



神木市国土空间总体规划

Overall planning of land space in Shenmu City

(2021-2035年)

公开征求意见版

前言

FOREWORD

立足新时代，谋划新征程。按照陕西省和榆林市部署要求，神木市组织编制了《神木市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本次《规划》编制，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展理念，立足区域资源环境承载力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全市国土空间保护开发格局、文化传承、要素配置、整治修复、区域协同等做出了总体部署和统筹安排。

《规划》是神木市未来十五年国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划概况

02 目标策略

03 区域协同

04 规划格局

05 支撑体系

06 整治修复

07 实施保障

规划概况

PLANING OVERVIEW

□指导思想

□编制原则

□规划范围和期限

□人口规模

01

1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历届全会及习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深入落实国家“一带一路”倡议、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排生产、生活、生态空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局。

1.2编制原则

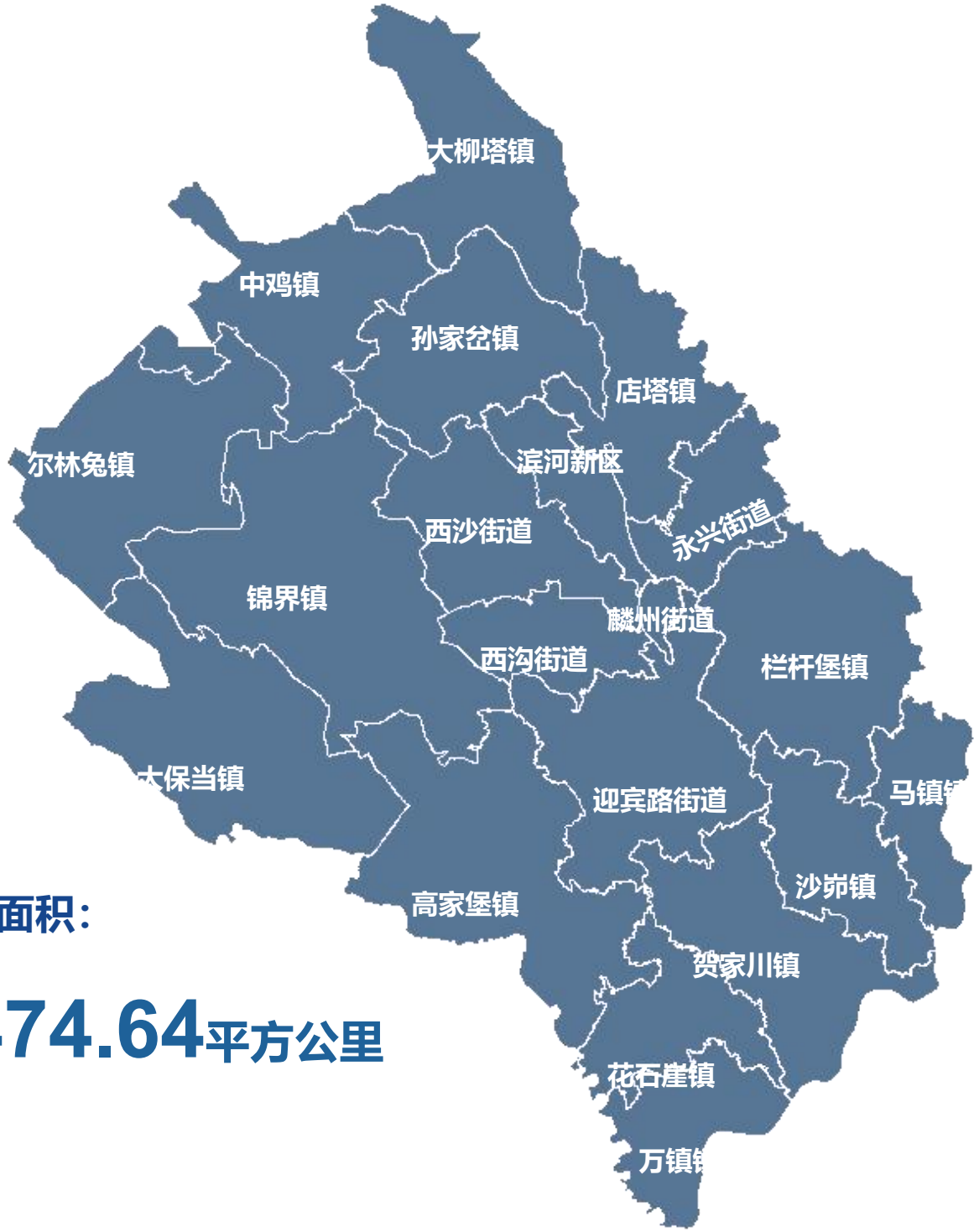


1.3规划范围和期限

规划范围为神木市行政辖区内全部国土空间，总面积7474.64平方公里。

规划期限为2021-2035年。

规划基期年为2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年，远景展望至2050年。



市域面积：

7474.64平方公里

1.3人口规模

市域人口规模

- 规划至2025年，全市常住人口规模达到**59.97**万人
- 规划至2035年，全市常住人口规模达到**65.90**万人

中心城区人口规模

- 规划至2025年，中心城区常住人口规模达到**37**万人
- 规划至2035年，中心城区常住人口规模达到**42**万人



目标策略

TARGET STRATEGY

02

□ 发展定位

□ 发展目标

□ 发展战略

2.1 发展定位

全面推进神木绿色发展、转型发展、高质量发展，提升神木在区域发展中的地位与作用，聚焦“当好领头羊、再上新台阶”，以“**四区三城两家园**”建设为主攻，在奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章中展现神木担当。

四区

- 世界一流能化绿都核心区
- 全国生态保护和环境协同治理示范区
- 资源型城市可持续发展样板区
- 西部地区县域治理水平现代化先行区

三城

- 高质量发展示范城市
- 陕西省历史文化名城
- 榆林北部副中心城市

两家园

- 宜居宜业宜游的精致幸福家园
- 传承弘扬中华文明的精神家园

2.2发展目标

忠勇黄土地 精致麟州城

总体目标

推动高质量发展 创造高品质生活 实现高效能治理

2025

基本建成黄河“几”字弯
城市群高质量发展示范市

2035

全面建成黄河流域高质量发展示范市
基本实现现代化

2050

共同富裕全面实现，率先建成富强、民主、
文明、和谐、绿色的社会主义现代化城市



2.3发展战略



□ 生态优先战略

提升国土空间可持续发展能力。践行绿水青山就是金山银山理念，推动形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水秀的魅力神木。

□ 品质提升战略

提升国土空间开发效能，改变以资源消耗为代价的经济增长方式，形成以产业转型升级，绿色低碳发展为主要目标的高质量发展方式。



□ 共享共治战略



增强国土空间共享度，以法治建设为基础，以精治为手段，以共治为目标，推进空间治理体系和治理能力现代化，使发展成果更多更公平的惠及全体人民。



区域协同

REGIONAL SYNERGY

03

- 积极推进新时代西部开发
- 加快引领沿黄高质量发展
- 深度融入呼包鄂榆城市群
- 强化榆林市域北部地区核心作用

3.1 积极推进新时代西部大开发

西煤东运、西电东送

积极落实西煤东运、西电东送战略，以线串点、以点带面，依托区域协作，优化基础设施，承接华北地区城市及工业发展的能源支柱，增强自身的发展能力。

一带一路能源保障

加快世界一流高端能化基地建设工作，为一带一路提供清洁、高效、多元化的能源供给，使之迈向更加绿色、包容的能源未来。

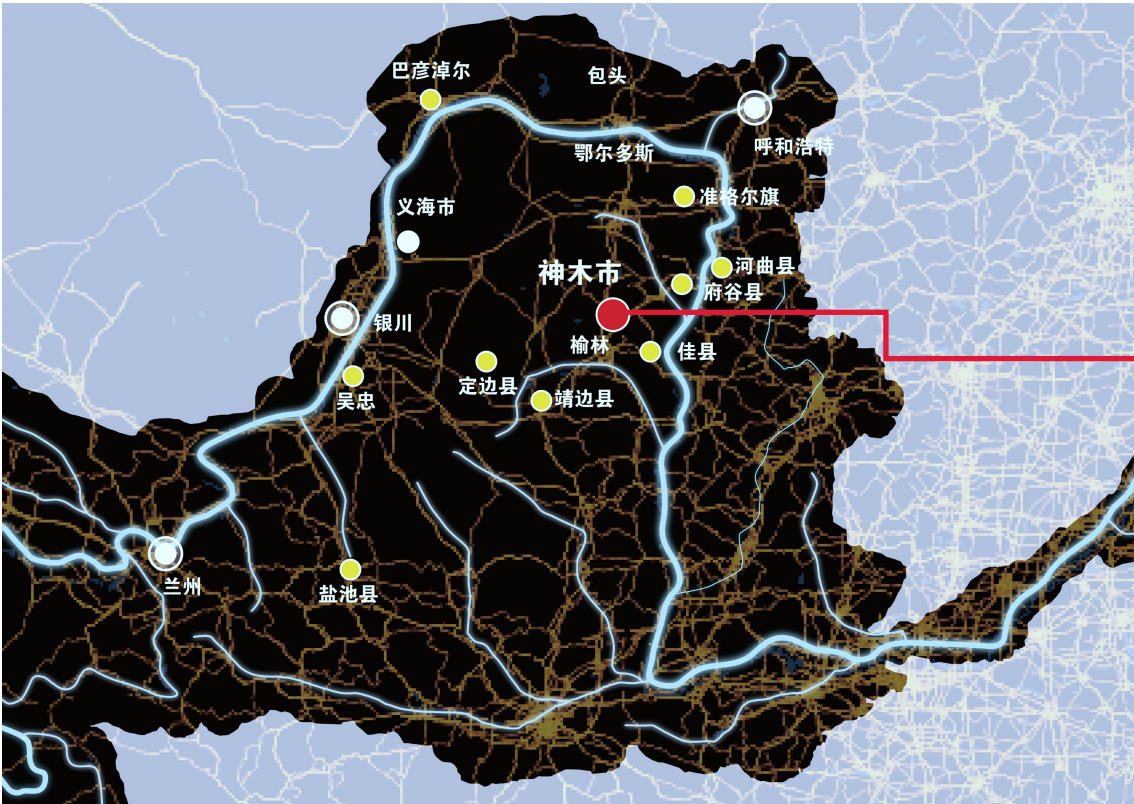
北方重要生态屏障

不断巩固和发展植被保护等生态工程，加大荒漠化和石漠化治理力度，将神木建设为华北重要的生态安全屏障。



3.2加快引领沿黄河高质量发展

黄河流域是国家生态安全的重要屏障，其中黄河“几”字湾城市群是黄河流域生态保护的主要载体和高质量发展的重要经济增长极。规划期间，**神木市应加快构建坚实稳固、支撑有力的“几”字湾国家生态安全屏障，全面引领生态环境保护和经济建设的高质量发展。**



神木——

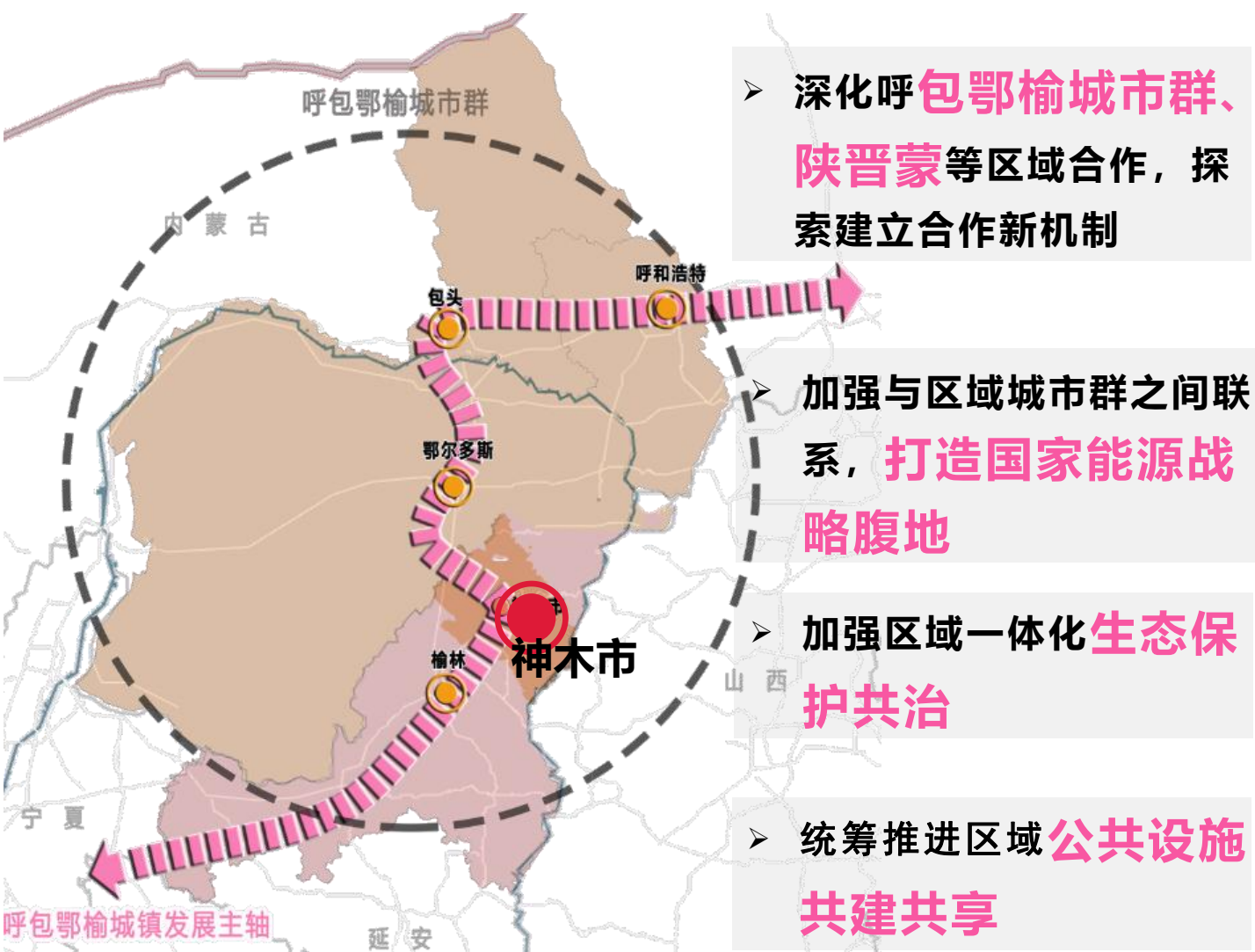
- 陕北国家能源化工基地的核心
- 陕甘宁晋蒙接壤区重要中心城市
- 国家历史文化名城
- 宜居的生态示范城市。

神木市作为陕晋蒙三省沿黄旅游发展毗邻地区，是建设黄河金三角文化旅游协作圈的重要组成部分，应紧抓沿黄文化旅游带共建共享机遇，集成生态文化资源，共建黄河国家公园，弘扬保护黄河文化，积极展示神木的风貌魅力。



3.3深度融入呼包鄂榆城市群

深入贯彻《呼包鄂榆城市群发展规划》，落实区域管控要求，加大生态建设力度，强化区域职能分工，推动经济延伸与产业互补。在功能布局、生态协同、产业发展、综合交通、基础设施和公共服务方面做好衔接，实现区域统一规划、统一政策、统一标准、统一管控。加强区域错位发展，优化人口和国土空间总体格局，统筹区域产业布局，形成协同发展合力，打造黄河“几”字弯城市群高质量发展示范市。



3.4强化榆林市域北部地区核心作用

落实陕西省和榆林市规划要求，建设榆林市域副中心，发挥三省交界“金三角”的地缘优势，加强呼榆、包榆区域廊道建设，支撑呼包鄂榆城市群联动。推进神木与周边鄂尔多斯、榆林、忻州等城市协同发展，共同培育全国“两横三纵”城镇化战略布局的呼包鄂榆城市群，带动榆林市域北部整合发展。



统筹推进区域设施共建共享

加强通道与枢纽建设，交通对接，实现互通互联，打通秦蒙、秦晋快速通道，凸显神木的桥头堡作用，建设榆林市北部重要的市级公共副中心和黄河“几”字湾城市群重要的公共服务区域中心城市，构建陕晋蒙毗邻区重要的公共服务中心。



规划格局

PLANNING PATTERN

04

- 优化总体格局
- 统筹三线划定
- 山清水秀的生态空间
- 安全高效的农业空间
- 宜居适度的城镇空间

4.1 优化总体格局

尊重生态系统的完整性和流域的系统性，统筹地势地貌、“双评价”成果、空间格局约束底线，综合考虑人口分布和社会经济发展态势，构建全域全要素的国土空间开发格局。

一轴

榆神府城镇发展主轴

两带

长城防风固沙带 沿黄河文化保护带

两廊

秃尾河生态廊道 窟野河生态廊道

三区

城镇集聚发展区 生态修复保育区 生态农业发展区



“一轴两带、两廊三区”

4.2统筹三线划定

不交叉 不重叠 不冲突



严格落实永久基本农田保护任务，对基本农田进行正向优化。永久基本农田划定后不得擅自占用或改变其用途。

永久基本农田

按照生态功能划定生态保护红线，按照核心保护区、一般控制区和其他红线区域分级落实国家级生态保护红线管控要求。

生态保护红线

合理控制城市规模，提升国土空间开发保护质量和效率。

城镇开发边界

4.3 培育山清水秀的生态空间

贯彻尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，把碳达峰、碳中和理念纳入生态文明建设整体布局中，强化生态环境共保联治，保障“山水林田湖草沙”多要素生态格局的完整性和稳定性。

生态安全格局

两带

- 沿黄生态景观带
- 防风固沙生态带

两区

- 防风固沙生态功能区
- 水土保持生态功能区

多廊

- 窟野河生态廊道
- 秃尾河生态廊道



“两带、两区、多廊”

4.4优化安全高效的农业空间

重点保障粮食安全，优先保护耕地，助力乡村振兴，结合绿色和智慧农业发展要求，以农业现代化园区和农业产业基地为建设重点，引导农业发展向优势区聚集。

● 农业空间格局

两核

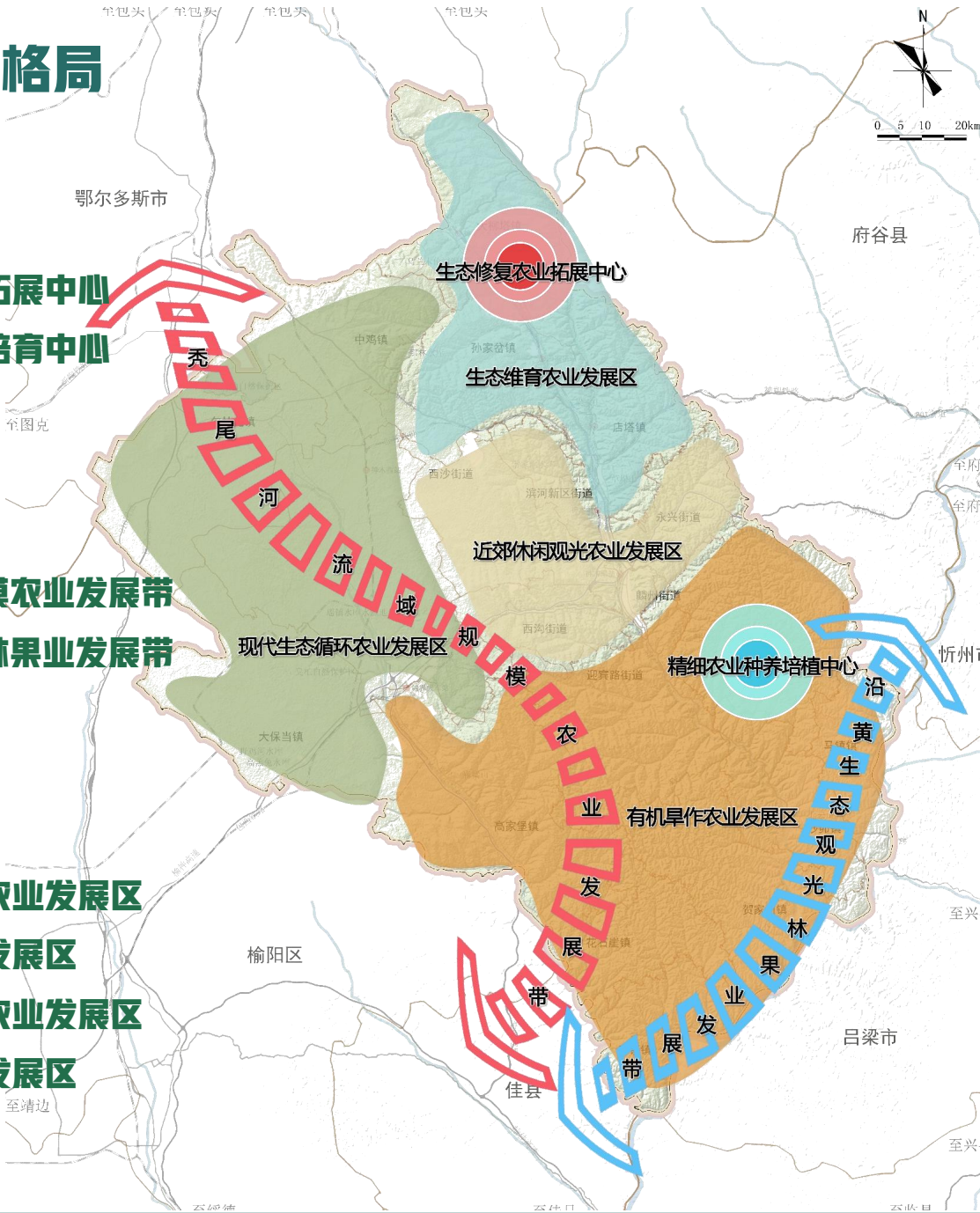
- 生态修复农业拓展中心
- 精细农业种养培育中心

两带

- 秃尾河流域规模农业发展带
- 沿黄生态观光林果业发展带

四区

- 现代生态循环农业发展区
- 有机旱作农业发展区
- 近郊休闲观光农业发展区
- 生态保育农业发展区



“两核、两带、四区”

4.4优化安全高效的农业空间

● 塑造美丽乡村，促进乡村振兴

集聚提升类

聚集村庄，提升规模，完善设施，美化环境，提升村庄活力

城郊融合类

城乡融合，设施共享，打破城乡二元结构，建设城市后花园

特色保护类

保护现状，传承文化，修缮更新，重现生机

搬迁撤并类

注重安全，合理选址新村建筑，融入乡土，设施建设，提高标准

其他类

发挥优势，特色发展，寻求差异化

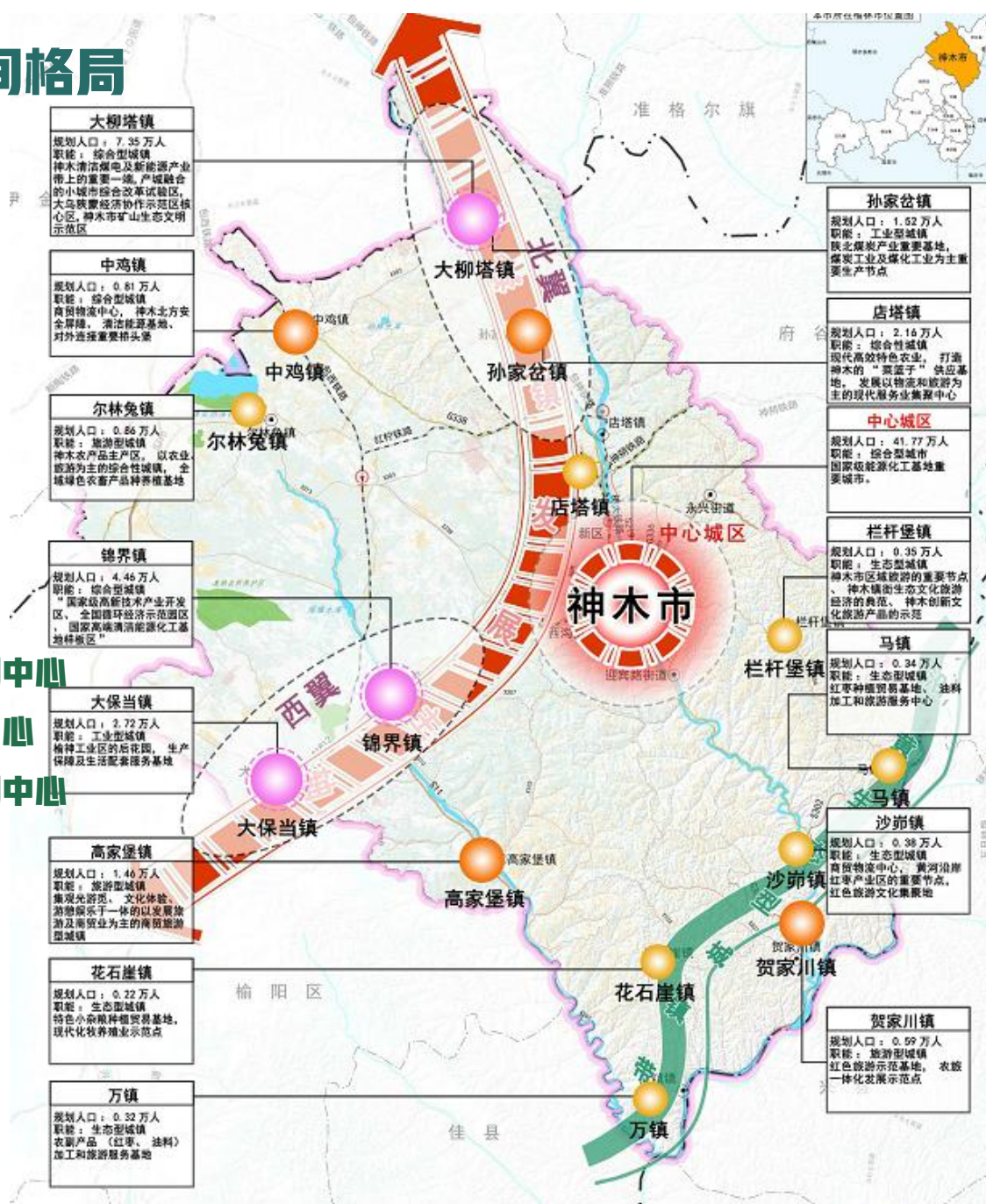


4.5建设宜居适度的城镇空间

坚持走集约节约之路，在构建高质量发展格局上实现新跃升。坚持片区化、融合式、集约型发展，统筹城区功能与产业布局，有序做好区域开发，打造集约高效、绿色宜居，独具魅力的精致城区。

● 城镇空间格局

- 一核
- 中心城区
- 三心
- 大柳塔市域副中心
- 锦界市域副中心
- 大保当市域副中心



“一核三心，点轴联动”

4.5建设宜居适度的城镇空间

● 中心城区空间结构

两轴

城市功能综合发展轴线
城市休闲配套拓展轴线

四区

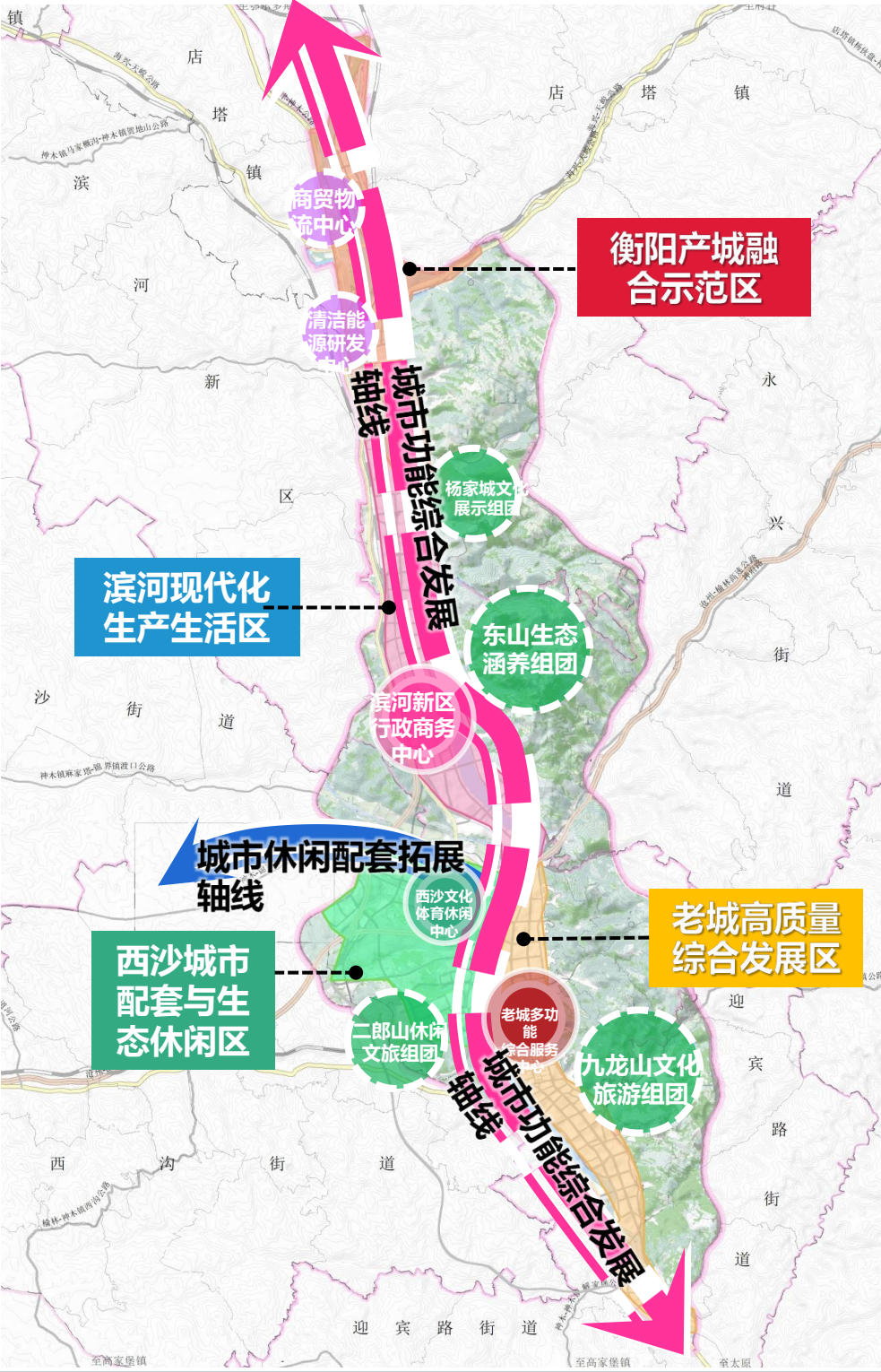
滨河现代化生产生活区
西沙城市配套与生态休闲区
老城高质量综合发展区
衡阳新区产城融合示范区

五中心

滨河新区行政商务中心
衡阳新区物流商贸中心
衡阳新区清洁能源研发中心
西沙城市配套与休闲中心
老城多功能综合服务中心

多组团

杨家城文化展示组团
东山生态涵养组团
二郎山生态休闲文旅组团
九龙山文化旅游组团



“两轴四区、五中心多组团”

支撑体系

Support system

05

- 加快产业全面提质升级
- 构建高效便捷交通系统
- 提供全域均衡公共服务
- 建设绿色坚韧基础网络
- 传承展示历史文化景观

5.1 加快产业全面提质升级

强一产

农旅融合

培育优势特色产业

特色农业
生态旅游



创新驱动

壮大新兴主导产业

装备制造业
新能源、数字产业

稳二产

绿色发展

优化支柱产业发展

高端能化及纺织产业
清洁煤电及煤基载能产业



兴三产

以人为本

提升基础支柱产业

商贸服务业
公益性服务业

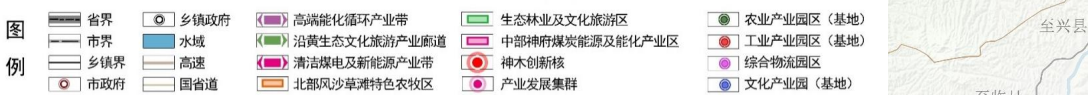
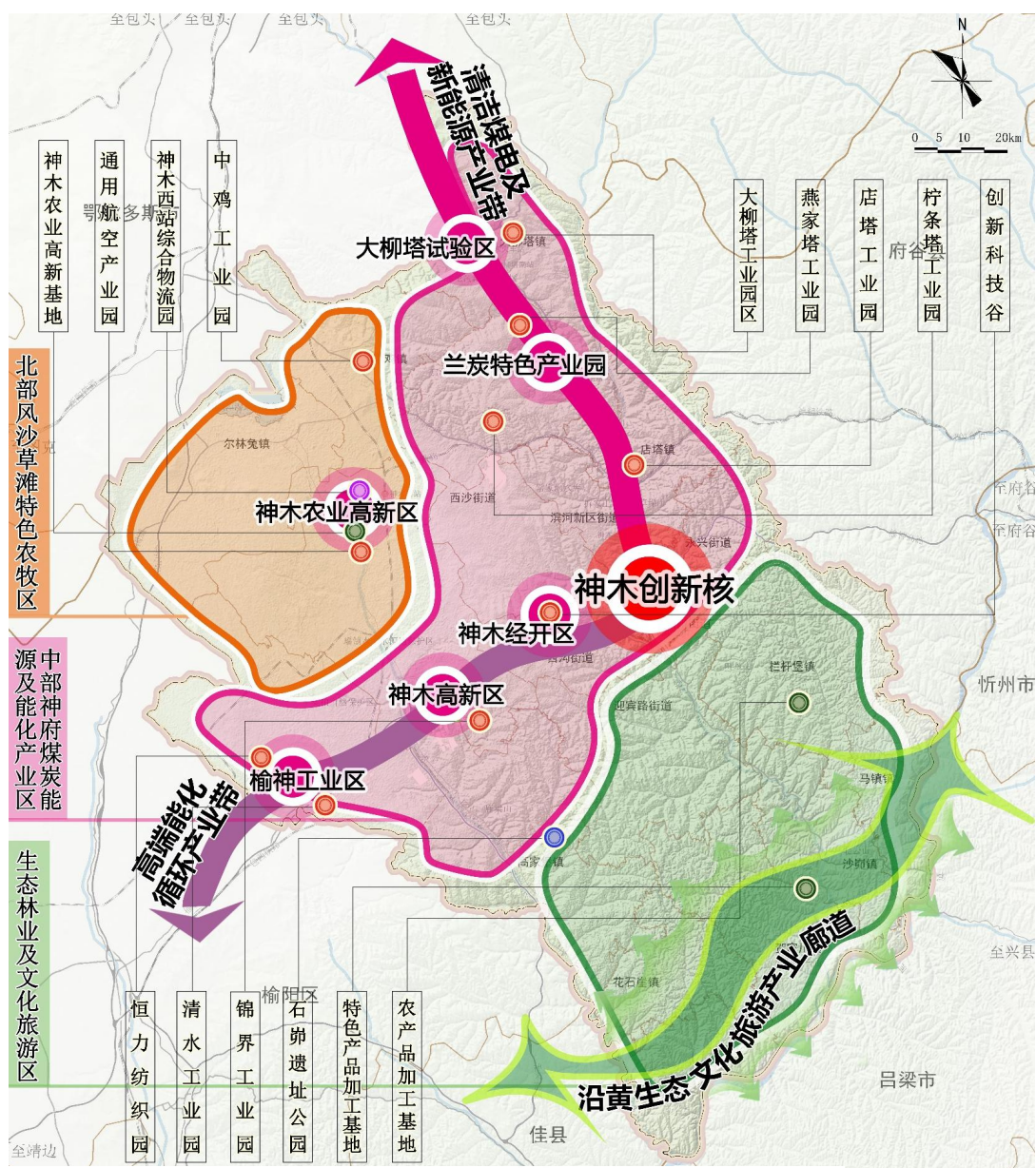
优结构



5.1 加快产业全面提质升级

● 构建 “两带一廊、六园三区” 的产业发展格局

- **两带：** 高端能化循环产业带、清洁煤电及新能源产业带
- **一廊：** 沿黄河生态文化旅游产业廊道
- **六园：** 以榆神工业区、神木高新区、神木农业高新区、大柳塔试验区、兰炭特色产业园、神木经开区
- **三区：** 北部风沙草滩特色农牧区、中部神府煤炭能源及能化产业区、生态林业及文化旅游区



5.2构建高效便捷交通系统

发展目标

推进公、铁、空一体化发展，打造多式联运、立体高效的综合交通运输体系。

- 构筑互联互通的通用航空机场网，构建空中“航空交通圈”，一小时到达呼包鄂榆城市群重要城市，打造“两小时航空交通圈”，到达西北、华北重要城市，三小时到达全国各大城市。



- 打造呼包鄂榆城市群1小时高铁圈。推进神木市参与“包西铁路”铁路枢纽网络化运营，串联大西安国际枢纽中心，提高对外通达能力。

- 打通全域快速公路交通网，支撑区域协同发展



5.3提供全域均衡公共服务

建设有温度的社区生活圈

构建5--10--15分钟生活圈设置配套服务设施，重点加强“10分钟生活圈”设施配置；推动学校的文化、教育、体育等资源向社会开放共享；结合老年人口比例高和外来人口较多的特点，优先考虑增加老年人口和外来人口服务设施配置。



15分钟生活圈



10分钟生活圈



5分钟生活圈

提供全龄友好、类型齐全的公共服务



5.3提供全域均衡公共服务

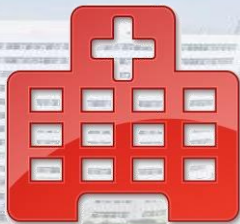
教育



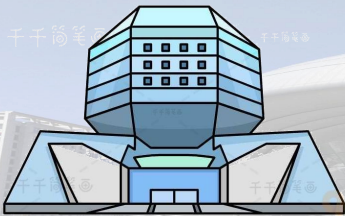
- 学前毛入学率
 - 义务教育巩固率
 - 高中毛入学率
 - 幼儿园和小学学生上学时间控制在
- 100%**
- 15分钟**以内

医疗

- 千人床位数 **7** 床
- 村级医疗和公共卫生服务覆盖率 **100%**



文体



人均文化设施用地不小于 **0.7m²**

人均体育设施用地不小于 **0.9m²**

社会福利

- 每千名老年人床位数达到 **55** 张
- 建设社区居家养老服务站建设，实现农村幸福院全覆盖。



5.4建设绿色坚韧基础网络

构建绿色安全基础设施网络

➤ 给排水

打造安全节约、循环再生的城市给排水系统。按照“外引内调、强化保护、节约集约、安全用水”思路，布局重大引水、城乡供水、非常规用水、污水无害化处理等工程，增强水资源调配和保障能力。

➤ 供电

打造可靠智能的城市电力系统。积极参与国家“西电东送”战略，打通电力通道，打造成为陕北重要的电力生产和输出基地，完善电网，保障电力供需平衡。

➤ 通信

打造互联泛在的城市通信系统。建设高速立体通信网络，提供无缝网络支撑，加强信息基础设施与城市公共设施的融合，全市信息化达到国内先进、西部地区一流、全国市级领先的水平。

➤ 燃气

打造清洁多元、多源共享的城市供热燃气系统。推进“西气东输”、“西油东送”工程，建立以天然气为主、液化石油气为辅的燃气供应体系，提升油气供应和外输能力。

➤ 环卫

打造清洁高效、资源利用的城市环卫系统。以“减量化、资源化、无害化”为原则，实现“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”。

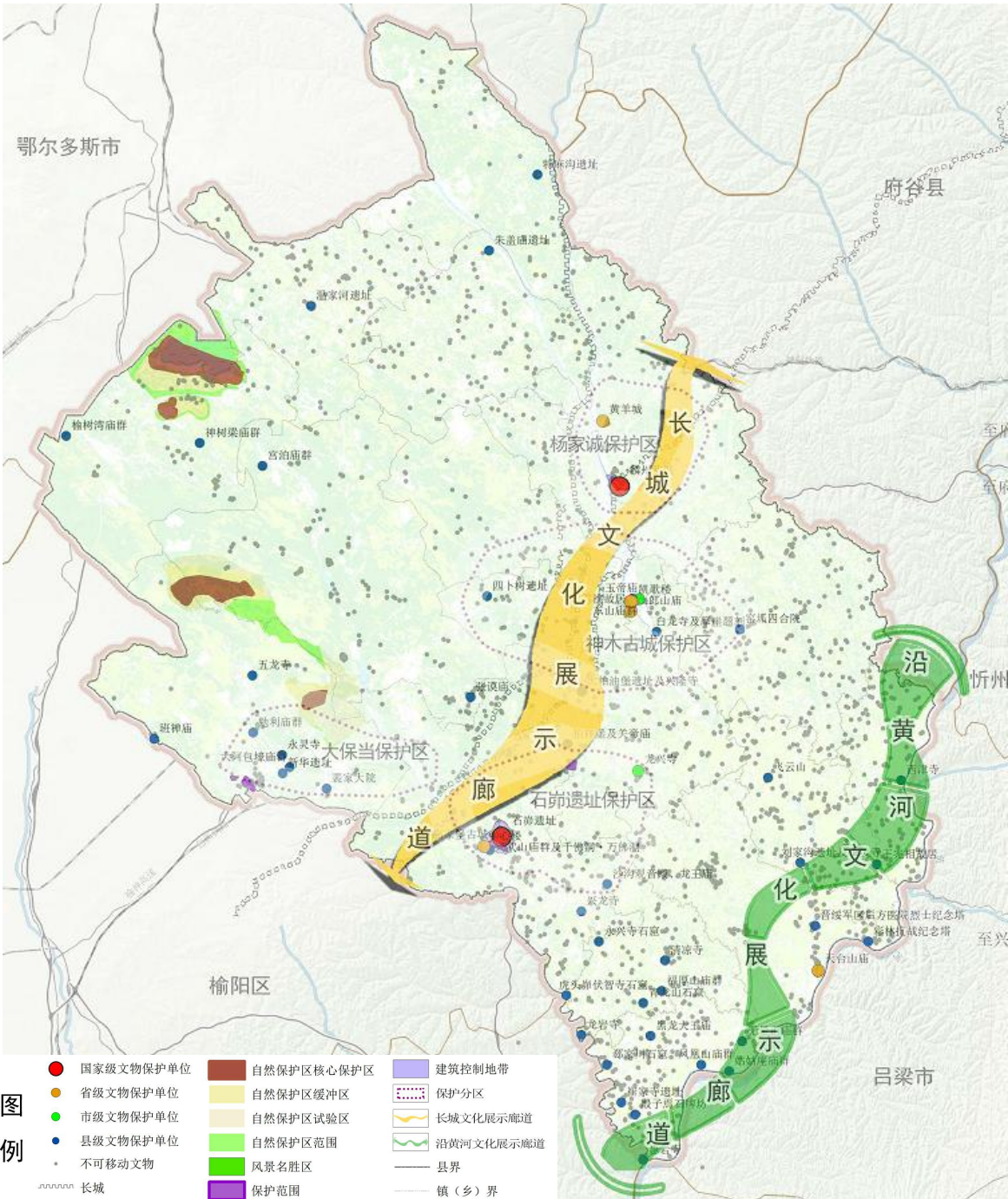
➤ 防灾减灾

打造安全韧性的城市综合防灾系统。提升防灾抗灾设施建设标准，完善综合防灾应急管理体系，增强城市防灾抗灾韧性。

5.5传承展示历史文化景观

● 形成“两廊四区多点”的历史文化保护体系

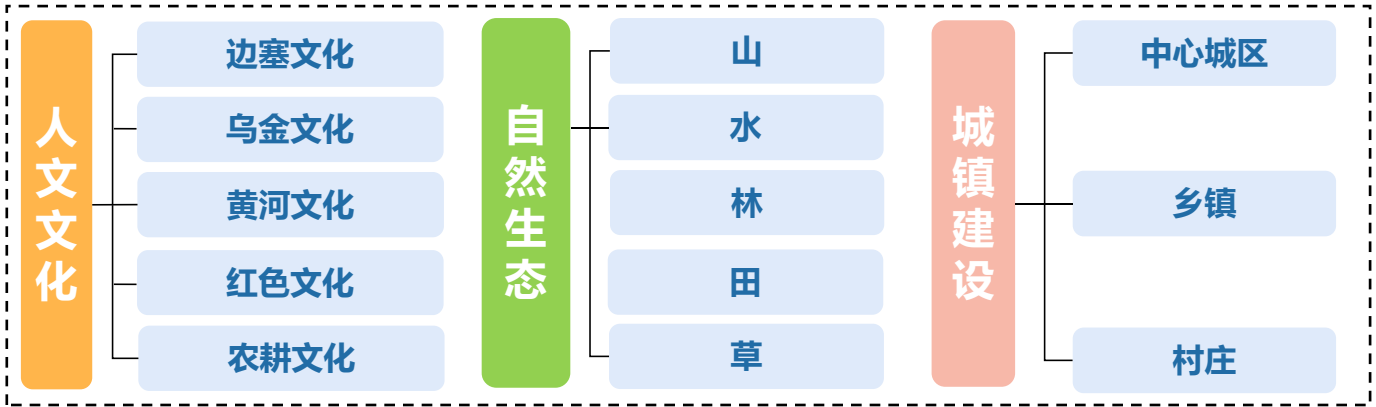
- **两廊**：长城文化展示廊道、沿黄文化展示廊道；
- **四区**：石峁遗址保护区、神木古城保护区、杨家城保护区、大保当保护区；
- **多点**：各级文保单位点；



5.5传承展示历史文化景观

塑造特色城乡风貌，打造全域魅力休闲体系

以神木市独特的人文文化，自然生态以及城镇体系建设为依据，塑造市域**塞上大漠风貌区**、**现代都市风貌区**、**长城沿线历史城镇风貌区**以及**沿黄生态文明风貌区**。



国土整治 与生态修复

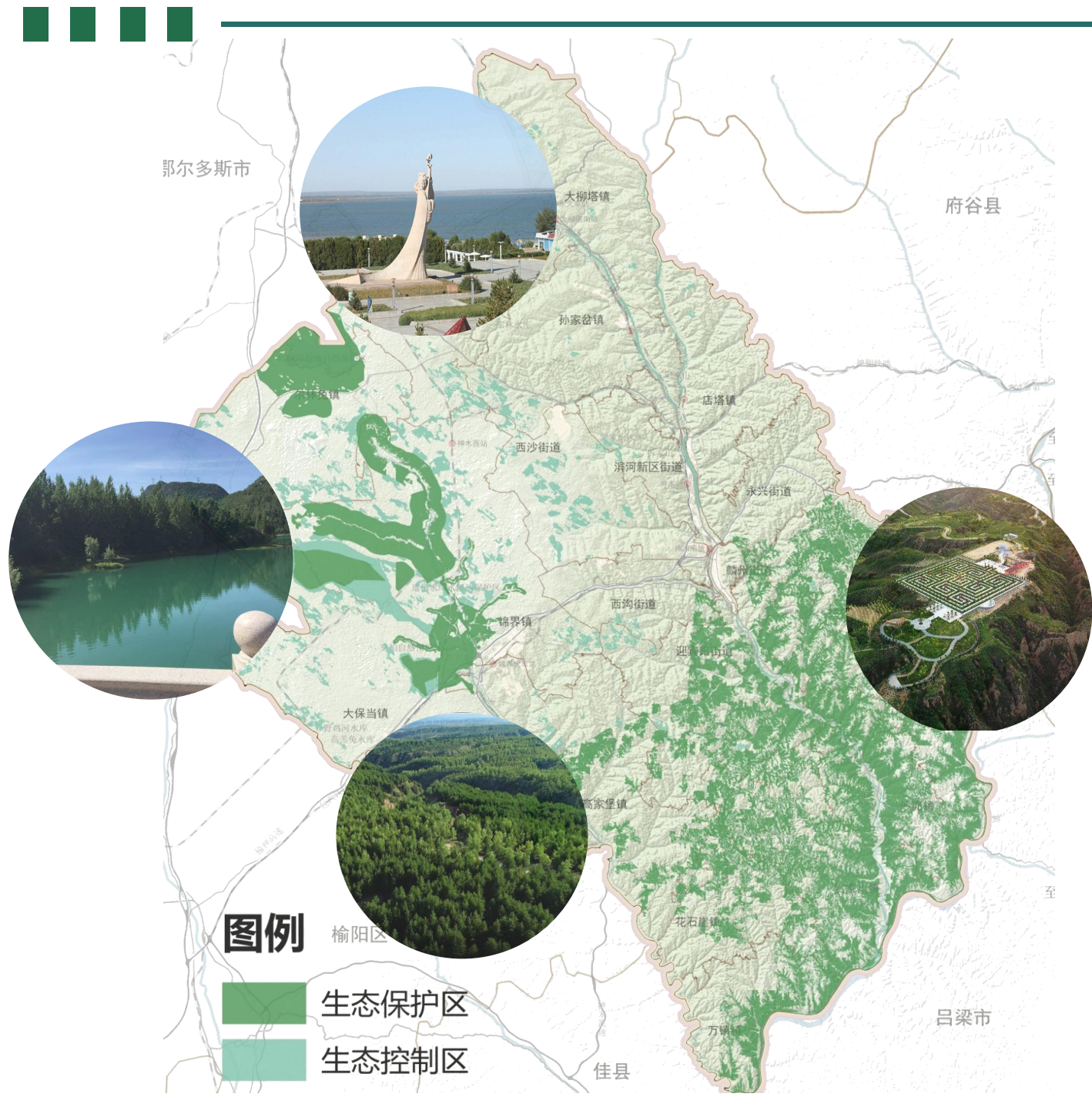
Land improvement and ecological restoration

06

- 生态保护空间
- 国土综合整治
- 生态保护修复
- 矿山生态修复

6.1生态保护空间划定

- 衔接**生态保护红线、双评价生态保护重要性评价**，规划将水源地保护区、生态公益林等生态功能重要区域纳入生态空间
- 生态保护区为生态红线划定的区域，主要分布在**臭柏保护区、红碱淖、瑶镇水库、南部山区**范围内；生态控制区主要分布在窟野河以及秃尾河流域附近。



6.2国土综合整治

整治目标任务

推进山水林田湖草沙全要素综合整治，增加有效耕地面积，提升粮食安全保障能力，促进土地集约高效利用

农用地整治

鼓励和支持宜耕后备资源开发与整理，增加耕地面积。整治农业面源污染，改造田间灌排工程，实施耕作层快速培肥改良，推进高标准农田建设，整治区域耕地的平均利用等别提升0.5个等别以上。

建设用地整治

大力推进村庄整治优化工程，盘活存量建设用地利用，加强村内布局规划引导，着重推动内部建设用地挖潜增效，提升村内的交通设施配套，优化村内公共基础设施建设。

矿山整治修复

推进神府矿区、榆神矿区等区域绿色矿山建设，废弃矿山整治修复，因地制宜进行复垦复绿。结合节能减排淘汰落后产能，对废弃砖瓦窑厂实行应整尽整，加强矿山环境整治力度，改善生态环境质量。



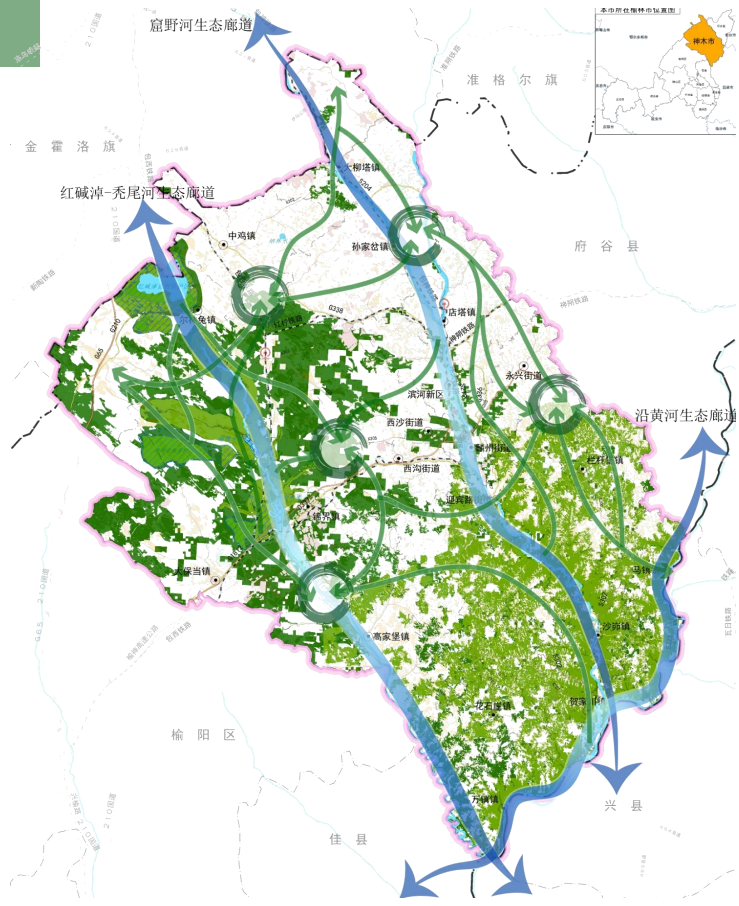
6.3生态保护修复

● 重要功能区生态保护修复

- 防风固沙-水源涵养功能区——以自然修复为主。
- 水土保持及脆弱区——以自然修复为主，人工修复为辅。
- 矿山生态修复区——人工修复和自然恢复并重。

● 重要廊道生态保护修复

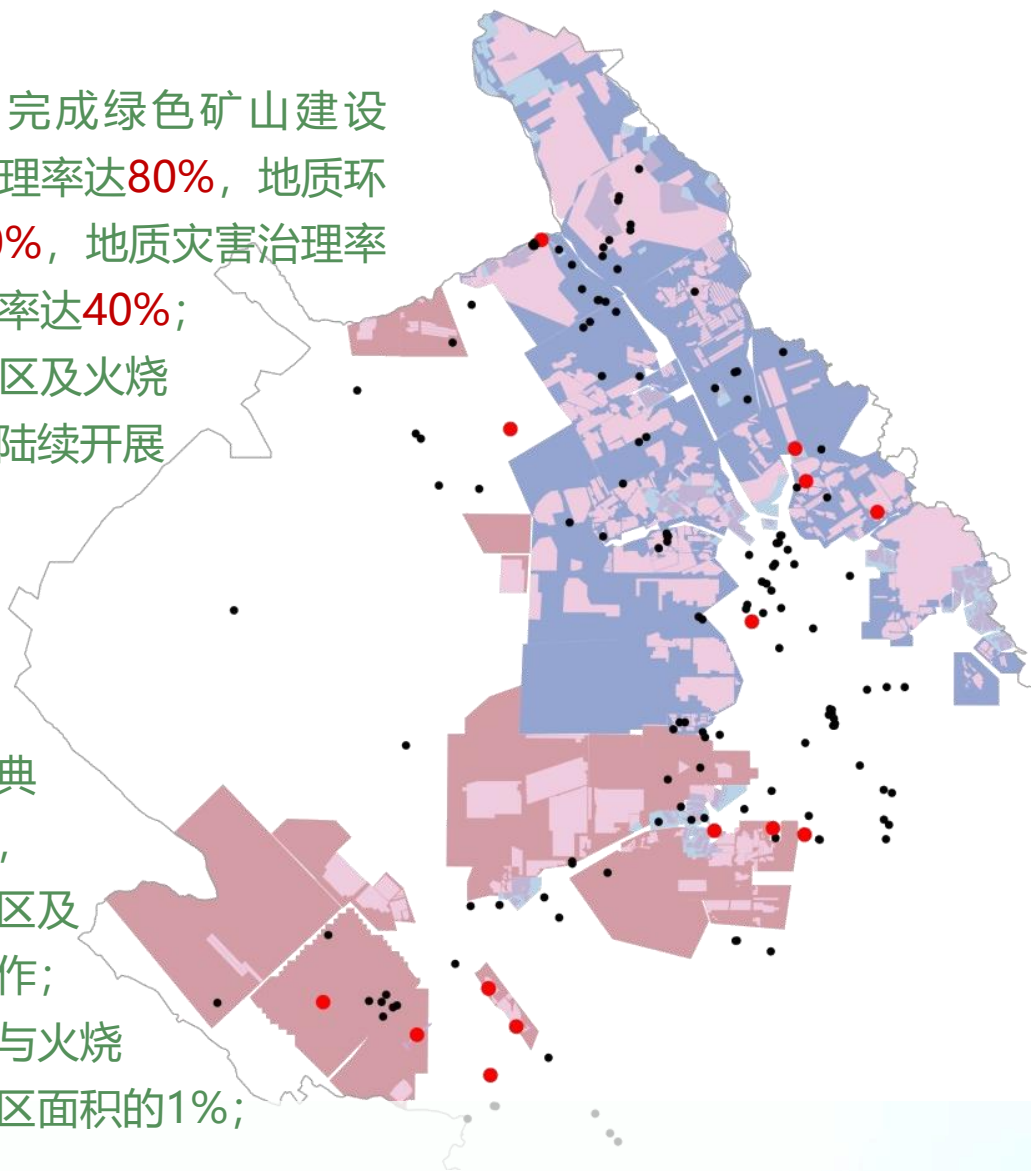
- 沿黄生态廊道保护修复——以自然修复为主，加强黄河沿线的河流岸线保护修复。
- 窟野河生态廊道保护修复——积极开展工业污染治理工作，以及河道清污工程。
- 秃尾河生态廊道保护修复——进行植被恢复工程，防止土地沙化，增加水源涵养能力。



6.4 矿山生态修复

● 规划目标

- 到2025年，完成绿色矿山建设80%；废弃矿山治理率达80%，地质环境治理恢复率达60%，地质灾害治理率达40%，土地复垦率达40%；完成80%采煤沉陷区及火烧区地质稳定工程，陆续开展复垦工程；
- 到2035年，废弃矿山治理率达到100%，形成国家级绿色矿业示范典型单位；存量清零，全面完成采煤沉陷区及火烧区治理复垦工作；控制增量，沉陷区与火烧区增量面积不到矿区面积的1%；



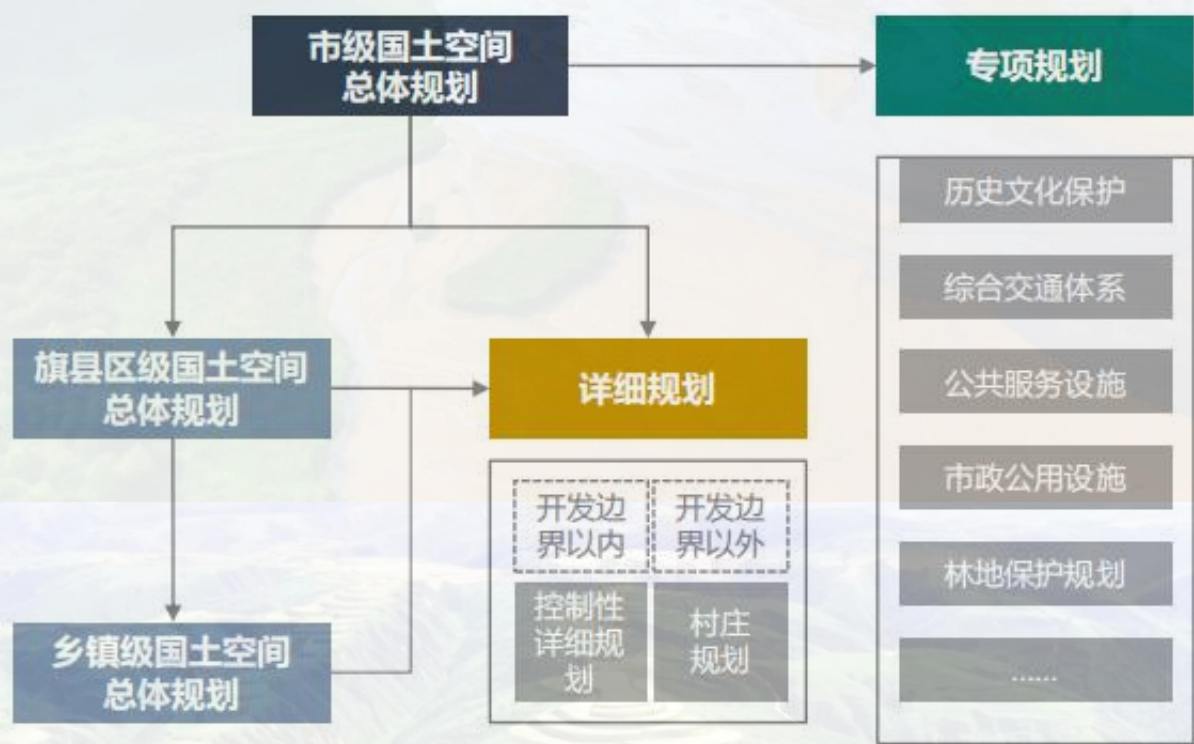
实施保障

IMPLEMENTATION GUARANTEE

07

- ☐ 规划传导
- ☐ 建立规划体检和评估机制
- ☐ 实施保障机制

7.1 规划传导



7.2 建立规划体检和评估机制

● 一年一体检

重点对城市发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

● 五年一评估

重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整重要依据。

7.3 实施保障机制

- 完善政策法规体系
- 自然资源资产管理机制
- 规划管理监督考核问责机制
- 建立规划评估和维护机制
- 社会参与机制



忠勇
黃土地

精
致
麟
州
城

- 1、本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。
- 2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系