

# 神木市国土空间生态修复规划 (2021—2035年)

神木市自然资源和规划局

2024年5月

# 前言 PREFACE

神木市地处毛乌素沙地和黄土高原交界处，位于黄河中游首段，既是我国防沙治沙的关键性地带，也是黄河水沙调控的重点区域，生态区位重要；同时神木市作为典型的煤炭资源型城市，面临着严重的环境污染和生态破坏问题。系统实施国土空间生态修复是守住神木市生态安全底线、促进经济社会发展绿色转型的重要途径，也是加快神木市生态文明建设、促进人与自然和谐共生的重要举措。

国土空间生态修复是推进生态文明建设的重大举措，是关系国家生态安全和民生福祉的重要战略任务。为深入贯彻习近平生态文明思想，积极响应“一带一路”倡议，深刻领会新时代中国特色社会主义生态文明建设要求，落实国家西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略部署。统筹与科学推进山水林田湖草沙一体化保护修复，全面提升神木市国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生，依据《陕西省自然资源厅关于做好市、县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（陕自然资修复发〔2020〕34号），结合神木市实际情况，编制《神木市国土空间生态修复规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

**规划是神木市国土空间生态修复工作的统筹谋划和总体设计，是一定时期内开展生态保护修复活动的重要依据。**



# 目录

## CONTENTS

### 01 规划概述

指导思想

规划范围与期限

工作成效

机遇与挑战

### 02 现状问题

资源本底现状

生态问题风险

### 03 原则与目标

基本原则

规划目标

### 04 修复格局

生态修复格局

生态修复分区

生态修复重点区域

### 05 项目部署

生态修复项目

项目实施安排

### 06 实施保障

加强组织领导

创新体制机制

落实规划传导

强化资金保障

加强科技支撑

严格评估监管

鼓励公众参与

# 01

## 规划概述

---

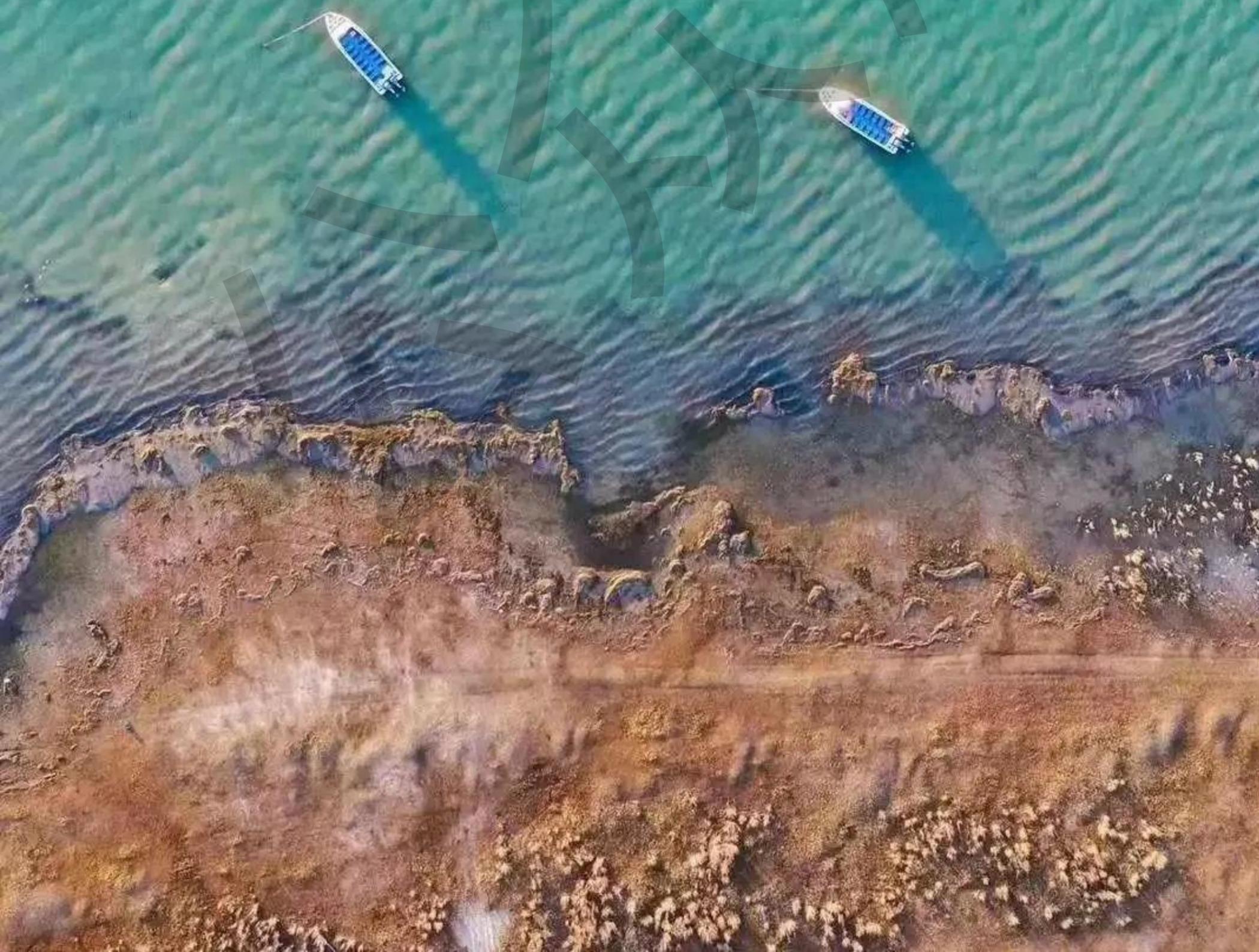
指导思想

规划范围与期限

工作成效

机遇与挑战

---



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和总书记来陕重要讲话精神，践行绿水青山就是金山银山的理念，**牢固树立“山水林田湖草沙是生命共同体”的系统思想**，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，全面提高生态系统质量和稳定性，提升人民生态品质，助力国土空间生态格局优化，维护神木生态安全。坚持把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，促进人与自然和谐共生，**为建设生态文明先行示范区注入强大动力。**



# 规划范围与期限

## 规划范围

规划范围为神木市全部国土空间，总面积**7473.89**平方千米，包含全市域6个街道、14个镇共326个行政村。

## 规划期限

规划期限为**2021—2035年**，目标年为2035年，近期目标年为2025年，基准年为2020年。

# 工作成效

水土流失状况持续好转，入黄泥沙显著减少

植被覆盖明显增加，防风固沙能力显著提升

水资源短缺初步得到缓解，河湖水质进一步改善

矿山生态修复初见成效，绿色矿山建设扎实推进

自然保护地体系初步建立，生态保护全面加强

城镇生态品质有所提升，农村人居环境持续向好

改革创新不断推进，生态修复体制机制更加健全

# 机遇与挑战



## 生态文明思想为神木生态修复工作指明了新方向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，确立了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。《全国重要生态系统保护和修复重大工程规划（2021—2035年）》进行了重大工程部署，神木市地处黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障），为建设神木市黄土高原生态文明示范区提供支撑。

## 新时代国家发展战略为神木生态文明建设带来重要机遇

新时代聚焦“新阶段、新理念、新格局”，一系列发展战略将推动黄河流域高质量发展、促进神木国土空间开发格局调整优化，为神木市资源转型升级、加快建设黄土高原生态文明示范区带来重要机遇。



## 资源开采造成的环境影响对生态修复提出更高要求

随着煤炭资源的开采，采煤沉陷区和煤层火烧区的面积将进一步扩大。脆弱的生态环境恶化和毛乌素沙地二次沙化的风险加大，生态保护修复任务艰巨，亟需转变发展理念，合理调整国土开发保护利用方式，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，系统实施生态保护修复工程。



## “双碳”目标带来压力的同时，也催生更大的发展机遇

神木作为典型的资源型城市，未来很长一段时间煤化工产业仍是全市经济发展支柱，面临能源转型升级和生态系统碳汇量增量的双重挑战，时间紧、任务重，对推动区域绿色发展带来较大压力。从长远看，实现“双碳”目标有利于实现经济高质量发展，促进生态环境改善。



# 02

## 现状问题

---

资源本底现状

生态问题风险

---

# 资源本底现状



森林资源以灌木为主，人工林占比高



矿产资源质高量多，战略地位重要



人均水资源占有率不高，水资源约束趋紧



人文资源众多，与生态环境相互依存度高



乡土植物种类多样，野生动物资源稀有



整体生态环境脆弱，生态系统服务功能不高

# 生态问题风险

01

**河湖生态基流不足，水生态安全风险增大**

02

**北部土地沙化风险较大，南部局地水土流失问题突出**

03

**森林质量整体不高，抵御自然灾害能力有待提升**

04

**矿产资源开发破坏水土资源，影响周边生态环境**

05

**耕地分布零散，种植条件较差，整体质量不高**

06

**农田基础设施不足，农田缓冲带建设有待进一步加强**

07

**绿色基础设施不完善、蓝绿空间服务功能不高**

08

**空气质量有待提升，水土污染仍需加强监管和治理**



# 03

## 原则与目标

基本原则

规划目标



# 基本原则



## 坚持保护优先，自然恢复为主

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，遵循自然生态系统演替规律，充分发挥自然生态系统自我恢复能力，根据生态系统退化、受损程度和恢复力，合理选择保护保育、自然恢复、辅助再生和生态重建等措施。



## 坚持因地制宜，科学合理施策

立足区域自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险，分类指导，因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务。



## 坚持改革创新，完善体制机制

建立健全生态保护修复体制机制，释放政策红利，深化重点领域技术革新、拓宽投融资渠道，创新多元化投入和监管模式，健全生态补偿机制，提高全民生态保护意识。



## 加强统筹协调，做好规划衔接

充分认识神木在国家、省、市生态格局中的重要区位，着眼于筑牢生态安全屏障，聚焦区域水、土、矿等核心生态问题，突出问题导向、目标导向和需求导向，坚持山水林田湖草沙矿一体化保护修复，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下以及流域上下游和左右岸，进行整体保护、系统修复、综合治理。



# 规划目标

## ● 2025年目标

生态保护修复力度加强，自然保护地体系建立，生态源地、廊道为基底的多层次区域生态网络初步形成，森林、草原、荒漠、湿地、重点生物物种资源得到全面保护；全面开展防风固沙、水土保持核心区生态修复，逐步推进采空塌陷区、火烧区综合治理，大力推进绿色矿山建设，突出生态环境问题得到遏制；空气、水、土质量初步得到改善；扭转地区生物多样性退化现状，城乡人居环境逐步改善。

## ● 2030年目标

生态系统保护成效监测机制不断完善，森林、草原、荒漠、农田、湿地等生态系统稳定性和服务功能大幅提升；防风固沙、水土流失、矿山综合整治等重点生态修复工程全面实施，沙漠化、水土流失、采空塌陷区、火烧区等区域面积逐步减少；空气、水、土质量得到改善；区域生物多样性逐渐增加，城乡人居环境明显改善。

## ● 2035年目标

各级各类自然保护地、重要生态功能区、生态廊道等生态空间得到全面保护与修复，国土空间开发保护利用格局持续优化，重点生态修复工程成效显著，主要生态环境问题全面解决，生物多样性得到有效保护，区域生态网络连通性得以提升，生态系统实现良性循环，生态产品价值持续彰显，绿色低碳循环发展经济体系基本形成。自然生态空间用途管制、生态保护补偿制度、生态产品价值实现机制全面建立，人与自然和谐共生局面基本形成。

# 04

## 修复格局

---

生态修复格局

生态修复分区

生态修复重点区域

---

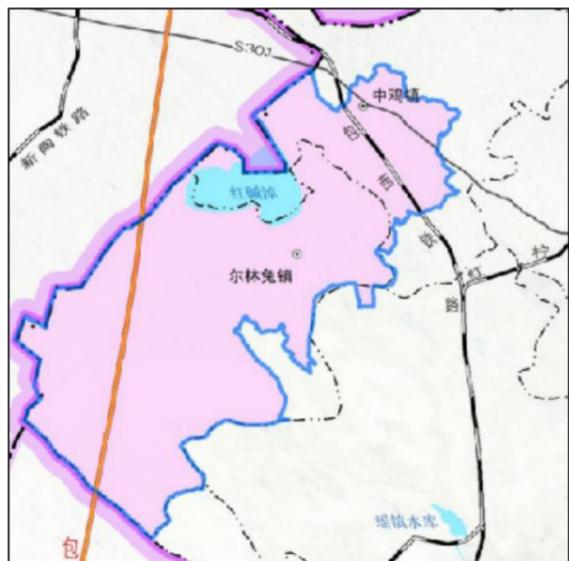






# 生态修复分区

## 红碱淖流域防风固沙和生物多样性保护修复区



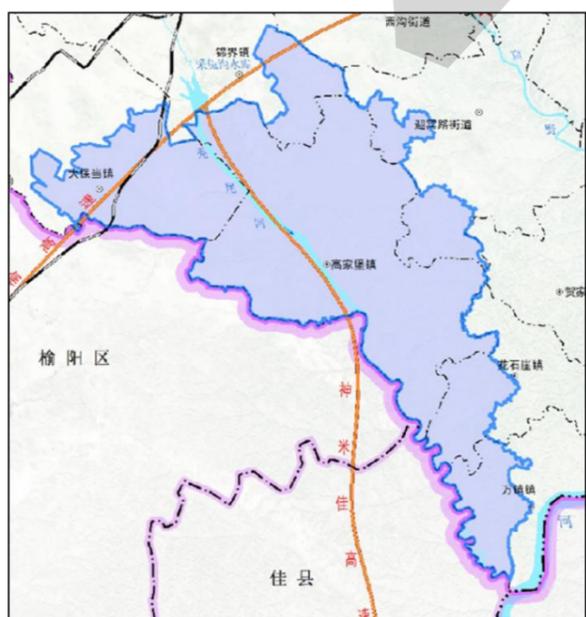
- 占市域国土面积的8.60%
- 重点提升流域防风固沙和生物多样性

## 秃尾河流域水源涵养和生物多样性保护修复区

- 占市域国土面积的15.78%
- 以水环境治理、森林质量提升、生物多样性保护为重点



## 秃尾河流域黄土丘陵沟壑水土保持修复区



- 占市域国土面积的16.57%
- 加强区域水土流失综合治理力度

# 生态修复分区

## 窟野河流域矿山生态修复和防风固沙修复区



- 占市域总面积的31.28%
- 增强区域防风固沙能力
- 开展历史遗留矿山生态修复、绿色矿山建设和矿区综合整治

## 窟野河流域黄土丘陵沟壑水土保持修复区

- 占市域国土面积的17.04%
- 增加林草面积，减轻水土流失
- 推进道路、河岸两侧绿色通道建设



## 黄河沿岸水土保持修复区



- 占市域国土面积的10.73%
- 重点解决黄河沿线水土流失严重，泥沙粗沙入黄量大等生态问题

# 生态修复重点区域

## 明确九大生态修复重点区域

矿山治理修复重点区域

水土流失防治重点区域

沙化土地治理重点区域

流域水生态综合治理重点区域

林地质量提升重点区域

草地治理修复重点区域

生物多样性保护重点区域

国土绿化重点区域

国土综合整治重点区域

# 05

## 项目部署

---

生态修复项目

项目实施安排

---



# 生态修复项目

结合**六大生态修复分区**生态问题，科学落实国家、省、市生态修复重点项目，以生态修复重点区域为指引，聚焦神木市重要生态问题和生态修复需求，根据生态功能地位高低、生态保护修复工作现状以及对群众生产生活威胁程度，因地制宜**部署重点项目3项（子项目17项）、一般项目8项（子项目35项）**。

## 重点项目

**红碱淖流域防风固沙和生物多样性保护修复项目**

**窟野河流域水土保持与矿山生态修复及沿黄绿色廊道建设生态修复工程**

**秃尾河流域防风固沙、水土保持与矿山生态修复工程**

## 一般项目

**窟野河流域山水林田湖草沙系统修复项目**

**秃尾河上游水源涵养和生物多样性保护修复项目**

**秃尾河中下游水土流失防治项目**

**沿黄山水林田湖草沙生态保护修复项目**

**绿色矿山建设项目**

**塞上森林城建设项目**

**林草碳汇建设项目**

**生态系统综合监测项目**

# 项目实施安排

## 安排原则



- ✓ 优先安排对重大战略有支撑作用的国家级项目
- ✓ 充分考虑生态系统问题的严重程度和紧迫程度
- ✓ 前期工作基础较为扎实的项目优先支持

### 近期 (2021—2025年)

优先安排重点区域内的重点项目

### 远期 (2031—2035年)

远期完成剩余的非重点区域的项目

1

2

3

### 中期 (2026—2030年)

中期完成重点区域内的一般项目



# 06

## 实施保障

---

加强组织领导

创新体制机制

落实规划传导

强化资金保障

加强科技支撑

严格评估监管

鼓励公众参与

---

# 实施保障

## 加强组织领导

加强规划实施政府主导，落实目标责任

## 创新体制机制

实行系统管理，构建国土空间生态修复管理机制

创新生态修复投融资方式，落实生态补偿政策

## 落实规划传导

加强规划衔接，实现生态修复规划有效传导

## 强化资金保障

吸引各类资金投入，为生态保护修复工程提保障

严格投入资金的监管，提高资金使用效益

## 加强科技支撑

加强与科研机构及高校合作，开展科学研究工作

加强信息化建设，为生态修复提供技术支撑

## 严格评估监管

完善监测评价体系

信息透明公开

## 鼓励公众参与

加强教育和宣传，提高公民生态意识

鼓励公众参与，加强社会监督



面对新使命、新形势、新任务，以生态文明思想为引领，坚持保护优先、系统修复、综合治理的整体思路，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，守护神木绿水青山，绘就和美宜居幸福家园。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与神木市自然资源和规划局联系。