止扬尘蔓延、维护国家级生态安全战略为职责，到2035年林地面积为45701.34公顷。

■ 矿产资源保护与利用

- 照严控增量、优化存量、清洁利用的要求，统筹矿产资源勘查、开发利用与保护，落实重点矿区及能源基地。
- 加大矿区生态保护修复力度，协调矿产资源开采与生态保护的关系，通过边开采，边修复，引进新技术、新工艺和新装备，不断改进生产方式、提高生产效率。

4.2构建高效便捷交通系统

■ 铁路运输系统



- 优化包西铁路、靖神铁路、神延铁路交通走廊控制，保障全域“两横一纵”的铁路运输通道，提升大宗货物的运输效率。
- 提升神木西站(客货站)、锦界站(客运站)、起鸡合浪站（货运站）等服务功能。

■ 公路干线系统

- 优化落实大锦高速、神米佳高速（沧榆-包茂段）的重要交通廊道。
- 加快黄榆公路（G337）改线工程建设，完善神木高铁快速通道、中鸡—锦界公路、尔林兔—马场架公路、锦界—贺家川公路的交通功能，提高公路运输效率。



■ 城乡公共交通运输规划

- 完善城乡客运交通体系，依托尔林兔—马场架公路、中鸡—锦界公路、麻贺路公路，在各村设置乡村客运公交站点，共计20个，完善城乡客运交通体系。

■ 旅游道路

- 尔林兔—马场架、中鸡—锦界公路作为与尔林兔联系主要旅游通道；以部分乡道作为乡村旅游支线，配套设置旅游交通引导标识、步游道、驿站、公共停车场等配套设施。

4.3 优化完善公共服务设施

统筹镇村两级公共服务设施资源，按照“**镇级—中心村—基层村**”三级体系优化城乡公共服务设施。

镇区： 承担服务镇域的任务，按照10分钟、15分钟生活圈配置镇级服务设施。



15分钟生活圈



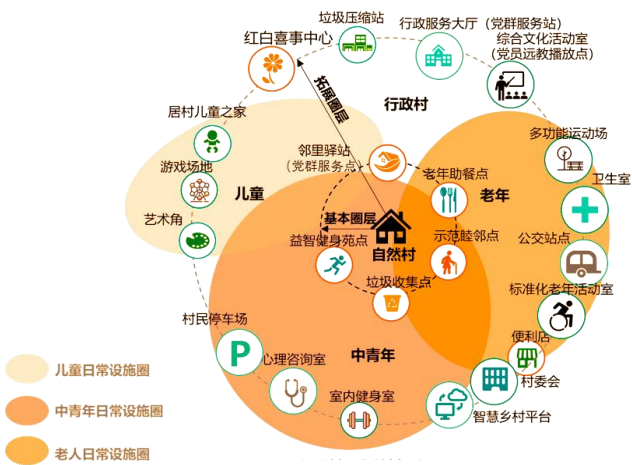
10分钟生活圈



5分钟生活圈

中心村： 承担村组团的经济服务功能，配置村级组团服务设施，辐射对应的村级组团。

基层村： 配置满足本村村民基本需求的服务设施，鼓励与周边村庄共建共享



4.4建设绿色坚韧基础网络

构建绿色安全基础设施网络

➤ 给排水

打造安全节约、循环再生的城市给排水系统。落实重大引水、城乡供水、非常规用水、污水无害化处理等工程，增强水资源调配和保障能力。推行雨污分流制，中心村和基层村配套一体化污水处理设施。

➤ 供电

打造智能的城市电力系统。保留锦界电厂，落实1处110kV、1处330kV变电站，保留现状3处110kV变电站，落实重大电力线路，提高全域的供电的稳定性。

➤ 通信

促进“三网融合”规划一处邮政支局，完善乡村邮政体系，保留现状广播电视站、电信端局，加快建立乡村5G网络体系。

➤ 燃气

打造清洁多元、多源共享的供热燃气系统。推进集中供热、供气向村庄延伸，鼓励有条件的村庄实施集中供热、气化工程。加强对长输管线（陕京一线）管控，保障区域供燃气的稳定性。

➤ 环卫

生活垃圾采用“户分类、村收集、镇转运、市处理”的模式，镇区设垃圾转运站1处，各个村均设置垃圾收站，共计20处。

4.4建设绿色坚韧基础网络

构建绿色安全基础设施网络

坚持以人民为中心，规划形成“预防为主、平急结合、科技支撑、多方参与”的现代化城乡综合防灾体系

□ 城乡防疫

建立乡镇为主导的防疫预警机制，以锦界工业区、镇区、社区、居民点四级防疫预防管理体系，逐步建立体系完备、流程清晰的城乡防疫体系。

□ 消防规划

保留一座一级特勤消防站，同时建立村庄消防志愿队，满足乡村消防的需求，加强对易燃、易爆、危险剧毒品的管制以及运输线路的控制。

□ 城乡防洪体系

巩固完善由“堤库结合、蓄洪兼施”所组成的防洪总体布局。镇区防洪能力按照50年一遇防洪标准设防，乡村防洪能力达按照10年—20年一遇防洪标准设防。

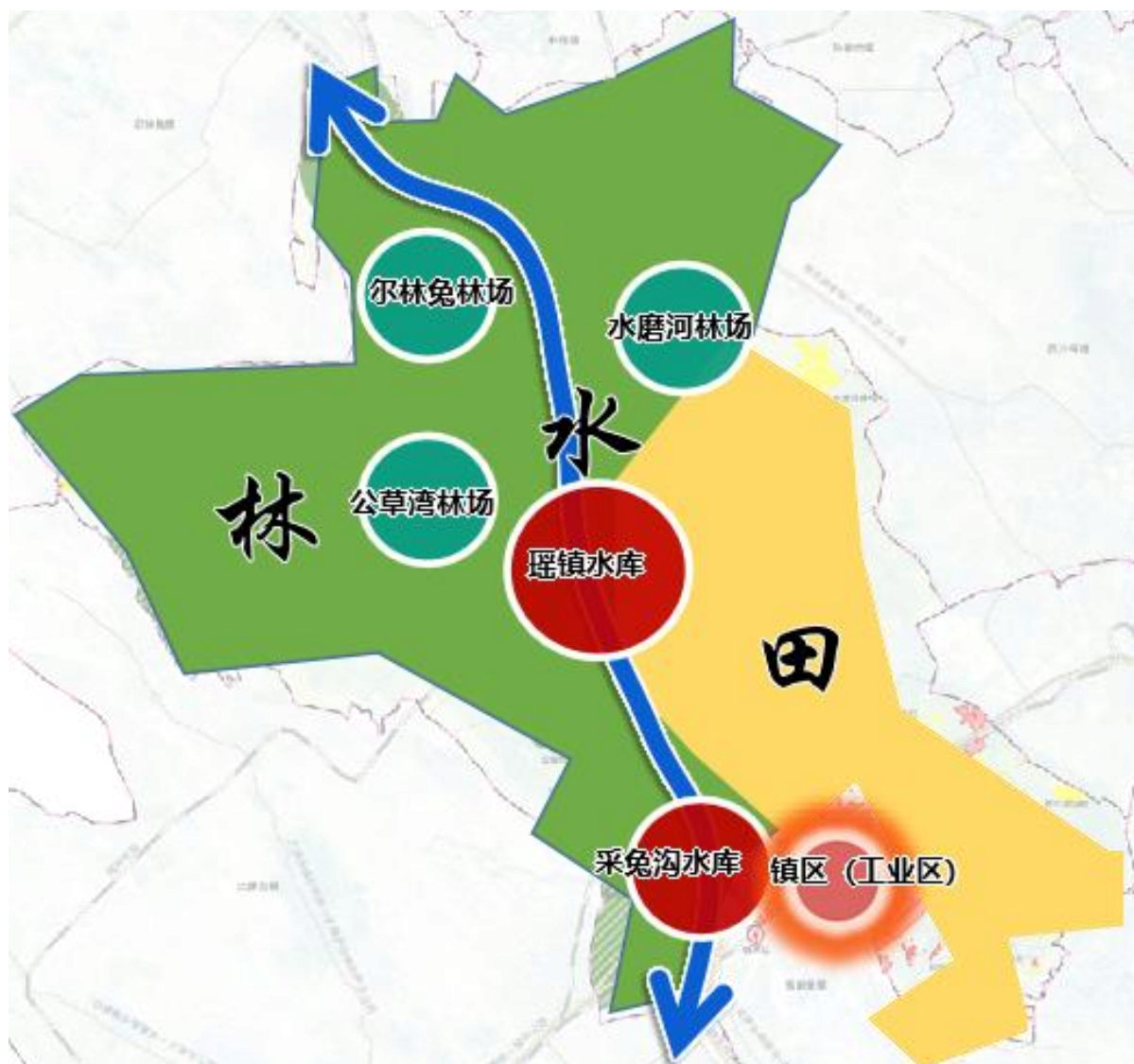
□ 抗震规划

一般建筑抗震按6度设防，重大建设工程、可能发生次生灾害的工程必须依法进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价结果进行抗震设防。

4.5 传承展示历史文化景观

塑造特色城乡风貌，打造全域魅力休闲体系

落实**防风固沙生态功能区**，以秃尾河水系廊道、瑶镇水库、采兔沟水库为抓手，以全域永久基本农田保护为底线，充分挖掘全域自然本底条件，构建“**一廊、两心、多点**”的林、田、水相互交融的自然景观风貌



国土整治 与生态修复

Land improvement and ecological restoration



05

- 国土综合整治
- 生态保护修复

5.1 国土综合整治

整治目标任务

推进山水林田湖草沙全要素综合整治，增加有效耕地面积，提升粮食安全保障能力，促进土地集约高效利用

高标准农田建设

规划期主要在秃尾河沿线以及耕地较为集中区域，重点实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护工程，增加有效耕地面积，提升耕地质量。

耕地提质改造

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生惠环境保护等工程建设措施，提高耕地质量。

耕地面源污染防治

坚持水源保护与耕地科学利用并重的原则，通过规范化肥使用、采用利用生物技术和基因技术减少农药依赖等措施，防止耕地面源污染对水源安全造成影响。

建设用地复垦

针对全域各个居民点进行整治，重点对农村散乱、废弃、闲置及低效利用的建设用地进行优化调整，提高节约集约用地水平。

5.2生态保护修复

坚持以**自然修复为主**，**人工修复为辅**的原则



01 水源涵养生态修复

加强水源保护的力度，以瑶镇水库、采兔沟水库为核心，结合秃尾河支流沿线，提高水功能调蓄、调节区域小气候等多种自然功能复合效益。



02 林草生态系统修复

以各类重要生态功能区、生态敏感区、生态脆弱区等为目标单元，实施封山育林，强化补水保持，提高森林覆盖率，巩固提升生态功能



03 防风治沙工程

在镇域西部，对破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复，加强防风治沙功能，提高生态保护红线生态维系。



04 矿山生态修复工程

以采空塌陷区、废弃矿山治理为重点，开展绿色矿山建设行动，优先对生态红线内的废弃矿山综合修复治理。

镇区规划

Town planning

06

□ 空间结构

□ 风貌引导

6.1 空间结构

形成“一轴、三心、两片”的空间模式

一轴：以锦秀大街（G337）为主要空间轴线，形成**现代化服务产业集聚轴**。

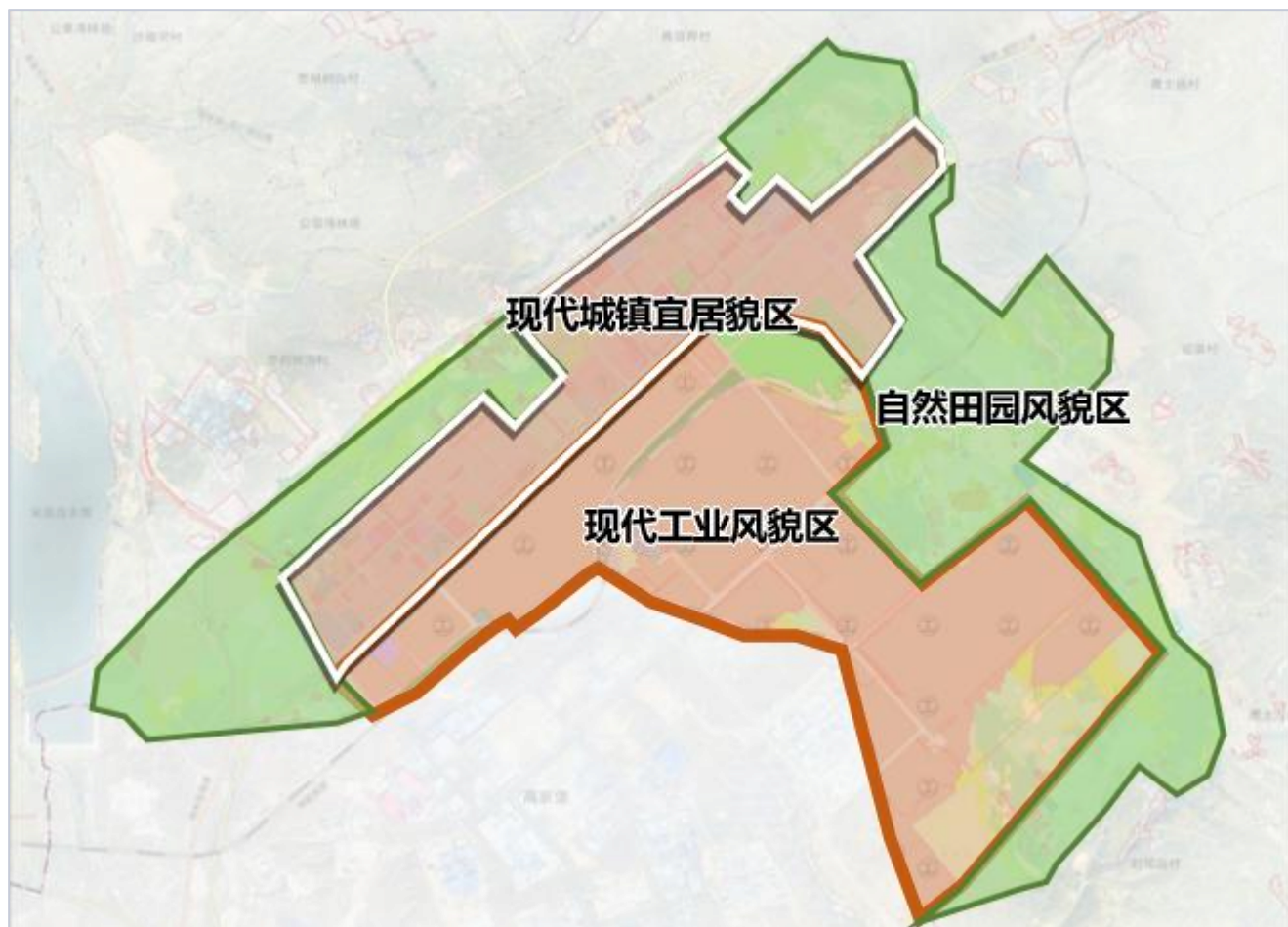
三心：以现状锦界镇政府为中心，形成**现代功能复合中心**。以西部商业、教育、医疗等服务产业形成**公共服务中心**。以东部紧邻锦秀大街的生态公园为中心，形成**休闲运动中心**。

两片：以现状的锦界工业园区为核心，引导产业深化布局，形成**现代工业集聚区**，以锦秀大街北侧逐步形成**现代生活集聚区**。



6.2风貌引导

- **现代城镇宜居风貌区**：主要功能为城镇发展建设，建筑风貌以现代城镇风貌为主；
- **现代工业风貌区**：主要为工业产业集聚区，建筑风貌以体现现代工业风貌为主；
- **自然田园风貌区**：主要为农田和林地区域，该区域保持自然田园风貌。



实施保障

IMPLEMENTATION GUARANTEE

07

- 规划传导
- 建立规划体检和评估机制
- 实施保障机制

7.1 规划传导

- 严格落实神木市国土空间总体规划下达的指标，以及重大基础设施、生态廊道等控制要求。保障规划的上下一致性。
- 综合考虑村庄基础条件、地理区位、产业发展等因素，结合村庄分级分类，并提出规划编制指引。将耕地和永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。
- 结合镇区分区功能将划分详细规划单元，分别对用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌等进行管控与引导。

7.2 建立规划体检和评估机制

- 建立规划监督考核机制，按照“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况，以及各行政村对本规划的落实情况。

7.3 实施保障机制

- 健全实施监督机制
- 规划管理监督考核问责机制
- 建立规划评估和维护机制
- 社会参与机制



- 1、本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。
- 2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系