

神木市尔林兔镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

尔林兔镇人民政府

前 言

FOREWORD

立足新时代，谋划新征程。遵循国家战略部署，按照省、市、县有关开展乡镇国土空间规划的部署安排，结合尔林兔镇实际，编制《尔林兔镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本次《规划》编制，以乡村振兴为重点，以尔林兔镇资源禀赋、区位环境、特色产业、文化底蕴等为支撑，综合分析社会经济发展、国土资源利用、人口产业分布、生态环境保护等因素，统筹推进国土空间开发保护利用，为全面提升国土综合治理能力和农业农村现代化发展提供基础支撑与重要遵循。



目录

CONTENTS

- 01 规划基础
- 02 定位与目标
- 03 国土空间格局
- 04 自然资源保护与利用
- 05 乡村振兴与产业发展
- 06 历史文化与风貌特色
- 07 国土整治与生态修复
- 08 支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 实施与保障



01

规划基础

指导思想

规划原则

规划范围与期限

国土空间利用概况

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实“习近平生态文明思想”、习近平总书记关于国土空间规划的重要论述及习近平总书记来陕考察重要指示，围绕陕西省全方位推动高质量发展的目标要求，以新发展理念，聚焦乡村振兴战略，立足尔林兔自然资源禀赋和经济社会发展阶段，深化落实神木市国土空间总体规划，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，谋划新时代国土空间保护开发新格局。

1.2 规划原则



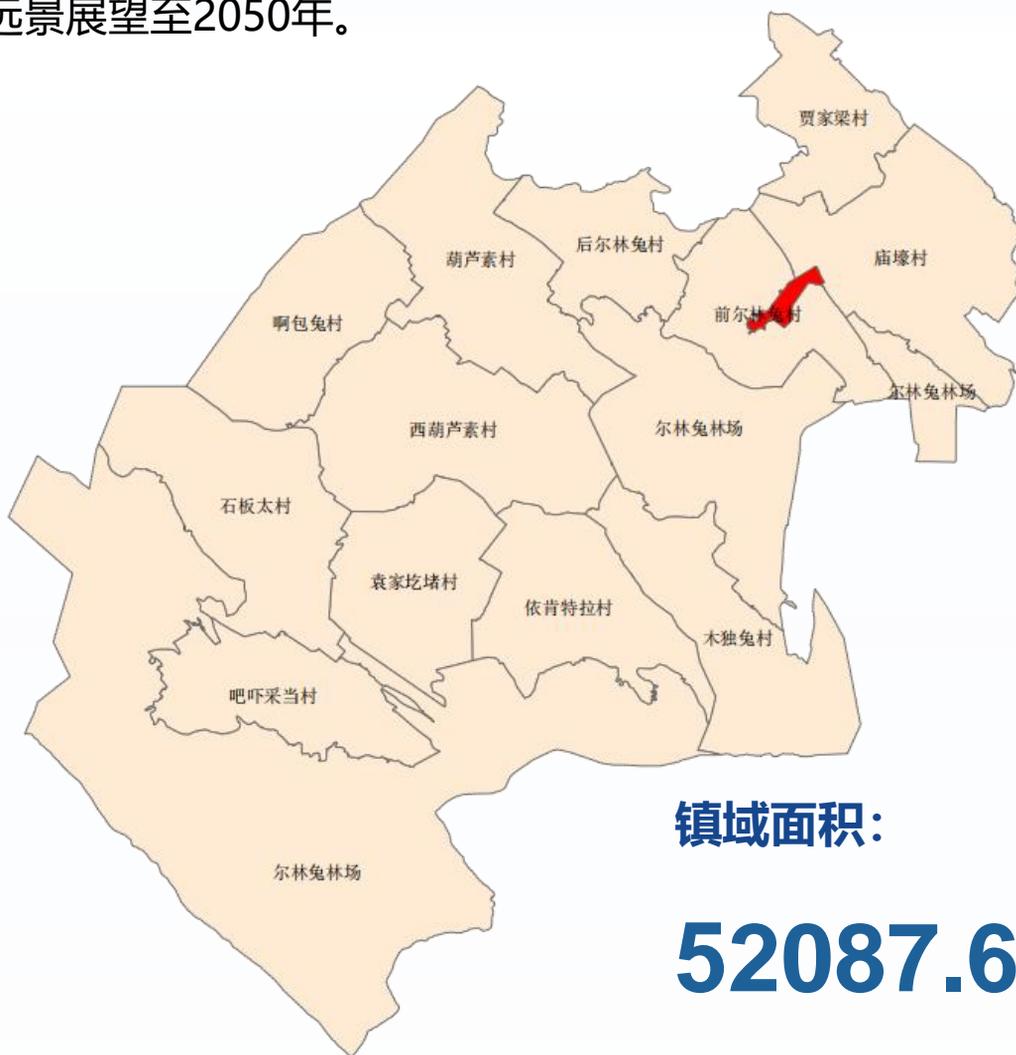
1.3 规划范围和期限

■ 规划范围：

行政辖区内全部国土空间，镇域面积52087.63公顷，包括12个行政村和1个林场，（西葫芦素村、前尔林兔村、贾家梁村、庙壕村、后尔林兔村、葫芦素村、啊包兔村、石板太村、木独兔村、伊肯特拉村、袁家圪堵村、吓吧采当村和尔林兔林场）。

■ 规划期限：

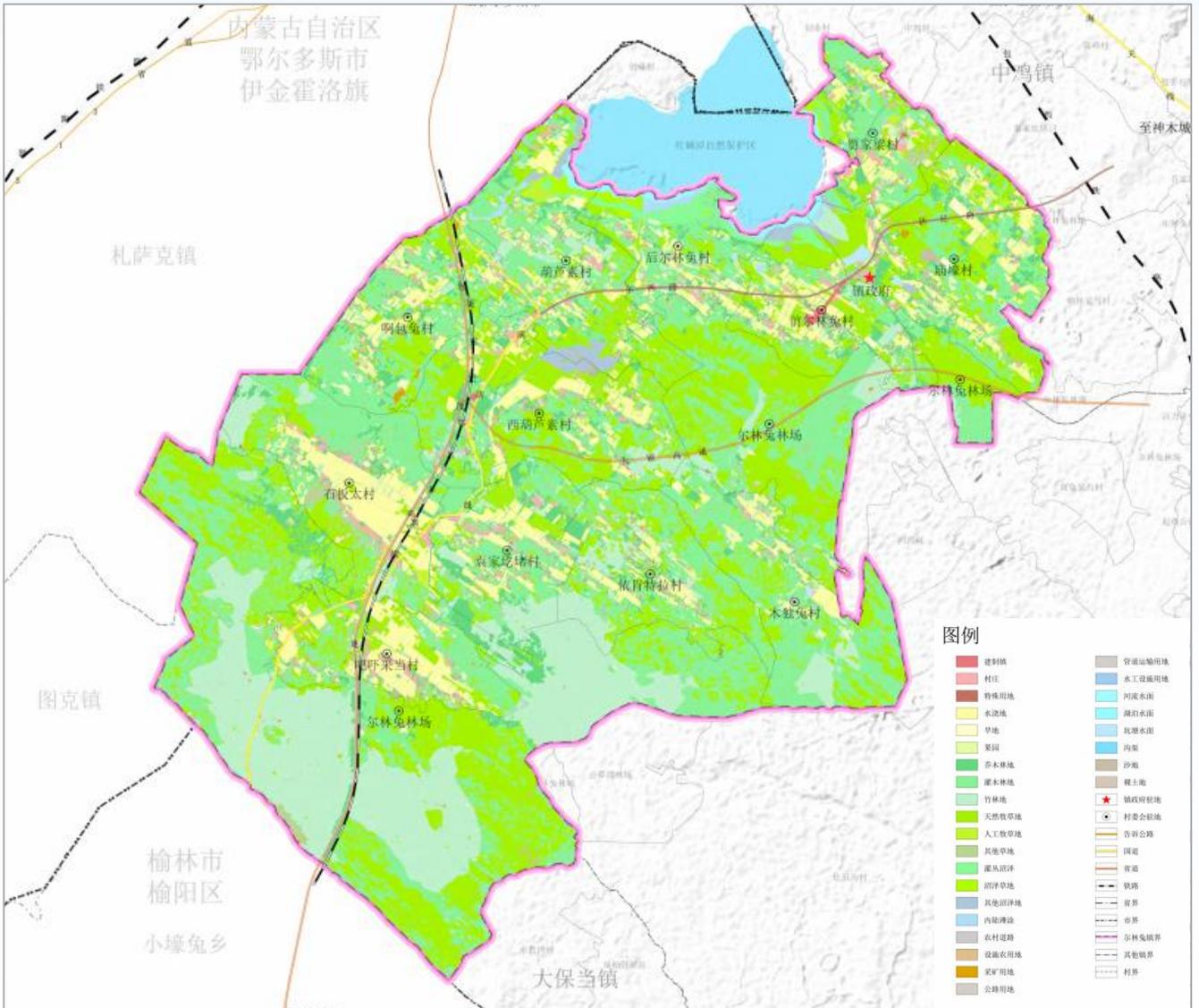
为2021-2035年，近期目标年2025年，规划目标年2035年，远景展望至2050年。



1.4国土空间利用概况

尔林兔镇土地利用结构以农用地为主。截止2020年底，全镇农用地面积48913.57公顷，占全域总面积的93.91%。建设用地面积1771.73公顷，占全域总面积的3.40%，其他用地面积1402.32公顷，占全域总面积的2.69%。

“八分林草一分田，半分建设在其间”





02

定位与目标

发展定位
规划目标

2.1 发展定位



- 以“宜居宜业宜游”为总体发展目标，做实做强现代农业、特色旅游两大主导产业，将尔林兔镇建成布局合理、规划科学、设施配套齐全、环境优美的农旅融合发展特色镇。

2.2 规划目标

2025

国土空间开发保护格局不断优化，生态环境质量和设施建设水平明显改善，三线管控初见成效。持续推进特色农旅小镇建设，形成全域乡村旅游格局，实现产业融合发展。基础设施不断完善，公共服务能力持续提升，人居环境短板基本消除，乡村振兴取得重要进展，成为神木市乡村振兴先行区。

2035

国土空间总体开发保护格局全面建立，生态空间山青水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度。现代农业持续壮大，农旅高效融合发展，产业链的整合和协同效应逐步增强，乡村实现全面振兴，农业农村现代化基本实现，成为神木市经济增长的新中心。





03 国土空间格局

落实重要控制线
优化国土空间布局
农（牧）业发展格局
生态保护格局
镇村发展格局
规划用途分区

3.1 落实重要控制线

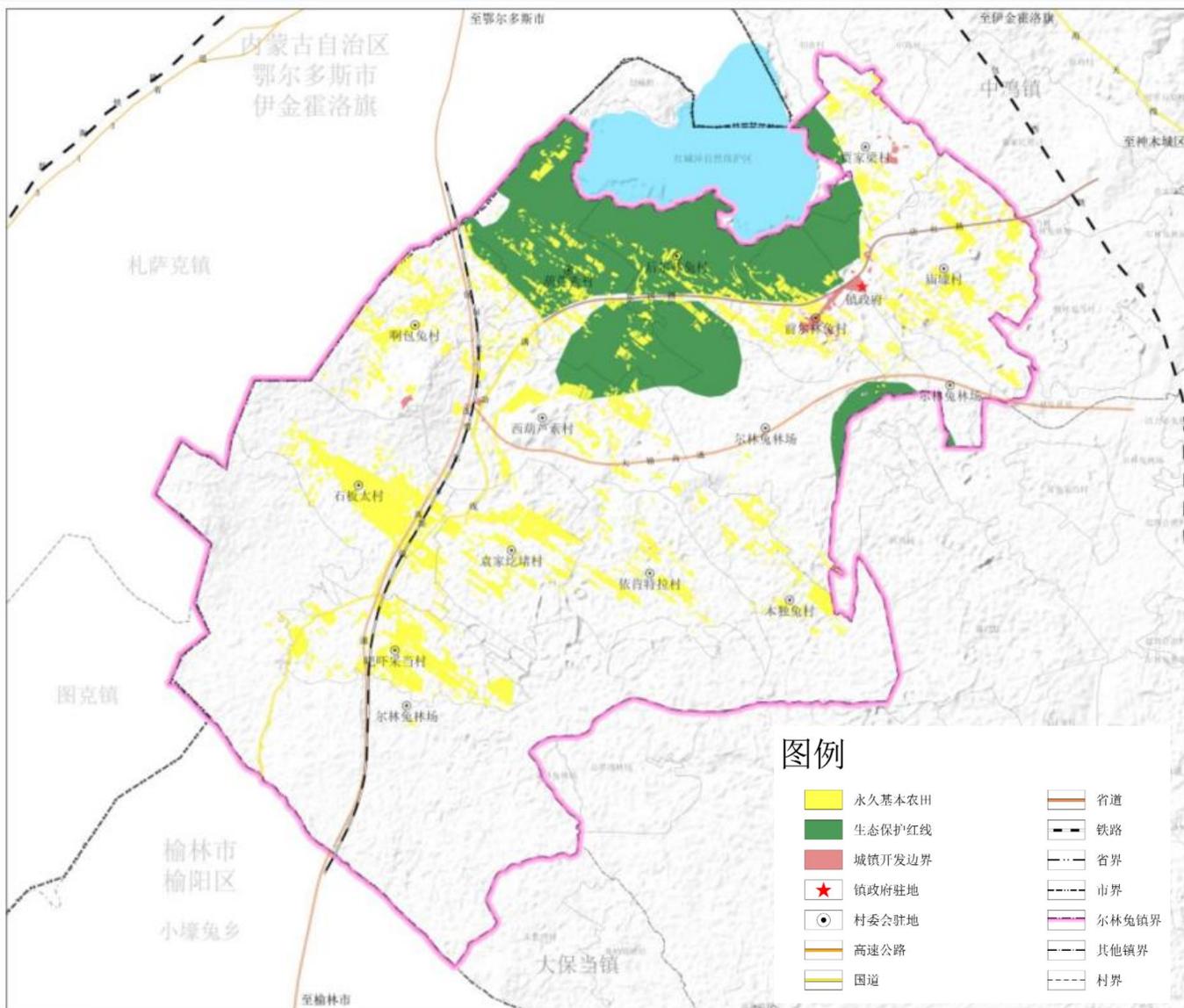
永久基本农田： 落实永久基本农田5261.42公顷（7.89万亩）

生态保护红线： 落实生态保护红线6510.37公顷

城镇开发边界： 落实城镇开发边界面积143.80公顷

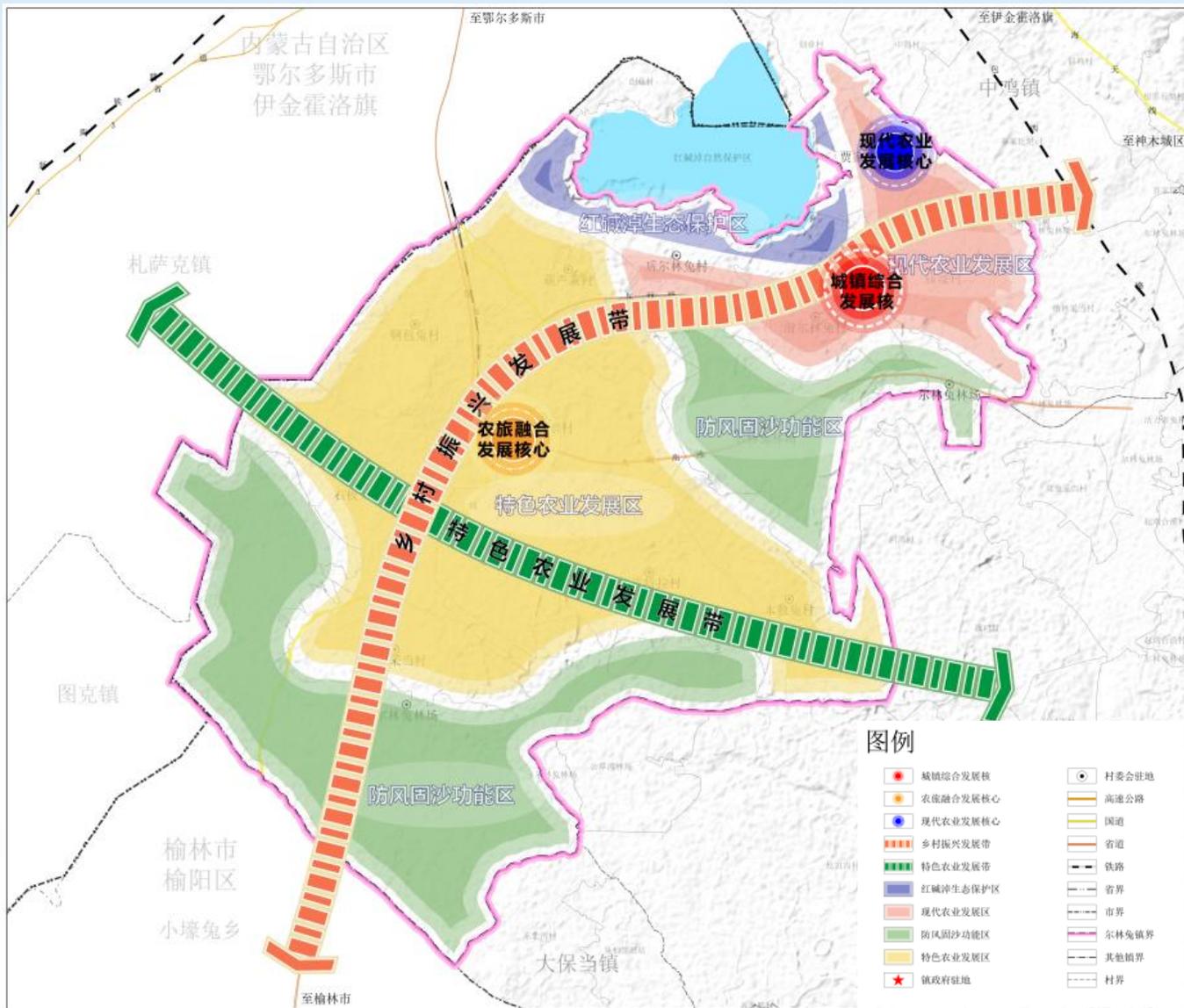
自然保护地： 落实红碱淖自然保护地6242.67公顷

水源地保护区： 落实瑶镇水库水源地二级保护区184.54公顷



3.2 优化国土空间格局

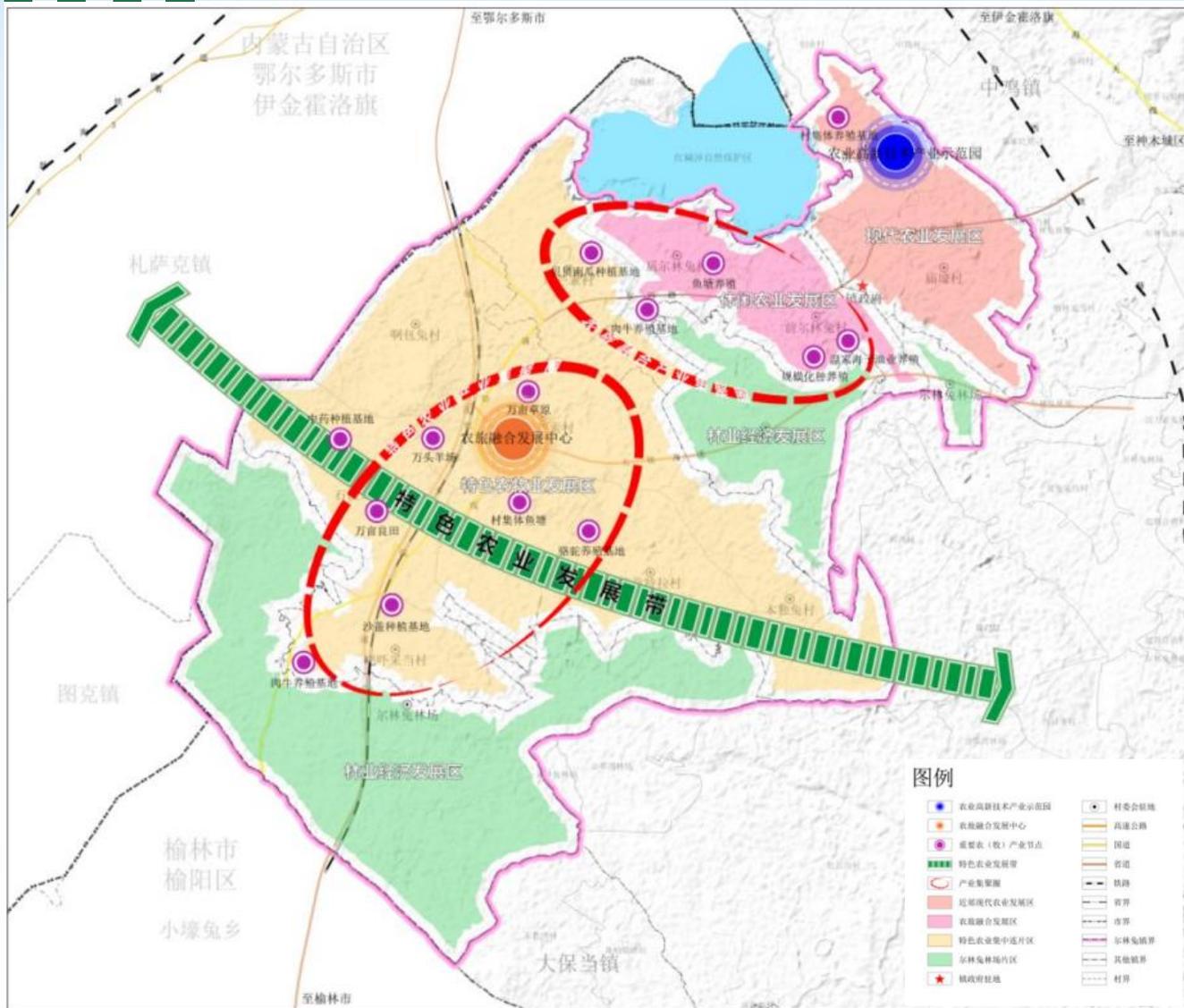
以尔林兔镇自然资源禀赋、自然地理格局和区域优势为基础，落实生态、农业、历史文化等重要保护区域和廊道，构建“**一核-两心-两带-四片区**”的国土空间总体格局。



- 👉 **一核**：镇区-综合发展核。
- 👉 **两心**：北部现代农业发展中心、中部农旅融合发展中心。
- 👉 **两带**：乡村振兴发展带、特色农业发展带。
- 👉 **四片区**：现代农业发展区、红碱淖生态保护区、特色农业发展区、防风固沙功能区。

3.3 农（牧）业发展格局

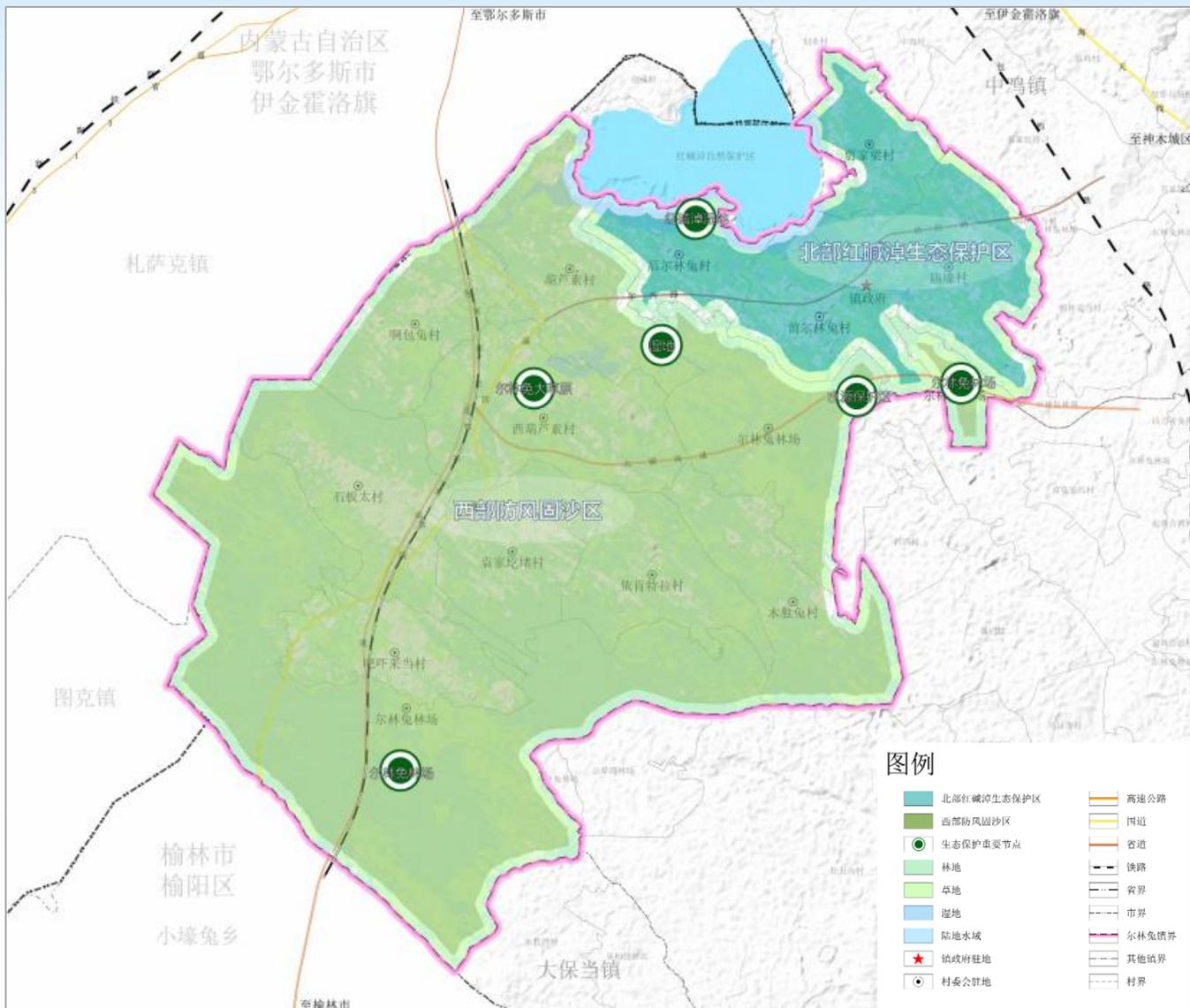
落实耕地和永久基本农田保护，加快特色农业发展，合理规划乡村产业用地和农业种植养殖配建的设施农业用地布局，构建贺家川镇“两川-三区-多点”的农（牧）业发展格局。



- 👉 **两心**：现代农业发展中心、农旅融合发展中心。
- 👉 **一带**：镇域中部形成的特色农业发展带。
- 👉 **四区**：现代农业发展区、休闲农业发展区、特色农业发展区、林业经济发展区。
- 👉 **多基地纵深发展**：农高区、中药材种植基地、万亩草原、万头羊场、南瓜种植基地、千亩葵花、千亩苗圃基地、千亩经济林等多个农业发展节点。

3.4 生态保护格局

基于生态安全和生物多样性的维护，顺应道路、河流走向及生态完整性，构建“**两区多点**”的生态保护格局，明确重要生态廊道、生态屏障和网络节点，提高生态多样性、防风固沙能力。



👉 两区

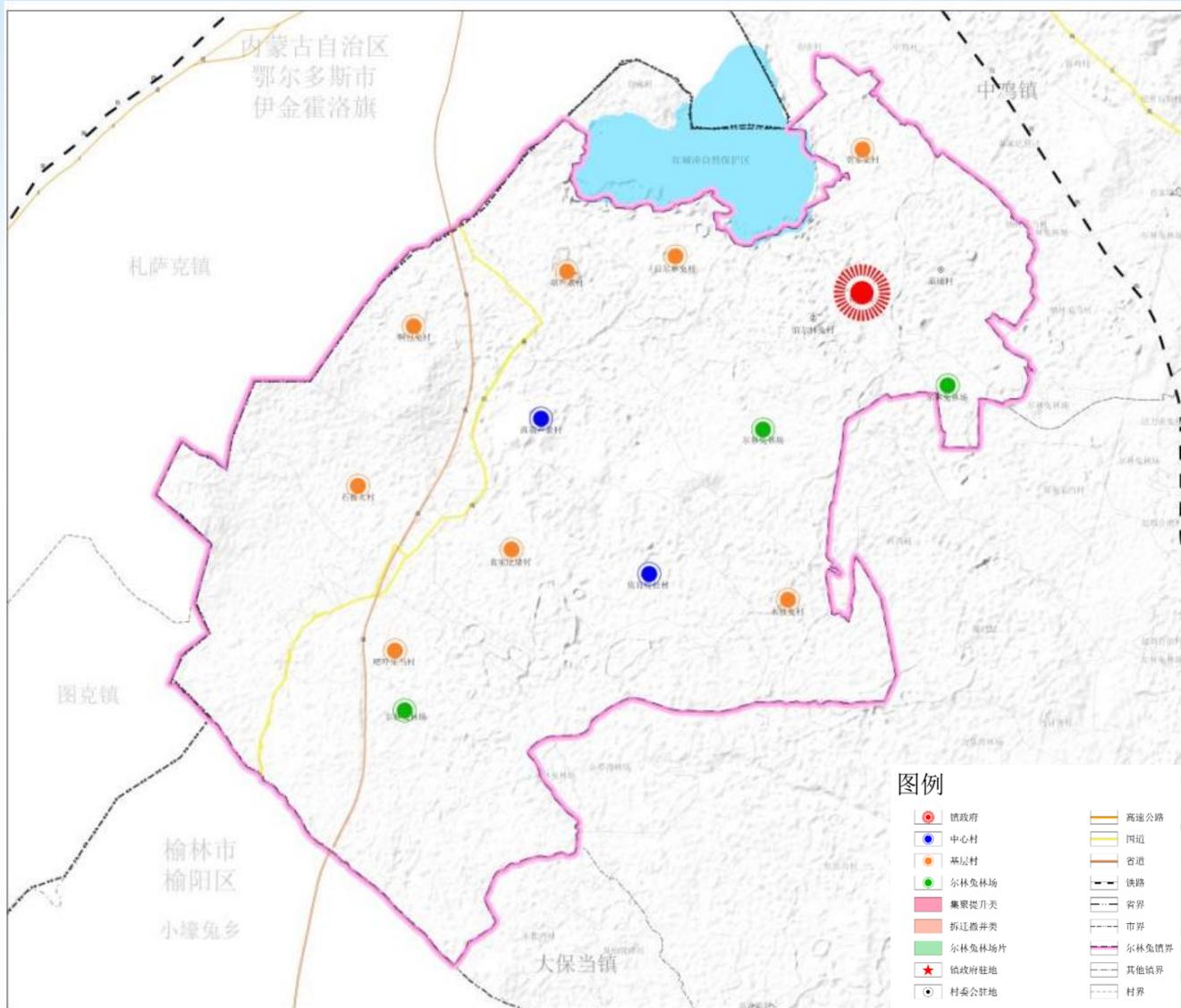
北部红碱淖生态保护区、南部防风固沙功能区

👉 多点

多个生态保护节点，红碱淖自然保护区、尔林兔大草原、瑶镇水库水源地保护区、万亩苗圃基地、万亩经济林等。

3.5镇村发展格局

衔接乡镇现状交通基础设施，优化乡镇内部交通道路，确保交通网络的畅通循环，构建**“一主两副多村组”**的镇村发展格局。



- 一主：**镇区强心提质，完善镇区服务功能，构建全镇发展建设中心。
- 两副：**依肯特拉村、西葫芦素村两个中心村，进一步完善综合服务配套，带动周边乡村联动发展，形成区域发展的次级中心。
- 多村组：**各村庄作为网络节点，通过乡道相互连通，推进乡村振兴发展。

3.6 规划用途分区

落实上位国土空间规划要求，充分考虑生态环境保护、产业发展、土地资源利用等因素，将全镇划分为六大规划分区。

农田保护区

区域内需落实对永久基本农田的特殊保护要求，重点用于粮食生产，严禁非农建设占用永久基本农田。

生态保护区

重点用于维护和提升区域生态功能，严禁任何不符合生态功能定位的开发活动，保障区域生态安全。

生态控制区

在保留原貌的基础上，经评价对生态环境不产生破坏的前提下，可进行限制类开发建设。

城镇发展区

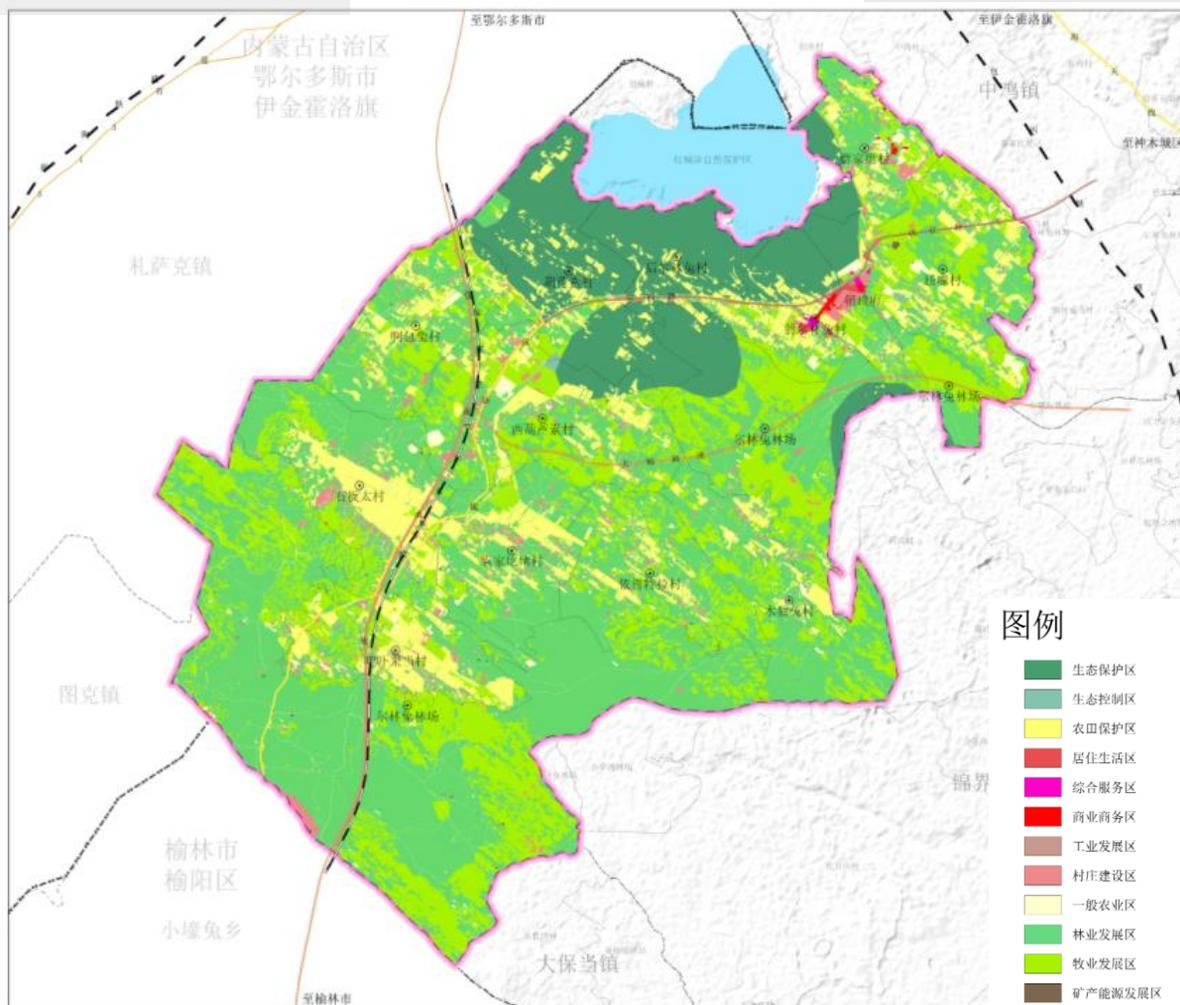
采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，实施规划用途管制与开发许可制度。

乡村发展区

以农民生活、农林牧业生产为主导用途，严控大规模的城镇建设。

矿产能源发展区

加强矿产资源规划管控和规模化集约化开发利用。





04 自然资源保护与利用

耕地保护

林草资源保护与利用

河湖湿地资源保护与利用

水资源保护与利用

建设用地节约集约利用

4.1 耕地保护

坚决稳住耕地总量

坚持最严格的耕地保护制度，至2035年，全镇耕地保有量不低于5432.47公顷，永久基本农田保护面积不低于5261.42公顷。

制止耕地“非农化”

按照“六个严禁”要求，坚决制止耕地“非农化”，严守耕地红线，保障粮食安全。

全力提升耕地质量

通过加强高标准农田建设、耕地灌排体系建设、耕地退化治理等，提升耕地质量，实现耕地等别与产出提升。

持续优化耕地布局

通过开展土地综合整治、优质耕地恢复等措施，逐步解决耕园林草插花等问题，不断促进零星的耕地集中连片。



4.2 林草资源保护与利用

严格落实林草资源保护目标

规划期间，尔林兔镇林草地保有量不降低，林草植被覆盖度不断提高，减少水土流失，强化碳汇能力，多方位发挥碳汇附加值。

合理利用林草资源

在红碱淖自然保护地和瑶镇水库水源地保护区发展生态林业；在尔林兔林场建设“碳汇林”建设示范基地；在镇域中部尔林兔大草原发展牧草种植。

推动林草资源补充

按照宜林则林、宜草则草的原则，加强废弃地、废弃村庄的整治，推动林草地的补充。



4.3 河湖湿地资源保护与利用

01

加强湿地资源保护

- 严格落实湿地保护范围，完善湿地保护体系，明确具体管控要求。至2035年，湿地生态功能、景观效益和经济效益得到有效提升，水环境承载能力持续提高。
- 在红碱淖湖滨缓冲区，进行湖滨带湿地生态景观恢复，耐盐碱植物栽植工程建设，改善湿地生态环境。

02

合理利用开发湿地资源

在不破坏生态功能的前提下，依法通过湿地旅游、湿地公园建设和生态观光等各种形式，发展休闲观光旅游，发挥湿地资源的经济价值。



4.4水资源保护与利用

◆ 严控水资源利用上限

- 实行最严格的水资源管理制度，严控全镇用水总量，全镇重要水功能区水质达标率控制在100%，水资源保障能力不断增强。

◆ 强化水资源保护，提升水环境质量

- 划定红碱淖等重要水体的保护蓝线。
- 实行最严格水资源管理制度，提高用水效率。
- 促进水生态修复，有效改善天然水域水质。
- 重视雨水和再生水等非常规水源利用，增强水资源的可持续利用能力。

◆ 严格水源地保护

- 加强瑶镇水库水源地二级保护区及水源准保护区的保护。



4.5 建设用地保护与利用

◆ 实行建设用地总量和强度双控

- 坚持最严格的土地管理制，实行建设用地总量和强度双控，严控新增建设用地。着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地，规划期间，加强建设用地管理，城乡建设用地总量不高于现状。

◆ 提高城镇建设用地集约化程度

- 有效管控建设用地无序扩张，有序推进城镇低效用地再开发利用，促进空置、闲置等存量资源再利用。坚持严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。

◆ 推进农村建设用地节约集约利用

- 规范开展农村建设用地整理，统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，有序开展农村宅基地、废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。





05

乡村振兴与 产业发展

镇村体系

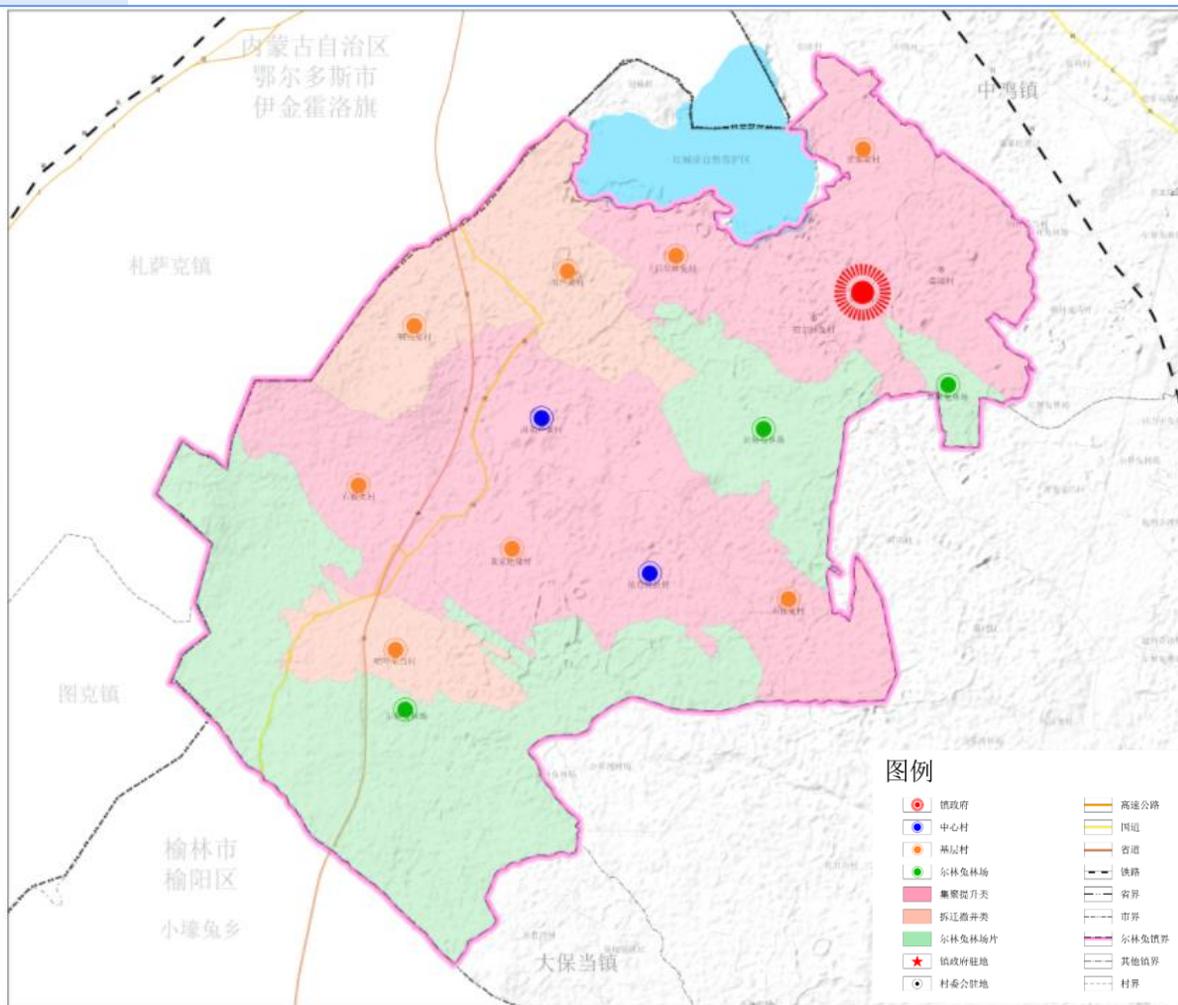
产业发展方向

产业发展格局

5.1 镇村体系

规划形成“镇区——中心村——基层村”三级镇村等级结构体系，包括镇区（镇政府驻地），2个中心村，8个基层村，引导镇村联动发展，促进全域经济可持续发展。

镇村等级	涉及村庄	职能定位
镇区	前尔林兔村	全镇的经济、文化、政治中心，通过品质提升，增强辐射带动能力，构建成成为全镇农旅融合综合发展中心。
	庙壕村	
中心村	西葫芦素村	依托尔林兔大草原的优势，发展特色农业和观光农业，带动周边村庄的发展
	依肯特拉村	特色农业发展村庄，发展现代农业、养殖业、农副产品加工业，实现农业产业的现代化和可持续发展。
基层村	后尔林兔村、石板太村、贾家梁村、木独兔村、袁家圪堵村、吧吓采当村、啊包兔村、葫芦素村	主要为以农业生产和基本生活服务为主的村庄。各村根据自身资源禀赋和农业产业优势，坚持以市场需求为导向，优化农产品结构，提高农业生产效率和竞争力。



5.2 产业发展方向

尔林兔镇产业发展立足于规模化特色种养殖业、农副产品加工、风貌景观和生态资源，围绕“**农业、旅游**”两大主线，聚焦农业与旅游业的深度融合，“以农促旅、以旅带农、农旅融合”，两者协同发展、互为支撑、相互促进，实现生态效益、经济效益“双赢”。

农业+

现代化种养殖业、种养循环、精深加工



旅游+



第一产业

- 现代农业种植业，土豆、玉米、小杂粮等规模化种植。
- 规模化养殖业，牛羊、生猪、骆驼、鱼类的规模化养殖。
- 特色种植业，有机蔬菜、特色水果、优质粮食、中药材、苗木培育等特色农产品，不断提升优质农产品供给能力，形成品牌效应。

第二产业

- 以粮油和肉制品精细加工为主的农副产品加工业。
- 体现尔林兔乃至神木市地域特色的旅游纪念品的生产制作。

第三产业

- 利用旅游资源优势，充分挖掘旅游产业的发展潜力，进行整体规划和品牌塑造，开发**观光、疗养、采摘、游学**等多样化的旅游产品，推动一二三产业的融合发展。
- 推动**商贸服务业、交通运输业、仓储物流业**的发展。



06

历史文化与 风貌特色

历史文化保护
景观风貌塑造

6.1 历史文化保护

□ 以文物保护单位为核心，形成多层次的历史文化保护体系

文物保护单位

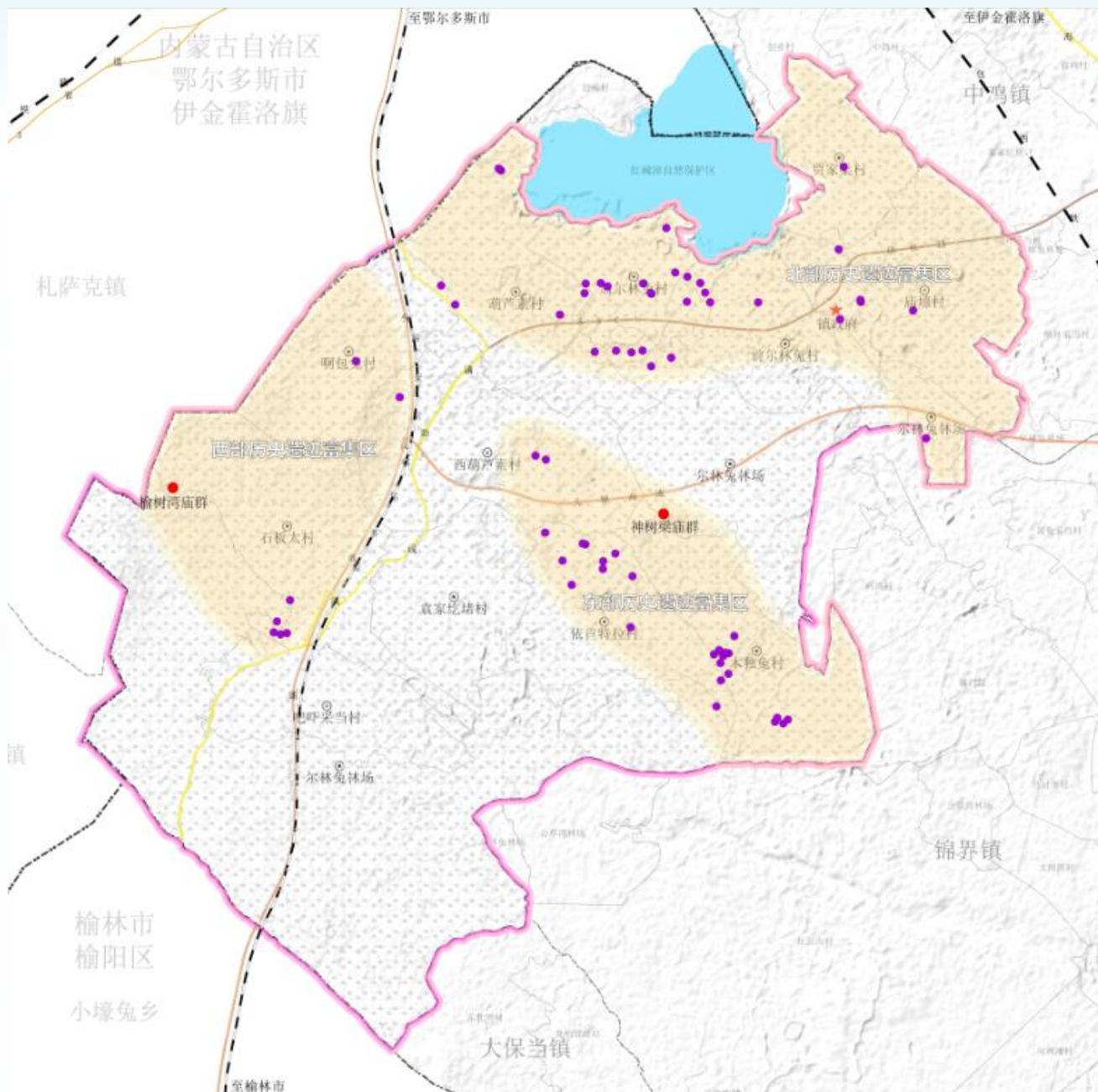
县级文物保护单位2处，分别为榆树湾庙群、神树梁庙群

不可移动文物

不可移动文物共计61处项，均为古遗址类

非物质文化遗产

有草原游牧文化与江南渔村文化相融合的大漠渔村、袁家圪堵非遗柳编厂、昭君文化等文化遗产资源



6.1 历史文化保护

□ 保护自然遗产的环境风貌，挖掘自然遗产的特殊文化内涵

红碱淖保护区是主要保护以遗鸥为代表的珍稀濒危鸟类及其栖息地的国家级自然保护区。

红碱淖自然保护区

对尔林兔大草原进行了保护性开发，根据山水林田湖草沙系统治理的要求，将草原纳入生态保护和旅游开发建设管理中，发展特色农业和观光农业

尔林兔大草原

□ 深入挖掘民俗文化、非物质文化遗产和传统文化等特色资源

非遗柳编



昭君文化



蒙汉文化





07 国土整治与 生态修复

国土综合整治

生态系统保护修复

7.1 国土综合整治

开展农用地整治、建设用地整理、生态修复等一系列整治工程
形成村庄布局优化、良田集中连片、产业集聚发展、生态健康
优美的土地保护利用新格局

全域土地综合整治

解决耕地碎片化、土地利用低效、生态功能退化等问题，推进田、水、路、林、村综合整治

高标准农田建设

高标准农田建设重点是建设旱作节水农田，增加有效耕地面积，提升耕地质量

农村建设用地整理

针对空心房、自然保护区内的房屋有机更新，完善村庄功能，改善生活条件，提高用地效率

宜耕后备土地资源开发

结合流域治理、农村生态建设与环境保护合理确定荒草地、裸土地等用地的开发用途和措施

工矿废弃地复垦

对低效闲置的工矿废弃地进行整理，优化建设用地布局，提升建设用地使用效益和集约化水平

其他土地治理与修复

分析裸土地、沙地的开发潜力，与生态建设、农田建设衔接，统筹推进裸土地、沙地开发利用

7.2生态系统保护修复

01 水生态修复

针对红碱淖及周边河流开展水质改善、河岸生态修复、湿地恢复、水生生物多样性保护、农业及生活污染源控制等，恢复生态多样性，有效改善红碱淖及其流域的水生态环境

02 林草生态修复

湿地生态修复主要在红碱淖周边区域，以自然恢复结合人工修复为主，恢复湿地面积、保护湿地植被、恢复湿地水体的自然净化能力、保护湿地生物多样性，提高湿地生态系统质量

03 防风固沙生态功能修复

旨在恢复和增强林草的生态功能，建设大型综合林草防护体系，增加植被覆盖率，形成连续的生态网络，提升生物多样性，改善和维护区域的生态环境





08

支撑保障 体系

综合交通规划

公共服务设施规划

基础设施规划

综合防灾规划

8.2 公共服务设施规划

以补充完善教育、医疗卫生、文化、体育和社会福利设施为目标
建立以镇区为核心、中心村为主体、基层村为补充的城
乡一体化公共服务体系



政务服务中心

以镇政府为核心，主要配置党政团体机构、派出所、各专项管理机构、市场监管所等



教育设施

保留神木市尔林兔镇初级中学、尔林兔镇小学、尔林兔中心幼儿园；中心村各配置幼儿园，基层村可结合实际需求灵活设置



医疗设施

推进城乡基本公共卫生服务均等化，强化农村公共卫生服务能力，健全重大疫情防控救治体系



文化中心

各村配置和建设综合文化站，为居民提供文化、体育、图书、科技、展览等文化活动空间



商业设施

在尔陕路两侧强化商业氛围，形成商业服务中心

8.3 基础设施规划



供水工程

镇区及周边依托镇区水厂，实现管网集中供水，其他各村规划期内建设安全饮水工程，完善供水设施，敷设供水管网供水到户



排水工程

推行雨污分流制，镇区及周边污水排至污水处理厂，村庄配套一体化污水处理设施，开展污水治理工程，有效管控污水排放



电力电信工程

实现安全稳定优质可靠的供电服务全覆盖，无线、宽带网络有效覆盖面积覆盖率达100%，电视网络覆盖率100%



环卫工程

完善“户分类-村收集-镇处理”的垃圾治理模式，实现生活垃圾分类收集率达到90%，生活垃圾无害化处理率达到100%

8.4 综合防灾规划

防洪排涝

加强红碱淖防洪排涝设施建设，提升镇区和村庄防洪能力

抗震防灾

抗震设防烈度为VI度，建设多级应急避难体系

消防安全

构建综合消防保障体系，确保消防用水、消防通道等设施可靠

人防工程

遵循平战结合、融合发展的的人防工程体系



09

镇区规划

发展方向与空间结构
基础保障体系

9.1 发展方向与空间结构

发展方向

规划镇区未来的发展方向为“北限、西控、南拓、东联、内更新”

综合服务功能区

主要功能为商业及旅游产业配套，建筑风貌以展示大漠风光的现代特色风貌为主

综合服务功能区

主要功能为商业及旅游产业配套，建筑风貌以展示大漠风光的现代特色风貌为主

自然田园风貌区

主要为农田和林地，该区域保持自然田园风貌



9.2 基础保障体系

镇区道路交通网形成“两横两纵”的方格网结构

- 道路等级分为主干路、次干路和支路三级结构
- 道路断面均为一块板形式
- 规划公交站场、客运站、临时停车等交通设施位于尔陕路沿线

“布局合理、优质均衡、设施完善”的公共服务体系



行政办公设施3处



文化设施1处



教育设施3处



卫生院1处



养老院1处



商业服务

构建绿色安全基础设施体系



优化供水管网
保障供水需求



完善电网，保障
电力供需平衡



污水管网全覆盖
实现雨污分流



打造清洁高效、资源利用的环卫系统



10

实施与保障

规划传导

近期建设项目

10.1 规划传导

上级规划指标落实

严格落实神木市国土空间总体规划的用途管制要求，落实耕地与永久基本农田保护红线、城镇开发边界，切实履行耕地保护责任

详细规划传导

明确规划分区，区内详细规划应落实功能分区中用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求

指导村庄规划编制

明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；合理安排村庄发展布局明确产业用地的用途、开发强度等要求

“通则式”村庄规划

应陕西省相关要求，将“通则式”村庄规划成果纳入本次规划成果，满足村庄基本的建设管控需求，为后续村庄建设管理提供指导依据

10.2 近期建设项目

重点建设项目

23个

加强耕地保护

优先推进高标准农田建设及耕地提质改造，提升耕地质量

推进生态修复和国土空间整治

加强红碱淖及周边湿地的保护与修复工作，加强生态功能重要区域的林草修复工程

强化镇村基础设施建设

促进镇村公共服务提质扩容，合理布局基础设施及公共服务设施



大漠绿海 醉美尔林兔



- 1、本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。
- 2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系