

神木市大柳塔镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

2021
2035

大柳塔镇人民政府

前言

FOREWORD

立足新时代，谋划新征程。遵循国家战略部署，按照省、市、县有关开展镇国土空间规划的部署安排，结合大柳塔镇自身特色，坚持系统规划、整体打造，科学制定发展目标，编制《大柳塔镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），实现以规划定空间、定产业、定项目。

本次《规划》编制，以乡村振兴为重点，以资源禀赋、区位环境、特色产业、文化底蕴等为支撑，综合分析社会经济发展、国土资源利用、人口产业分布、生态环境保护等因素，统筹推进国土空间开发保护利用，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局。为全面提升国土综合治理能力和农业农村现代化发展提供基础支撑与重要遵循。



目 录

CONTENTS

- 01 规划基础
- 02 定位与目标
- 03 国土空间规划
- 04 自然资源保护与利用
- 05 乡村振兴与产业发展
- 06 历史文化与风貌特色
- 07 国土整治与生态修复
- 08 支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 实施与保障

01

规划基础

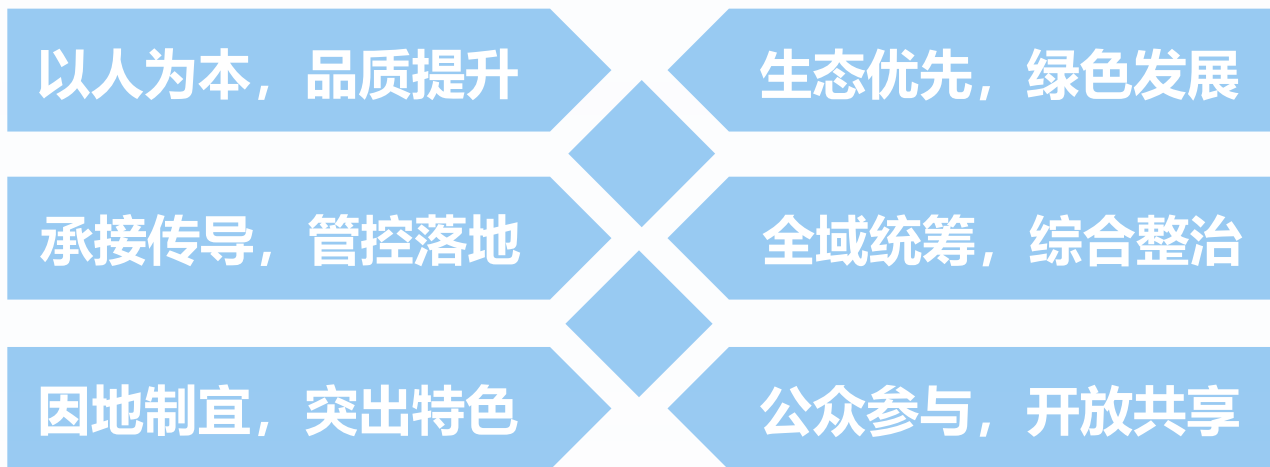
- 1.指导思想
- 2.规划原则
- 3.规划范围与期限
- 4.国土空间利用概况



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，紧扣迈向“基本实现社会主义现代化”奋斗目标和中华民族伟大复兴的历史使命，着眼于黄河“几”字弯城市群建设，以打造神木市副中心为抓手，秉承落实高质量发展、提高治理水平、保障规划实施三大原则，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局。

1.2 规划原则

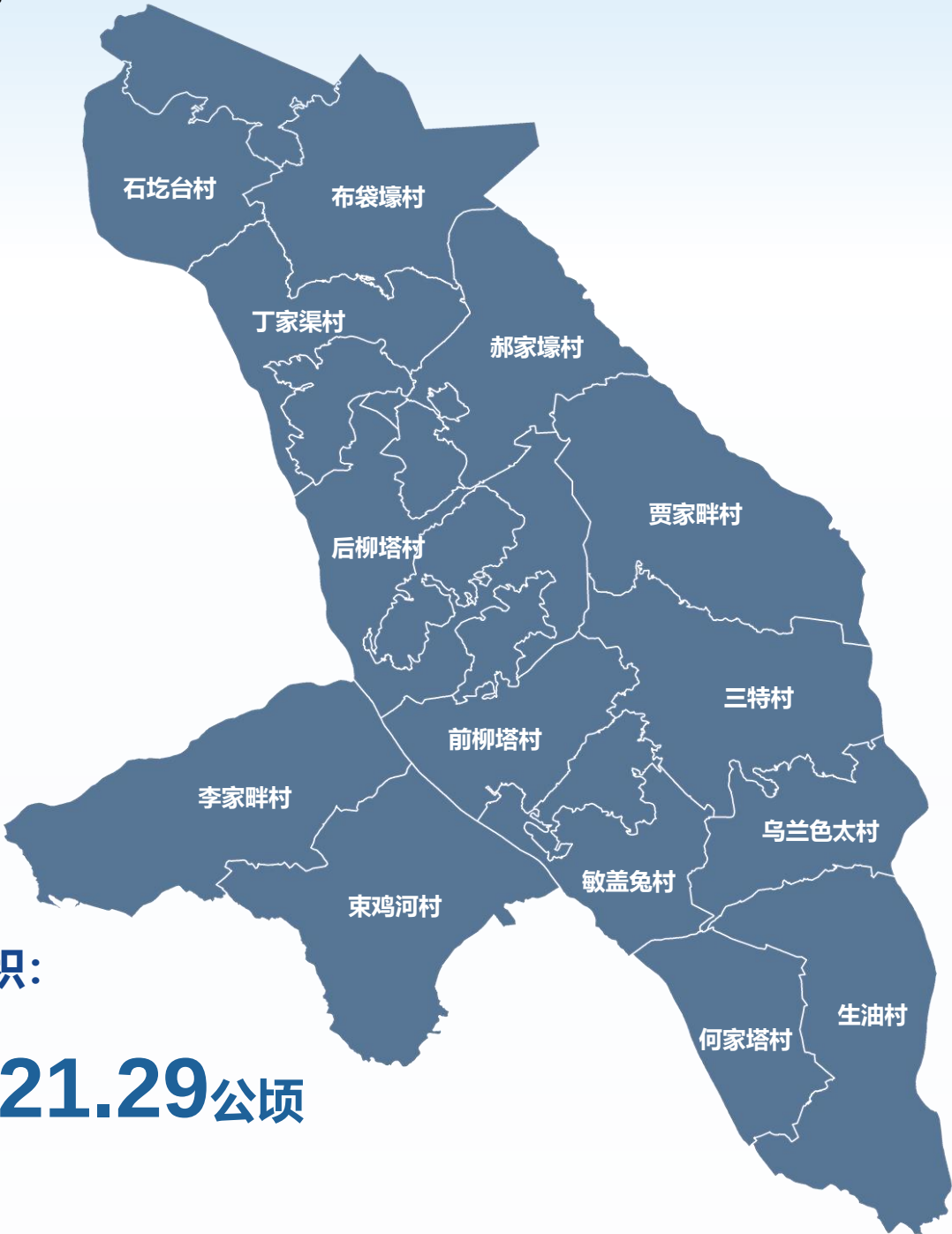


1.3规划范围与期限

规划范围为神木市大柳塔镇范围内全部国土空间，总面积44921.29公顷。

规划期限为2021-2035年。

规划基期年为2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。



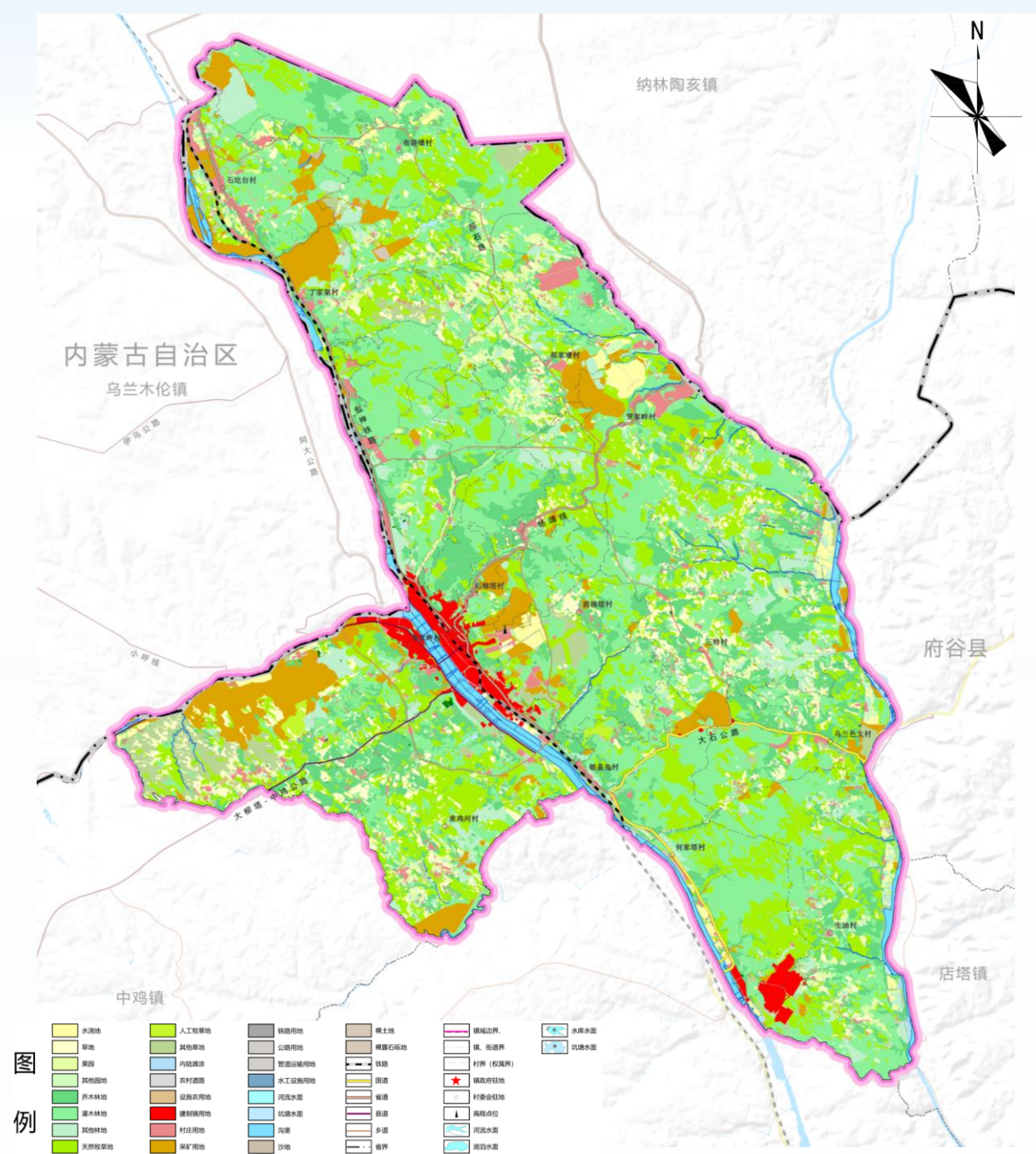
镇域面积：

44921.29公顷

1.4国土空间利用概况

大柳塔镇国土空间总面积44921.29公顷。其中建设用地面积为5657.54公顷，占国土面积的12.59%；农用地面积为36390.87公顷，占国土面积的81.01%；其他土地面积2872.88公顷，占国土面积的6.40%。

“五分林地三分草，建设分散耕地少”



02

定位与目标

1.规划定位

2.规划目标



2.1 规划定位

贯彻落实乡村振兴战略，结合上位规划要求，围绕“3310”行动计划，聚焦“生态修复、产业转型、城市更新”三大历史使命，统筹考虑大柳塔镇人口布局、区位交通、自然资源、历史文化、社会经济、产业发展、生态保护等条件因素，结合自身特色，确定大柳塔镇的总体定位为：



中国煤炭工业第一镇



国家矿山生态文明示范区



陕西省镇级小城市综合改革试验区



大乌陕蒙经济协作核心区



2.2规划目标

□ 战略导向

□ 责任担当

□ 发展重点

□ 特色引领



打造黄河流域生态治理和矿区
转型发展标杆

做优国家清洁能源输出基地



建成呼包鄂榆城市群重要节点
小城市

实现乡村全面振兴



巩固“神木北大门、神木市副
中心”地位

03

国土空间规划

- 1.重要控制线管控
- 2.构建空间格局
- 3.规划分区



3.1重要控制线管控

底线思维
保护优先

多规合一
协调落实

不交叉
不重叠
不冲突

统筹推进
分类管控



耕地和永久基本农田保护红线

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，大柳塔镇耕地保有量不低于2954.76公顷，永久基本农田面积2540.28公顷。

生态保护红线

严格落实生态保护红线，大柳塔镇域范围内无生态保护红线。

城镇开发边界

严格落实城镇开发边界，大柳塔镇城镇开发边界面积4368.03公顷。



3.1重要控制线管控

□ 村庄建设边界



村庄建设边界的划定应与各类保护线统筹协调并充分尊重村民意见，落实“一户一宅”政策，提高村庄建设用地集约利用程度。

□ 河湖管理范围

将大柳塔镇内乌兰木伦河、特牛川河流治导线划为河道控制线，严格按照河道控制线相关要求保护。



□ 历史文化保护线



严格落实战国秦长城遗址和特麻沟遗址历史文化保护线。严格执行文物保护单位保护范围和建设控制地带的相关管控要求。



3.2构建空间格局

尊重大柳塔镇生态系统的完整性，统筹地势地貌、“双评价”成果、空间格局约束底线，综合考虑自然资源禀赋、人口分布和社会经济发展态势，构建全域全要素的国土空间开发格局。

● 总体空间格局

一心

服务核心、发展核心

三轴

206省道城镇发展轴
乌兰木伦河城镇发展轴
特牛川生态保护轴

四区

能源与农业现代化集聚区
产业高质量发展区
城镇综合服务区
休闲度假与农业观光区

多点

石圪台神东煤炭基地
贾家畔工业园区
煤海塞罕坝中心公园



“一心三轴，多点四片区”

3.2构建空间格局

基于生态安全和物种多样性的维护，顺应山地、河流走向及完整性，明确重要生态廊道、生态屏障和网络，构建**“两廊两区多斑块”**的生态安全格局，逐步推进区域生态环境的保护和建设。

● 生态保护格局

两廊

- 乌兰木伦河生态廊道
- 特牛川生态廊道

两区

- 风沙草滩区
- 丘陵沟壑区

多斑块

- 加强重要生态源保护，提升生态功能，构建多个生态斑块



“两廊两区多斑块”

3.2构建空间格局

重点保障粮食安全，优先保护耕地，助力乡村振兴，结合绿色和智慧农业发展要求，立足大柳塔镇资源禀赋和产业基础，因地制宜发展特色农业，构建“一轴两区多点”的农（牧）业发展格局。

● 农业发展格局

一轴

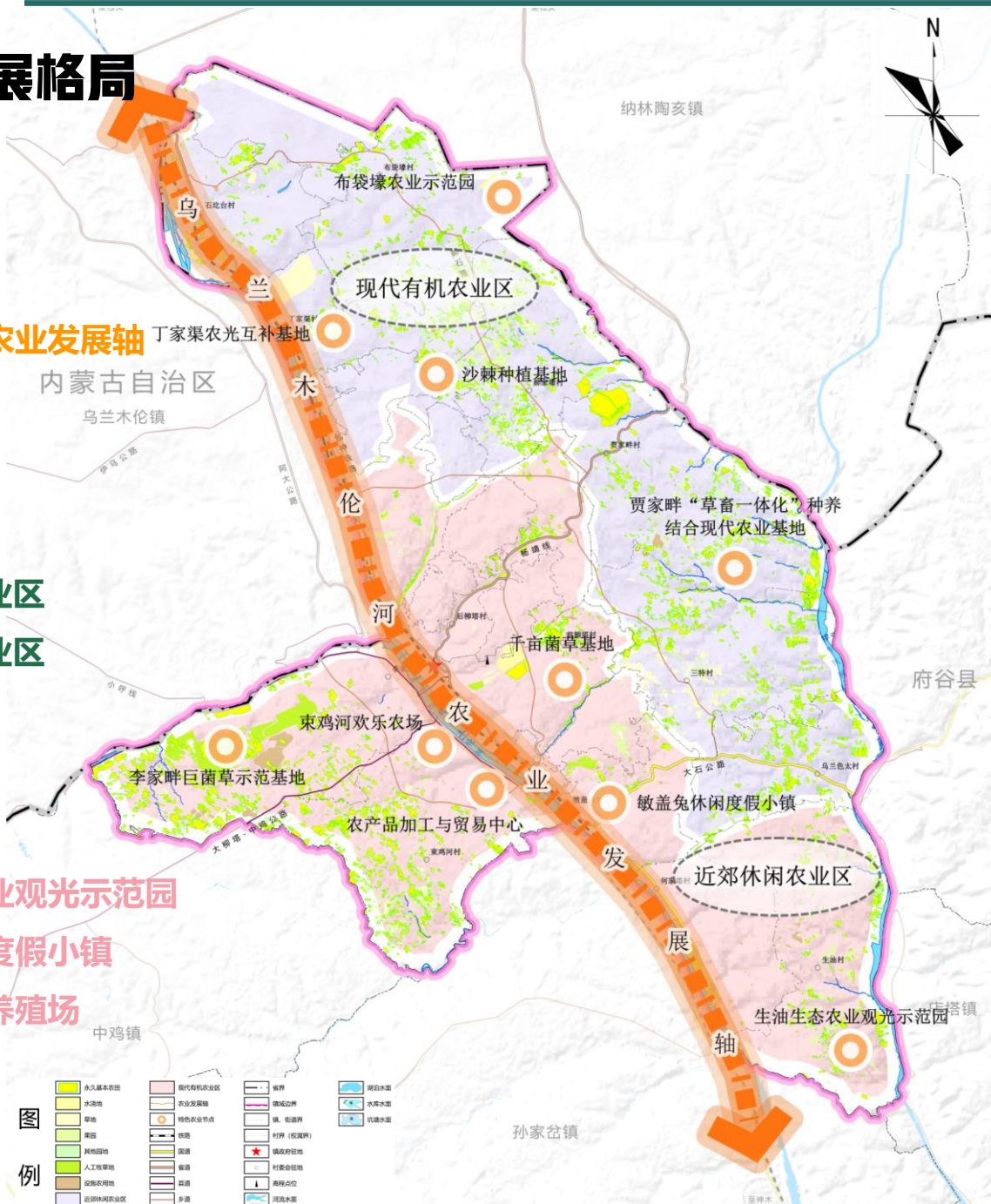
● 乌兰木伦河农业发展轴

两区

- 现代有机农业区
- 近郊休闲农业区

多点

- 生油生态农业观光示范园
- 敏盖兔休闲度假小镇
- 贾家畔大型养殖场
-



“一轴两区多点”

3.2构建空间格局

根据市域村庄分类与布局成果，结合村庄现状区位条件、人口规模、产业基础、文化特色、生态保护、基础设施及未来发展趋势和潜力等条件，构建“一主三副多村组”的镇村发展格局。

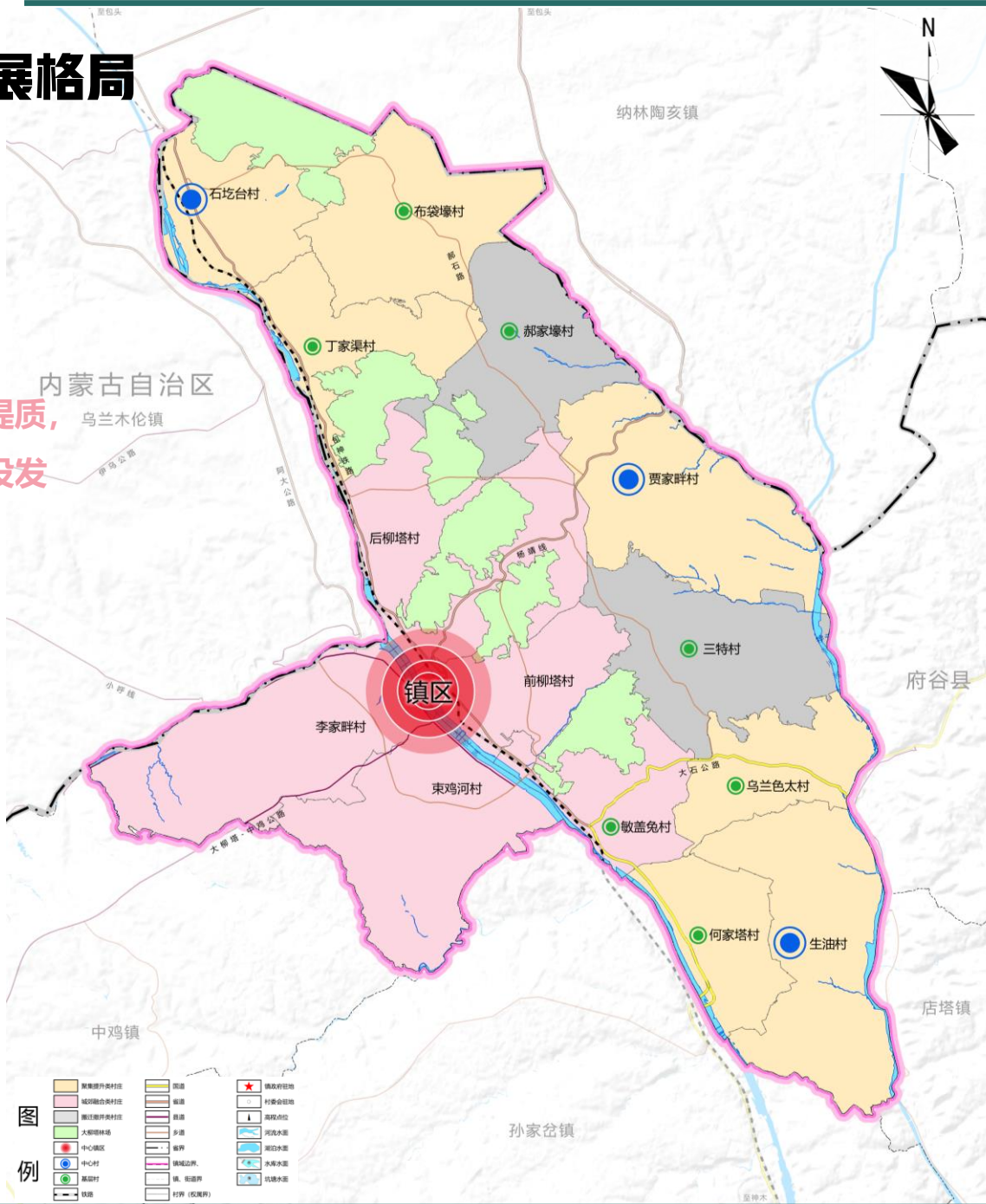
● 镇村发展格局

一主

- 镇区：强心提质，构建全镇建设发展中心

三副

- 石圪台村
- 贾家畔村
- 生油村



“一主三副多村组”

04

自然资源保护与利用

各项自然资源保护与利用



4.1 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用

落实耕地保有量、永久基本农田保护面积等控制目标和任务要求，确保耕地数量不减少、质量不降低。



水资源保护与利用

严控水资源利用上线，严守保护底线，提高利用效率，完善乌兰木伦河、特牛川等河湖水系保护格局。



林草资源保护与利用

加强天然林、公益林、天然牧草地保护，严禁不符合林草保护功能定位的各类开发利用活动。



湿地资源保护与利用

加大对河流沿岸湿地资源、水文水质、野生动植物的保护，提升湿地水循环能力和湿地系统自净功能。



矿产资源保护与利用

引导矿产资源合理开发利用，加强镇域内矿产开发管理，有序推进绿色矿山建设和矿区生态保护修复与治理。



建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控，提高城镇建设用地集约化程度，推进农村建设用地节约集约利用。



05

乡村振兴与产业发展

- 1.镇村体系格局
- 2.产业发展方向
- 3.产业体系构建
- 4.产业发展布局



5.1镇村体系格局

形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村等级结构

镇区（4个）	前柳塔村、后柳塔村、李家畔村、束鸡河村
中心村（3个）	石圪台村、贾家畔村、生油村
基层村（7个）	布袋壕村、丁家渠村、郝家壕村、乌兰色太村、三特村、敏盖兔村、何家塔村

村庄分类

城郊融合类	前柳塔村、后柳塔村、敏盖兔村、李家畔村、束鸡河村
集聚提升类	石圪台村、生油村、贾家畔村、丁家渠村、布袋壕村、乌兰色太村、何家塔村
搬迁撤并类	三特村、郝家壕村

职能定位

服务型	工业型	农业型	农旅型
前柳塔村、后柳塔村、敏盖兔村、李家畔村、束鸡河村、石圪台村	贾家畔村、乌兰色太村、何家塔村	布袋壕村、丁家渠村、郝家壕村、三特村	生油村

5.2 产业发展方向

发展
目标

构建“一产一城”与“一体两翼”的综合发展格局

- 以煤炭全链条循环产业为核心，带动大柳塔镇镇级小城镇综合发展，形成“一产一城”互动共融。依托乌兰色太、何家塔、贾家畔三个工业园区煤炭相关产业的联动，构建新型绿色循环经济经济带，形成综合循环产业发展模式。



- 积极拓展“一体两翼”格局，以城镇高质量特色转型为主体，以绿色发展和创新发展为两翼。把握呼包鄂榆城市群发展机遇，依托“绿色发展、创新转型”之两翼，托举大柳塔高质量发展。



5.3产业体系构建

“3 + N” 的产业体系

三个 “百亿产业集群”

打造以煤为基的资源加工利用产业集群

加速发展复合多元的新兴非煤产业集群

谋划布局助力实现双碳目标的生态环保产业集群

“N” 多个战略支撑产业

着力发展特色生态农业、培育发展现代物流产业、

做强装备制造和服务业、谋划布局发展职业教育、

积极发展特色旅游产业



5.4产业发展布局

依据现有产业基础和未来发展预期，结合大柳塔的实际情况，规划形成“**一核两带，四区多点**”的产业发展格局，以促进大柳塔实现产业转型与高质量发展。

一核

- 镇区小城镇发展核心

两带

- 绿色发展循环经济产业带
- 多样化创新发展产业示范带

四区

- 新能源与农业现代化示范区
- 乡村产业转型先行区
- 文旅度假观光休闲区
- 三产融合发展区

多点

- 石圪台神东煤炭基地
- 乌兰色太工业园区
- 生油村生态产业园



“一核两带，四区多点”

06

历史文化与特色风貌

1.历史文化

2.特色风貌



6.1 历史文化

充分挖掘本土文化、地域文化、民俗文化等特色资源，提出历史人文与空间规划相结合的保护策略

打造“一心一轴多点”的历史文化保护格局

一心

- 重点保护县级文物保护单位特麻沟遗址，形成文化保护核心

一轴

- 充分保护省级文物保护单位，构建长城历史文化保护轴

多点

- 加强全镇不可移动文物保护，构建文物保护体系，形成多个历史文化保护点



鼓励非遗项目进校园、进社区，成立各类协会和传习所等方式，让更多年轻人参与非物质文化遗产的传承中，有力推动非物质文化遗产的“活态”传承和发展。

6.2 特色风貌

结合山水空间、生态廊道、干线公路，塑造景观节点，预留视线通廊；综合大柳塔镇山水格局、林田肌理、镇村形态、建筑特色等，构建“一带三区”的城乡总体风貌格局。

长城文化展示风貌带

注重长城保护与利用，结合周边资源对于长城文化整体的阐释与展示。



长城生态风情区

对历史遗迹进行维护、修缮，整体建筑风貌以延续村庄原有风貌为原则，遵循原有村庄肌理及风貌，风格统一。



煤炭产业风貌区

矿区及周边生态环境扰动控制在可控范围内，实现矿区环境生态化、资源利用高效化、矿区社区和谐化。



现代农牧风貌区

以自然田园风光为底色，在保留原始风貌和形态的基础上，加强统筹规划，提升基础设施，进行风貌整治。



07

国土整治与生态修复

1.国土综合整治

2.生态修复



7.1 国土综合整治

建设“良田集中连片、产业集聚发展、生态环境优美、用地布局合理”的国土空间保护利用新格局

农用地整治

规划划定农用地整治重点区域，打造高标准农田2420亩；实施耕地提质改造工程8700亩。

建设用地整治

划定建设用地整治重点区域。实施农村建设用地复垦、人居环境整治、城镇低效用地开发及未利用地开发等工程。

国土综合整治重点工程表

序号	项目名称	重点任务	建设规模 (公顷)
1	高标准农田建设	提升耕地质量、水资源利用率、粮食综合生产能力	161.35
2	耕地提质改造	通过现有耕地提质改造，提高耕地质量	581.41
3	农村建设用地复垦	整理清退违法违规建筑、低效闲置的建设用地	184.23
4	人居环境整治	改善村庄道路、农宅立面、宅间绿地等设施	13.20
5	城镇低效用地再开发	提升国有建设用地的利用水平和利用效率，推进产业转型升级	6.40
6	未利用地开发	对未利用地通过植树造林、土地平整等措施进行开发利用	148.10

7.2 生态修复

01

水环境及生态河道综合治理

维护乌兰木伦河及特牛川的生态环境稳定，根据水环境治理目标、任务和方向开展水生态修复工程。针对河道、水源地、岸线及流域内山体实施保护修复，修复后水质达到Ⅱ级标准。

02

林草生态修复

对镇域内破碎化严重、功能退化的林草生态系统进行修复，修复后可改善风沙侵袭和水土流失等环境问题。

03

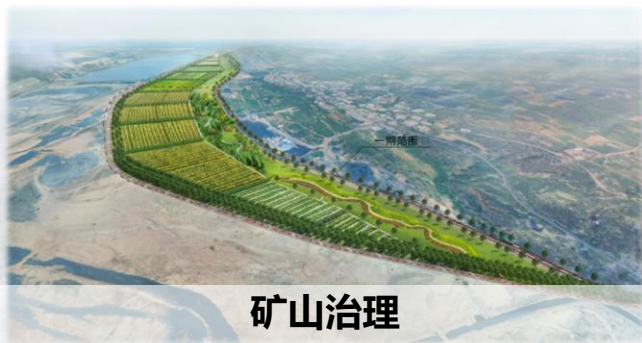
矿山地质环境治理

针对大面积的采矿区域实施环境治理，逐步解决由于采矿引起的地面塌陷、火烧区等问题。

04

矿山生态修复

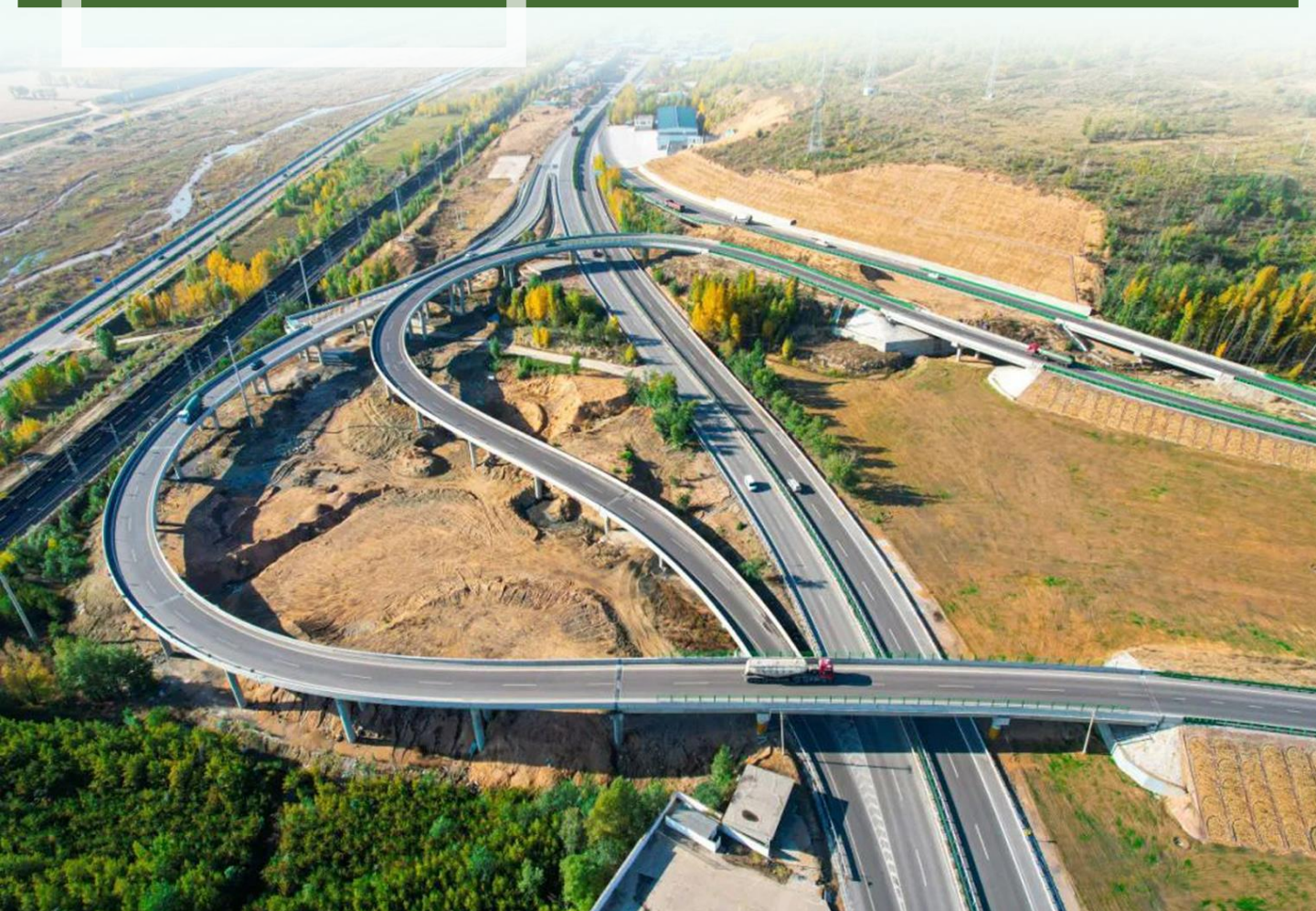
大面积的采空塌陷区采用矿山边坡稳定与加固、矿山植被修复与环境复绿等方法，开展矿山生态修复项目。



08

支撑保障体系

- 1.综合交通规划
- 2.公共服务设施规划
- 3.基础设施规划
- 4.综合防灾规划



8.1 综合交通规划

构建“两横、两纵、一环、多连接”的综合交通体系

公路干线

依托大锦高速、大（大柳塔）石（石马川）一级公路、336国道、206省道、阿大路和大（大柳塔）石（石圪台）公路实现对外交通。

铁路干线

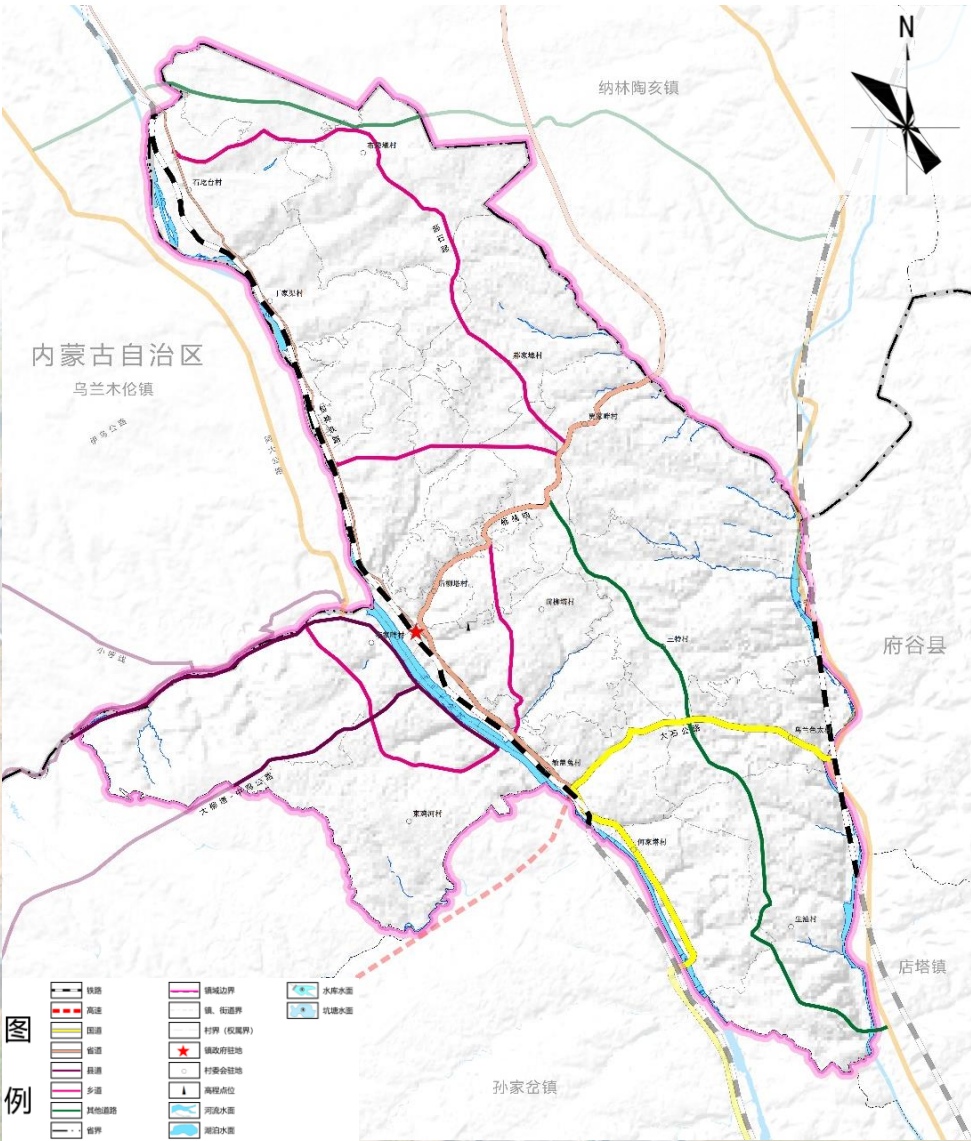
包神、神朔、准神铁路穿镇而过，承担国家能源集团自产煤炭和部分地方煤炭的外运任务。

公共交通

积极融入区域公共交通，引导区域公共交通沿336国道延伸至镇区；增加大乌公交运力。

旅游道路

G336和大锦高速作为承接对外旅游重要通道；以东环线和西环线作为主要旅游环线。



8.2公共服务设施规划

教育

- 学前教育普及率
 - 义务教育普及率
- 100%



中学 3所 小学 7所 幼儿园 17所

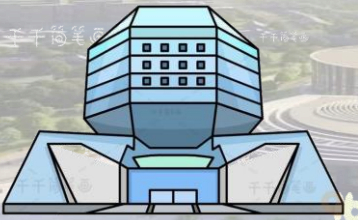
医疗

- 村级医疗和公共卫生服务覆盖率
- 100%



大柳塔人民医院、大柳塔公安医院、神东医院发挥核心服务功能

文体



镇区设置文化中心、体育馆；生油村和敏盖兔村结合旅游配套进行配置；全域实现文化设施及健身广场覆盖率

100%

社会福利

- 增设老年人日间照料中心
- 建设社区居家养老服务站，实现农村幸福院全覆盖。



8.3 基础设施规划

给排水工程

- ◆ 完善城乡供水设施保障体系
- ◆ 优化排水体制，完善污水设施，提升污水系统处理能力

电力电信工程

- ◆ 推动电源结构清洁化，完善输变电设施建设
- ◆ 扩大通信设施覆盖范围，加强电信基础设施建设

供热燃气工程

- ◆ 明确主要燃气设施布局，完善燃气输配系统
- ◆ 逐步完善供热设施，提高供热普及率

环卫工程

- ◆ 完善垃圾处理体系，统筹垃圾处理设施布局，优化垃圾转运体系

8.4 综合防灾规划

防洪工程

重点河流50年一遇、镇区30年一遇防洪标准

抗震工程

按地震基本烈度VI度设防

人防工程

人均有效避难面积不小于1.0平方米

消防工程

保留1座镇区消防站，于石圪台村、敏盖兔村新增2座消防站



09

镇区规划

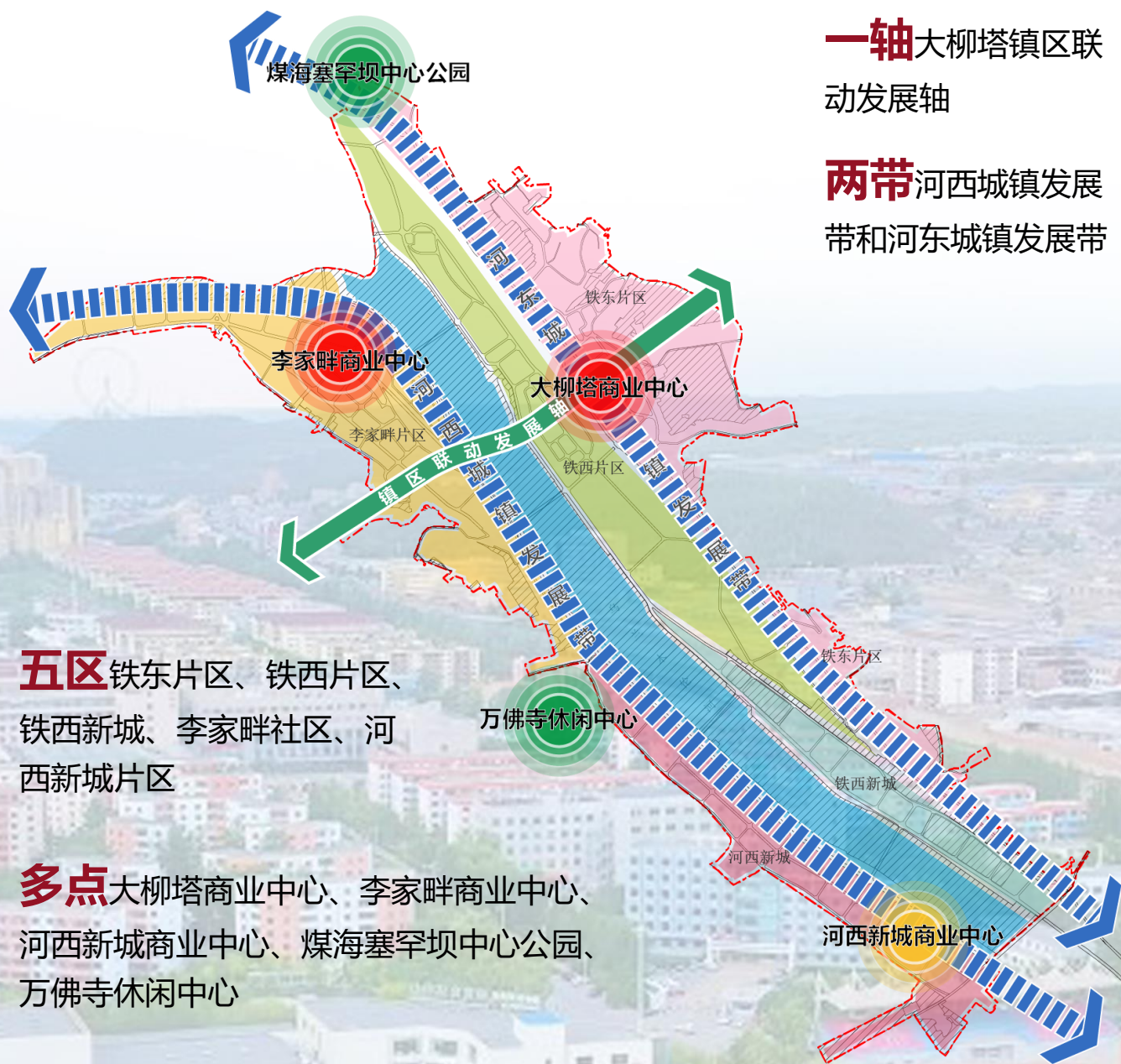
- 1.镇区发展与空间结构
- 2.基础保障体系
- 3.空间引导与风貌管控



9.1镇区发展与空间结构

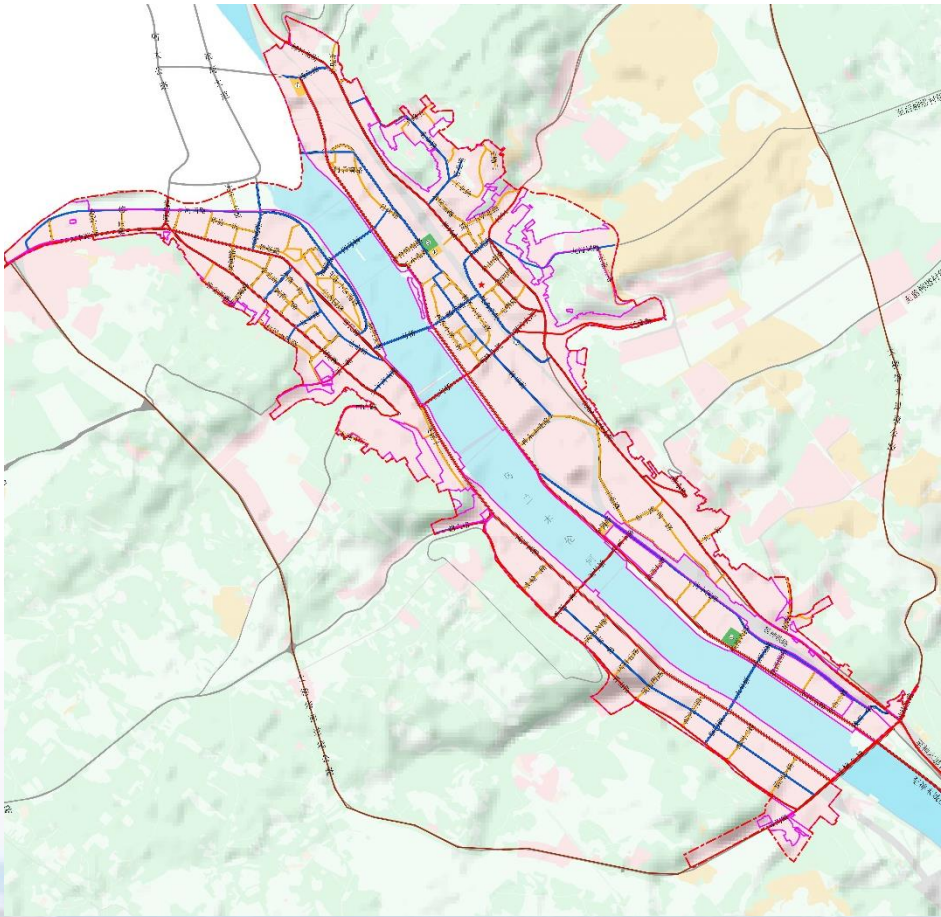
城市性质	发展方向
神木市 副中心 城市定位； 建设绿色、宜居、高效、精致的 综合性服务中心	规划镇区未来发展方向为 “西进、东优”

构建 “一轴两带、五区多点” 的总体空间结构



9.2基础保障体系

规划形成“三横四纵多支”的道路交通系统



三横

为二号桥-明珠大道-王渠路、实验一路-五号桥-铁十路、双沟路

四纵

兴民路-青山路、大中路-富民路-滨河西路、滨河东路、柳兴街-义马大街-S204

交通发展目标

镇区道路总里程

105.20千米

道路网密度不低于

8.09千米/平方公里

方公里

道路等级划分

镇区道路采用方格网的布局形式，规划形成**主干路、次干路、支路**三级道路系统

交通设施规划

规划保留货运**火车站**1处

规划保留大柳塔**客运站**1处

规划新增5处社会**停车场**

9.2基础保障体系

建设“全龄友好”公共服务体系



教育

实现义务教育城乡一体化和优质均衡发展体系；
学前教育满足幼儿园5分钟服务半径全覆盖

医疗

完善各级医疗设施，满足医疗设施服务半径覆盖，完善与养老设施建立医养结合的运行机制

文化

保留文体中心、青少年宫等文化设施，落地城市综合展厅，建设具有区域影响力的文化地标

体育

提升体育设施服务品质，保障体育场馆覆盖率
结合广场公园等增设体育健身设施

社会福利

打造以居家、社区、机构一体化，医养相结合的多元化，多层次各类养老服务设施

9.2基础保障体系

给水工程

1

规划3处供水厂，供水管网布局以环状为主，管道沿主要道路设置。

排水工程

2

排水体制采用雨、污分流制。对现状部分排水管径较小的管段进行适度改造，同时加快新区排水管网建设，保持镇区排水通畅。

电力工程

3

规划保留3座110kV变电站作为镇区电源变电站使用，实现各片区110kV输电网络全覆盖，形成稳定高效的电网系统。

电信工程

4

推进5G网络建设，实现5G网络全覆盖。沿主干路预留基站点和通信机房，保障通信信号的全覆盖。

热力工程

5

以集中供热为主，区域锅炉房作为辅助和备用热源，发展清洁能源为补充热源。采取分片供热的方式，采用环支结合的管网布局形式。

燃气工程

6

完善中压燃气管道建设，提高供气保障能力，实现燃气主干管道互联互通，形成以镇区为核心、周边村庄统一供给天然气网络。

环卫工程

7

生活垃圾处理采用“户分类—社区收集—镇集中处理”模式，远期生活垃圾由无害化处理厂统一进行无害处理，实现“无废城市”。

9.3空间引导与风貌管控

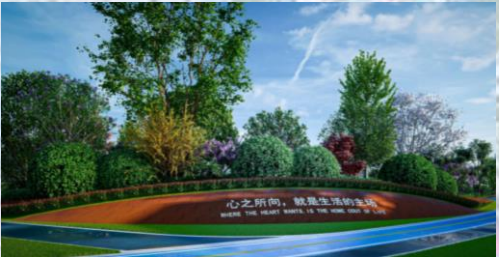
“两廊三心多节点” 的蓝绿空间格局

三心大型公园广场形成的生态休闲中心

两廊东部以包神铁路沿线为绿化廊道，西部以滨河西路形成绿化廊道

多节点镇区内的多个公园绿地为绿化休闲节点



中心风貌区		
李家畔风貌区		
河西新城风貌区		

10

实施与保障

- 1.规划传导
- 2.近期建设项目

10.1 规划传导

上级规划指标落实

严格落实神木市国土空间总体规划的用途管制要求，落实耕地与永久基本农田保护红线、城镇开发边界，切实履行耕地保护责任。

详细规划传导

明确规划分区，区内详细规划应落实功能分区中用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。

指导村庄规划编制

明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；合理安排村庄发展布局明确产业用地的用途、开发强度等要求。

“通则式”村庄规划

应陕西省相关要求，将“通则式”村庄规划成果纳入本次规划成果，满足村庄基本的建设管控需求，为后续村庄建设管理提供指导依据。

10.2 近期建设项目

加强耕地保护

01

推进生态修复和国土空间整治

02

强化镇村基础设施建设

03

保障重点项目建设

04

全镇共安排重点建设项目127个，其中，生态项目3个，交通项目18个，能源项目13个，民生项目19个，产业项目74个。

踞蒙陕晋之枢，临黄河
之畔，承乌金之脉，铸
能源之基。北接鄂市而
纳长风，东临府谷而带
清流。古属上郡，名标
秦直道，今隶神木，位
列能源城。昔以柳紫飞
时，冠名重镇；今趁碳
达峰际，再造新声。

1、本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。

2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系。