

神木市乡村振兴战略实施规划

(2018-2022 年)

神木市人民政府
2018 年 12 月

前言

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手，是神木市加快追赶超越、转型升级、绿色发展的重要历史任务，是持续推进农业供给侧结构性改革、强化巩固脱贫攻坚工作的重要抓手，是农民增收、农村社会事业改善的重要途径，是满足人民群众美好生活向往的内在需要。

全面总结神木市乡村振兴发展成就和经验，准确把握发展阶段，客观研判环境变化，科学编制乡村振兴发展规划，明确今后五年及更长一段时期乡村发展战略重点，对于确保我市乡村振兴战略实施，有序推动乡村产业、人才、文化、生活和组织振兴具有重要意义。根据《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）及陕西省、榆林市乡村振兴相关文件精神，结合《神木县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》等相关规划，特编制《神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022）年》。

本规划以习近平总书记“三农”思想为指导，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划，系统阐述了今后五年全市实施乡村振兴总体战略、发展布局、目标任务、重要建设内容、重大工程及保障措施，是统领市域乡村振兴战略实施的纲领性文件和乡村经济、社会、空间、环境等多规融合的重要平台，是各部门、镇办、园区、村组依法履行职责、编制专项规划、实施年度计划、制定政策措施、规划布局项目的重要依据。

目 录

第一章 规划背景.....	1
第一节 乡村振兴工作基础.....	1
一、经济发展总体态势良好.....	1
二、现有农业产业基础扎实.....	1
三、农村基础设施不断加强.....	3
四、民生文化水平日益提高.....	4
五、脱贫攻坚工作成效显著.....	6
第二节 面临的困难和问题.....	7
一、农业现代化水平较低，农民收入整体偏低.....	7
二、乡村生态环境脆弱，农村环境问题突出.....	9
三、乡村社会文明程度和治理水平有待提升.....	10
四、基础设施和公共服务配套仍需完善.....	11
五、人才瓶颈制约和投融资渠道单一.....	12
第三节 战略机遇.....	13
一、中省高度重视统筹部署规划带来的政策机遇.....	13
二、实施区域经济协同推进战略带来的联动发展机遇.....	14
三、传统特色产业搭载产业结构转型升级开拓产业机遇.....	14
四、生态文明先行示范区建设提供乡村振兴生态发展机遇.....	15
五、“以城带乡、以工促农”形成的统筹协调发展机遇.....	15
第二章 总体思路和发展目标.....	16
第一节 总体思路.....	16
第二节 基本原则.....	16
第三节 发展目标.....	18

一、近期目标.....	18
二、远景展望.....	20
第三章 优化乡村发展布局.....	21
第一节 强化乡村空间布局引导.....	21
第二节 优化乡村“三生”空间.....	23
一、高效利用生产空间.....	23
二、合理布局生活空间.....	23
三、严格保护生态空间.....	24
第三节 分区分类推进乡村发展.....	24
一、构建分区发展体系.....	24
二、统筹村庄分类建设.....	30
三、推进乡村振兴示范试点.....	41
第四章 以产业融合发展为重点 培育乡村产业发展新动能.....	47
第一节 调整优化乡村产业结构.....	47
一、优化农业产业结构.....	47
二、“以旅带农”促进乡村振兴.....	53
三、“以工促农”促进乡村振兴.....	56
第二节 提高农业综合生产能力.....	57
一、提高土地利用率.....	57
二、加强农田水利建设.....	57
三、强化农业科技支撑.....	58
四、提升农业机械化水平.....	59
五、加快农业信息化建设.....	59
第三节 构建现代农业经营体系.....	60

一、发展多种形式适度规模经营.....	60
二、壮大农村集体经济.....	60
三、促进小农户和现代农业有机衔接.....	61
第四节 提升农业发展质量.....	62
一、加强农业品牌培育.....	62
二、狠抓农产品质量安全.....	62
三、搭建农业发展新载体.....	63
第五节 强化农业服务配套.....	64
一、完善农产品市场体系.....	64
二、高标准建设物流体系.....	64
三、加强互联网与农业农村融合发展.....	65
第五章 以生态宜居为关键 促进人与自然和谐共生.....	67
第一节 持续改善农村人居环境.....	67
一、深入推进农村环境综合整治.....	67
二、强化乡村特色风貌建设.....	70
三、提高农村人居环境保障能力.....	70
第二节 推进农业绿色发展.....	72
一、强化农业资源保护与节约利用.....	72
二、推进农业清洁生产.....	73
三、集中治理农业环境突出问题.....	73
第三节 大力保护与修复乡村生态.....	74
一、构建乡村生态保护格局.....	74
二、实施生态修复重大工程.....	76
三、健全重要生态保护制度.....	77

第四节 推动实现生态资源价值	79
一、积极发展生态产业.....	79
二、发挥自然资源多重效益.....	79
第六章 以乡风文明为保障 提高乡村社会文明程度	80
第一节 深化农村思想道德建设	80
一、加强农村思想文化阵地建设.....	80
二、发挥道德典型引领作用.....	80
三、开展大众化的志愿服务.....	81
第二节 传承发展乡村优秀文化	81
一、推动乡村文化遗产保护.....	81
二、繁盛乡村文化产业发展.....	82
三、培养乡土文化人才队伍.....	82
第三节 推进农村公共文化建	83
一、持续开展文化惠民行动.....	83
二、推进乡村文化基础设施建设.....	83
第四节 深入开展乡村文明行动	84
一、积极开展精神文明创建活动.....	84
二、开展移风易俗、弘扬时代新风行动.....	84
三、加强农村科普教育工作.....	85
第七章 以治理有效为基础 构建和谐稳定治理体系	87
第一节 加强农村基层党组织建设	87
一、强化农村基层党组织领导核心地位.....	87
二、加强基层党员队伍建设.....	87
三、完善基层党组织制度和作风建设.....	88

第二节 深化村民自治实践	89
一、完善村民自治组织、民主制度.....	89
二、提升乡村德治水平.....	89
三、创新基层治理方式.....	89
第三节 提高农村法治水平	90
一、建设法治乡村.....	90
二、建设平安乡村.....	91
第八章 以生活富裕为根本 提升乡村民生保障水平	93
第一节 加强农村基础设施建设	93
一、加强农村道路基础设施建设.....	93
二、加强农村水利基础设施建设.....	94
三、实现农村通信及宽带网络全覆盖.....	95
四、推进农村电网改造升级.....	95
五、加快农村能源升级改造.....	96
第二节 完善农村公共服务配套	98
一、完善农村教育配套.....	98
二、完善农村医疗卫生服务.....	100
三、加强农村社会保障建设.....	101
第三节 坚决打赢脱贫攻坚战	103
一、加大扶志扶智力度，激发贫困人口内生动力.....	103
二、统筹整合帮扶力量，完善社会帮扶体系.....	104
三、完善脱贫攻坚保障机制.....	105
第九章 以深化改革为动力 建立健全乡村振兴体制机制	106
第一节 强化乡村振兴人才支撑	106

一、加强农村人才队伍建设.....	106
二、吸引社会各界投身乡村发展.....	107
三、优化人才发展环境.....	108
第二节 强化土地资源支撑保障.....	110
一、完善土地规划计划管理.....	110
二、保障乡村产业发展用地需求.....	111
三、稳妥推进农村土地制度改革.....	112
第三节 加快完善涉农制度保障.....	113
一、深入推进供销合作社综合改革.....	113
二、深化集体林权制度改革.....	114
三、深化农村水权制度改革.....	114
四、深化农业保险改革.....	115
五、深化农村“放管服”改革.....	115
第四节 强化城乡融合发展体制保障.....	116
一、构建城乡融合发展新格局.....	116
二、推进城乡规划一体化.....	116
三、推进城乡公共服务一体化.....	117
第五节 健全多元投入保障机制.....	117
一、坚持财政优先保障.....	117
二、引导和撬动社会资本.....	118
三、加大金融支农力度.....	119
第十章 重大工程.....	121
一、产业发展类.....	121
二、生态文明类.....	122

三、基础设施与公共服务类.....	124
第十一章 组织保障.....	126
一、加强组织领导.....	126
二、优化政策环境.....	126
三、动员公众参与.....	127
四、强化法治保障.....	127
五、注重典型带动.....	128
六、凝聚企业帮扶力量.....	128
七、抓好评估考核.....	129
附件：神木市乡村振兴重点项目表.....	130

第一章 规划背景

第一节 乡村振兴工作基础

一、经济发展总体态势良好

生产总值平稳增长，社会大局和谐稳定。2017年，全市实现地区生产总值1110.33亿元，比上年增长7.8%；完成财政总收入250.07亿元，增长83.2%，其中，地方财政一般预算收入71.45亿元，增长34.7%；完成全社会固定资产投资295.49亿元，增长11.1%；实现社会消费品零售总额56.9亿元，增长11.5%，五项指标均创历史新高。

经济发展稳中有进，居民收入稳步提高。2017年，全市工业生产运行在合理区间，工业运行稳中向好，全年完成规模以上工业产值1775.58亿元(市级统计)，比上年增长29.1%；全市实现农林牧渔业总产值24.25亿元，同比增长4.9%；粮食总产量21.5万吨，农作物播种面积79.41万亩，秋田粮油及特色作物播种面积为75.71万亩；城镇居民人均可支配收入32784元，农民人均纯收入达到13918元，比上年分别增长7.9%和8.1%；旅游综合收入56.03亿元，与去年同比增长51.83%，全年接待游客542.5万人次，增长55.6%；新兴消费业态培育显著加快，目前已建成镇级物流配送中心17个，村级电商服务站193个，实现第三产业增加值318.95亿元，增长13.6%。

二、现有农业产业基础扎实

农林牧产业稳步增长，特色农业具备一定基础。2017年，神木现代特色农业保持快速发展，新型农业经营主体规模持续壮大，现有农业龙头企业57个、农民专业合作社133个、家庭农场55个，尔林兔现

代特色农业示范园被评为全国休闲农业与乡村旅游四星级示范园区，“神木黑豆”、“神木小米”顺利通过农产品地理标志认证；全市农作物播种面积达 79.41 万亩，粮食总产量达 21.5 万吨，保持稳定增长；全市畜牧业产值达到 14.5 亿元，肉类总产达 2 万吨，已建成 1 个部级、2 个省级、4 个榆林市级、10 个神木市级畜禽标准化示范场及 50 个家庭牧场，畜牧养殖得到了快速健康发展，已成为农业和农村经济的支柱产业和农民增收的重要来源。

示范园区建设初具规模，农业产业集聚效应初显。截至 2017 年，神木共获批尔林兔现代农业示范园、丰禾、禾泰、官泊沟，黄土庙等 5 个省级示范园区，金元、张兴庄、凤凰塔、温家川、盘龙湾、买力湾、新窑圪崂、盛科、沙坪寺等 9 个市级示范园，示范园区已逐渐成为规划高、资金足、技术强的农业发展平台，有力推动了全市现代农业发展进程。2017 年全市共组织实施 9 个县级旱作特色农业示范园、18 个种养殖示范点，在地膜玉米、谷子、肾形黑豆套种黄芥、绿豆、西瓜、中药材等特色作物种养殖发展方面，示范效应显著。目前正在建的 5 个县级设施农业示范园及 6 个农业示范村，也将为全市红枣、无土栽培作物、地瓜菜、杂果等特色作物种植业进一步发展，增添新动力和新亮点。

农业加工企业逐年增加，农产品附加值逐步提高。通过培育新型农业经营主体，全市农业龙头企业呈现良好发展势头。从数量上看，2017 年全市共有省市县级农业龙头企业 57 家，已推荐陕西华和、神木益春夏、陕北民俗大观园等 6 家企业申报省级龙头企业，昊源等 8 家县级龙头企业申报市级重点龙头企业；从理念上看，神木坚持以市场为导向，以龙头企业、农民专业合作社、家庭牧场等新型经营体系

为重点，以创建国家名牌、省级名牌、中国驰名商标和省级著名商标为目标，成功打造了特色养殖、优势牧草、地膜玉米、脱毒马铃薯、红碱淖银鱼、特色中药等市场知名度高、竞争力强的区域名牌产品，大大促进了全市农产品附加值的提升及农产品竞争层面的转型升级，推动了神木优势农产品发展。

农业产业转型探索不断深入，三产融合发展初步成型。依托突出的矿产资源优势，经过近 40 年发展，神木从农业阶段顺利跨入工业化中期阶段，经济实力大幅提升，产业规模不断扩大。在大力发展工业的同时，不断探索农业转型发展模式，以工业反哺农业、以城市带动农村，转变了传统农业发展方式，提高了农业综合生产能力及农民收入，为农业现代化建设奠定了良好基础。近年来，全市已形成一二三产业融合雏形，成功创建了一批具有示范带动效应的龙头项目，发展大型家庭农场、休闲农庄 38 个，建成货运专业物流园区 10 个，同时在建西站综合物流园区，三产融合模式开始逐步推进实施。

三、农村基础设施不断加强

行政村水电路视讯网配套完善，居民基本生活得到保障。目前，神木与外界连接的路网布局基本完善，大交通格局初步建成，包神、神朔、神延、西包等干线铁路及红柠支线铁路先后通车，准神、神靖铁路顺利开工建设，榆神、神府、神佳高速公路以及神大、店红、神锦等快速通道也相继通车。随着城镇、工业园区道路不断完善，已形成以县城为中心、辐射各大工业园区和周边县（旗）的三十分钟经济圈。2017 年，全市电力入户率达 100%，安全饮水普及率达 100%，行政村通路率达 100%，每村均已建成文化广场、配备健身器材。已安装“户户通”广播电视设备 1100 套，建设通信基站 88 个，实现了贫

困村通讯信号全覆盖。新建星级旅游公厕 15 座、燃气汽车加气站 6 家，新增天然气管道 58 公里、自来水供水管网 3 公里，完成对城区供热管道网的升级改造，并进一步提升城区及各行政村基础设施配套水平。

农业基础设施投入逐年加大，农业生产能力不断加强。近年来，遵循“总量持续增加、比例稳步提高”的要求，神木“三农”资金投入不断增加。全市财政预算内固定资产投资优先投向农业基础设施建设，推动公共财政资金向现代特色农业建设方向倾斜配置；随着农业基础设施的不断完善提升，农业机械装备水平显著增高，农业生产面积持续扩大，主要农作物生产机械化程度不断提升，生产效率得到提高；新机具、新技术的引进、试验、示范及推广，大力助推了农业装备技术在蔬菜、瓜果、园艺、暖棚等神木特色产业方面的应用，农业标准化生产能力显著增强。

四、民生文化水平日益提高

居民收入水平持续增加。2017 年全市财政总收入为 250.07 亿元，城镇居民人均可支配收入达 32784 元，农民人均纯收入达 13918 元，分别增长 7.9%和 8.1%，民生消费稳定增长，全年实现社会消费品零售总额 56.92 亿元，比上年增长 11.5%。

医疗、社会保障工作持续深入推进。2017 年，全市医院门诊、急诊服务量达 72.5 万人次，全市共有卫生技术人员 4057 人，市域内总诊疗人次 176.87 万人次，转外就医 4642 人次，市域内就诊率达到 94.6%；全年新农合参保居民人数 393745 人，参保率达 99.93%，城乡居民报销 74.64 万人次，报销金额 28816.58 万元，医疗服务能力不断提升。

科技、教育、文化事业稳步推进。2017 年，全市共申请专利 403 件，专利授权 174 件，完成技术合同交易额 2864 万元，科技进步贡献率达 35.5%；拥有各级各类全日制学校 137 所，在校学生 92559 人，并以努力办好公平优质教育为原则，调优学校布局，新建十一小、锦界二小和 3 所幼儿园，改革校园长管理体制，大力加强中小学教师队伍建设，同时成功获批职业技术学院分立办学资格；圆满完成省八艺节分会场活动，参演剧目获文华奖 1 个、群星奖 3 个；成功创建省级文明城市，店塔镇、花石崖镇分别被评为全国文明镇和省级文明镇，第四中学被评为全国文明校园。

制度改革创新全面深化。神木在国内率先实行了“十五年免费教育、全民免费医疗、城乡居民养老保险、民生慈善基金、城乡低保一体化”等重大民生工程，被确定为全国义务教育发展基本均衡县、全国政务公开示范县、国家生态文明先行示范区试点、国家采煤沉陷区综合治理试点、中国金融生态县、中国十大最关爱民生县、全国文明小城镇示范点、国家新型城镇化改革试点、省级民营经济转型升级试验区。2017 年，神木成功撤县改市，并顺利启动省级金融改革试点，为构建现代产业体系创造了条件。

历史古迹、风景名胜及民俗文化悠久。神木历史文化悠久，境内的石峁遗址公园作为潜在的中华文明发源地之一，其文史价值不可估量。与石峁遗址一步之遥的明清古镇高家堡，已经成为石峁遗址重要的客流集散地。市域内还有红碱淖、麟州故城、二郎山、沿黄生态风景区等自然文化景观。其中，红碱淖是世界级珍稀鸟类遗鸥最大的繁殖栖息地，是我国最大的沙漠淡水湖，国家级 4A 景区，陕西十大风景名胜之一；沿黄生态风景区——黄河流经神木市 98 公里，沿途

有美丽的黄河晋陕峡谷、一望无际的万亩枣林、原汁原味的陕北民风民俗；气势雄伟的天台山，既是神府革命根据地、刘志丹东渡黄河处、红三团原驻地、白求恩医院旧址等众多红色革命遗址所在地，也可发展为集生态旅游、民俗旅游和红色旅游于一体的旅游带。此外，神木近年来开发以煤炭的形成、挖掘、利用为主线，展示神木煤炭工业文明的国际级煤炭主题公园，发展煤炭工业旅游，前景广阔。

五、脱贫攻坚工作成效显著

精准扶贫落实到位，脱贫率显著提高。全市上下始终以脱贫攻坚统揽“三农”工作，坚持分类、精准解决不同类型贫困群众的脱贫问题，凝聚全社会力量，围绕“八个一批”，重点实施“十大行动”，确保各项举措务实有效。以2016年贫困人口建档立卡为基础，全市组织开展了扶贫对象核实和数据清洗工作，精准识别贫困对象，打牢精准扶贫脱贫基础。通过开展产业扶贫、就业扶贫、基础设施及公共服务建设扶贫、旅游扶贫、电商扶贫、光伏扶贫等精准扶贫项目带动贫困户产业发展。2017年全市实现5个贫困村、253户629人稳定脱贫。

财政改革不断深化，金融扶持带动扶贫开发。全市建立了财政投入稳定增长机制，出台了《神木市财政专项扶贫资金管理办法》，规范了有关部门在财政扶贫项目安排、项目实施、资金拨付方面的职能，明确了项目报账程序、资金监管部门职责，确保项目和资金安全运行。同时大力推动金融扶贫、互助资金等项目的实施，强化对贫困户的金融扶持。2017年全市各级扶贫资金安排合计19209.5万元，已兑付18043.4万元，兑付率达93.93%。

第二节 面临的困难和问题

一、农业现代化水平较低，农民收入整体偏低

特色产业规模化和集约化程度低。中南部区域产业发展表现为多而不专，有薯（土豆）有杂（杂粮、杂果）、有瓜有枣、有畜有劳（务），主导产业不明显。以发展设施农业为主的城郊、北部区域，产业规模不大、集中度不够、效益不显著、品种单一、科技含量低，自身优势未能充分发挥。同时，由于土地分散经营、撂荒严重，导致农业产业难以进行规模化、集约化发展。而畜牧业生产仍以传统分散饲养为主，生产设施简陋，管理方式粗放，标准化生产程度低，经济效益不高。

产业链条短，产业化水平较低。农业发展总体上仍未摆脱分散生产经营格局，集中连片的专业村组和专业大户较少，以初级产品居多，以原料销售为主，大宗农产品的比重较高，高附加值的农产品少且缺乏知名度。农业产业链较短，上游产品、下游产品的开发能力较弱，农业产业延展与升级缓慢，缺少带动力强、辐射面广的知名品牌。农产品加工企业发展相对滞后，缺少能够带动当地农业生产发展的龙头加工企业。

农业科技整体水平较低。农业科技在全市农业增长中的贡献率偏低，创新能力不足。先进农业科技向现实生产力转化能力弱，科技成果利用率低，集约化、精简化技术的集成应用水平亟待提高。与研究院所、大学科研合作、沟通少，农技推广部门普遍存在非专业人员比例大、专业人才结构不合理的问题，基层科技站、科技人员匮乏，农户普遍缺乏农业产业化、市场化意识，缺少相关农业科技培训机会与途径。

土地细碎化，难以规模化经营。目前，全市多数农村土地分散种

植，家庭联产承包土地责任制体系仍未从根本上打破，一块田由多家种植，且作物种植种类较多，耕期不尽相同，不便于机耕机收。中南部大部分地区，除栏杆堡外，缺乏基本农田，“梯田坡地化”现象严重，分散种植较为普遍，严重制约机械化推广，制约产业结构调整，制约农民增收。

农业基础设施和物质装备水平低。农业基础设施薄弱、物质技术装备水平低、抗灾减灾能力不强仍是全市面临的突出问题。近年来，随着农业结构调整和产业化经营的深入推进，农业基础设施建设和物质技术装备水平低的问题，已经由农业生产环节转向农业产前、产后环节。大量的水库、堤坝、灌渠等水利设施资金投入不足，年久失修，抗旱、排涝设施老化，渠道淤塞，农业抗灾能力亟待提高。全市标准化农田比例普遍较低，综合生产效益较少，难以形成农业规模经营。农业信息网络建设滞后，严重制约了农业现代化的进程。

生产要素非农化。城镇化的加速发展，使得劳动力、资金、土地等生产要素由乡到城的单向流动，从而产生诸多矛盾：城镇土地减少与农村土地撂荒并存，青壮年劳动力进入城镇与农村劳动力老龄化并存，农村资金大量进城与农村资金短缺并存，城镇择校就读困难与农村无人上学并存等。上述矛盾伤及农业农村的根基，严重制约了农村产业发展。

农村老龄化、空心化严重。全市人口外部非均衡流动性较大，农村人口老龄化、未富先老的问题尤为突出。目前，除北部镇办外，中南部大部分镇办劳动力平均年龄在65岁左右，迫使老龄化的农村家庭经营模式由多种经营向单一经营转变，导致商品经济向自给自足经济倒退，造成农业的兼业化不断加剧，“谁来种地”“如何种地”成为普

遍性的突出矛盾。中南部镇办农村住房大量闲置，宅基地荒废、房屋倒塌现象仍然存在，进一步加剧社会矛盾，影响社会稳定，制约产业发展。

二、乡村生态环境脆弱，农村环境问题突出

采煤沉陷区和矿山环境问题日益突出。截至2017年底，对矿产资源的过度开采已造成能源富集的中北部12个镇办内出现了较为严重的地表塌陷，现有采空区面积已超过500平方公里。土地资源遭到破坏，农田地表出现断裂和陷落；沉陷区和矿区森林、草地遭到破坏，生物量减少、生态系统结构受损，功能及稳定性下降，引起水土流失和荒漠化；开采过程中矿坑水大批量反复抽排，引起采空区塌陷、裂缝，改变矿区水文地质条件，致使矿区地下水位大幅下降，部分泉水干涸、水源枯竭，造成粮食减产、庄稼枯死，居民生活用水及牲畜饮用水出现严重困难；采空区煤矸石和粉煤灰堆积，占压大量耕地，粉尘飞扬，有害物质严重超标，对空气、水资源和土壤造成严重污染。

水土流失和荒漠化严重。全市地势西北高东南低，西北部为风沙草滩区，地势较为平坦；东南部为黄土丘陵沟壑区，地形破碎，沟壑纵横，水土流失严重。气候以中温带半干旱大陆性季风气候为主，土壤以风沙土和黄绵土为主，近年来受干旱和大风影响，干旱出现的频率增加。由于煤炭资源的开采和利用，土地退化和沙化面积日趋增加，造成环境不断恶化，虽然退耕还林、还草、封山禁牧等工程的实施使得生态恶化得到延缓，但治理水土流失和土地荒漠化的任务依然严峻。

河流、湿地生态环境受到严重威胁。市域内已受到及正在受到工业污染影响的流域有乌兰木伦河、悖牛川、秃尾河和窟野河等部分河

段，几乎包含神木市所有主干河流。由于湿地资源的不合理开发，致使湿地动植物生存环境受到严重破坏，生态平衡出现失调，削弱了湿地生态系统的自我调节能力，降低了湿地生态系统的稳定性。

农业面源污染问题突出。部分畜牧规模养殖场粪污处理投入不足，设施落后，循环利用率低，农村散户养殖畜禽粪便乱堆乱放，农民缺乏环境保护意识。农业资源过度开发，农药、化肥使用量较大，使用方式缺乏规范性，秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用率低。由于部分工厂选址不合理问题突出，城市和工业污染正加速向农村转移，农村土壤污染日益加剧，生活污染与工业污染叠加的不利局面已经形成。

农村人居环境亟待整治。市域内多数农户分散居住，未能形成集中连片的村庄格局，加之老旧院落闲置，造成土地资源极大浪费。由于传统农耕生活方式影响，农村普遍存在杂物乱堆、破旧房屋、圈舍无法拆除、私搭乱建等现象，为整体村庄视觉效果呈现带来很大干扰。部分镇办垃圾填埋场达不到无害化处理标准，多数农村生活污水、生活垃圾不能得到规范处置，对农村生态环境、农村居民身体健康造成严重威胁。

三、乡村社会文明程度和治理水平有待提升

农村传统美德有弱化倾向。近年来，尽管农村物质生活得到极大提高，农民精神文化生活却日趋单调，普遍存在过于追求经济利益，单方面攀比物质条件，思想意识、价值取向、道德观念产生错位的情况。农民缺乏崇高的人生观、价值观，忽略精神生活的丰富和提高。艰苦奋斗精神、勤劳致富思想、守法经营等传统美德有弱化倾向。

传统文化保护与弘扬力度不够。传统文化的保护和弘扬仍以政府

包办为主，社会参与度相对较低，参与渠道不畅通，参与意愿不强烈，缺乏有效的手段吸纳和推广民间优秀的经验和做法。传统文化保护管理机构工作人员不足，有的非物质文化遗产项目传承人后继乏人，存在“人走艺绝”现象，缺乏对应的配套政策、资金支持，致使地区特色传统文化长期局限在本土范围，缺乏对外传播发展的途径和必要条件。各部门没有完全形成相互整合、齐抓共管的传承保护工作机制，相关监管工作有待加强。

基层组织管理滞后。部分基层党组织的核心作用发挥不力，在带领群众发展经济方面思路不宽、办法不多，在具体工作中，只有致富愿望但无致富思路，在带领群众共同致富上显得力不从心，不能很好地带领群众走共同致富的道路。农村党组织的服务功能不能满足现阶段群众需要，对群众迫切需要解决的一些热点、难点问题解决不到位，部分基层干部服务意识不强、敬业意识淡薄，难以设身处地的为人民群众解决实际问题。部分农村基层干部趋于老龄化，缺少青年干部后继队伍，农村党支部形不成核心、聚不成合力。

小农意识严重，集体观念淡薄。农民普遍存在着规避竞争和逃避市场风险的传统思想，习惯于沿袭以往的劳作和生存方式，只重眼前利益而难有长远打算，缺乏对转变经济发展方式、发展集体经济、发挥农业规模效应的信任。此外，缺乏承担公益事业的责任心，重权利，轻义务，对集体项目和集体事业缺乏积极性。

四、基础设施和公共服务配套仍需完善

镇村道路路况差、等级低、通车能力弱、安全隐患大。各村小组之间、户与户之间仍以土路为主，道路尚未全部打通或硬化，农村道路建设有待加强。特色产业基地田间道路标准低、畅通能力差，直接

影响农机耕作和机械化生产水平的提升。北部地区受采煤沉陷和煤运影响，公路受损较为严重，亟待修复；南部丘陵沟壑区前期建成的公路标准较低，抗灾能力较弱，缺桥少涵，安全设施不到位，养护投入严重不足，道路养护和管理任务相对较重。

农田水利设施不完善。截至目前，全市农田仍存在水利基础设施覆盖面积小、保灌率低的情况，现有耕地和果园仍大多以旱作为主。农村自来水普及率仍然较低，全市行政村自来水覆盖率、农村生活饮用水水质合格率仍然达不到90%，农村供水安全保障体系未能建成。

农产品流通设施建设严重滞后。当前，市域物流节点多分布在工业园区，缺乏针对于农产品运输的大中型物流园区、农贸市场和批发市场。农业专用运输工具严重不足，箱式冷藏车数量极少，蔬菜保鲜储藏比例低，跨区域冷链物流体系尚未形成，农产品物流成本相对较高。

农村互联网普及情况远低于城镇。农村互联网相关基础设施普及率较低，通信网、广播电视网、互联网基础设施相对薄弱，互联网仍存在收费高、网速慢等问题。乡村远程教育中心、乡村网络服务中心、乡村旅游网上展馆、乡村文化网上展馆等基层公共文化网络基础设施较少，农村居民互联网普及率和应用能力远低于城镇地区。

公共服务资源分布不均衡。农村教育投入不足，优势教育资源集中在县城、镇办政府所在地。缺乏农村专业医疗人员，镇办卫生院、村卫生室全科医生数量少。农村文化、体育、娱乐、休闲等基础设施建设不足，农民文化生活贫乏。青壮年劳力外出务工较多，村庄空心化、农村老龄化趋势较为严重。

五、人才瓶颈制约和投融资渠道单一

人才瓶颈制约。神木支撑创新驱动发展的科技研发人才“短板”现象突出，研发人才资源总量与发达地区市县相比差距大，高层次紧缺人才及产业工人匮乏，技能人才、研究开发人才和企业管理人才存在结构不合理、总量供给不足等问题。另外，农村地区重视人才输出、忽视人才吸纳的情况日益严重，农民工返乡创业积极性不高，严重制约了产业结构的进一步优化升级。

投融资渠道单一，社会资本参与度不高。现阶段全市农业投入主要依靠中省涉农资金和政府财政投入，但中省资金的整合效率不高，资金使用范围不集中、建设工程不系统，没有充分发挥四两拨千斤的利益最大化作用。社会资本缺乏参与农业产业和农村发展的政策指引和有效途径，致使参与灵活性与积极性不佳，社会和政府引导、企业主导、农民参与的农业金融体系尚未建立。

第三节 战略机遇

一、中省高度重视统筹部署规划带来的政策机遇

十九大以来，党中央、国务院吹响了乡村振兴的号角，农业农村领域的改革受到党和国家的高度重视，中共中央、国务院印发的《关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）为乡村全面振兴指明了方向，提出了“到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现”的任务目标。农业农村部、陕西省、榆林市也相继出台了一系列强农惠农富农政策，从产业指引、资金安排、力量动员、社会氛围、制度保障等各个方面做出部署安排，全力推进乡村振兴战

略。当下，实施乡村振兴战略已成为助力神木发展的强有力抓手，是解决神木市人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间矛盾的必然要求，全市上下必须紧抓乡村振兴机遇，立足实际，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写神木乡村振兴新篇章。

二、实施区域经济协同推进战略带来的联动发展机遇

神木地处区域经济联动发展的黄河沿线经济带和呼包银榆经济区，位于陕西省区域协同发展的重点区域内，属于陕西重点打造的五大区域经济增长板块中陕晋蒙毗邻区域板块，是“一带一路”的资源能源保障基地，既有规模集约发展特色产业的资源环境优势，又有区域经济联动发展及城乡统筹推进中的区位优势。国家和陕西省、榆林市实施优势农产品区域布局规划、区域经济社会联动发展规划，为神木加快传统优势特色产业升级、乡村全面振兴提供了有利的发展机遇。

三、传统特色产业搭载产业结构转型升级开拓产业机遇

神木传统特色产业可利用资源种类多、地区优势明显，形成了以玉米、小杂粮、薯类、大漠蔬菜、红枣等为重点的特色种植业，以羊子、生猪、禽类养殖为重点的特色养殖产业，以矿区、旅游区运输服务及餐饮住宿服务为重点的三产服务业，为实施乡村振兴战略、带动全市乡村发展奠定了重要的产业基础。当前，中省加快区域特色产业发展的鼓励扶持力度在持续强化，结合产业转型升级发展和一二三产业融合发展，实施乡村振兴为神木发挥资源环境优势、开拓新的产业发展空间提供了有利的市场机遇，更为做大、做优、做强市域传统优势特色产业，加快推进农业产业特色化、集约化、优质化及绿色有机发展提供了更为有利的政策环境和资源要素调整空间。

四、生态文明先行示范区建设提供乡村振兴生态发展机遇

作为国家生态文明先行示范区，神木始终把生态文明建设放在突出的战略地位，形成了注重城镇化的集约低碳发展理念和坚持城乡一体化的协调共享发展理念。结合生态文明先行示范区建设，神木乡村振兴应逐渐转变生态治理模式，从产业融合发展、新能源开发、矿区地质生态环境治理、城乡统筹建设等方面实施生态文明综合建设策略，由过去单一的工程治理、植被治理向生态修复与产业发展、城乡统筹发展、景观建设相结合的方向发展。重点加强载能产业的结构调整，以技术创新推动产业链延伸及新兴产业发展。

五、“以城带乡、以工促农”形成的统筹协调发展机遇

神木既是工业强市，也是农业大市。当前，全市经济发展已总体上进入工业化中期阶段，地方财政已实现从“吃饭财政”到“发展财政”转变，这为以城带乡、以工促农、推进农业现代化，实现工业反哺农业、城市支持农村，工业与农业、城市与农村协调发展，建立我市作为陕晋蒙区域乃至全国重要农产品生产基地的地位，创造了十分重要的条件。

第二章 总体思路和发展目标

第一节 总体思路

全面贯彻落实党的十九大及十九届一中、二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，践行“五个扎实”，加快“追赶超越”，落实“五新战略”，坚持把乡村振兴作为工作的重中之重，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

第二节 基本原则

——**加强领导 农民主体**。毫不动摇的坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——**统筹兼顾 突出重点**。坚持乡村振兴与经济发展、城镇化建

设、生态文明先行示范区建设、美丽乡村建设相结合，在实施乡村振兴战略过程中既要统筹考虑各领域、各镇办发展战略，以乡村振兴促进各领域、各镇办发展，又要突出重点、精准发力，着力推动振兴见效快、示范带动作用强的镇办、村组率先实现乡村振兴，以镇带村、以村带组，最终实现所有镇办乡村振兴。

——**全面振兴 三产融合**。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。推进农村一二三产业融合发展，延长产业链条、完善产业布局、扩大品牌溢价空间，让农民分享二三产业增值效益。

——**因地制宜 循序渐进**。科学把握南北部镇办农村在资源禀赋、区位地理、资金人才等方面的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

——**城乡融合 生态绿色**。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府协调引导作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以建设生态文明先行示范区为契机，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草滩、梁峁沟坡塬抓的治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

第三节 发展目标

一、近期目标

到2022年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农村产业布局全面完成，农业生产标准化、机械化基本实现，农业新业态发展迅速，农业多种功能得到拓展，一二三产业融合发展初见成效，力争创建成为国家级现代农业示范园区和国家全域旅游示范区。全市乡村生态体系更加完善，农村人居环境整治任务全面完成，示范村、中心村“两场一厕”建设全面完成，美丽宜居乡村建设扎实推进。基本形成以城镇、中心村为核心的30分钟公共服务圈，实现“水、电、路、视、讯、网”基础设施六覆盖和“便民综合服务站（室）、幼儿园、卫生室、互助幸福院、文化活动场所、电商服务网点、便民超市”公共服务七提升。企业投资农村产业项目、外出务工人员返乡回归乡村发展产业的格局初步形成。农村文化保护、传承进一步增强，历史文化名村、传统村落和传统建筑保护力度加强。农村基层组织规范化建设进一步加强，软弱涣散村的党组织实现全部提升、全面转化，党的农村工作领导体制机制进一步健全，乡村振兴战略领导责任制全面落实、全面巩固。

表 2-1 神木市乡村振兴规划主要指标

分类	序号	主要指标	单位	2022年目标值	属性
产 业 兴 旺	1	农业总产值	亿元	41	预期性
	2	农产品检测合格率	%	99	预期性
	3	主要农产品加工转化率	%	70	预期性
	4	多种形式土地适度规模经营占比	%	45	预期性
	5	市级农业产业化龙头企业	个	30	预期性

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

分类	序号	主要指标	单位	2022年目标值	属性
	6	培训农民占农村劳动力比重	%	90	预期性
	7	农业科技入户率	%	90	预期性
	8	乡村旅游总收入	亿元	20	预期性
生态宜居	9	森林覆盖率	%	45	约束性
	10	对生活垃圾进行处理的村占比	%	100	约束性
	11	对生活污水进行处理的村占比	%	100	约束性
	12	畜禽粪污综合利用率	%	90	预期性
	13	农村集中供水率	%	85	约束性
	14	通硬化路的村占比	%	100	约束性
	15	通客车的村占比	%	100	约束性
	16	达标示范村	个	66	预期性
	17	农村无害化厕所普及率	%	90	约束性
	18	危旧房屋腾退率	%	90	预期性
乡风文明	19	村级综合性文化服务中心覆盖率	%	100	预期性
	20	神木市级及以上文明村和镇办占比	%	40	预期性
	21	农村劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	预期性
	22	有体育健身场所的村占比	%	100	约束性
治理有效	23	有村规民约的村占比	%	100	约束性
	24	村庄规划管理覆盖率	%	90	预期性
	25	有社区服务站的村占比	%	60	预期性
	26	集体经济强村占比	%	30	预期性
生活	27	农村居民恩格尔系数	-	28.4	预期性
	28	城乡居民收入比	-	2.9	预期性

分类	序号	主要指标	单位	2022年目标值	属性
富	29	农村居民养老保险参保率	%	90	约束性
裕	30	农村居民基本医疗保险参保率	%	100	约束性

二、远景展望

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，城乡融合发展的体制机制得到全面完善。农村现代产业体系形成，农村产业融合发展基本实现；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现；农村公共文化服务体系健全，乡风文明达到新高度；乡村自治、法治、德治结合更加充分有效，乡村治理体系更加完善；农民生活更加宽裕、出行交流贸易更加便利，广大农民的获得感、幸福感、安全感不断增强。

到2050年，城乡融合发展体制机制成熟定型，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

第三章 优化乡村发展布局

坚持乡村发展与国土开发空间相适应，与新型城镇化进程相协调，统筹空间资源配置，合理布局乡村生产、生活和生态“三生”空间，分地区、分阶段有序实施乡村振兴。

第一节 强化乡村空间布局引导

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一、空间布局与发展实际相结合，立足全市地域、生态、经济、交通、历史等基础，合理确定各区域、镇办、村组的发展方向和重点，构建“一带一路一域引领，两川三区四镇支撑，八型驱动、多点示范”的空间导引格局。

一带：大保当、锦界、店塔、孙家岔、大柳塔城镇带，乡村振兴重点为以工带农、以城带乡、以镇带村。

一路：沿黄路沿线，重点发展沿黄旅游、休闲观光，并进行生态修复。

一域：乡村振兴全域示范镇：尔林兔镇，全域开展示范村建设，形成可复制、可推广的经验。

两川：秃尾河川道、窟野河川道，重点发展生态产业、休闲农业和乡村旅游。

三区：北部风沙草滩区发展规模化现代农牧业，中南部丘陵沟壑区发展山旱地特色农业及中药材种植，沿黄土石山区以发展特色林果和辅以生态恢复。

四镇：中鸡镇、西沟办事处、栏杆堡镇、贺家川镇，是全市乡村振兴的重要支撑镇（办）。

八型：全市乡村振兴八个发展类型（城市组群发展区、重点镇联动发展区、风沙草滩区、工业集聚区、丘陵沟壑区、沿黄土石山区、重要生态功能区、文旅发展区）。

多点：首批 64 个乡村振兴示范村，打造全市建设美丽乡村的有效载体。

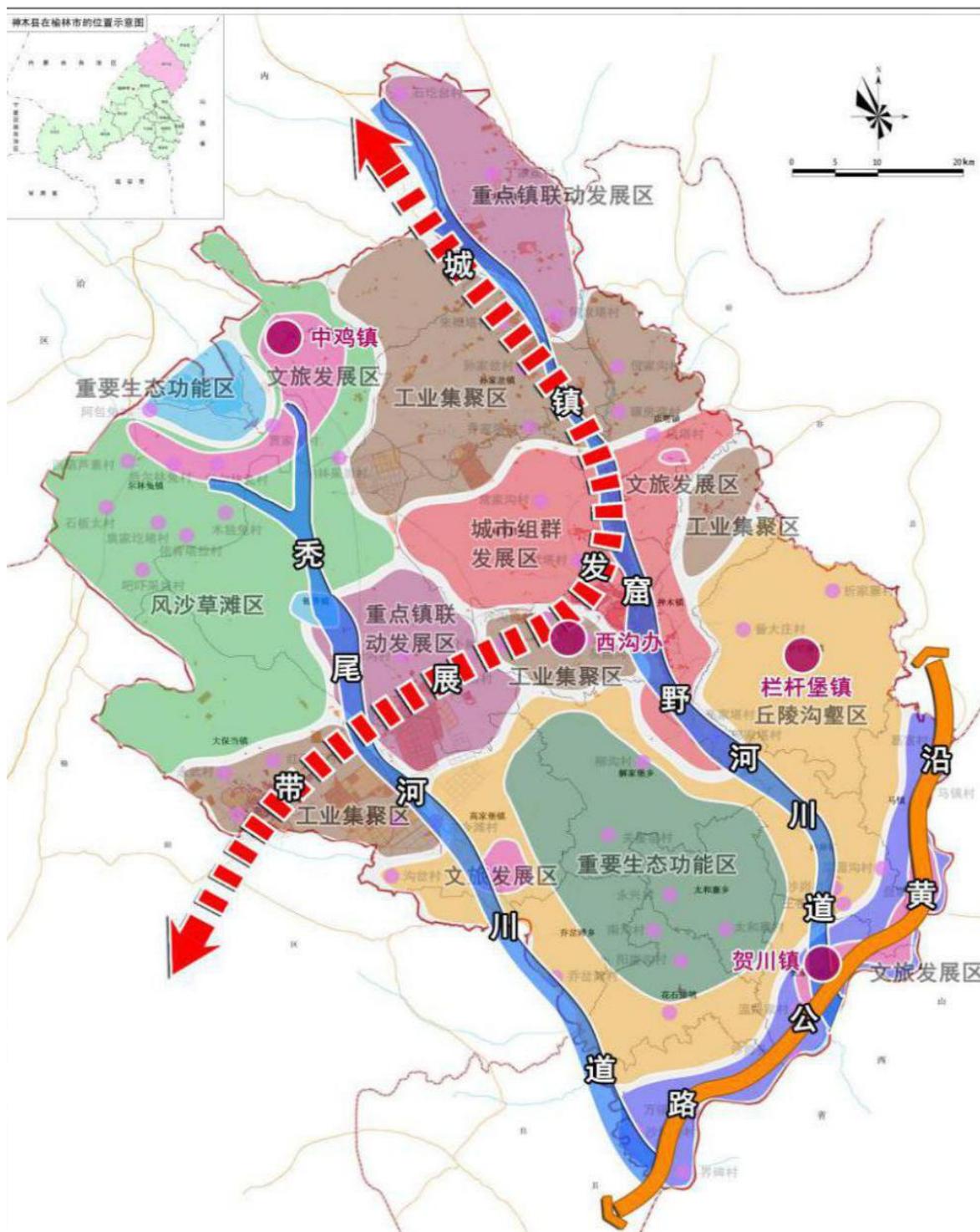


图 3-1 神木市乡村振兴空间布局图

第二节 优化乡村“三生”空间

严格保护农业农村生产用地和生态用地，统筹生产、生活、生态空间协调发展，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间。

一、高效利用生产空间

优化乡村生产空间布局，完善配套服务设施建设，完善生产经营体系，提升生产空间集约利用率。以县城、重点镇和产业园区为主要载体，加快涉农产业集聚发展，发挥规模经济效益。以农产品优势产区为基础，加强农产品集散中心、物流配送中心和展销中心建设，为农业发展提供支撑。推进农村土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，稳步提升耕地质量，全面提升高标准农田管理水平。优化城乡建设用地结构与布局，结合乡村特色，因地制宜，合理安排农业生产、农村发展用地，推进特色产业发展。支持设施农业发展用地，引导项目合理选址，严格规范附属设施用地规模，提高农业设施使用效率，促进土地节约集约利用。推进土地适度规模化经营，加快扶持农村合作社等经营主体，加快现代农业产业园区和产业化示范基地建设，推进农业规模化、标准化生产。

二、合理布局生活空间

按照城乡一体化要求，统筹规划城乡环境基础设施，优化布局城乡环卫设施，改善农村生活居住环境。逐步推进农民居住向城镇和新型社区及中心村集聚，既有利于解决居住分散带来的基础设施建设投入大、利用效率低等问题，还可以有效控制农村居民点用地规模。保存原生态村居风貌，保留乡村景观特色，保护自然和人文环境，注重

融入时代感、现代感。强化空间利用的人性化、多样化，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈，让乡村居民过上更舒适的生活。

三、严格保护生态空间

统筹确定不同区域的生态功能及环境主体功能定位，明确开发方向，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间发展格局。建设以水源涵养、退耕还林还草、流域综合治理为主的林业重点项目，以城乡环境污染整治、农村环境污染综合整治为主要内容的生态环境体系。以建设国家生态文明先行示范区为契机，整合各类资源，切实加强生态环境保护工作。建设以生态文明培养、生态教育基地建设为主要内容的生态文化体系；以及环境监测制度规范、环境安全预案完善、反应快速的保障体系。发挥神木市城区、工业园区、旅游景点及重点镇办区域辐射作用，改善人居环境和生态环境，保护与恢复植被，巩固黄河上游防护林建设、天然林保护和退耕还林成果；防治地质灾害和水土流失，防止有害生物入侵；发展生态经济，注意防止资源开发对生态环境的破坏或不利影响，减少入河泥沙量，加大对河流、湖泊、湿地的保护力度，防治农业面源污染，严格控制水环境污染、大气污染。

第三节 分区分类推进乡村发展

一、构建分区发展体系

统筹考虑地形地貌、经济发展、资源分布、文化特色等现状特征，基于村庄产业、生态、人口、治理等多维关系，将市域乡村划分为城市组群发展区、重点镇联动发展区、风沙草滩区、工业集聚区、丘陵

沟壑区、沿黄土石山区、重要生态功能区、文旅发展区等八个类型区，形成区域联动、全域一体的乡村振兴发展格局。各类型区制定具体发展指引，明确发展方向和重点，探索适宜本区域发展路径，形成各具特色、针对性强的乡村振兴道路。

城市组群发展区要充分发挥城乡交错、结合面广的特点，以及辐射点源多、辐射力强的优势，加快推进城乡一体化进程，加快农村新型社区和新农村建设，高水平推进乡村振兴，形成组群联动、融合发展的乡村振兴模式。**重点镇联动发展区**要充分发挥经济强镇的辐射带动作用，促进城镇、产业园区、村庄一体化发展，推进农村居民就地就近安居和转移就业，探索镇村一体、园村一体的发展道路。**风沙草滩区**要充分发挥地势平坦、水源充足、农业基础扎实、生态资源丰富的特点，推进土地规模化经营，提升农业机械化和智慧化发展水平，推进重要生态功能区和水体保护，积极发展休闲农业、智慧农业等产业业态，发展壮大村集体经济，走现代高效农业带动的乡村振兴道路。**工业集聚区**要依托高端能化基地建设、产业园区建设发展工贸服务业，促进群众就业创业，结合采煤沉陷区综合治理，完善基础设施建设，恢复生态环境，加快新型社区和新农村建设，发展接续产业。**丘陵沟壑区**要加快发展山旱地特色农业，结合扶贫移民搬迁和生态林场建设工程，对交通不便、生产生活条件差的居民点进行搬迁和集中居住，引导分散人口向镇区周边集中。**沿黄土石山区**依托沿黄旅游带建设和红枣种植，加快黄河沿岸生态恢复，发展生态旅游、乡村旅游、红枣加工业等经济产业，增加村集体和农民收入，走多元推动的乡村发展道路。**重要生态功能区**要实施生态修复工程，推进重要山体、水体和重要生态功能区保护，制定实施生态补偿机制，加大投入力度，

完善设施配套，探索生态发展新模式。**文旅发展区**要积极推进镇村联动、景村融合发展，加强生态资源、历史文化资源保护，推进田园综合体、特色建设，统筹谋划基础设施、公共服务设施配套以及旅游业发展布局，提升旅游业发展档次和水平，形成文旅引领型的乡村发展模式。

表 3-1 神木市乡村振兴分区发展指引

分区类型	范围	共性分析	发展引导
城市群发展区	主要包括神木镇、店塔镇南部地区、麻家塔办事处	这一区域城镇化进程快，城乡融合水平高，是发展新型城镇化的主要区域。	<ol style="list-style-type: none"> 1.加快城市规划建设用地范围内的村庄撤村建居，推动其他村庄建设成为新型农村社区或新农村。 2.积极推进特色二产和商贸物流等三产发展，打造特色经济板块，增强经济发展活力。 3.利用靠近城区的优势，强化人才帮扶和技术支持，积极吸引工商资本下乡，加大对纯农村的投入和帮扶。 4.加强农田林网、环城绿带和隔离带建设，避免城市建设连绵一体。 5.积极推进城市基础设施和公共服务向农村延伸，实现城乡高水平一体化发展。
重点镇联动发展区	大柳塔镇、锦界镇中南部地区	这一区域距离县城较远，但能够充分发挥经济强镇的辐射带动作用，加快推进城乡一体化发展。	<ol style="list-style-type: none"> 1.整合现状建设用地中大量功能单一、重复、布局杂乱的商业服务业设施用地，集中用地功能，配置专类综合市场、大型超市、一定规模商业综合体等，使得用地的功能得到升级，提高土地的利用效率。 2.推进城镇基础设施和公共服务设施向农村延伸，实现近郊村与城镇设施同质共享。 3.强化镇区、园区对农村剩余劳动力的吸纳作用，以产业园区、城镇和商贸业等为载体，

			<p>促进农民就地就近安居和转移就业，并保障务工人员与城镇居民享有同等待遇。</p> <p>4.壮大集体经济，通过引进社会资本、村社共建等形式，采取土地等资源出租入股，增加村级集体和农民收入。</p> <p>5.加强环境污染防治，发展环境友好型产业，避免工业发展对乡村环境的破坏。</p>
<p>风沙草滩区</p>	<p>主要包括尔林兔镇西部和南部区域、锦界镇北部区域、中鸡镇西南部区域、大保当镇北部区域</p>	<p>这一区域耕地相对较多、水资源丰富、农业基础扎实，以发展农业为主。</p>	<p>1.加快现代农业发展，推进农业规模化经营，提高农业机械化、信息化发展水平，提升农业综合生产能力，打造规模化种植、养殖基地。</p> <p>2.实施农业品牌创建战略，突出羊子、生猪等优势资源，创建优质农产品品牌。加强农业产业园区建设，推进农业科技示范园、循环农业示范区等园区建设，打造农业产业化示范基地。</p> <p>3.推进一二三产融合发展，依托特色农业，发展观光采摘、娱乐休闲、创意农业等乡村旅游业，推进农业特色小镇、田园综合体建设。</p> <p>4.加强农业企业和合作社的带动作用，壮大集体经济，通过引进社会资本、村社共建等形式，采取土地等资源出租入股，增加村集体和农民收入。</p> <p>5.加快培育新型职业农民，积极吸引各类人才返乡，为乡村振兴提供强大人才支撑。</p> <p>6.推进农村基础设施和公共服务设施建设，加强农村环境综合整治，不断提升宜居水平。</p> <p>7.加强农业面源污染治理，推进畜禽水产养</p>

			<p>殖废水污染防治。</p> <p>8.加强农田水利工程建设，推广使用高效的节水灌溉技术，发展节水农业。</p>
工业集聚区	<p>主要包括孙家岔镇、店塔镇北部区域、中鸡镇中北部区域、大保当中南部区域、西沟办事处、永兴办事处</p>	<p>这一区域工业园区密集，非农产业就业机会多，村民受工业化影响较大，以发展工贸服务业为主。</p>	<p>1.以各类工业园区、工矿企业为重点，进行以产业循环为目标的生态化改造和建设，吸纳周边居民就业。</p> <p>2.依托企业、园区，完善周边镇区道路交通，集中优化停车、维修、餐饮、物流等商业配套设施，可以通过村民入股，以村组为单位进行建设运营。</p> <p>3.做好地区垃圾清运及环境治理相关工作，进一步加大地区绿植覆盖比例，完善垃圾收集清运处理配套设施，降低工业对地区水、土、空气的污染。</p> <p>4.实施采煤沉陷区综合治理，对沉陷区进行生态修复和土地复垦，利用治理好的土地发展接续产业。</p>
丘陵沟壑区	<p>主要包括栏杆堡镇、沙峁镇、花石崖镇、高家堡镇南部区域、马镇西部区域、贺家川北部区域、万镇北部区域</p>	<p>这一区域农业生产条件相对较差、人口流失、空心村和留守现象严重、生态保护要求迫切，以人口搬迁集聚、生态修复、特色农业发展为主。</p>	<p>1.提升农业发展水平，以中药材、小杂粮、油料、杂果等为重点，加快都市农业、生态农业、设施农业发展，提升发展质量和农产品品牌。大力发展新型农业经营主体，推进农产品精深加工业发展，提升农业附加值，促进农民脱贫。</p> <p>2.推进一二三产融合发展，依托特色农业，发展观光采摘、娱乐休闲、创意农业等乡村旅游业。</p> <p>3.采取土地、山林、水域等资源出租入股方式，增加村集体和农民收入。</p> <p>4.加强空心村整治，结合扶贫移民搬迁和生</p>

			<p>态林场建设工程，对交通不便、生产生活条件差的居民点进行搬迁和集中居住，引导分散人口向镇区周边集中。</p> <p>5.实施水源工程、基础设施工程建设，提升农业发展能力、交通出行能力，解决现状基础设施不足问题。</p>
沿黄土石山区	<p>主要包括马镇东部区域、贺家川南部区域、万镇南部区域</p>	<p>这一区域靠近黄河沿岸，有红枣种植传统，以发展沿黄旅游业、红枣种植加工业为主。</p>	<p>1.依托黄河、红枣种植，发展沿黄旅游服务业、红枣加工业、休闲农业，推进一二三产融合发展。</p> <p>2.对黄河沿岸土石山进行生态修复，扩大绿化面积，防止水土流失。</p> <p>3.村庄建设上要维持原有的村落风貌，以美丽乡村为标准进行建设，按照“一村一品”的要求进行建设。</p>
重要生态功能区	<p>主要包括红碱淖湿地，窟野河湿地、秃尾河湿地、乌兰木伦河湿地、瑶镇水库、臭柏自然保护区、长城沿线常绿混交林涵养区</p>	<p>这一区域生态环境敏感，是重要的生物多样性保护区、湿地保护区、水源涵养区。</p>	<p>1.严格执行生态红线管控要求，加大生态环境保护力度，实施生态修复工程，加强山体生态、河湖水系和森林植被建设，禁止砍伐植被、围湖造田等破坏生态环境的行为，严禁污染物排放。</p> <p>2.依托优美的自然生态环境，积极发展环境友好的特色农业、生态观光、休闲旅游、农家乐、民俗体验等产业。</p> <p>3.推进生态环境高度敏感区村庄撤村并点。</p>
文旅发展区	<p>主要包括高家堡古城与石峁遗址区、尔林兔镇红碱淖及万亩草原周边区域、杨家城遗址区、贺家</p>	<p>这一区域生态资源、文化资源富集，是重要的旅游开发区和风景名胜区，村庄与景区联动发展潜力大。</p>	<p>1.加强历史文化名镇、名村、历史遗迹保护，加强自然生态景观资源保护，开展生态修复工程，不断提升生态景观价值。</p> <p>2.推进产业融合发展，在保护的基础上做大做强旅游业，发展生态旅游、文化休闲、民俗体验、美食体验等业态，打造知名的旅游</p>

	<p>川和马镇红色遗址遗迹区</p>		<p>村镇。</p> <p>3.依托旅游业发展，加快镇村联动发展，优先为本地农村居民提供就业岗位，提高农业收入。推进景区旅游与现代农业融合发展，开展创意农业、农耕体验、休闲采摘等农业旅游业，推进田园综合体、特色小镇建设。</p> <p>4.推进美丽乡村建设，充分挖掘利用地方传统文化符号，打造特色乡村风貌。依托旅游度假区和风景区建设，加快农村新型社区和新农村建设，高标准打造，实现景区和村庄相互融合，联动发展。</p> <p>5.加强设施配套建设和环境综合整治，不断提升美丽宜居水平。</p>
--	--------------------	--	--

二、统筹村庄分类建设

统筹考虑村庄人口规模、发展基础、服务功能等因素，将市域村庄分为区域标杆型、示范引领型、改造提升型、搬迁撤并型四类发展形态，分类推进村庄建设。

区域标杆型村庄。主要指产业基础好、经济实力强、地理位置优、生态环境美的村庄，通过高起点定位、高标准建设、高水平打造，建设成为全省一流的区域标杆村。到 2020 年，全市 8 个区域标杆型村庄要率先基本实现农业农村现代化及产业特色化。依托八大类型区，充分发挥区域标杆村在特色产业发展、生态保护、宜居建设、乡风文明、体制机制创新等方面的引领带动作用，进一步增强产业优势、环境优势、组织优势，提升经济发展水平、环境卫生水平和村容村貌水平，建设成为设施齐全、功能完善、环境优美、村容整洁、产业兴旺、健康文明、制度健全、组织有力、生活富裕的现代化新农村。

专栏 1：区域标杆型振兴时间一览

2018-2022年：8个行政村（35个村小组）

中鸡镇纳林采当村（魏家壕、郝家村、方家滩、杨家滩、雷家圪堵、杨家壕、昌下特劳害）；尔林兔镇木独兔（七个小组）；西沟办事处四卜树村（一组、二组、三组、四组、五组、六组）；锦界镇沙母河（沙母河一组）；贺家川镇温路家村（路家沟组、温家川组），沙峁头村（沙峁头村、下王家坪村、新华塔村、龚家沟村）；马镇镇盘塘村；栏杆堡镇訾大庄（訾柏沟、訾大庄、訾兴庄、西高峁、王家梁、刘南洼、上乔庄）。

示范引领型村庄。主要指产业特色较强、自然风光独特、文化资源丰富、村庄风貌突出的村庄，要发挥特色资源价值，加快打造产业示范型、生态示范型、文化特色型等村庄，推进文旅融合、农旅融合发展。到2022年，示范引领型村庄基本实现农业农村现代化。依托特色产业优势，大力引进社会资本参与乡村产业发展，提升产业发展质量和产业聚集度，打造产业发展聚集区，壮大村集体经济。强化自然生态风光资源的打造，充分利用山景、水景、草原、红色景观等资源，优化村庄布局，整治乡村风貌，打造宜居宜业宜游宜养的生态示范村。积极开展历史文化古村普查，加强历史文化资源保护，加快推进历史文化名村及传统村落保护，充分挖掘传统村落价值，在保护基础上实现与发展的良性互动，推动传统村落振兴。推进特色农业、手工业、商贸流通业等特色产业村庄发展，提升产业发展层次，推进一二三产融合，建设农业特色小镇，打造经济强村。

专栏 2：示范引领型振兴时间一览

2018年：25个行政村（133个村小组）

大柳塔试验区丁家渠村（瓷窑湾、刘石畔、石岩井、丁家渠）；孙家岔镇孙家岔（一队、二队、水井湾）；锦界镇沙母河（沙母河一组）沙峁镇沙峁村（沙峁村、庙峁、杨家塔）；解家堡办事处解家堡村，柳沟（解家堡、柳沟、麻地墁、双卜树一组、双卜树二组、双卜树三组）；高家堡镇高家堡村（一组、二组、三组、四

组、五组、六组、七组、八组、九组、十组），乔岔滩(一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组、九组、十组、十一组、十二组、十三组、十四组、十五组、十六组)；**店塔镇**店塔村(草地沟、草垛山下、草垛山上、山漫梁、店塔前、店塔后、阳塔、黄娘城)；**马镇镇**马镇村；**中鸡镇**中鸡村（白家壕、贺家坡、郭家圪堵、石家圪堵、乔圪台、乔家壕、何家壕、折家海则、大海则），纳林采当村（魏家壕、郝家村、方家滩、杨家滩、雷家圪堵、杨家壕、昌下特劳害）；**尔林兔镇**前尔林兔（七个小组）木独兔（七个小组），贾家梁（四个小组）；**花石崖镇**花石崖村（花石崖、胡家塔、碾峁）；**大保当镇**永安村；**麻家塔办事处**麻家塔村（一组、二组、三组、四组、五组）；**贺家川镇**贺孟家村（贺家川、孟家沟），温路家村（路家沟组、温家川组）；**太和寨办事处**太和寨村（四个小组）；**万镇镇**万镇村（万镇村）；**神木镇**郭家塔村（郭家塔小组、黄石头地小组）；**栏杆堡镇**栏杆堡村（栏杆堡组、山庄沟组、焦家坡组、孙家组、郭家畔组、吕庄组、高仓组、王家畔组）；**永兴办事处**永兴村（前店、店房沟、青草沟、堡则）；**西沟办事处**四卜树村（一组、二组、三组、四组、五组、六组）。

2019年：19个行政村（58个村小组）

大柳塔试验区石圪台村（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组）；**孙家岔镇**朱概塔（朱概塔、李家湾）；**沙峁镇**菜园沟村；**解家堡办事处**关崖窑（关崖窑、高寒梁、王兴庄、菖蒲湾、瓦支焉、骆驼焉）；**高家堡镇**沟岔村（一组、二组、三组、四组、五组、六组），徐家塔（徐家塔、蔡小沟、石墩塔、高庙沟、柴垛梁、边渠）；**店塔镇**倪家沟（王店、宋山、康伙盘、倪家沟、许家沟、张伙盘、韩家塄、郝二伙盘、阿兰召）；**尔林兔镇**依肯特拉（六个小组），袁家圪堵（八个小组），庙壕村(八个小组)，葫芦素村（六个小组）；**锦界镇**黄土庙（三个小组）；**花石崖镇**阳崖沟村（七个小组）；**大保当镇**新华村（一组、四组）；**西沟办事处**灰昌沟村；**万镇镇**界牌村（界牌、兰家会）；**麻家塔办事处**常家沟村（一组、二组、三组、四组、五组、六组）；**神木镇**高家塔村(高家塔、候川)；**栏杆堡镇**訾大庄（訾柏沟、訾大庄、訾兴庄、西高峁、王家梁、刘南洼、上乔庄）。

2020年：20个行政村（84个村小组）

大柳塔试验区何家塔村（一组、二组、三组、四组）；**孙家岔镇**乔家塔（张

家村、高家村、袁家村、白圪堵、敖包塔、碾房峁、侯母河、李家村、侯头应)；**沙峁镇**王苍塔村(王苍塔、杨家渠)；**高家堡镇**古今滩(前团团沟、二组、三组、四组、五组、河北组、水磨组、木瓜湾组、小河塔组、阴吃佬组)；**店塔镇**碾房湾村(寨峁组、白石畔组、陈家沟岔组、榆树林组、碾房湾组、塔峁组)；**马镇镇**葛富村(葛富村、红军岩、寨梁村、张家峁)盘塘村；**栏杆堡镇**折家寨村(折家寨组、张渠组、新窑圪崂、中洼组、阴寨组)；**尔林兔镇**西葫芦素(七个小组)，吧吓采当(四个小组)，后尔林兔(四个小组)，石板太(五个小组)，阿包兔村(五个小组)，葫芦素(七个小组)；**锦界镇**公袁村(四个小组)；**中鸡镇**创业村(六个小组)；**花石崖镇**南沟村(刘家塔、大庄、西南峁、王大岗、南沟)；**大保当镇**红泥壕(一组、二组、三组、四组、五组、六组)**贺家川**沙峁头村(沙峁头村、下王家坪村、新华塔村、龚家沟村)**西沟办事处**沙沟峁村；**万镇镇**沙坪寺(沙坪寺)。

改造提升型村庄。主要指产业基础薄弱、生产生活条件一般、有空心化倾向的村庄，是乡村振兴的重点和难点。以丘陵沟壑区、沿黄土石山区为重点，加快农村人居环境整治，配套完善基础设施，达到美丽乡村建设标准。到2035年，全市改造提升型村庄基本实现农业农村现代化。加强空心村改造，对残旧房屋、废弃宅院等进行清退拆除或合理利用，整治维修后主要用于集体产业发展、生态修复或农村养老、社会救助等公益性设施建设。加快推进垃圾、生活污水和村容村貌等的整治，加强公共服务设施和基础设施建设，不断提升人居环境。进一步强化产业培育，推进“一村一品”建设，发展优质林果、生态养殖、高效农业、乡村旅游等特色产业，激发乡村活力，提振人气。

专栏3：改造提升型振兴时间一览

2018年：4个行政村（23个村小组）

解家堡办事处刘家畔(胡渠、柏树峁、木千峁、白孟庄、胡家畔、小炉峁、刘家畔、白草皮沟、土牛峁、王渠)；**高家堡镇**高仁里峁(高仁里峁、魏石畔、阳沟塔)；**孙家岔镇**柳树峁(三组)；**锦界镇**乔巴泥沟(九个小组)。

2019年：100个行政村（560个村小组）

大柳塔试验区生油村（梁界组、油房梁组、楼界组、生地峁组、石应塔组、哈特兔组）；孙家岔镇海湾张家沟（海湾一组、前喇嘛寺、訾家庄、小原梁、东燕梁、神官梁、张家沟、沈家焉、尔林兔沟）；解家堡办事处石窑（石窑、温家峁、康家沟、刘家庙、白家坡、刘家沟、黄草塬、小元梁、寨城沟、韩庄），赵家沟（赵家沟、徐应塔、木瓜梁、双寨焉、秦家圪塔、大墩梁、杨家庙、冯小寨），柏林村（柏林、饮马沟、化领沟、尖沟、王尔铺、黄草沟），大湾（大湾、井家湾、刘家梁、高进峁、西坡、白家畔、红井畔、新社科、毛丰则、山丰则、杨山），新寨则（庄则梁、柳树沟、村树峰、老庄、新寨则、五垧塔、暖水沟），石窑坪（石窑坪、王米畔、薛家畔、新村则、沙川、尚庄则、朱圈洼、放峁），高家塬（高家塬、王小寨、温兴庄、黄书梁、野鸡沟、寨则梁、白条、白兴庄、白家塬），万家沟（界口墩庄则梁、阳崖小组、万家沟三组、万家沟二组、万家沟一组、正沟、色草湾南梁、界口墩前沟、黄反焉、李家峁、许家沟、碳瑶沟、色草湾后渠、界口墩上村），大柏堡村（瓜地湾、小墩沟、大柏堡、窑湾、关元、中圪塔、刘大峁），麻堰渠（河掌湾、马连滩、马圈梁、碳窑峁、硷堂沟），刘家畔（李家畔）；高家堡镇喇嘛沟（喇嘛沟一组、二组、三组、四组、五组、六组、团团沟一组、二组、三组），桑树渠（桑树渠一组、二组、三组、四组、五组），桑树塔（桑树塔一组、二组、三组、四组），青阳树沟（一组、二组、三组、蟒过渠一组、蟒过渠二组、瑶则洼组），木瓜山（木瓜山一组、二组、三组、四组、五组、十里界一组、十里界二组、十里界三组）；马镇镇兴富山村（白家山、瓦窑渠、田家山），焦家瓜村（焦家峁、焦家瓜、庄则上），刘杨家沟村（下刘家、上刘家、杨家崖、王家沟），五星村（苏家畔、袁家沟、阮家洼、刘家山、柴家畔），白家堡村（张全堡、申家塬、张家庄、刘家瓜、漫塔），世纪兴村（苏家峁、阴寨则、杨家山），邱武家塬村（邱家塬、武家塬、刘家峁），马家山村（冯家山、马家瓜、瑶上），中梁村（中梁、马尾梁），王家山村，合河村（合河、郭家会、麻芝塔）；栏杆堡镇武寨村（贺渠、武寨、李南洼、杨家洼、王庄、訾小寨、西胡畔），中焉（中焉、下也、后洼、下乔庄、王家也、酸次洼、王兴庄、乔圪崂），兴寨（东高峁、胡家畔、吴家畔、张庄则、兴寨、吴庄则），武园则村（东赵庄、武园则村上组、武园则村下组、郭家沟、老庄），王川村（王川组、高家沟组、岸月沟组），西

寨（赵家沟、兴庄、张圪坨、西寨、南沟、化龙咀、刘家畔、姚合茆、朱家沟、许家沟），苏川村（李家洼组、大塔湾组、苏川三四队、杨庄组、东峁组、桑梨湾组、任崖窑组），大路湾（新民川、折家沟、秦家坡、杏洼、大路湾），瑶瓜村（贺家沟、李家沟、瑶瓜、杨川），折窑村（白家沟组、元家沟组、小赵家沟、折窑组、邱家沟），瓦罗村（瓦罗组、白家洼组、杨家洼组、果则景组、折寨则组、沙焉组）；**中鸡镇**秦家圪坨（巴兔海则、史家滩、袁家滩、孟家壕、武家壕），牛定壕（杜家壕武家湾、蒋家梁油房梁、神树沟、公格梁刘家圪台、刘家村、后何家圪堵、前何家圪堵、王家村、寨子圪堵）；**锦界镇**南北沟村（五个小组），瑶渠村（八个小组），乌讨害（四个小组），大树湾（四个小组），圪丑沟（十四个小组），刘郭沟（六个小组），窝兔采当（五个小组），渡口（十一个小组），活力害兔（六个小组），河湾（七个小组），起鸡合浪（五个小组），枣稍沟（五个小组）；**花石崖镇**任家山（任家山、杨柳沟、上马家湾、下马家湾），常胜湾（常胜湾、贺盘、刘家畔、王寿梁）；**大保当镇**任家伙场（一组、二组、三组、四组、五组），永武村（七个小组），打坝梁（一组、二组），常乐，摆言采当（一组、二组、三组、四组、五组、六组）；**西沟办事处**圪柳沟（一组、二组、三组、四组、五组），雨则古梁村（雨则古梁、胶泥圪崂、芹菜沟、半切墩、瓜地渠），头道河（一组、二组、三组、四组），沙哈拉村（一组、二组、三组、四组），沙石岭村（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组、九组、十组、十一组），黑石岩村（一组、二组、三组、四组、五组），上中咀峁村（一组、二组、三组、四组、五组），下中咀峁村（一组、二组、三组、四组），丰家塔村（磨连石一组、二组、丰家塔小组、雷石畔小组）；**麻家塔办事处**沈薛家塔（一组、二组、三组、四组、五组、六组），水磨河（水磨河一组、二组、三组、四组、五组），铧西（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组、九组），骆驼场（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组），红柳林（一组、二组、三组、四组、五组、六组），王家沟（一组、二组、三组、四组、五组、六组），李家梁（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组）；**永兴办事处**泥河村（二堂、常墩、院寨、沙界），小寨村（小寨、五堂），三堂（三堂、刘山梁、宋家峁），李家沟（宋家峁）；**贺家川镇**张川村（张川村、崔兴庄、崔家沟、罗家滩、常峁上、畔坡山、均家峁），陈家坪村（陈家坪村、水草沟村、高家抓村），

平安村（闫家山村、路家南瓜村、尚庄则村、崔家茆村、圪柳咀村），王白家沟村（白家沟村、崔圪崂村、张家条村、梁石集村、王家瓜村），高家塔村（高家塔村、高家山村），杨家沟村（前杨家沟、后杨家沟、冯家瓜、王家岳），刘青川村（白家川、青家沟、刘家坡、刘家峁），如意村（香草焉、王家寨、西沟辿、乔南沟、尚家峁），刘家湾村（刘家湾），彩林村（彩林、上王家坪），贾家沟（贾家沟、康家山、薛家园、刘家瓜、麦地渠），张斜塔（张家塔、张斜塔、园子沟）；**万镇镇**李家畔（李家畔、贺家瓜）；**神木镇**北关村（一组、二组、三组），王孟村（王渠、孟家沟），府阳村（阳崖、沙渠），兴龙庄村（水龙、黄庄、大兴庄），石堡塬村（石堡塬），康家塬村（康家塬），张王庄村（王庄、张庄），东山村（瓦场、旧城），南关村（一组、二组），杏花村（单滩、前王家畔）。

2020年：89个行政村（457个村小组）

大柳塔试验区敏盖兔村（一组、二组、三组）；**孙家岔镇**宏光村（石场峁、邱家梁、李家焉、炭窑峁、杨家湾、小沙坡），庙沟村（杜家梁、衙门地、苗家沟、刘家梁），柳树峁（一组、四组），排界村（锁匠伙盘、排界、红村），神树塔（神树塔、燕伙盘、苏家塔、安村、平寺梁），三卜树（崔村、赵村、何村、訾家村、梁家梁、李家梁、花石焉、庙梁一组、庙梁二组），燕家塔（燕家塔、燕家沟、王洛沟、折家火盘、哈特兔、乔家梁、郝家渠、何村），王道恒塔（王道恒塔、车岔、赵家梁、补连沟）；**高家堡镇**瑶湾村（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组），贺东沟（贺东沟、太和峁、高沙塔、白家条、走马梁），贺杏峁村（一组、二组、三组、四组、白家梁、贺家崖、屈家沙沟），啦嘛河（一组、二组、三组、金岗沟一组、金岗沟二组、金岗沟三组），李家洞村（青阳岔、康石畔、李家洞、交其沟、屈家寨、牛庄则、七里庙、玉塔、舍科湾、崔家峁、王家梁、康家寨），王家焉（王家焉一组），桃柳沟（桃柳沟、秧则楞、兴寨则、陈家沟），龙尾峁（龙尾峁、龙沟塔、张国泥），凉水井（凉水井、耀邦、苏泥、贺家沟、寨捐、马莲塔），刘家畔（一组、二组、三组、四组、五组、六组、郭家圪崂、张家沟），柳巷（一组、二组、三组、四组；新民），马家渠（樊庄则、马家渠），马家滩（马家滩、黄虫塔、毛庄则、杨道焉），马家焉（马家焉、杨家崖、井沟峁、城壕湾），石圪崂（黄蒿梁、石圪崂、青阳沟），水洞村（一组、二组、三组、四组），水磨（水磨、墩梁、左渠），玄路塔（玄路塔、芦沟、草湾沟），太和湾

(太和湾组、沙沟则组、西寺圪组、红崖塬组)，徐家塔(徐家塔、蔡小沟、石墩塔、高庙沟、柴垛梁、边渠)，园则沟村(园则沟村、口则上、西山、西大沟、刺柏沟、化湾、杏黄峁、东梁、崔家畔、阿包焉)，中沙峁村(中沙峁组、梁界组、奥庄则组、邱家园则一组、二组、三组)，白家山(白家山一组、二组、三组、张崖瑶、赵崖瑶、秦梁)，阳畔村(阳畔、前崖狮子、后崖狮子、青草沟、点军崖、长峁沟、龙王塔、水磨沟)，石峁村(葫芦旦、前石峁、后石峁、牛沙塬、刘石畔、雷家塬、斜马沟一组、二组、三组)，兴庄村(屈家原上、屈家兴庄、高沙塬、呼家渠)；**店塔镇**梁家塔（梁家塔、吴安塔、赵四梁、李家山、曹家梁、朱太沟、李六伙盘、麻家沟、那木克梁、石佛沟、石炮沟、英则梁、白伙盘、黑疙瘩岔、沙渠），辛伙盘村（红墩、后大路峁、前大路峁、燕沟、辛伙盘组、石皮峁一组、石皮峁二组、黄草梁组、东村、西村、下石岩沟、前梁、当中伙盘），板定梁村（板定梁、二道峁、刘二塬、脑峁山、马家概沟），杨城村（连家峁、土墩、地墩、石子楞、井路、丰台山、走马梁、前沟、小庙、凡庄、杨城、关帝），杨伙盘（一组、二组、三组、阳塔、阴塔、沙坡），石拉沟(下石沟、凉水井、阳圪墹、后沟)，石窑店村(乔家沟一组、乔家沟二组、乔家沟三组、乔家沟四组、乔家沟五组、乔家沟六组、龙达梁、石窑店、石砭、孙营岔)，水头村(奥板墩焉、贾板墩焉、海则梁、火烧沟、南梁、老虎梁、打井沟、任伙盘、苏伙盘、水头)；**马镇镇**枣园村（东梁堡、北梁堡、申家沟、小元峁），黑龙山村（垒沟、寨则沟、石峁峁、张家塬、贺家山），秦梁村（秦梁），龙泉村(杨家沟、王家坡、大水沟、井河梁、沟对面、贝峁沟、王家峁、刘家山洼)；**栏杆堡镇**苏川村(东峁组、桑梨湾组、任崖窑组)；**中鸡镇**前鸡村(王家圪堵、温家河、朱家梁、黄特劳海)，超害石犁(雷家梁、李家村、燕家梁、李家平圪台、张王村、郭家梁、何家梁、贾家梁)，纳林沟(刘家梁、苗家沟、王家圪台、贺家村、杜家壕、王家村、李家畔)，木独石犁(大路壕、郝家村、徐家梁、崔家梁、崔家圪台、邱家峁、李家梁)，呼家塔(石场沟、呼家壕、李家村、苗家村、大西梁)；**锦界镇**瑶镇（七个小组），长胜采当（十一个小组）；**花石崖镇**高兴庄（高兴庄、郭家畔），大坪（大坪、营草畔、郟家坡、舍窠湾、石家沟），高念文，任念功，苏怀，前谢，东沟，火连峁；**大保当镇**东北湾（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组），石拉界（二组、五组、七组、石步梁、瑶梁、营盘壕、贾明滩），高圪堵（一组、二组、

三组、四组、五组、六组、七组、八组），补拉湾，高海畔（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组）；**麻家塔办事处**赵仓峁（一组、二组、三组、四组）芦草沟（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组、九组），燕渠（一组、二组、三组、四组、五组、六组），丰园（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组、九组、十组、十一组），肯铁令沟（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组、九组），海则沟（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组）；**永兴办事处**柳沟村（元树梁），圪针崖（韩家沟），西瓜（西瓜、邱寨、耿家峁、南梁）；**贺家川镇**刘家湾村（韩家塔、井瓜），彩林村（王家沟、高家圪塄），研合峁（研合峁、常峁上、元瓜、白家山、康家崖），乔家村（乔家辿、乔家塄、柳林滩）；**万镇镇**麻院沟（麻院沟、云家湾），麻晏峰（麻晏峰、崖尾峁），李家庄（梁家岳），高家川（张家畔、高家川），郟家川（郟家川、苏家村、薛家会）；**神木镇**凤凰村（散岔、后王家畔、马庄、侯寨），河东村（前坡、后坡、河畔），呼家圪台村（呼家圪台村四个小组），河西村（庙梁、李家阴湾、石窑院），刘火庙村（刘火庙、杨家沟、前应则、后应则），龚家峁村（龚家峁、单圪坨），王家塄村（王家塄、寨峁、燕畔、吴庄），二十里墩村（二十里墩、张板崖），韩家窑洼村（韩家窑洼、张华寨、张家洼）。

2021年：4个行政村（21个村小组）

沙峁镇刘梁峁（梁仓、郭家吉、贺家洼、郝家峁、盘地峁、刘家沟）；**大保当镇**野鸡河（一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组），大啊包（一组、二组、三组、四组、五组、六组）；**万镇**李家峁（李家峁、张家湾）。

2022年：5个行政村（14个村小组）

沙峁镇呼家庄村（呼家庄、楼则里、高家塄、常尾峁、李家洼）；**万镇镇**新才湾（新才湾、马步塄、金家湾），焦家村（焦家村），白家畔（梁家峁、白家畔），西豆峪（强家峁、西豆峪、任家畔）。

2022年以后：17个行政村（70个村小组）

沙峁镇孟家塄村（孟家塄、黄家塄、石沟、九洼、杨家畔、王家峁、刘家畔），王家庄村，闫家堡村（闫家堡、尚家塄），王家洼村（王前洼、王后洼、王家寨、郭家塄村），兴四村（麻念峰、圣崖、武西山、马兴庄、李家梁、柏树塄、铁炉峁、新瑶条、白家洼、狮子塄、凤凰塔、武家沟），李家塔，刘家坡，石角塔，

土洼（土洼、石畔上、李兴庄、高家吉、张家沟、阳塔），仓上（老庄、东洼、西洼、仓上、石槽吉、西峁、李家峁、沙头上），杨家坪(杨家坪、堡则里、安则洼、红崖焉、青杨峁、后洼、上杨家峁、下杨家峁)，石板上(武家湾、石板上、前崖、油兴庄、吕家崖、王家畔、枣洼)，折家峁(李家峁、折家峁、乔家峁、折家洼、白岳、刘家峁)；**万镇镇**武家湾（武家湾、芝麻塄），毛家湾（毛家湾、强家沟），杨辛湾(杨辛湾)，李家庄(李家庄)。

搬迁撤并型村庄。主要指重要生态功能区敏感区域、列入采煤沉陷区搬迁计划、地质灾害易发区等特殊区域的村庄以及生产生活条件恶劣、不具有保留价值的空心村等。以保障农村居民基本生产生活条件为底线，原则上不进行大规模的基础设施和公共服务项目建设。实施生态修复治理工程和居民搬迁集中，逐步引导向镇区或产业集中区搬迁。重点推进村庄安全防灾整治、农房改造、生活给水设施整治、环境卫生整治、道路交通安全设施整治等村庄基本保障整治，满足人居环境干净整洁的基本要求。严格控制村庄建设用地边界，严格限制新建、扩建活动。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托安置新村、城区镇区、产业园区、旅游景区等区域，促进农村居民就地就近安居和转移就业。

专栏 4：搬迁撤并及生态修复型振兴时间一览

2018年：2个行政村（10个村小组）

孙家岔镇柠条塔(肯铁令河组、瓷窑塔组、边不拉组、柠条塔组、沙峁组、生艾沟组、喷素叶组、宋武家组)，三卜树(本头塄、黄花界)。

2019年：12个行政村（44个村小组）

孙家岔镇柳树峁（二组），排界村（黑界）；**高家堡镇**李家洞村（麻堰塔）；**中鸡镇**宝刀石犁（大仙庙梁、苗家梁、车路峁、介地梁、王家村、南梁、李家塔、呼家梁），栅子沟（栅子沟二组、三组、四组、九组、赵家村、托拉湾东梁、托拉湾二组、托拉湾前壕、郭家塔）；**锦界镇**青草界（七个小组）；**花石崖镇**常胜湾（李家塔、全家沟、西阳沟）；**大保当镇**清龙沟（黑龙沟、清水沟），新华村

（二组、三组、五组），小啊包（一组、二组、三组、四组、五组、六组）；**永兴办事处**七里庙村（七里庙、高庄）；**万镇镇**沙坪寺（云家畔）。

2020年：19个行政村（56个村小组）

孙家岔镇宏光村(马连塔一组、马连塔二组、乔家村)，庙沟村(高家梁、张家沟、韩家梁、马家梁)，排界村(大沟、尚伙盘、新伙盘、乔伙盘)，神树塔(敖包梁)，王道恒塔(刘城腰山、沙沙庙、连伙盘)；**店塔镇**梁家塔（冯家山、英则梁、木瓜山、折家梁），石拉沟（李石拉沟胡山、李家渠、马家梁、周家梁、磨石湾），红旗村（前梁、石岩沟、范家沟、大伙盘、秦家燕湾、张明沟一组、张明沟二组）；**花石崖镇**高兴庄（榆林湾、白家条）；**锦界镇**乌鸡滩（四个小组）；**大保当镇**小草湾（一组、二组、三组、四组）；**永兴办事处**草条沟（草条沟），曹庄（曹庄），圪针崖（圪针崖），柳沟村（柳沟）；**万镇镇**高家川(王家梁)，张家沟(张家沟、兴庄村、孙家村、牛家村、闫家峁)，麻院沟(黄石畔)，麻晏峰(白家梁、新刘家畔、东瓜、杨狮塄、老刘家畔)。

2021年：2个行政村（5个村小组）

孙家岔镇刘石畔（昌城、石畔、超害梁）；**万镇镇**李家峁（英会沟、应牛崖）。

2022年：4个行政村（7个村小组）

万镇镇新才湾（瓜畔村、复兴湾），焦家村（电子塄、刘峪村、银道塄），白家畔（大瓜），西豆峪（赵石梯）。

2022年以后：5个行政村（8个村小组）

万镇镇西豆峪（西峁沟），李家庄（李家兴庄、贺家梁），武家湾（俄家塄、枣则梁），毛家湾（申家里），杨辛湾（新刘国忠、老刘国忠）。

表 3-2 神木市乡村分类发展要求

种类	区域标杆型	示范引领型	改造提升类	搬迁撤并及生态修复类
行政村 (村组) 数量	8 (35)	52 (255)	221 (1145)	44 (130)
占比	2.46%	16%	68%	13.54%

目标任务	2020年，区域标杆型村庄要率先基本实现农业农村现代化及产业化。	2020年，16%的村庄逐步启动振兴工作；2035年，全部村庄基本实现农业农村现代化。	2022年，68%的村庄逐步实现农业农村现代化；到2035年，全部村庄基本实现农业农村现代化。	2020年，完成矿区生态移民搬迁60%搬迁任务；2022年完成矿区移民搬迁；2030年完成全部空心村移民搬迁。
------	----------------------------------	---	---	---

三、推进乡村振兴示范试点

按照示范引领、分类推进的原则，选择一批不同发展基础的乡村开展乡村振兴示范村创建，推动全市乡村振兴战略整体有序实施。全市共创建1个全域示范镇、4个特色小镇、8个标杆村、64个示范村（见表3-3），坚持三年能建成、二年有提升的思路，到2022年，使示范村成为全市乡村振兴战略的有效载体，通过示范先行、以点带面，抓出一批典型村，努力走出一条神木特色的乡村振兴路子。

表 3-3 神木市乡村振兴示范村镇汇总表

	名称				数量
示范镇	尔林兔镇				1
特色小镇	高家堡镇、尔林兔镇、贺家川镇、栏杆堡镇				4
标杆村	盘塘村、四卜树村、温路家村、纳林采当村、木独兔村、沙母河村、沙峁头村、訾大庄村				8
示范村	镇办	2018年度	2019年度	2020年度	
	大柳塔试验区	丁家渠村	石圪台村	何家塔村	3
	神木镇	郭家塔村	高家塔村		2
	锦界镇	沙母河村	黄土庙村	公袁村	3
	店塔镇	店塔村	倪家沟村	碾房湾村	3
	大保当镇	永安村	新华村	红泥壕村	3
	孙家岔镇	孙家岔村	朱概塔村	乔家塔村	3
	高家堡镇	高家堡村 乔岔滩村	沟岔村 徐家塔村	古今滩村	5

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

中鸡镇	中鸡村 纳林采当村		创业村	3
尔林兔镇	前尔林兔村 木独兔村 贾家梁村	庙壕村 葫芦素村 袁家圪堵村 依肯特拉村	后尔林兔村 西葫芦素村 吧吓采当村 石板太村 阿包兔村	12
马镇镇	马镇村	葛富村	盘塘村	3
贺家川镇	贺孟家村 温路家村		沙峁头村	3
花石崖镇	花石崖村	阳崖沟村	南沟村	3
栏杆堡镇	栏杆堡村	訾大庄村	折家寨村	3
沙峁镇	沙峁村	菜园沟村	王苍塔村	3
万镇镇	万镇村	界牌村	沙坪寺村	3
麻家塔办	麻家塔村		常家沟村	2
解家堡办	柳沟村	关崖窑村		2
太和寨办	太和寨村			1
西沟办	四卜树村	灰昌沟村	沙沟峁村	3
永兴办	永兴村			1
示范村合计	25个	19个	20个	64个

（一）示范村建设标准

示范村率先全面贯彻落实中央对乡村振兴“二十字”总体要求，共设置9大类14项具体指标，各镇除“规定动作”外，还可根据自身功能需求和发展方向增加“自选动作”，细化建设内容、提高建设标准等。

村庄规划：按照专家指导、村民参与的原则，科学编制村庄建设规划，实现“一村一规划”。

主导产业：1.发展“一村一品”特色主导产业，主导产业收入占总收入的60%以上，农民人均纯收入高于所在镇平均水平的30%以上。2.改善农业生产条件，加强农田水利设施和高标准农田建设，推进农业机械化。3.培育新型经营主体，扶持家庭农场和种养大户，小农户加入合作社比例达到80%以上。

集体经济：1.完成“三变”改革。2.有较为雄厚稳定的村集体经济收入，集体“三资”管理规范。3.有条件的村至少要培育或形成一个有竞争力和特色村集体产业。

环境整治：1.建立垃圾治理长效机制，生活垃圾无害化处理率达到100%。2.建立污水治理长效机制，畜禽养殖废弃物得到有效处理或资源化利用，污水处理率达到100%。3.推进“厕所革命”，农村公共卫生厕所达到等级标准，拥有率高于1座/600人，并有专人管护。户用无害化卫生厕所普及率达到100%。

村容村貌：1.完成“四清一拆一腾退”，清除杂物、清理残垣断壁和路障、疏通沟渠河道、清扫庭院，拆除违章建筑，腾退废旧宅基地。2.开展村庄绿化，村庄绿化覆盖率达到25%以上，主要道路、河流水系两侧可绿化长度绿化率90%以上。3.美化村容村貌，按规划进

行住房和院落风貌改造，凸显地域特色，村庄历史风貌和人文景观保护良好。

基础设施“六覆盖”：实现安全饮水、动力电到村、硬化路到组入户、主干道路灯、4G信号和光纤等基础设施“六覆盖”。

公共服务“七提升”：便民综合服务站（室）、幼儿园、卫生室、互助幸福院、文化活动场所、电商服务网点、便民超市健全完善，并达到相应建设标准，实现公共服务设施“七提升”。

重塑文明乡风：1.达到市级文明村创建标准，开展1次以上道德模范和新乡贤评选活动。2.“一约四会”健全完善，发挥作用良好。

乡村治理：1.健全乡村治理组织，村“两委”班子坚强有力，作用发挥明显；每年发展2名以上入党积极分子，动态拥有2~3名村级后备干部。2.完善乡村治理机制，村内重大事务民主决策，程序完善，有记录台账；村务公开每年不少于2次；推进综治维稳中心、“雪亮工程”建设，健全农村社会治安防控体系。

（二）示范村建设任务

围绕乡村振兴示范村建设标准，采取超常规工作措施，力争把示范村建成产业特色鲜明、创业就业充分、人居环境优美、民风健康淳朴、乡村安定和谐、农民稳步增收、城乡融合发展的典型样板。围绕工作重点，设置“十个全覆盖”工作任务体系。

村庄规划全覆盖：做到一村一规划，体现一村一品、一村一景、一村一韵。2018年示范村10月底前完成建设规划编制，其余示范村2018年底完成规划。建规部门应建立健全乡村规划技术服务专家库。

“一村一品”全覆盖：到2020年每个示范村都有1~2个特色鲜

明的主导产业。

“三变”改革全覆盖：成立村集体（股份）经济合作社，完成“三变”改革任务。

宅基地改革全覆盖：推进村庄空闲地、闲置地和废弃土地盘活利用，增加农民和村集体收入。

人居环境整治全覆盖：率先实施农村人居环境整治三年行动计划，以推进农村垃圾、污水治理和“厕所革命”为抓手，建立健全治理长效机制，彻底解决垃圾“围村”和村内“脏乱差”问题。

乡村绿化全覆盖：南部丘陵沟壑区示范村25°以上耕地退耕还林率超过80%。因地制宜开展街道、庭院和村边道路、沟渠绿化，建设绿色生态村庄。

基础设施提升改造全覆盖：到2020年示范村实现安全饮水、动力电到村、硬化路到村入组、主干道路灯、4G网络、光纤等基础设施提升改造全覆盖，并建立健全农村基础设施管护长效机制。

农村新型社区全覆盖：到2020年示范村建立便民综合服务站（室）、幼儿园、卫生室、互助幸福院、文化活动场所、电商服务网点、便民超市等于一体的农村新型社区。

重塑文明乡风全覆盖：到2020年示范村实现文化阵地、村史室（民俗馆或乡村记忆博物馆）、新乡贤全覆盖，整体达到市级文明村创建标准。**乡村高效治理全覆盖：**村级基层组织建设全部达到“星级创建”水平。自治章程、村规民约全覆盖，实现“一村一法律顾问”。天眼工程、扫黑除恶专项斗争实现全覆盖。

第四章 以产业融合发展为重点 培育乡村产业发展新动能

以产业融合发展为重点，大力调整和优化产业结构，切实强化农业基础地位，加快构建特色高效的现代农业产业体系，鼓励发展乡村旅游、服务业等非农产业，培育乡村产业发展新动能。

第一节 调整优化乡村产业结构

一、优化农业产业结构

优化农业产业布局。根据神木市产业环境条件和资源禀赋特点，农业产业布局分为北部规模种养高效农业区、近郊休闲观光都市农业区、中南部旱作特色农业区、沿黄特色林果区。北部规模种养高效农业区宜发展集中连片的规模化玉米、鲜食马铃薯、药材、牧草等作物的种植，羊子、生猪、肉牛等规模化、循环化养殖及良种繁育，是神木进行农业生产基地建设的重要区域。近郊休闲观光都市农业区重点发展现代设施农业、休闲观光农业等。中南部旱作特色农业区重点发展高品质小杂粮、药材、加工型马铃薯种植及林特经济。沿黄特色林果区重点发展红枣、杂果等林特经济。

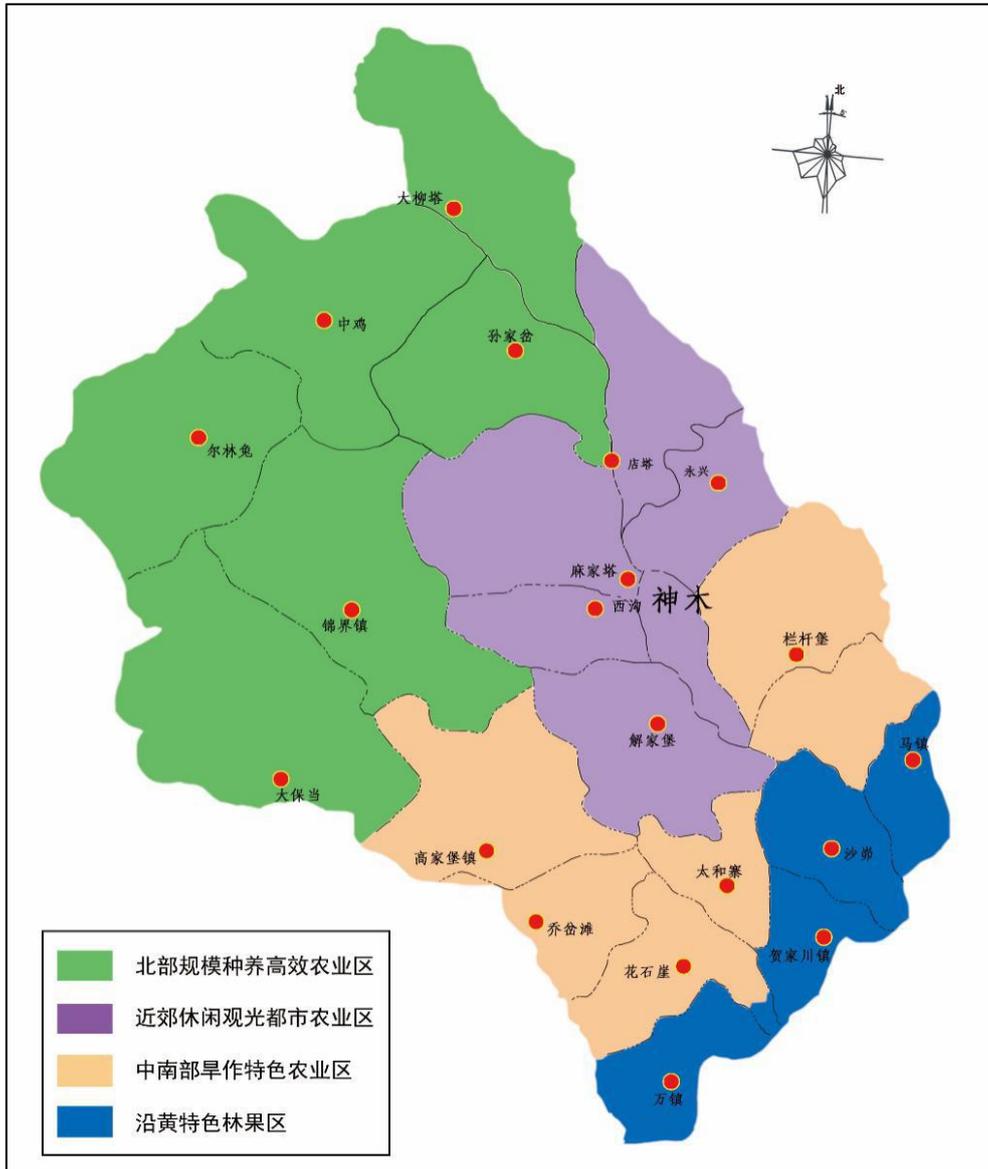


图 4-1 神木市乡村振兴农业产业空间布局

重点农业产业发展。根据农业产业发展现状，综合各镇发展特点，确定全市农业产业发展方向分为玉米为主的大型机械化种植、精品小杂粮为主的旱作种植、高品质药材为主的精细化种植、优质马铃薯为主的优势产品种植、沿黄红枣为主的特色林果种植、以蔬菜瓜果为主的设施农业种植、以牧草、花卉为主的观光农业种植、以羊子、生猪为主的生态循环养殖及以商品化处理为主的农产品加工等九类产业方向。

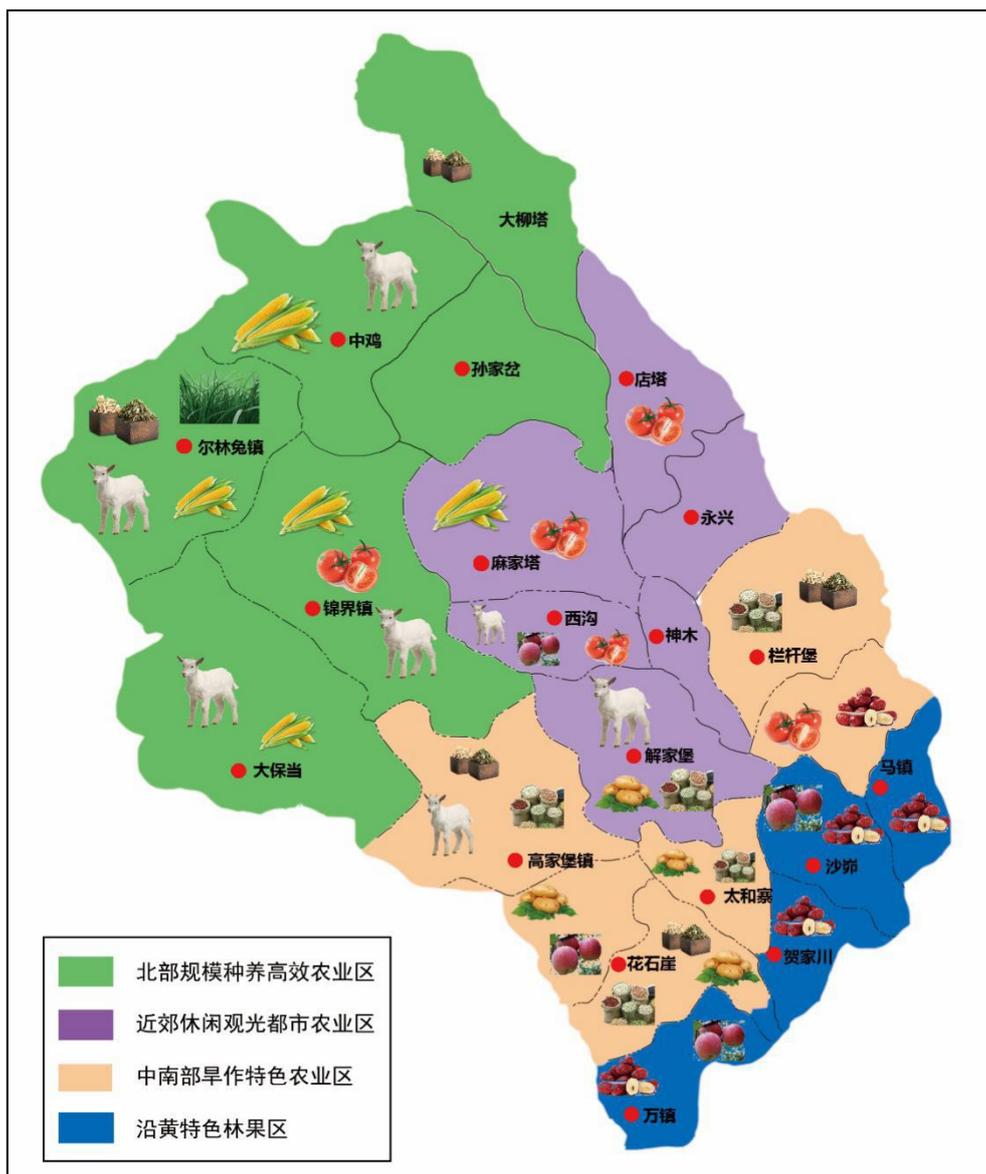


图 4-2 神木市乡村振兴重点农业产业发展布局

——玉米为主的大型机械化种植

玉米为主的大型机械化种植主要分布在北部规模种养高效农业区的尔林兔、中鸡、大保当、锦界北部及麻家塔西北部。未来发展应依托高标准农田建设和丰富的水资源，建设规模化的玉米种植基地，稳定玉米种植面积在 30 万亩；推广增密种植技术、旱作节水技术，实施全程机械化耕作，提高单位面积产量，增强综合生产能力。

——精品小杂粮为主的旱作种植

精品小杂粮为主的旱作种植主要分布在中南部旱作特色农业区的栏杆堡、花石崖、高家堡南、解家堡南、太和寨。在做好沟道坝地治理的基础上大力发展小型平塬和宽幅梯田建设，建设精品小杂粮旱作保水生产基地、良种引种试验田、扩繁推广示范田；重点发展谷子、糜子、黑豆、绿豆和高粱等作物种植，选育和推广耐旱、抗病、高产优质品种；加快小杂粮精深加工和商品化转化，培育“神木小杂粮”全国知名品牌。

——高品质药材为主的精细化种植

高品质药材为主的精细化种植主要分布在北部规模种养高效农业区的大柳塔、尔林兔及中南部旱作特色农业区的栏杆堡、花石崖、高家堡。未来发展应优选适宜本地种植中药材，分区域建设特色中药材种植基地。实施育、繁、推一体化，在大柳塔建设育苗基地，进行育苗扩繁，在尔林兔、栏杆堡、花石崖、高家堡进行集中种植，对全程实施动态监督管理，确保符合GAP要求。

——优质马铃薯为主的优势产品种植

优质马铃薯为主的优势产品种植主要分布在北部规模种养高效农业区的锦界，中南部旱作特色农业区的太和寨、花石崖、高家堡南部及观光都市农业区的解家堡。未来发展应通过选育和推广抗旱、抗病优良品种，重点发展鲜食型、食品加工型和淀粉加工型马铃薯，推广旱作节水丰产优质栽培技术，创建山旱地马铃薯高产示范区，提高生产单位面积产量。

——沿黄红枣为主的特色林果种植

沿黄红枣为主的特色林果种植主要分布在沿黄林果区的万镇、马镇、贺家川黄河流域区，中南部旱作特色农业区的高家堡南部、栏杆

堡、花石崖、沙峁等镇办及近郊休闲观光都市农业区的西沟。未来发展应调整林果区域布局和品种结构，改变区域布局交叉、单一品种占绝对优势的不良结构，加大中南部杂果种植面积，将陡峭的沟壑烂抓红枣退出经济林范围，转作水土保持的环保生态林进行管理；推动林下经济产业化发展，充分利用现有林地资源，发展林菌、林药、林禽、林畜等多种经营模式，促进林下经济发展。推广红枣矮化密植、品种改良、病虫害防治等新技术新方法，积极进行有机产品和地理标志产品认证，走高端供给路线；发展果园观光、采摘等休闲农业，拓展林果新的发展空间。

——蔬菜瓜果为主的设施农业种植

蔬菜瓜果为主的设施农业种植主要分布在北部规模种养高效农业区的大柳塔、锦界，近郊休闲观光都市农业区的麻家塔、西沟店塔、旱作农业特色区的栏杆堡及各工矿区周边。未来发展应以无公害、有机、大漠蔬菜瓜果为主，逐渐形成片区集中化的生产基地；实现蔬菜发展多样性，满足全市蔬菜瓜果的自给能力；利用现有的近郊蔬菜基地条件，逐步形成休闲观光型的近郊都市休闲观光园。

——牧草、花卉为主的观光农业种植

牧草、花卉为主的观光农业种植主要分布在北部规模种养高效农业区、近郊休闲观光都市农业区及两河流域湿地周边的村庄，如尔林兔牧草、葵花种植，近郊及两河流域湿地花卉种植等。未来发展以休闲观光、农业节庆活动为主，扩大休闲农业知名度，拓展农业多种功能。

——以羊子、生猪为主的生态循环养殖

以羊子、生猪为主的生态循环养殖主要分布在北部规模种养高效

农业区的尔林兔、中鸡、大保当、锦界，中南部旱作特色农业区的高家堡南部及都市农业区的解家堡、西沟。未来发展应以陕北白绒山羊、肉羊、生猪为主，建设标准化、规模化的养殖基地；积极开展品种改良、繁育体系建设，推广现代生态循环养殖模式，将种养、养殖废弃物循环利用等有机结合，实现资源综合利用。

——以商品化处理为主的农产品加工

在农产品优势产区、交通便捷的区域发展以商品化处理为主的农产品加工业。未来发展以规模较大的红枣、小杂粮、中药材、玉米、马铃薯、饲草、羊子、生猪、蛋奶等农产品为主要原料，引进、培育加工产业龙头企业，加快促进农产品由初级加工向精深加工转变，孵化培育全商品化处理加工企业。

专栏 5：农业产业提升工程

优质玉米种植基地：北部风沙草滩地井灌区镇办建设饲用玉米生产基地 13 万亩；中南部山旱地及淤地坝旱作区建设食用玉米基地 9 万亩；三河流域沿岸建设 8 万亩粮饲兼顾玉米生产基地。

优质马铃薯基地：在太和寨、花石崖、乔岔滩、解家堡、锦界等镇办建设 10 万亩山旱地马铃薯高产创建示范片区。

优质小杂粮基地：贺家川、沙峁 4 万亩特色谷子高产示范基地；解家堡 1 万亩特色糜子示范基地；花石崖 1 万亩特色黑豆示范基地；清水源肾型黑豆 2 万亩。

红枣低产园改造与新品种试种基地：对现有红枣进行低产园改造，其中马镇在 2 年内完成改造，万镇、贺家川镇在 5 年内完成改造，在马镇建设红枣新品试种基地 500 亩。

温室蔬菜大棚基地：在温家川建设 300 座蔬菜大棚；在四卜树建设 300 座蔬

菜大棚；在丁家渠村建设 10 座蔬菜大棚；在高家堡石峁打造本地特色红葱 2000 亩示范基地。

优质小杂果示范基地：栏杆堡 1600 亩优质杂果园、300 亩山地苹果种植基地；大保当、栏杆堡 500 亩山地西瓜种植基地；高家堡 1000 亩籽瓜种植基地；万镇 3000 亩优质山地苹果基地。

中药材种植基地：在锦界、麻家塔、尔林兔镇、中鸡镇、栏杆堡镇建设 1 万亩板蓝根种植基地；在锦界镇禾泰示范园、沙峁镇建设 3000 亩黄芩种植基地；在大保当建设千亩金银花种植基地；在栏杆堡中部建设 1000 亩有机甘草种植基地；在尔林兔镇建设 1000 亩百合、玫瑰、薰衣草等药用花卉种子繁育基地；在锦界镇建设 1000 亩黑枸杞种植基地。

优质牧草与粮改饲基地：在尔林兔建设 3 万亩“粮改饲”优质饲草基地；在中鸡建设 2 万亩“粮改饲”优质饲草基地；在秃尾河流域建设 5 万亩“粮改饲”优质饲草基地；在中北部大柳塔、锦界、中鸡南部、孙家岔、麻家塔、西沟等镇办的采煤沉陷区修复地，建设 10 万亩紫花苜蓿种植基地。

畜牧养殖基地：在尔林兔、大保当、锦界、中鸡、店塔、麻家塔、西沟等镇办建设 50 万只陕北白绒山羊和肉羊养殖基地；在高家堡、尔林兔镇、栏杆堡建设 5 万头精品肉牛基地；在栏杆堡、锦界、解家堡建设 70 万羽土鸡养殖基地；在尔林兔、黄河沿岸建设 15 万尾休闲渔场。

二、“以旅带农”促进乡村振兴

充分利用黄土文化、草原文化优势，深入挖掘乡村旅游资源，以自然生态环境、历史文化名镇和旅游区、公园、农业集中区等为依托，整合区域内特色自然景观、人文景观和农产品基地，结合目标市场的定位，实现各镇办差异化的培育与发展，形成“一轴两极两带”的乡村振兴旅游发展格局。

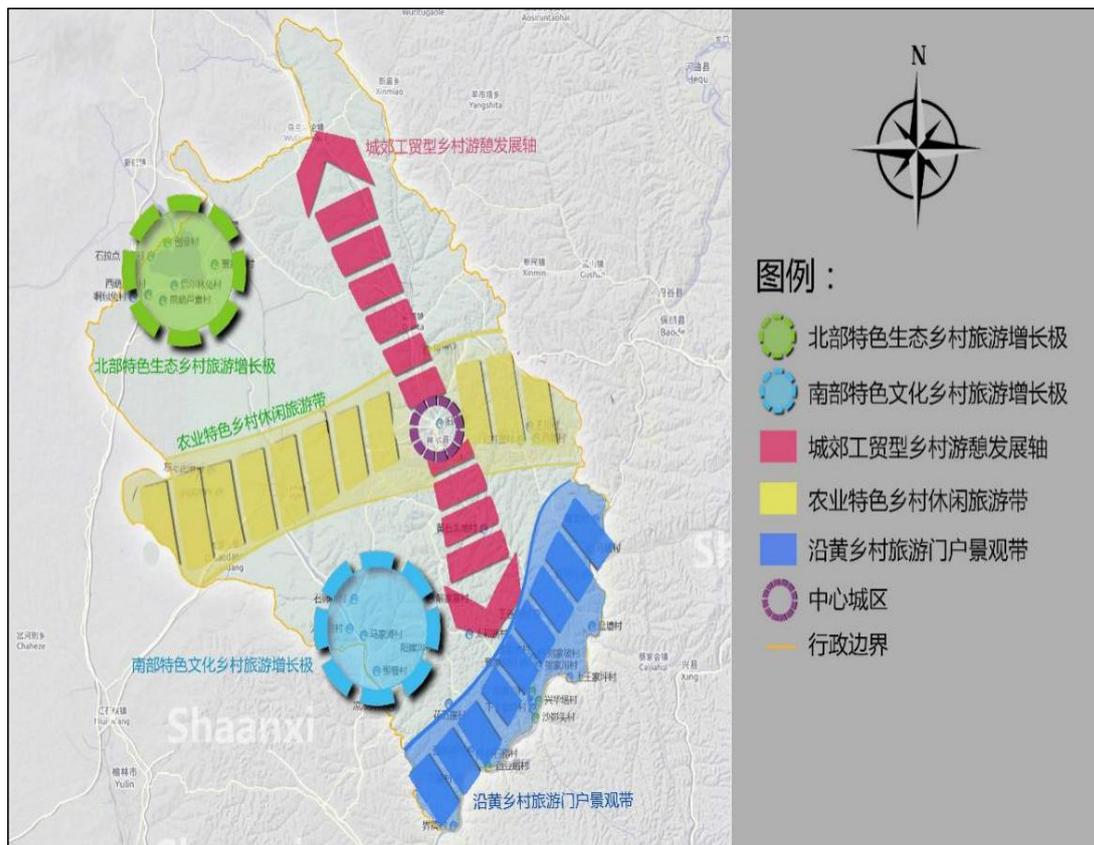


图 4-3 神木市乡村振兴旅游空间布局图

——北部特色生态乡村旅游增长极

北部特色生态乡村旅游增长极主要包括尔林兔、中鸡，以生态依托型乡村为主，依托红碱淖国家自然保护区、陕蒙草原风光、丹霞地貌、农牧产业基地，以发展生态观光旅游、休闲度假旅游、休闲农业旅游为主，借助当前旅游基础带动乡村旅游快速增长。

——南部特色文化乡村旅游增长极

南部特色文化乡村旅游增长极主要包括高家堡、解家堡，以文化依托型乡村为主，依托高家堡古城、石峁遗址、秃尾河湿地公园、明长城墩台等，发展历史人文主题旅游、研学考察旅游、文化艺术与文创设计、湿地生态旅游，激发乡村文化体系的构建、提升整体文化格调。

——农业特色乡村休闲旅游带

农业特色乡村休闲旅游带主要包括栏杆堡、大保当，以特色农业型乡村为主，依托特色农业集中区和优势农产品基地，发展生态农业旅游、田园休闲旅游、农事体验旅游，打造休闲农业示范园。

——沿黄乡村旅游门户景观带

沿黄乡村旅游门户景观带主要包括万镇、马镇、贺家川、沙峁，以沿黄景观型乡村为主，依托黄河自然风光、红枣林果种植、天台山景区，发展黄河观光旅游、自然山石观光旅游、历史遗迹观光旅游、枣园生态旅游，建立沿黄旅游门户、打造沿黄景观带。

——城郊工贸型乡村游憩发展轴

城郊工贸型乡村游憩发展轴主要包括大柳塔、锦界、店塔、孙家岔、神木镇、西沟、麻家塔、永兴，主要以城郊工贸型乡村为主，充分依托交通、商贸物流、工农业生产等资源，以发展配套旅游服务业、旅游购物、城郊休闲为主要目标，其中锦界镇为该轴的卫星镇。

表 4-1 神木市乡村振兴旅游布局与镇办旅游开发模式

乡村振兴旅游布局	乡村类型	相关镇办	核心旅游资源	主导旅游产品	旅游模式
北部特色生态乡村旅游增长极	生态依托型乡村	中鸡镇、尔林兔镇	红碱淖、沙漠风光、陕蒙风情、丹霞地貌	湖泊胜景观光 生态风貌观光	微度假 观光式
南部特色文化乡村旅游增长极	文化依托型镇村	高家堡镇 解家堡办事处	高家堡、石峁遗址、秃尾河、明长城堡台、红色文化、陕北文化	名胜观光游 民俗风情游 历史文化游	休闲式 微度假 教育式
农业特色乡村休闲旅游带	特色农业型乡村	栏杆堡镇 大保当镇	休闲农业园、农业集中区、农产品基地	农业生态游 田园休闲游	体验式 教育式
沿黄乡村旅游	沿黄景观型	万镇镇、贺家	黄河、凤凰山、天台山、	黄河艺术观光	微度假

游门户景观带	乡村	川镇 马镇镇、沙峁镇 花石崖镇	西津寺、枣园、烈士陵园	自然山石观光 历史古迹观光 红色文化观光 枣园生态游	教育式 养生式
城郊工贸型乡村游憩发展轴	城郊工贸型乡村	大柳塔镇 锦界镇、店塔镇 孙家岔镇、神木镇 西沟办事处 永兴办事处 麻家塔办事处	煤炭地质公园、杨家城、工业园、特色小镇、窟野河、农产品基地	生态购物游 城郊休闲游 工业文化游	休闲式 购物式

三、“以工促农”促进乡村振兴

神木市工业已形成了较好的基础，工业化和城镇化进程明显加快，工业反哺农业、城市支持农村的条件已基本成熟，应加大工业对农业、城市对农村的支持力度，促进工农、城乡协调发展。

——依托园区带动发展型

依托园区带动发展型主要包括锦界、柠条塔、燕家塔、大柳塔等工业园区及工矿企业。鼓励周边村开展订单配送服务，定向为各园区餐厅、团体、个人配送优质农产品；探索订单小工厂模式，组织镇办剩余劳动力生产园区工人所需劳保产品、小配件等；探索园区购买服务模式，向周边村购买清洁、绿化、安保等服务，拓宽农民就业范围。

——依托交通干线发展型

依托交通干线和运输补给区，鼓励沿线乡村发展镇村小型商贸服务业、运输服务业，提供餐饮住宿、汽配维修等服务，促进“散、乱、杂”的交通沿线店铺向规范化和差异化发展。

——村办企业发展型

依托农业产业基地和工业园区，鼓励有能力、有想法的村集体、合作社以市场需求为导向创办农产品加工、园区配套加工、家政服务公司等村办企业。

第二节 提高农业综合生产能力

以农田水利工程建设为支撑，以现代农业科技为保障，以农业机械化信息化发展为引领，大力提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业综合产出效益。

一、提高土地利用率

以提高土地利用率为目标，综合考虑环境承载力，在北部风沙草滩区建设高标准农田、南部丘陵沟壑区建设宽幅梯田及小型平原地，实现土地集中连片化。抓好采煤沉陷区、采矿废弃区及搬迁撤并农村的土地复垦整治，补充耕地面积。整合零碎贫瘠耕地，变零碎、瘠薄的耕地为成块、连片、能灌、能排，保水、保肥、保土的高产稳产田，加快农村土地流转步伐，为集中连片、适度规模经营创造条件。进行保护性耕作，按照“轮作养地、用养结合”的原则，以高质量深松为基础，促进旱作农业可持续发展。到2022年，确保全市新增高标准农田15万亩。

二、加强农田水利建设

对全市重点河道、中小型水库、农田灌溉设施和微型水源工程等进行整治和改造。北部地区大力开展水源工程建设，推进黄河东线引水工程、府谷岩溶水引水工程等重点水源工程建设；合理开发利用矿井疏干水和境内小型水源地资源，有效增加供水保障能力；持续实施

水土流失治理，启动实施清洁小流域治理，继续推进矿区恢复治理，促进生态环境进一步改善。南部地区持续开展基本农田建设、小型农田水利和灌区节水改造工程建设。针对季节性水源充沛但缺乏灌溉条件的土地，要在农田整治的基础上，结合水源地形特点，修筑旱井、旱窖、人字闸等集水工程，并配套节水补灌设施，有序推进雨水集蓄利用，切实改善农业基础设施条件。到2022年，全市渠道灌溉、管道灌溉、喷灌、微灌等节水面积达到10万亩。

三、强化农业科技支撑

围绕农民所需，加强农业技术指导，选择先进适用技术成果进村入户，提供优质品种、种畜、幼苗、肥料、农药和农机等技术支撑，针对各村产业特点下派科技特派员。建立市镇村三级科技服务站，定期开展相关培训，解决田间地头技术问题，吸引更多专业技术人员从事农技推广工作，挖掘农村技术能人，充分发挥农民技术员在生产中的科技示范、推广引导、辐射和带动作用，有效解决村一级农牧业科技推广网络断层问题。加强与大专院校、科研单位的合作，共建马铃薯、玉米、小杂粮、红枣、山地苹果试验示范站，推动市级农业重点实验室建设，结合神木特色优势资源、产业特色、科技发展基础和区位地缘条件等因素，组织涉农企业与大专院校、科研单位合作研究开发新品种、新技术，不断推进科研成果转化。到2022年，农业科技成果转化率达到60%以上，农业科技进步贡献率超过63%。加大对企业开展农业科技研发的引导扶持，使企业成为技术创新和应用的主体，鼓励农业企业、农业科技单位和专业合作社联合研究探索符合神木市情的生态农业模式，促进模式的示范和推广。推动育种人才、技术、资源依法有偿流向企业，组建“专家牵头、企业主体”的育种联

盟，扶持 1-2 家实力强、前景好的种业企业，培育一批具有自主知识产权品种。

四、提升农业机械化水平

围绕“全程、全面、高质、高效”推进农业机械化，调整优化农机装备结构布局。在北部规模种养高效农业区的集中连片种植基地率先推广全程机械化作业，大力发展大型化、智能化、高端化农机装备；在中南部山旱地特色农业区发展山地小型农业机械。促进农机农艺融合，提高农机装备智能决策和精准作业能力，加快推广病虫害防治、节水灌溉和农产品初加工机械化。2022 年农作物耕种收综合机械化率达到 30%，全市设施农业面积达到 4 万亩，有效增加本地设施蔬菜和水果的供给量。

五、加快农业信息化建设

围绕“互联网+农业”，采用移动互联网、云计算、大数据、卫星遥感等先进技术，建设神木农业数据中心、农业物联网、惠农信息服务平台、农产品质量追溯平台、农业面源污染查询分析平台及农村土地流转信息系统平台等信息化平台，开展信息惠民示范建设，推进现代农业信息化发展，实现农业生产智能化、农业监管高效化、农业信息服务便捷化。

专栏 6：农业基础提升工程

高标准农田建设：在栏杆堡、花石崖、太和寨、解家堡等中南部镇办年均完成新建宽幅梯田 1 万亩。到 2022 年，全市新增高标准农田 15 万亩。

基本农田建设：全市新修改造基本农田 10 万亩，新增高效节水灌溉面积 8 万亩。确保全市耕地保有量不低于 151 万亩，基本农田保护面积不低于 118 万亩。

农村连片土地治理：结合采煤沉陷区综合治理，开展连片土地整治及土壤改良工程，到 2022 年预计完成 30 万亩土地连片开发及土壤改良。

小型农田水利工程：实施山丘区“五小水利”、田间渠系配套等工程项目，维修改造现有5条国营灌区干渠30公里，支渠120公里，渠系建筑物150座，到2022年，新建加固淤地坝600座，治理水土流失面积700平方公里。

第三节 构建现代农业经营体系

一、发展多种形式适度规模经营

以家庭经营为基础，推进集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，加快构建新型农业经营体系，引导土地经营权向新型农业经营主体有序流转，推进农业适度规模经营。着力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，使之尽快成为现代农业发展的主要力量。推动涉农企业做大做强，支持发展产业联盟，通过兼并重组、强强联合，组建大型企业集团，推进集群集聚发展。到2022年，全市新增农民合作社50个、各类联合体10个、规模化社会服务组织20个、家庭农场50家、市级龙头企业10家，重点培育市级以上农民合作社20家、家庭农场20家，入社农户成员达到总农户的50%以上。

二、壮大农村集体经济

深入推进农村集体产权制度改革，全面开展农村集体资产清产核资，分类登记经营性资产、公益性资产和资源性资产。建设农村集体资产管理平台，健全交易、监管、收益分配制度，加强集体资产监管。利用闲置的各类房产设施和集体建设用地，探索农村集体组织以自主开发、出租、合作等方式，增加集体和农民收入。推进经营性资产折股量化，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保和继承权，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。鼓励经济

实力强的农村集体采取股份合作、产业联动、定向帮扶等多种形式，辐射带动周边农村共同发展。鼓励村集体以集体资产资源参股农民专业合作社、经营稳健的工商企业。2020年示范村集体产权制度改革全部完成，2022年初步建立村级集体经济收入稳定增长机制，有集体经营性收入的村达到50%以上，其中超过20万元的村达到30%以上。

三、促进小农户和现代农业有机衔接

探索建立小农户和现代农业发展有机衔接机制，推广“企业+合作社+农户”运行组织模式，运用农超、农社等产销对接模式，鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制等手段，把小农户有机嵌入现代农业生产。不断改善小农户生产条件，开展农业基础设施建设与维护，提高抵御自然风险能力。为小农户提供多种形式的生产性服务，如土地托管、代耕代种等方式。

专栏 7：新型农业经营主体培育工程

龙头企业培育：围绕优质玉米、小杂粮、马铃薯、大漠蔬菜、红枣、苗木花卉、中药材等特色优势产业，建立农产品精深加工项目库，全面落实“一企一策”，新增农业龙头企业10个。

家庭农场培育：建立健全市级家庭农场服务管理制度，促进适度规模经营。建立市县示范农场名录，到2022年，全市新增家庭农场50家。

示范社提升项目：出台市级示范合作社评定及监测办法，鼓励和引导发展联合社。规范示范合作社运营，形成一批规范化、标准化和品牌化建设水平高，具有较强经济实力和示范带动能力的合作社，到2022年，全市新增农民合作社50个，重点培育市级以上农民合作社20家，入合作社的农户成员达到总农户的50%以上。

第四节 提升农业发展质量

一、加强农业品牌培育

以神木小杂粮、红枣、羊子、生猪等特色农产品及传统手工艺等特色产业为依托，着力打造一批代表神木形象、市场知名度高、竞争力强的名牌产品，培育一批有较高知名度、有一定影响力、有文化内涵的农业知名品牌。全面实施品牌拉动战略，将品牌建设和“三品一标”认证作为产业发展的重点，以政府为主导，大力培育“神木+产品”系列特色品牌，实现“公共品牌+企业商标品牌”的母子商标共同发展模式。研究制定相应的政策和措施，引入市场化运作模式，鼓励和扶持社会力量参与名牌农产品培育，并从人才、资金、项目等方面给予引导和支持。鼓励农产品加工企业开展商标注册，驰名商标、著名商标和名牌产品创建。支持和鼓励生产经营主体进行技术改造，产品认证、商标注册，建立直销店或专卖店，不断扩大规模，实现由生产经营型向品牌经营型转变。加快培育拥有自主知识产权与核心竞争力的品牌产品和企业，推动企业产品竞争、价格竞争向质量竞争、品牌竞争转变。在全国各大城市建立农产品特色直销窗口3个，每年组织10家左右企业参加产销对接、特色展会等活动，有效提升神木农产品对外形象和品牌知名度。

二、狠抓农产品质量安全

扶持安全农产品标准化基地建设，从源头保障农产品质量安全。建立以县级农产品检验检测机构为中心、镇（办）为延伸、市场为依托，覆盖全市的农产品质量检测体系。加快建立全市农产品质量安全追溯信息平台，所有知名品牌农产品和“三品一标”农产品实现生产记

录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询。落实政府属地管理责任、部门监管责任和生产经营者主体责任，强化“从农田到餐桌”全过程监管。到2022年，认定无公害农产品基地10个、无公害农产品30个，绿色食品1-3个，有机农产品3-4个，登记一批保护地理标志农产品；全市“三品一标”产地认证面积达到30万亩，无公害农产品复查换证率70%以上。

三、搭建农业发展新载体

整合现有五大省级农业园区资源，创建集现代特色农业研发、生产、示范、加工、物流、销售、培训及休闲为一体的国家现代农业产业园，以园区化引领发展现代农业，着力打造生产技术先进、产业形态多元、功能丰富多样、旅游要素完备、综合效益突出的现代农业综合发展平台。深入实施农村产业融合发展，促进产城融合发展，壮大一批农村产业融合领军企业，带动形成一批10亿级农村产业融合发展集群，创建一批国家级和省级农村产业融合发展示范园，培育一批特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居、休闲宜游的特色小镇和田园综合体。到2022年，打造国家级特色小镇1个，省级特色小镇3个；打造国家级田园综合体1个，省级田园综合体2个。

专栏8：农业品牌建设与农业科技工程

“三品一标”认证工程：开展绿色、有机和国家地理标志等“三品一标”认证，争取到2022年，认定无公害农产品基地10个，无公害农产品30个，绿色食品1-3个，完成“神木羊肉”“神木羊绒”地理标志保护产品认证。

农产品质量安全检测体系建设：建立健全市乡农产品质量安全检验检测体系，使检测范围覆盖产地环境、投入品、农产品及生产全过程。构建乡镇有监管站、村有监管员的镇村农产品质量安全监管网络。

农产品质量安全追溯能力提升：每年在10家“三品一标”企业、合作社、园区，开展农产品质量安全追溯，进行生产环节全程监管，完善神木市农产品质

量安全追溯平台，建立健全企业追溯信息。到 2020 年，使追溯产品基本覆盖我市主要农产品，追溯范围扩大到 80%以上生产经营主体。

农业疫情监测防控工程：在全市建成 6 个疫情监测站、100 个疫情监测点，建立 3 支应急防疫专业队，加强对检疫性有害生物的监测和专业化科学防控。

绿色农产品产学研基地：建立 1000 亩绿色农产品研发基地，搭建国际标准农产品质量认证实验室，实施绿色生态农产品质量控制、特色农产品研发、产地标志认证等工作，联合高校、企业构建特色科技农产品孵化基地。

红枣抗裂果技术攻关试验基地建设：建设规模 1000 亩红枣抗裂果技术攻关试验基地，进行红枣抗裂果实研发及推广。

教育实践基地建设：在四卜树建设神木市中小学农科教育实践基地。

农业产学研孵化中心：与陕西省高校合作，建立农业产学研孵化中心。

第五节 强化农业服务配套

一、完善农产品市场体系

建设一批区域性专业市场，打造产品集散中心和加工配送中心，在西站物流园区建设农业物流贸易中心，在北部镇办建设肉制品、奶制品、饲草批发市场，在南部建设小杂粮、红枣批发市场，辐射陕西、晋蒙、京津冀等地区，实现神木优势产品集中销售。支持优势产品批发市场建设与升级改造，推动公益性农产品市场体系建设。打造农产品销售公共服务平台，开展各类形式的产销对接，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。瞄准大型超市，开展农产品直产直销，减少流通环节；瞄准国内外大中城市，建立名优产品经销网点，提高市场占有率；瞄准本地团体客户，建立长期稳定配送业务，有效推动神木农产品进入超市、进入大城市、进入国际市场。

二、高标准建设物流体系

加快培育农产品综合加工配送企业和第三方冷链物流企业，鼓励

物流企业跨部门、跨区域整合农村物流资源，提高竞争力。鼓励和引导物流企业与农产品市场签订长期服务合同，形成纵向一体化模式，提高流通的组织化程度。支持农民专业合作社、农产品流通企业、农村市场物流服务企业等流通主体建设，形成主体多元、功能协调、相互配套的农村物流队伍体系。鼓励企业或个人建立专门的物流公司，营造产销中间链，实现产业良性发展。加强产品配送中心、冷链运输、冷库储藏、产地预处理等流通基础设施建设，提高流通能力。加强信息基础设施建设，建立农产品供求信息采集发布机制，强化农产品价格监测预警，依托互联网和物联网大力发展农产品现代流通方式和新型流通业态。

三、加强互联网与农业农村融合发展

开展电子商务进农村，推动信息进村入户，改善农村地区电子商务服务环境，逐步扩大农村电商辐射范围，筛选出一批人口较多、信息化程度较高、具备一定电商发展基础条件的乡村开展试点工作。支持利用电子商务平台宣传和销售地理标志产品，鼓励电子商务平台服务“一村一品”，促进品牌农产品走出去。支持电商、物流、商贸、金融等企业参与涉农电子商务平台建设，引导农村物流经营主体依托第三方电子商务服务平台开展业务。到2022年，全市形成建制镇全部有农村电子商务运营中心，各村有电子商务服务站，农户能通过电子商务销售自产产品、购买生产生活资料的格局。

专栏 9：农产品流通建设工程

冷链仓储物流建设工程：依托农业部农产品产地初加工补助政策，新建果蔬组装机冷藏库、马铃薯贮藏窖、大枣果蔬烘干窑等贮藏加工设施50座，力争到2020年实现全覆盖。

农产品交易市场建设：以物流圈为切入点，加快农产品批发市场集散地建设，

在西站物流园区建设农业物流贸易中心 1 个，在北部镇办建设肉制品、奶制品、饲草批发市场 1 个、药材批发市场 1 个，在南部建设小杂粮、红枣批发市场 1 个，辐射陕西、晋蒙、京津冀等地区，实现神木优势产品集中销售。

新型供销合作社建设：借助“互联网+供销社”，“互联网+乡村旅游”，激活原有的供销社网点和现代的物流企业共同构建汇集乡村的物流网络，实现建制村物流点全覆盖，做到定时发货收货。

农村电商站点建设：依托国内大型综合电商平台，开设地方特产馆 2 个，入馆地方优质特色农产品 20 个。培养农产品电商市场主体 1000 个；创建农产品电子商务示范镇、企业（合作社、园区）和网店 10 个，培训电商人才 100 名。

旅游景区配套电商：对全市规划的 3A 以上景区配套建设电商网点。

第五章 以生态宜居为关键 促进人与自然和谐共生

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹山水林田湖草系统治理，探索梁峁沟坡塬坳综合施策路径，持续改善农村人居环境，推动形成绿色健康生产生活方式，建设生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽神木。

第一节 持续改善农村人居环境

结合农村人居环境现状，区分轻重缓急，以垃圾、污水处理、厕所革命及村容村貌提升为主攻方向，实施人居环境整治三年行动计划，加快建设美丽乡村。

一、深入推进农村环境综合整治

农村垃圾治理。集中力量、集中时间，开展农村非正规垃圾堆放点整治，全面清理房前屋后、村庄内外、道路两侧、河道沟渠、村庄周边积存的建筑和生产生活垃圾。对市境内国省市干道、黄河神木段、窟野河、秃尾河及镇区周边、工业园区周边、景区周边定期清理。2018年全市行政村村域垃圾收集处理率达到90%，2020基本完成较大规模非正规垃圾堆放点整治。建立农村垃圾处理运行体系，推进垃圾源头减量化、收集分类化和处理资源化，推行户分类、村收集、镇转运和处理，并因地制宜确定垃圾处理方式，2020年垃圾分类、收集和转运体系基本建成。

农村污水处理。加大污水处理设施建设，按照区位条件、村庄人口聚集度、污水产生量、经济发展水平等，优先考虑城镇污水处理厂

集中处理。不具备条件的，视情况建设集中型、区域型、联户型或分散型处理设施，实行就地生态处理。优先在黄河神木段、窟野河、秃尾河流域沿线，瑶镇、采兔沟水库等集中式饮用水源地，红碱淖自然保护区等环境敏感区域的村庄以及榆林市、神木市确定的乡村振兴示范村，开展污水处理设施建设。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。到2019年，全市农村污水管控水平明显提升，具备条件的村建成集中或分散的污水处理设施；到2020年，全市基本实现农村污水治理全覆盖。

农村河道治理。坚持控污与治污并重，将重点河道、干支流农村垃圾整治纳入河长制、湖长制管理，2018年前完成农村河道垃圾清理，2019年开始河道污染整治，确保到2020年全市乡村河流水系实现水质达标、环境优美，成为乡村亮丽的风景线。

农村厕所革命。按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，坚持农村改厕与危房改造、移民搬迁、污水治理、沼气推广利用等工作统筹考虑、一并推进，大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污无害化治理、资源化利用。2020年卫生厕所普及率达到85%以上，无害化卫生厕所普及率达到50%；2022年力争无害化卫生厕所普及率达到90%。

村容村貌整治。推进村庄绿化，按照道路林荫化、庭院园林化、村庄风景化和一村一片生态林或经济林的“三化一片林”模式，每年绿化美化村庄100个，利用村庄周边空闲地、荒滩、荒坡、荒地营造片林；对街道、庭院和村庄道路、沟渠、坑塘绿化，因地制宜建设绿色庭院、小游园、绿地及果园等，到2020年，完成全市所有村庄绿化，全市村庄林木覆盖率达到25%以上。推进村庄亮化，加快推进通

村通组道路、入户道路建设，整治公共空间和庭院环境，推进村庄绿化和地名标志设置标准化，完善村庄公共照明设施。到2022年，所有行政村完成街道硬化、夜间亮化和村庄美化建设。推进农村清洁供暖，推广气代煤、电代煤，2020年所有村幼儿园、中小学、卫生室、养老院、便民服务中心等公共场所实现冬季清洁供暖，2022年70%的村庄实现清洁供暖。推进农村违章建筑、危旧房拆除改造，2020年完成存量危旧房拆除改造任务。

专栏 10：农村基础设施改造

改路：推进通村组道路和入户道路建设，因地制宜选择路面硬化材料，要看得见乡土特色，留得住美丽乡愁，路面采用青石板、石台阶或水泥硬化，路边搭设形形色色的枣木篱笆或采用松柏、杨树等进行绿化。

改水：推进城镇供水服务向农村延伸，解决部分工程建设标准低、供水保障程度不稳固、水质达标率偏低的问题。对标准偏低、规模偏小、水质不达标的农村水厂进行改造、配套、升级、联网，提高供水保证率。大力推进农村饮水安全工程日供水100吨或供水人口1000人以上的规模水厂标准化管理。到2020年，农村自来水普及率稳定在85%以上。

改电：创新“互联网+服务”手段，2018年7月份起，在全市范围内启动居民小区智能化户表改造，逐步实现微信、支付宝等网上平台缴费，2019年底前一户一表覆盖率不低于95%。

改房：坚持改造为主，新建为辅，注重文化传承，保持田园风貌，强化陕北文化元素符号，针对北部风沙草滩区、南部黄土高原丘陵沟壑区、中部过渡地带不同的自然地理条件，推出美观、实用、经济、安全的民居样板房，积极引导农户自主选择推荐的标准样式，改善百姓居住条件。

改气：采取企业投资为主，政府适当给与补贴，以中心城区、重点镇主干管

网为中心，科学规划管网布局和输配工程，将天然气输气管网向城镇周边具备条件的村组延伸，扩大燃气覆盖范围，做好村民安全用气教育，加强燃气设施日常安全检查和维护保养。

改暖：推动中心城区、重点镇集中供暖向附近农村延伸。重点取缔高污染燃料（散煤、柴禾）小火炉等供暖设备，对农户烧炭、烧柴取暖土炕进行改造，推广燃气壁挂炉天然气采暖模式和以太阳能、电能、无烟煤、兰炭等为热源的供暖模式，通过验收的清洁取暖户按照政府补助政策予以补助。

二、强化乡村特色风貌建设

保护乡村风貌多样性，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的神木美丽乡村。实施国家美丽乡村、省级美丽乡村、市级美丽乡村“三级联创”，集中打造50个在省内有一定影响力的美丽乡村，美丽线路10条，到2022年，全市70%以上的行政村达到《陕西省美丽乡村建设规范》确定的美丽乡村建设标准，其中20%以上达到省级美丽乡村建设标准。开展“美丽庭院”创建行动，2022年全市农村50%以上庭院建成美丽庭院，10%的庭院建成精品庭院。

三、提高农村人居环境保障能力

坚持“建管并重”，探索政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，将管理主体、经费保障、人员配备等内容制度化、规范化，确保运行维护长效管理，推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，通过特许经营等方式吸引社会资本参与农村两场建设项目。依法简化农村人居环境整治建设项目审批程序和招投标程序，降低建设成本，确保工程质量。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，

完善财政补贴和农户付费合理分担机制。加大对农村环保支持力度，财政部门积极统筹各类相关资金，对农村环保基础设施建设给予奖补。将环境基础设施运行费纳入财政保障或予以补贴。

专栏 11：农村人居环境整治行动

农村垃圾治理专项行动：开展农村垃圾分类试点，从源头上将垃圾按照可堆肥垃圾、不可堆肥垃圾、可回收垃圾、有毒有害垃圾等类别进行分类。到 2020 年底，每个镇办至少建设 1 个垃圾分类和资源化利用示范点。按照 1 个行政村或 50-100 户配备 1 名保洁员的标准，配备农村保洁员队伍，鼓励有条件的镇办将环境卫生清扫保洁推向市场。已建成无害化垃圾填埋场的镇办、园区采取集中处理模式对垃圾进行卫生填埋，未建设无害化垃圾填埋场的，就近使用相邻镇办或园区垃圾填埋场，逐步取消简易填埋，彻底整改或取缔不达标的垃圾填埋场。

农村污水治理专项行动：将靠近城镇周边村组的污水纳入城镇污水厂集中处理，将靠近工业园区村组的污水纳入工业园区污水处理厂处理，针对布局分散、人口规模小、地形条件复杂、污水不易集中收集、所处区位为非环境敏感的村庄，有限结合农村改厕工作，采取分散式、低成本、易管理的方式处理，推广氧化塘、生态湿地等微动力和无动力污水处理方式。鼓励有条件的镇村建设小型污水处理设施，提倡相邻镇联合建设污水处理厂，推进新型农村社区建成入住与生活污水处理设施运行同步。2022 年建制镇污水处理实现“一镇一厂”，污水处理率达到 70%，全部建成并入住的农村社区、50%以上村庄建有污水处理设施。

农村厕所革命专项行动：鼓励农村户用厕所退街、进院、入室，消除连茅圈和简陋旱厕，引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所。在城镇污水管道覆盖到的村庄和农村新型社区，推广使用水冲式厕所；在重点饮用水源地保护区内的村庄，全面建立管网集中收集处置系统，实现达标排放；在缺水地区的村庄，推广使用粪尿分集式厕所或生物型厕所。将农村改厕与污水处理相结合，鼓励推广使用单户、两户、多户并联的一体化处理设备，改厕和污水处理同步进行，一步到位。结合乡村旅游发展，重点推进沿黄观光路、高家堡古城、石峁遗址、红碱淖国家自然保护区等一批农村厕所旅游化发展。

农村圈舍改造工程：加快建设粪污贮存、处理、利用设施，配套粪污消纳用

地，实现资源循环利用，到2022年，全市规模化畜禽养殖场区配套建设废弃物处理设施比例达到75%以上，粪便无害化处理、资源化利用率达到90%以上。

农村水环境治理工程：深入开展纳污坑塘排查整治工作，推动农村河塘整治，开展保护与修复工作，2020年基本消除农村黑臭水体和纳污坑塘。依托自然保护区、湿地公园、湿地保护小区等建设，逐步扩大纳入保护体系的农村湿地面积。

“三清两拆”行动：清杂物、清残垣断壁和路障、清庭院、拆除违章建筑、拆除破旧废弃房屋，进行绿化或建设小型文体广场。

乡村绿化提升工程：开展村庄绿化三年行动，严格保护乡村古树名木，重点推进农田林网和村旁、路旁、水旁、宅旁“一网四旁”绿化体系建设，努力实现庭院、沟渠、通道、农田全面增绿。到2022年，全市绿色村庄达标率达到60%以上，基本农田林网控制率达到90%，基本实现“山地森林化、农田林网化、村组园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。

第二节 推进农业绿色发展

开展农业绿色发展行动，加强农业面源污染防治和农业废弃物协同利用，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的可持续发展道路。

一、强化农业资源保护与节约利用

完善农业节水工程措施，优先推进中南部丘陵沟壑区、严重缺水和生态环境脆弱地区的节水灌溉发展，提高田间灌溉水利用率，大力提倡合理利用雨洪资源、再生水资源等。在井灌区重点发展管道输水灌溉，积极发展喷灌、微灌和水肥一体化。明晰农业水权，推进农业水价综合改革，建立精准补贴和节水奖励机制，提高农民有偿用水意识和节水积极性。推进农村沼气建设，重点在规模化畜禽养殖场、养殖小区推进规模化沼气工程建设和有机肥加工厂建设。提高沼渣沼液

的商品化、肥料化利用水平和沼气工程的产气率、使用率，选择1-2个专业化企业开展规模化沼气集中供气试点，提升农村能源社会化服务水平。大力提倡使用有机肥，推广应用含微生物、氨基酸、腐殖酸等功能性肥料，在尔林兔镇开展有机肥替代化肥试点。切实保护耕地资源，坚持耕地占补平衡数量与质量并重，降低耕地开发利用强度，积极争取国家休耕轮作试点。到2022年，全市推广水肥一体化面积4.5万亩，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上。

二、推进农业清洁生产

实施化肥、农药减量增效行动，各镇办分别选择一个村建设减量施肥试点，全面推广测土配方施肥技术，强化化肥、农药、兽药、饲料添加剂等投入品使用管理，推进病虫害统防统治和绿色防控，到2022年，全市畜禽粪污综合利用率达到75%以上，规模养殖配套利用率达到95%以上，大型规模养殖配套利用率达到100%。大力实施种养业循环一体化工程，加快规模化畜禽养殖场区粪污处理基础设施建设与标准化改造，散养密集区要逐步实现畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。开展农业废弃物资源化利用试点，推广秸秆高效利用模式，到2022年农作物病虫害绿色防控覆盖率达40%以上，废旧农膜回收率达到80%以上，农药废弃包装物回收利用率达到90%以上，推广沼肥高效利用栽培模式面积2万亩。

三、集中治理农业环境突出问题

加强农业面源污染防治，实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治。针对全市矿区、农田、林草地，开展土壤污染状况详查，切实摸清农产品产地重金属污染底数，深入实施土壤污染防治行动计划，大力推进重金属污染耕地修复及种植结构调整

试点。各镇办划定畜禽禁止养殖区、畜禽控制养殖区和畜禽适宜养殖区，推进畜禽养殖废弃物收集、转化、应用三级网络建设，推广畜禽生态养殖和畜禽废渣无害化、资源化利用。到2022年，完成耕地土壤环境质量类别划定，建立分类清单管理制度。到2030年，重度污染耕地全部完成种植结构调整或退耕还林还草。

专栏 12：农业绿色发展行动

农业节水工程：逐步将农业用水总量控制指标分解落实到镇办、灌区、用水单元。推进农田水利建设，实施“五小水利工程”建设，大力推进末级渠系及田间工程改造。在全市范围内建设雨水收集系统，蓄存自然降水。开展高效节水节肥示范村创建活动。每个镇力争建成2-3处500亩节水农业示范区。

农业废弃物资源化利用工程：2018-2020年，支持尔林兔全镇及全市示范村开展废弃物资源化利用试点，聚焦畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装物等五类废弃物，实施就地消纳、能量循环、综合利用。采取政府支持、市场运作、社会参与、分布实施的方式，注重镇村企联动、建管运行结合，到2022年，初步建成农业废弃物资源化利用的有效治理模式。

化肥农药使用量零增长计划：重点推广水肥一体化技术，通过配套建设滴灌设施，将施肥和灌溉同步进行、一体化管理。在尔林兔镇、各示范村开展有机肥替代化肥试点，探索总结减量施肥和有机肥替代经验。支持测土配方施肥整村整镇推进，扩大配方肥使用范围。到2022年，化肥利用率提高到40%以上，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上。推动农作物病虫害统防统治工作，扩大专业化统防统治服务半径，推行“一喷多防”和科学精准施药。到2022年，农作物病虫害绿色防控覆盖率达到40%。

第三节 大力保护与修复乡村生态

深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，健全生态系统保护制度，提升乡村自然生态系统功能，持续改善生态环境质量。

一、构建乡村生态保护格局

统筹山水林田湖草系统治理，加强重要生态资源和生态功能区的保护，构建“一核、三带、六区、多廊”的生态保护网络，稳定乡村生态安全格局。

建设红碱淖生态核心。红碱淖自然保护区于2017年被评为国家级自然保护区，是全市重要的生态高地。以恢复自然保护区内生态护岸植物、水生动植物带、生物多样性为重点，对野生种群、自然资源和环境治理进行监测。加强自然保护区建设和管理，保护红碱淖流入河，增加植被覆盖率，保持水源涵养能力，实施生态保护搬迁、退耕还草等工程。

建设黄河神木段、窟野河、秃尾河生态带。制定强化上游的工业污水排放和矿山开发管理，禁止露天开采。加大对沿岸企业污染源加大污染治理力度，实现排放污水全部治理达标，保证收纳水体环境质量符合陕西省地表水环境功能区要求。对黄河沿岸山体逐步进行恢复植被，保持水土。对窟野河湿地、秃尾河湿地周围进行生态恢复和绿化建设，对易造成水土流失的区域禁止垦荒种植，防治水土流失。到2022年，累计综合治理水土流失面积达600平方公里，治理程度达到43%以上，减沙率达到45%以上，水土流失得到有效控制。

重要区域生态资源保护。对臭柏自然保护区、乌兰木伦河湿地保护区、长柄扁桃生态研究示范区、长城沿线常绿混交林涵养区、瑶镇水库水源地保护区、黄河沿线红枣经济林区等六个区域进行生态保护。保护所属区域内重要野生植物物种资源和湿地水库资源。

打造交通干线生态廊道。重点打造包茂高速、榆神高速、神府高速、神佳高速、府店高速、210国道、204省道、301省道、219省道、沿黄公路神木段等重要交通线路两侧绿色廊道，打通全市生态保护与

建设的主动脉。对连接城镇、各镇办之间的重要公路两侧实行高标准绿化，实现交通干道绿色化、景观化、重要节点园林化，构建大绿化生态格局。

二、实施生态修复重大工程

实施湿地生态修复工程，建设以自然保护区、湿地公园（保护区）、水源保护区为基本格局的湿地保护体系。加快湿地公园建设，有效遏制自然湿地萎缩和河湖生态功能下降趋势。实行湿地面积总量管控，到2022年，全市湿地面积保有量不低于6.9万亩，湿地保护率提高到30%以上。**实施采煤沉陷区综合治理工程**，改善沉陷区居民生产生活环境，保护耕地并消除地质灾害隐患，恢复沉陷区自然生态功能。到2020年，历史遗留煤矿环境治理率达到45%以上，2030年达到60%以上。**实施矿山生态修复工程**，重点实施露天矿山生态修复治理工程，编制全市露天矿山生态修复绿化总体规划，加快绿色矿山建设。**实施流域综合治理工程**，对黄河神木段、窟野河、秃尾河等流域进行综合治理，加强对现有污染源的治理，严格控制入河污染物排放总量和采煤对水资源的破坏，保证各项指标不超出现有水功能区各项标准值；持续实施水土流失治理，启动实施黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程，继续开展小流域综合治理，加快沟道坝系工程建设、病险淤地坝除险加固和坡耕地综合整治等工程建设。**实施重大水源建设保护工程**，对瑶镇、采兔沟等集中式水源区及各村分散式饮用水源区进行保护，确保饮用水水源水质优良、水量稳定，生态系统良性循环，建设抗旱应急、农业应急水库。**实施规模化林场建设工程**，在秃尾河以东—窟野河以西—榆神路以南—黄河以北一带建设规模化林场，改善中南部丘陵沟壑区和沿黄土石山区生态环境。**实施工业固体废物专项整治行**

动工程，整合和规范煤矸石、粉煤灰、冶炼渣、其他固体废物的堆存场所，完善防扬散、防流失、防渗漏等设施，同时不断完善收费政策，制订工业固废处理费、堆放处理费等管理办法，合理制订征收标准，倒逼企业向固废减量化、无害化和资源化方向发展。到 2020 年，煤矸石综合利用率达 75%、粉煤灰综合利用率达 75%，煤炭资源综合回收率达到 80%，原煤入选率达到 80%以上。

三、健全重要生态保护制度

落实基本农田保护制度，落实最严格的耕地红线保护制度，提高耕地质量和农田生态功能。保护和改善农田生态系统，加快高标准农田建设，大力推广保护性耕作，大力发展有机生态农业。**落实城乡建设用地增减挂钩与土地占补平衡制度**，非农建设经批准占用耕地要按照“占多少，补多少”的原则，补充数量和质量相当的耕地，通过土地整治工程的实施，使新补充与被占用的耕地数量质量相匹配。**建立横向生态补偿制度**，重点对煤矿区、毛乌素沙漠、红碱淖湿地等跨区域生态空间，制定重要水生态功能区和流域水环境保护生态补偿制度、湿地生态补偿制度等，加快推进公益林生态补偿制度的实施，提高现有公益林补偿标准。到 2020 年，基本形成全市完备的生态保护制度体系。实现全市森林、湿地重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要生态区域生态保护补偿全覆盖，初步建立多元化补偿机制，基本形成符合市情的生态保护补偿制度体系。

专栏 13：乡村生态保护与修复重大工程

采煤沉陷区生态治理：采取回填法和复垦绿化生物措施相结合的治理模式对采煤沉陷区进行治理，到 2022 年，利用采煤沉陷区建设 10 个千亩以上的牧草地。

国土绿化及生态安全屏障保护修复工程：实施天然林资源保护、重点防护林、京津风沙源治理等工程，积极推进森林质量精准提升，逐步扩大山水林田湖生态保护修复试点范围，加快构筑国家生态安全屏障。全面完成新一轮退耕还林还草任务，具备条件的25度以上坡耕地、严重沙化耕地、重要水源地15-25度坡耕地及污染耕地全部退耕还林还草。严重沙化土地退耕还林5万亩。重点水源区退耕还林4万亩。到2020年，全市林木保存面积达到240万亩，林木覆盖率提高到43.5%以上，林木蓄积量达到73万立方米。

绿色长廊建设工程：在神佳米高速、神盘一级路、店塔至红碱淖一级路、西过境线等道路两侧可绿化的区域内建设生态林带，打造点线面相结合、层次多样、结构合理的绿化带、风景带和经济林带，达到绿化美化、防风除尘、降低噪音等生态防护作用。到2020年将市域内高速公路、省道等主要交通干线进行全面绿化，规划完成绿化里程200km，完成造林2.5万亩。

水土保持示范园工程：在沙峁镇凤凰山、解家堡杨柳沟、神木镇九龙山建设3个水保示范园，统一规划山、水、田、林、草、路，综合治理水土流失面积87.85km²。

能源企业绿化工程：按照“谁开发、谁保护，谁收益、谁补偿，谁污染、谁治理，谁破坏、谁修复”的原则和“开发一块、绿化一片”的要求，采取“企业出资增碳汇，农民出地增效益”的方式，要求全市境内从事煤炭、石油、天然气、岩盐资源勘探、开采、加工营销企业和化工生产、电力开发运营企业，以及其它相关资源开采、加工及营销企业，按每亩投资不得低于1000元的标准，到2020年完成造林绿化10万亩，使矿区人民群众生产生活条件持续改善，构建和谐村企关系。

黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程一期项目：治理37条小流域，建设中小型拦沙坝549座，其中中型拦沙坝110座，小型拦沙坝439座。项目建成后，可形成拦沙库容1亿m³，增加高产稳产坝地2万亩。

沙地治理提升工程：对沙地植被盖度在30%以下的半固定沙地进行综合治理，治理面积53万亩，使全市沙化土地的95%达到固定和半固定。推进防风固沙林、人工草场、封沙育林育草建设，对沙地植被覆盖度在30%以上的低效灌木林地进行提升改造；采取人工补植和间伐抚育等方式对沙区现有的成熟老化、缺

行断带、防护功能低下的农田防护林网进行更新改造；对新建基本农田按规程设计营造农田林网，增加防护功能。灌木进行平茬复壮5万亩，每年实施1万亩。

第四节 推动实现生态资源价值

一、积极发展生态产业

充分发挥山、河、湖、林、湿地、风景区等生态资源的优势，正确处理开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，为居民提供更多更好的绿色生态产品和服务，促进生态和经济良性循环。深入实施“以旅强农、以农促旅、农旅结合、城乡互动、优势互补”的乡村旅游发展理念，积极发展河湖度假、生态观光、游憩休闲、运动健身、生态教育等旅游业，增加农业生态产品和服务供给。打造贾家梁、西葫芦素、高家堡、石峁、摆言采当、四卜树、贺家川、温家川、沙峁头、栏杆堡、万镇村、马镇村、葛富村等一批重点旅游特色村。

二、发挥自然资源多重效益

进一步盘活森林、湿地等生态资源，允许集体经济组织灵活利用现有生产服务设施用地开展相关经营活动，对集中连片建设生态保护与修复工程达到一定规模的经营主体，允许占用1-3%治理面积从事旅游、康养、设施农业等相关产业开发的优惠政策。推动国有林场改革，深化集体林权制度改革，加快推进林权抵押贷款，放活对集体和个人所有的人工商品林采伐和运输管理，扩大商品林经营自主权。鼓励各类社会资本通过租赁、转让等方式取得林地经营权，建立林权收储担保补助政策，支持开展林权收储担保业务。鼓励金融机构将企业参与生态保护修复情况纳入信用评级体系。

第六章 以乡风文明为保障 提高乡村社会文明程度

坚持物质文明和精神文明一起抓，坚持以社会主义核心价值观为引领，通过继承和发扬优秀传统文化，激发乡村文化创新创造活力，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度，推动乡村文化振兴。

第一节 深化农村思想道德建设

一、加强农村思想文化阵地建设

推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想政治作用，提升农村思想文化“软实力”，培育自尊自信、理性平和、积极向上的农村社会心态。将学校教育、家庭教育作为重要途径，做好集体教育的辅助工作；以爱国爱家、相亲相爱、崇德向善、共建共享为核心，对践行社会主义家庭文明新风尚的家庭和个人予以公开性的物质与精神双重奖励，树立标杆人物；利用村广场、主体道路、景观节点等公共设施，设施日常宣传横幅和表彰展板，强化思想道德教育；以文艺汇演、集体电影等寓教于乐、喜闻乐见的方式，以创意化、具体化教育为载体，印制地区文明风尚相关的评比小报，推动形成舆论风潮，带动全民参与，助力农村思想文化建设。到2020年，文明村镇达标率达到50%以上，到2022年达到80%以上，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、兴业富民村等。

二、发挥道德典型引领作用

积极推进村组道德典型评比，从挖掘培育、宣传弘扬、关爱激励等三方面着手，选出一批“知根底、接地气、看得见、在身边”的道德

典型，发挥基层道德典型引领作用，引导农民群众尊崇道德，提升个人及家庭道德素养。依托农村基层组织和新媒体、手机、网络等平台，政府领导、社会民间力量协助，对道德典型进行关爱激励，设立“道德风尚奖”和道德基金，奖励帮扶身边好人、草根英雄，建立“群众推荐、组织评审、定期奖励”的评审机制，激励广大农民群众当好人、做好事。

三、开展大众化的志愿服务

按照“组织化推动、社会化参与相结合”的原则，开展大众化志愿服务活动。探索村级志愿服务常态化模式，推动学校、企业、单位与周边村组联合，以志愿服务队、服务点、服务日为运作架构，以养老院、爱国主义教育基地、村广场公园等为固定化的志愿服务点，以清洁、搬运、定点帮扶、义工小队等多种方式，组织开展志愿服务活动，推动更多的农民群众在参与志愿活动中受到教育、得到提高。

第二节 传承发展乡村优秀文化

一、推动乡村文化遗产保护

对全市范围内的传统村落进行一次全面普查，重点加强对传统建筑风貌比较完整、选址和格局保持传统特色、非物质文化遗产活态传承区的调查登记，坚持保护优先，禁止过度开发和无序建设，着重挖掘其历史、文化、艺术、科学、经济、社会等方面的价值，对有价值的古村落、古民宅，逐步申报列入各级文物保护单位和传统村落保护名录并予以挂牌保护。培育一批民间、乡间文化遗产保护队伍，对所在区域内的乡村文化遗产进行周期性维护，推进神木文化生态保护区建设。推动农村传统工艺项目纳入传统工艺振兴目录，培养乡村特色

非遗品牌，增强乡村活力。对现有传统文化、传统美食、传统手工艺人进行摸底普查、登记保存，通过录像录音等形式保存乡村文化遗产。推进非遗抢救性记录，采录农村濒危非遗项目和代表性传承人的档案。

二、繁盛乡村文化产业发展

鼓励各镇办将特色文化产业发展纳入整体规划，建设一批有神木历史记忆、陕北地域特色、蒙汉民族融合特点的特色城镇和乡村文化，深入发掘地区历史文化和民间传说，与地区特色产业产品牵线，扶持一批具有创新力、竞争力的文旅融合和文创企业，开展一地（镇、村）一品行动，塑造具有浓郁地方特色的乡村文化品牌。实施乡村创意产品推广行动，发挥具有代表性的乡村文化名人作用，以编织、剪纸、特色美食等为重点，支持开发乡村特色文创产品，扶持乡村文化产业优秀品牌走出去。

三、培养乡土文化人才队伍

加强镇办综合文化站队伍建设，选好配优文化站站长，充分发挥文化站长在乡村文化建设中的组织协调指导作用。加强村级文化协管员（文物保护员）队伍建设，推进政府购买基层公益文化岗位试点，建立一支“留得住、用得上、干得好”的本土文化人才队伍。加强乡村特色手工艺人传承人队伍建设，通过实施传统工艺振兴工程、扶持开展传习活动、支持成立各类文化团队和协会，发挥乡村文化热心人、文化骨干的作用。加强各类群众文化团队建设，鼓励群众自办文化活动，培养一批非遗传承人、乡村工匠。加强乡村文化志愿者队伍建设，培育一批优秀文化志愿服务团队，引导群众文化志愿者深入乡村开展志愿服务。

专栏 14：神木市非物质文化遗产保护行动

非遗项目保护重点：陕北秧歌、陕北民歌

乡村传统工艺振兴：依托丰富的神木地区文化，大力发展民间工艺美术，实施传统工艺振兴计划。优先选择区域标杆型、示范引领型村庄进行试点，以非物质文化遗产传统工艺技能培训为重点，整合资源，搭建平台，提高地区传统工艺整体设计、制作水平，到 2020 年形成有一定影响力、认知度的地区特色品牌。

第三节 推进农村公共文化建设

一、持续开展文化惠民行动

建立政府购买公共文化服务机制，开展政府专项公共文化资金建设，加强农家书屋规范管理，选择推荐一批语句通俗、文化气息浓郁、教育意义与引导意义深厚的优质图书，深入开展全民阅读活动。丰富文化惠民活动，发挥乡村舞台、文化广场、农家书屋作用，举办文学经典读书会、春节系列活动、陕北民俗音乐会等大型文艺、地方展演活动的宣传引导作用。积极搭建农村现实题材作品展演平台，举办农村现实题材文艺作品征集活动，支持农村现代题材文艺作品参与“送戏进万村”、“送戏进校园”、“神木文化惠民消费季”等公益演出，确保每个镇区每年不少于 5 场，每个行政村（社区）不少于 1 场。积极举办各种体育健身赛事活动，倡导全民健身，营造健康积极向上的社会氛围。

二、推进乡村文化基础设施建设

按照均衡配置、规模适度、功能优先的原则，推进乡村文化基础设施建设，继续为基层配送文化活动器材，在各镇建设图书馆分馆、体育馆分馆、农家书屋、文化广场、乡村大舞台等公共文体场所，并

由市财政根据各镇、村经济发展情况适当补助。加强乡村数字图书馆、乡村远程教育中心、乡村网络服务中心、乡村旅游网上展馆、乡村文化网上展馆等基层公共文化网络基础设施建设，开展广播电视设施设备的管理和维修维护。定期开展互联网、多媒体应用公益公开课，积极推广移动互联网新媒体新应用，引导提升乡村居民实际生产生活中互联网应用技术水平，打造全平台、多媒体、多样态的乡村公共文化网络载体集群，推动网络文化建设惠及广大农民群众。2020年底前镇区综合文化站建设、村级综合文化中心建设全面改造完成。

第四节 深入开展乡村文明行动

一、积极开展精神文明创建活动

积极开展文明村镇创建活动，发挥优秀思想观念、人文精神、道德模范在凝聚人心、移风易俗中的良好作用，评选一批文明村、文明小组，将文明村镇创建纳入市域经济社会发展综合评价体系。深入开展文明家庭、五好家庭、星级文明户和寻找最美家庭等活动，积极寻找身边道德模范、好人好事，通过宣传先进事迹，形成崇尚、践行文明行为的浓厚氛围。广泛组织开展“传家训、立家规、扬家风”活动，传承中华民族注重家庭、注重家教、注重家风的良好传统；教育引导广大农民群众在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会做贡献的过程中提升精神境界、培育文明风尚，以每个家庭的良好家风支撑起全社会的好风气。到2020年，文明村镇达标率达到50%以上。

二、开展移风易俗、弘扬时代新风行动

充分发挥村规民约的道德自律作用，设立乡风文明榜，形成乡村文明社会风尚。组织各镇办、村进一步修订完善乡规民约，指导辖区

内全部行政村建立健全红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会等村民自治组织，指导辖区镇村确定婚丧嫁娶办事程序、服务规范、消费标准等具体规定，提倡设立文明礼仪大厅、红白事大厅等场所，办理婚丧事宜，加强监督约束。不定期对本村铺张浪费、炫富攀比、天价彩礼、大操大办、薄养厚葬、封建迷信、赌博败家等陋习进行评议，引导广大农民向先进模范学习。采取多种宣传形式，在市电台、电视台开辟专题、专栏，制作播放公益广告，印制发放《崇尚文明移风易俗倡议书》、《清明节文明祭祀倡议书》。利用农村文艺宣传队、通过庙会、集市、农村广播、宣传栏，广泛开展宣传教育，提高广大群众对移风易俗的认知度和参与度。

三、加强农村科普教育工作

加强农村科普教育工作。一是要大力推进广播电视进村入户，增加科普栏目播放时间。使农民通过广播、电视了解党的路线、方针、政策，学习农业技术、了解市场信息、丰富文化生活。二是要健全和完善市、镇科学技术推广普及网络，充分利用农村党员远程网络平台，加快信息资源共享。同时加强农村基层服务点建设，使农民享受城市居民同等信息水平。三是要大力推动农村科普出版物发行，增加农民买得起、读得懂、用得上的通俗读物的品种和数量，长期开放农民书屋，掀起农村学科学、学科技热潮。四是加强农村科普活动场所和科普阵地建设，在农村定期开展科普定点巡展活动，尤其加强农村科普活动站、科普宣传栏、科普宣传员的建设，增加科普设施投入，促进科普工作群众化、社会化、常态化。

专栏 15：乡风文明工程

“一馆一长廊一广场”工程：利用村落教育文化阵地开辟专门场所，建成展示

村规民约、村风民风、家风家训的“家园馆”；依托农村主要道路两侧的建筑墙体，建成道德文化长廊，以图文并茂的形式展示传统美德故事、道德格言警句、身边好人好事和道德老话；利用村落文化公园、休闲广场设置道德标牌、石刻等，建成一批农民群众接受教育熏陶的道德文化广场。

道德典型评选活动：依托农村基层组织和新闻媒体、手机、网络等平台，广泛开展“我推荐、我评议身边好人”、“三感三举”网上行、“感动你我——寻访身边好人”等活动。

文明村镇、文明户创建工程：广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭创建活动，到2022年，创建榆林市级文明村镇10个、榆林市级星级文明户20个、榆林市级文明家庭10个。

文化惠民行动：成立惠民演出小分队，开展送戏下乡、流动图书车进校园、乡村电影日等活动。

乡村文化遗产保护行动：对现有传统文化、传统美食、传统手工艺艺人进行摸底普查、登记保存，通过录像录音等形式保存乡村文化遗产。推进非遗抢救性记录，采录农村濒危非遗项目和代表性传承人的档案。

第七章 以治理有效为基础 构建和谐稳定治理体系

坚持自治为基、法治为本、德治为要，自治、法治、德治相结合，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推进乡村治理体系和治理能力现代化，实现农民安居乐业、农村和谐稳定。

第一节 加强农村基层党组织建设

一、强化农村基层党组织领导核心地位

扎实推进抓党建促乡村振兴，镇办党委是龙头，村党组织是基础，建设适应乡村振兴需要的镇村领导班子，把有思路、谋发展、熟悉农村产业的干部放到乡村振兴的第一线。打造过硬农村党组织，实施农村“头雁”提升工程和后备力量“育苗”工程，突出政治功能，发挥农村基层党组织坚强战斗堡垒作用，为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证，到2020年，选树50个市级过硬农村党支部建设先进典型。积极适应农业农村现代化要求，探索创新农村党组织设置方式，加大在农民合作社、农村企业、农民工聚居地中建立党组织力度，把党组织新枝延伸到新型社区、产业链条、合作组织上，通过实现共同利益把农民紧紧团结在党组织周围。持续整顿软弱涣散村党组织，每年按照不少于行政村5%的比例对软弱涣散党组织开展常态化整治，建立工作台账，逐一制定整顿措施，开展集中整顿。

二、加强基层党员队伍建设

坚持把政治标准放在首位，严格标准条件，提高农村发展党员质量，注重从优秀青年农民、优秀退伍士兵、大学生村官及其他公益性

岗位人员中发展党员。加强农村党员教育培训，建立农村基层党组织书记和党务干部集中轮训常态化和制度化机制，把培训纳入全市基层干部总体规划。到2022年，农村党员干部全部参加一次党校组织的培训，市党校每年开展送学下乡村至少2次。强化先锋引领，健全党员岗位创先争优长效机制，进一步明确创建标准、创建载体，深化群众事务干部代办制度，开展“党员挂牌”“致富能手”“服务标兵”评选等活动，推动党组织、党员在引领发展、服务群众中当先锋、作表率，真正做到一个党员就是一面旗帜。完善第一书记和驻村工作队制度，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村派出第一书记，调整充实驻村工作队，推动精准驻村帮扶。做好选调优秀高校毕业生到村工作。

三、完善基层党组织制度和作风建设

严格党内政治生活，以“主题党日”为载体，将志愿服务、走访慰问、结对帮扶等纳入自选动作，推动党支部组织生活严起来、实起来、活起来。认真落实《中国共产党党务公开条例（试行）》，积极推进党务村务财务公开。认真落实村干部小微权力清单、坐班值班、岗位目标责任制等制度，督促村干部履职尽责、为民服务，促进村级事务运行健康有序。建立健全村干部任期和离任经济责任审计、任期述职、责任追究等制度，规范村级权力运行。严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。

第二节 深化村民自治实践

一、完善村民自治组织、民主制度

完善农村民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督制度，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村民自治机制。推动村党组织书记通过选举担任村委会主任。发挥自治章程、村规民约的积极作用。全面建立健全村务监督委员会，推行村级事务阳光工程。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局，规范职责权限和工作方式。推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层，开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作。

二、提升乡村德治水平

深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。发挥家训、家规在和睦家庭、净化社会风气中的作用，开展“优秀家训、家规进万家”，德孝文化进家庭、进学校、进机关、进农村、进街道等活动。通过学校第二课堂、国学文化等课外的教育，培养学生尊老爱幼、诚实守信的个人优秀品质。通过树立道德模范、评选星级家庭和好婆婆、好儿女、好媳妇以及设立“道德法庭”等活动，推动乡村文明建设，引导群众提升道德修养与精神境界，营造风清气正的淳朴乡风，发挥乡贤在乡村政治、经济、文化、道德建设等方面的显著示范和带动作用。

三、创新基层治理方式

创新基层治理方式，变管理为服务、变管理为奉献，推进基层治理规范化、服务化、标准化。打造一门式办理、一站式服务的综合服务平台，建立市、镇、村三级基本公共服务清单制度，详细列出办事单位所办事项，让群众享受“顾客式点单”服务。加强村务公开，推动村务公开标准化、规范化试点工作，坚持实际、实用、实效的原则，设立固定的村务公开栏。在有条件的地区建立网上服务站点，提供网上办事、便捷办事服务。培育服务型、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务，吸纳附近园区、企业、驻村单位等参与农村公共服务和公益事业，形成良好的村园、村企互帮互助关系。到2019年，各镇“一门式办理”综合服务全覆盖，2020年农村社区普遍建立网上服务站点。

第三节 提高农村法治水平

一、建设法治乡村

一是加大农村普法力度，通过农村主体法制宣传教育活动，开设法律学习园地和法律讲座课堂等，积极开展法律宣传和法律学习工作，提高农民法治素养，或利用农村庙会、集市，组织法制宣传员、志愿者、人民调解员等进行现场法律咨询、发放普法材料，引导广大农民增强遵法学法守法用法意识。二是增强基层干部法治为民的意识，坚持走家串户、深入群众，熟悉了解村民法律需求，及时沟通联动，协助开展便民、利民、助民法律咨询和法律援助服务活动。三是建立村级矛盾调解中心，推动“严格执法”和“人民调解”有机结合，组建一支懂法律、懂政策、群众威望高的乡村调解员队伍，积极化解基层矛盾。四是建立健全农村产权保护、农业市场规范运行、“三农”

支持保护等方面的法律制度，加快农业农村法律建设。

二、建设平安乡村

依照《社会治安综合治理综治中心建设与管理规范》国家标准等文件，到2020年和2022年年分别实现乡镇和村级综治维稳中心建设全覆盖。创新现代农村警务机制，以实施城乡社区警务战略为抓手，深化完善“一村一警务助理”模式，壮大农村警务助理队伍，发动农村群防群治力量，推动社区警务与城乡发展深度融合。深化农村地区扫黑除恶专项斗争，以零容忍的态度依法严厉打击农村黑恶霸痞势力违法犯罪，净化农村社会环境。依法严厉打击非法集资、电信诈骗、盗窃生产农机具等破坏农业生产和侵害农民利益各类违法犯罪活动。严把宗教场所内的翻修及举行宗教活动申报审批关，严厉打击未经审批开展宗教活动的行为，按期开展宗教活动场所检查，定期向信教群众公布财务收支情况，强化制度管理，组织工作人员和宗教代表集中学习轮训，依法取缔各种非法宗教聚会活动，依法加大对农村非法宗教活动和极端宗教势力打击力度。积极防范和坚决打击农村邪教组织，全力维护农村政治稳定和治安秩序。深入实施农村公路安全生命防护工程，推动智能交通系统向乡村道路延伸，加强农村道路交通、消防安全隐患治理，建好管好农村地区交通管理“两站两员”，加快推进镇办专职消防队伍建设，打通农村道路交通安全管理“最后一公里”。

专栏 16：乡村治理工程

“头雁”培养工程：在全市开展“头雁”培养工程，对村“两委”班子成员、党务干部、后备干部、党小组长、村居民小组长开展分层次、分类别专项培训，将基层干部培养成为落实乡村振兴各项工作的“领头雁”；规划每季度举行1-2次培训，

逐步形成常态化的培训。

村级后备人才库建设工程：建立村级后备干部人才库，一是挖掘乡村本土人才，把农民培养成能人，把能人吸纳为党员，把党员培养成村干部。规划每个行政村每年储备本土人才10人。二是落实大学生村官制度，吸引、鼓励大学生村官带头创业，带民致富，争当“双强”型村干部。

道德模范评选活动：在全市开展道德模范评选活动，评选范围涉及星级家庭、好婆婆、好儿女、好媳妇等，通过各种宣传手段宣传道德典型和感人事迹。

平安乡村工程：对全市农村人防、技防、物防防控网进行提档升级，一是建设农村治安防控体系，对全市乡村监控探头进行必要更换及新增视频监控系统，并针对农村公路设置相应的安全设施。二是增加农村集贸市场、庙会、商业网点、文化娱乐场所、车站码头、旅游景点等重点地区治安室与报警点设置，实施农村消防、交通、危险物品、大型群众性活动重点监控。

法制进乡宣传活动：开展“送法律进农村、维稳定促发展”的农村主题法制宣传教育活动。在各镇办的农贸会、庙会和农村集市定期开展法律咨询活动，由法制宣传员、法制宣传志愿者、人民调解员等进行现场法律咨询，发放各种法制宣传资料和普法读物。组织法制文艺工作者，定期开展法制文艺演出，以群众喜闻乐见的形式把法律送到千家万户。

第八章 以生活富裕为根本 提升乡村民生保障水平

坚持农业农村优先发展，改善农村生产生活条件，加快建立覆盖农村、均等分项的公共服务保障体系，切实增强农民群众的获得感。

第一节 加强农村基础设施建设

一、加强农村道路基础设施建设

加强公路通达深度，推进“户户通”道路建设。优化地区道路交通布局，着重解决目前神木地区南北向道路多、东西向道路少的情况，进一步提升地区交通承载力。道路规划设计应当因地制宜，优先考虑地区情况及发展趋势，优先实施区域标杆型、示范引领型及改造提升型村庄的道路建设，计划搬迁撤并的村组暂不予考虑，避免公共资源浪费。集中力量推进“户户通”道路建设，全面完成入村和入户道路硬化整修的托底性目标，突出重点建设连村路和连户路，推进入村和入户道路标准化建设和原有道路升级改造工程，确保建一条、成一条、受益一条。在道路建设的基础上，主抓入村、入户道路长效管理机制，确保道路长久稳定的服务于广大农户。在客运服务方面，继续抓好老旧客运站改造和镇办客运站点建设，鼓励有条件的地区在市域或镇域内发展城乡公交。对因采煤沉陷和煤业运输造成的道路损毁进行集中整修，确保出行畅通。

加强产业道路建设，创新发展“特色致富路”。抓好乡村入户的资源路、旅游路、产业路建设，促进农村地区经济增长点的培育与发展。加强神木农业生产道路建设，推进田间路、林间路等生产路的完善，为农业机械化发展提供保障。做好全市旅游公路布局研究，制定旅游

环线布局方案，以重点旅游景点为站点，打造串联全市的“链条式”旅游环线，促进各景点之间互联互通、相互承接，拓宽改造旅游精品线路，提升景区对外通行能力。

二、加强农村水利基础设施建设

改善乡村供水设施。持续开展农村饮水安全提质增效工程，新建农村供水工程，解决饮水安全问题，改善饮水现状。同时，加强对饮用水水源的保护力度。加快推进瑶镇、采兔沟水库水源地保护区移民搬迁工作，完善水源地保护制度体系，有计划的开展水源地综合治理，加强日常监测、巡查，确保水源地安全。到 2022 年，河流治理长度 10km，水质达标率 82%；解决和巩固提升 7 万人的饮水安全问题，全市农村自来水的普及率达到 95%以上，建成一批节水型、生态灌溉区和“五小水利”工程。

加强城乡防洪减灾能力。重点治理麻家塔沟、考考乌素沟、悖牛川、乌兰木伦河、永兴沟、李家洞沟、圪丑沟等七条洪涝灾害频发、灾害损失严重的重点中小河流，实施堤防工程项目，新建达标堤防、护岸工程。加快窟野河、秃尾河治理重点段防洪工程建设，建设路堤、护岸，加固堤防，有效提高设防标准，确保沿河城镇和农村地区群众的生命财产安全。完善山洪灾害防治非工程措施及山洪灾害调查评价，建立较完善的防御、预警体系。提高全市农村、镇办抗旱应急能力，加快实施李家阴湾水库等抗旱应急蓄水工程建设。完善自然灾害救助政策，达到与全面小康社会相适应的自然灾害救助水平。到 2020 年，防灾减灾救灾体制机制进一步健全，年均因灾直接经济损失占国内生产总值的比例控制在 1.3%以内，年均每百万人口因灾死亡率控制在 1.3 以内。

建设水利服务支撑体系。建设水土保持监测与信息系统，推进水土保持信息化与办公自动化，新建预防保护示范区、水土保持监测场点，全面提升水土保持动态监测手段和能力，为水土流失科学防治与决策提供有力支撑。建立防汛预警信息和洪水自动测报及调度系统，开展重点水库、大坝、淤地坝安全自动监测系统建设，实施防洪抢险救灾装备队伍建设、旱情监测系统建设、抗旱监测体系建设。各镇办设立防汛抗旱指挥机构，根据防汛任务轻重设专职或兼职防汛抗旱人员，加强对汛早期发生的水、旱、地质灾害的预防和应急处置。重点镇办建立水利基层服务站和技术咨询机构，明确基层水利服务机构的公益属性和承担的主要公益职能，理顺基层水利服务机构的管理机制。

三、实现农村通信及宽带网络全覆盖

大力实施村村通宽带工程，推进宽带下乡和农村光纤改造。加快行政村宽带普及服务进程，全面实现农村有线网络的覆盖。到2022年，全市所有行政村实现有线宽带网络的全接入，全面完成有线宽带和有线网络电视90%的覆盖目标，在推进过程中优先解决当地村委会、中小学以及医务室的网络接入。同时配合电商扶贫试点工作，对基础较好的示范村优先进行网络平台接入试点，依托电商平台，助力农民增收。广泛推广开发适应“三农”特点的信息技术、产品应用和服务。实施电信普遍服务质量提升工程、移动网络覆盖工程以及“数字农业”行动计划。

四、推进农村电网改造升级

加快新一轮农村电网改造升级，提升电力普遍水平。在完善农村电网架构、缩短供电服务半径、提高户均配电容量的基础上，逐步提

高农村电网信息化、自动化、智能化水平，进一步优化农村电网结构，缩小城乡供电服务差距，不断提高农村电气化水平，加速城乡供电服务均等化进程。2018年底前完成农村智能电表改造，到2022年，全市乡村供电可靠率达到99.8%，综合电压合格率达到97.9%，户均配电容达到2千伏以上，各项电能质量指标总体处于全市前列。实施动力电“全覆盖”工程，实现全市小城镇和中心村电网改造升级全覆盖，全市贫困自然村电网改造升级全覆盖，全部完成动力电扩容改造工程。加快农村机井“油改电”工作，全面提升机井灌溉效率，全部完成农村机井通电工程。

五、加快农村能源升级改造

推进农村能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效、实用性强的现代农村能源体系。大力发展太阳能、生物质能等，大力推进果畜一体，因地制宜开展风能利用，实现功能方式多元化。推进乡村充电桩布局，推动供气储气向农村延伸，推动居住集中重点镇所在村集中供热。加快推进生物质热电联产、生物质供热、规模化生物质天然气和规模化大型沼气等燃料清洁化工程。推进农村能源消费升级，大幅度提高电能、太阳能在农村能源消费中的比重。实施重点镇集中供热工程，示范镇所在村集中供热、学校集中供热全覆盖，有条件的行政村集中供暖。实施农村能源消费升级工程，在有条件的建制村，特别是乡镇所在村，要加快煤改气、煤改电进程，加快集中供暖进程，推进农村清洁燃料和供暖，实现煤改气（电）率50%。

专栏 17：基础设施工程

农村饮水提质增效工程：新建农村供水工程220处，日供水规模达7324吨，解决7万人饮水安全问题，改善2.8万人饮水现状。

中小河流治理工程：重点治理麻家塔沟、考考乌素沟、悖牛川、乌兰木伦河、永兴沟、李家洞沟、圪丑沟七条洪涝灾害频发、灾害损失严重的重点中小河流，实施堤防工程项目 21 个，新建达标堤防、护岸工程 41.5 km，项目实施后，项目区镇办防洪标准达到 20 年一遇，村庄及农田防洪标准达到 5-10 年一遇。

黄河重要支流治理工程：加快窟野河、秃尾河 2 条黄河重要支流治理重点段防洪工程建设，建设路堤 21.77 km、护岸 14.62 km，加固堤防 1 km，有效提高设防标准，确保沿河城镇和农村地区群众的生命财产安全。

抗旱应急工程：提高全市农村、集镇抗旱应急能力，加快实施李家阴湾水库等抗旱应急蓄水工程。

水库移民后扶项目：统筹利用水库移民后期扶持基金、水库库区基金等移民专项资金，实施基本农田改造，小型水利设施建设，生产道路建设、人畜饮水建设、农网架改造、生产开发建设、科技培训等项目，集中力量解决水库移民生存环境恶劣、居住不安全、生活贫困等突出问题。

煤油气水土流失补偿费使用项目：以创建水土保持科技示范园为引领，深入开展矿区水保治理、水源水保治理、水环境治理、水保生态长廊和清洁小流域“五大类”水土保持补偿费使用项目综合治理工作，使项目区的水土保持生态环境明显改善，期间计划完成杨柳沟等 3 处水土保持综合治理工程，公泊沟、圪丑沟两条清洁小流域治理工程。

水土保持监测站网与信息化建设工程：建设水土保持监测站网与信息系统，推进水土保持信息化与办公自动化，新建预防保护示范区 1 处，水土保持监测场点 4 处，全面提升水土保持动态监测手段和能力，为水土流失科学防治与决策提供有力支撑。

防汛抗旱服务体系建设：重点建设自动雨量站 20 个，新建河道自动水位流量站 10 处，新建与简易雨量站配套的报警器 50 处，做到降雨的实时监测和实时

预警设备的全覆盖。建设市级防汛抗旱物资储备中心，占地5亩，标准化库棚建筑面积2000m²。

自然灾害灾民救助体系：完善灾害应急救助制度，灾情发生后要在第一时间将资金物质送到灾区开展救助，确保灾民有饭吃、有干净水喝、有衣穿、有临时住房、有病能得到医治。在第一时间赶赴灾区核灾查灾，慰问灾民；完善灾民冬春生活救助制度，提高灾民生活救助标准，确保灾民安全越冬；完善灾后恢复重建政府补助制度，适当提高灾后倒房恢复重建补助标准，减轻灾民经济负担；建立赠灾捐赠机制，发扬“一方有难，八方支援”的光荣传统，动员社会力量参加抗灾救灾活动；建立对口帮扶机制，动员行政企事业单位对口帮扶灾区开展灾后重建工作，提高灾害救助能力。

农业农村气象保障提升工程：整合全市现有农业气象观测网络，增建或更新农业气象自动化、大田作物实景、小气候、土壤水分等自动观测站；在基础条件好的现代农业示范园开展气象观测工程建设、试验示范工程建设和防灾减灾能力提升建设；推广应用全市现代农业服务气象服务APP。确保全市农村暴雨预警准确率达75%以上，气象灾害风险预警准确率达80%以上，强对流天气预警率提前量达15分钟以上，气象观测实现全自动化，传输能力带宽达到100M、乡-村带宽达到100M，全市农村人工影响天气增雨面积达到90%以上，防雷保护面积基本覆盖经济作物种植区。推广“防雷网”建设政策，对全市山地苹果、黄河滩枣等重要经济作物防灾能力建设予以支持。

第二节 完善农村公共服务配套

一、完善农村教育配套

改善农村基本办学条件。按需扩大农村学前教育资源，按照有利于利用富余校舍和师资、有利于幼儿方便就近入园、有利于村镇分级

管理、有利于社会力量积极参与的原则，结合需求实际，实施学前教育三年行动计划，满足农村家庭适龄幼儿入园需求。科学布局农村义务教育学校，改善农村地区学校基本办学条件，加快项目进度，保障学生就近入学需要。逐步化解入学难和大班额问题，教室、桌椅、图书、运动场等教学设施设备满足基本教学需要，宿舍、床位、厕所、食堂、饮水等基本满足生活需要。继续实施特殊教育提升计划，重点支持贫困地区和农村地区普通中小学附设特教班和随班就读。加快农村地区教育信息化进程，逐步提升农村学校信息化基础设施与教育信息化应用水平，加强课程教学资源整合，推进信息技术与教育教学的融合应用。加强县级职业教育建设，努力改善办学条件，促进实训设备配置水平与技术进步要求，使其更加适应现代信息技术广泛应用，大力发展面向农村的职业教育，有针对性的设置专业和课程，满足乡村产业发展和振兴需要。到2022年，全市布局小学23所、初中12所、九年制学校4所、普通高中4所，在锦界和大柳塔镇各建1所标准化职业中学。继续推进特殊教育学校建设工程，完善神木特殊教育学校建设。

加强农村师资队伍建设。全面落实农村学校教师和校（园）长交流轮岗，推动城镇优秀教师向乡村学校合理流动和对口支援，鼓励城镇退休特级教师、高级教师到乡村学校支教讲学或开展帮扶。对志愿到农村地区中小学任教的免费师范生和教育硕士，优先落实周转房，优先晋升专业技术职务，并在参加进修学习、骨干选拔名额中给予倾斜。加强农村地区教师培训和骨干引领，对农村所有教师和校（园）长进行每年不少于360学时的培训，每年培训500人次。开展“名师大篷车”送教下乡、教师技能大练兵、学科能力竞赛等活动，逐年提高

各镇办教学能手评选标准，充分发挥骨干教师作用，帮扶农村教师提高教育教学能力和水平。加大教师引进力度，建立科学规范的校（园）长选拔、聘任机制，实行校（园）长任职资格准入制、公开遴选制和任期制，全面推行校（园）长任期目标考核制度，建立校长后备人才资源库，畅通校长后备人才成长渠道。实施“引才计划”，打破户籍限制，面向全国招聘教育硕士、免费师范生、师范院校优秀毕业生；通过招考政策，面向全省招考优秀本科毕业生；采取“有岗无编、同工同酬”的模式，面向本市招考应往届毕业生，补充小学紧缺学科教师和幼儿辅导员。

二、完善农村医疗卫生服务

优化医疗卫生服务体系。加强市镇村三级医疗卫生服务机构标准化建设。落实《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015-2020年)》，按照“填平补齐”原则，加强基层医疗卫生体系建设，实施县级医院、镇卫生院、村卫生室标准化建设和设备提档升级，不断改善就医服务条件，确保我市至少有1所二级甲等的综合公立医院、1所中医医院、1所妇幼保健院，每个镇办有1所标准化镇卫生院，每个行政村有1个规范化村卫生室。市中医院要突出中医特色，加强专科建设，市医院、镇卫生院设立中医科，乡村医生能够运用中医药诊疗手段诊治常见病、多发病。加强我市远程医疗能力和信息化建设，提高医疗服务水平。

强化医疗卫生人才队伍建设。加强以全科医生为重点的基层医疗队伍建设，扩大农村定向免费医学生培养计划，加大医学类本科生招聘力度。加快医疗卫生人才培养，制定符合神木实际情况的人才招聘引进办法，落实医疗卫生机构用人自主权。实施农村基层人才振兴计

划，为镇办、农村医疗机构定向招聘医学类人才。到2020年，按核定编制配齐短缺人员，解决全市医疗卫生专业人员短缺问题。落实住院医师规范化培训、骨干医师培训向农村地区倾斜的政策，镇村医疗卫生机构专业人员5年内每人接受半年以上的培训，不断提高技术水平。到2022年，保障基层医疗机构每万人口至少有5名全科医生。

提升医疗保障水平。确保新型农村合作医疗和城乡居民大病保险覆盖全市所有农村人口，农村特困供养人员参加新型农村合作医疗个人缴费部分资助，农村低保对象参加新型农村合作医疗个人缴费部分财政给予定额补贴。实施新型农村合作医疗门诊医保统筹全市覆盖，扩大农民基本医疗保险报销范围，不断提高报销幅度。落实农村人口住院治疗“先诊疗后付费”制度和“一站式”综合服务窗口，实现基本医保、大病保险、医疗救助和社会慈善救助“一站式”信息共建和即时结算服务，提供优质报销服务。推进按病种付费、总额付费等多种支付方式相结合的支付方式改革，有效控制医疗费用不合理上涨。实施贫困人口大病分类救治，对于小儿先天性心脏病、唇腭裂、白内障等一次性能治愈的疾病，集中力量进行治疗；对于结核病、艾滋病、肝炎等需要维持治疗的，实施定点医院治疗；需要长期治疗和健康管理疾病，确定基层定点医院进行治疗和健康管理。

三、加强农村社会保障建设

养老保障。以乡镇为中心，建立具有综合服务功能、医养相结合的养老机构，与农村基本公共服务、农村特困供养服务、农村互助养老服务相互配合，形成农村基本养老服务网络。规划每个镇办建设一所区域养老院，各示范村建设一处面积不低于60平米的养老所或互助院，普及农村养老幸福院，特别面向贫困户、五保户、孤寡老人提

供专项资金养老服务，加大养老基础设施建设、升级改造，人口较少的村庄提倡建设老年活动中心，不断改善农村养老条件。按规定全面发放基本养老金和高龄老人生活补贴。

救助保障。对全市贫困户、残疾人、灾病户等弱势群体定期摸底排查，认真核实，登记造册，及时予以救助。对生活困难的残疾人全面发放残疾人专项补贴，对因病丧失劳动能力的贫困人口，安排专门资金资助其参加新型合作医疗。统筹推进城乡社会救助体系，加强农村低保与扶贫开发政策衔接，确保农村低保标准动态、稳定高于扶贫标准，做到应保尽保、应兜尽兜。努力扩大大病医疗救助和临时救助覆盖面，将符合条件的贫困群众全部纳入农村最低生活保障和“五保”供养范围，保障其基本生活。建立健全临时救助制度，增加救助资金投入，有效解决困难群众临时性、突发性特殊困难。

优抚安置保障。推动各镇办通过政府购买服务、政府购买基层公共管理和社会服务岗位、引入社会工作专业人才和志愿者等方式，为三留守人员提供关爱服务。将残疾人普遍纳入社会保障体系，支持发展残疾人康复、托养、特殊教育、就业创业。

社会保险制度。建立以政府救济为主导、社会互助为补充，多层次、广覆盖的城乡社会救助体系，形成标准定补、特殊救济、政策扶持、社会救助“四位一体”的长效机制。按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，并推动社会保障由制度全覆盖到人群全覆盖，建立更加公平、可持续的社会保险制度。

专栏 18：民生保障工程

教育综合提升工程：通过撤并、改造学校等方式，把一些质量差、生源不足的教学点合并到一所中心学校，并集中资金、师资以及教学设备、图书资料等软

硬件资源，改善中心学校的教学条件。进一步加大专项资金的投入，用于完善寄宿制学校的食堂、宿舍等生活设施建设。配置校车，解决服务半径内所有学生的交通问题。

乡村医养工程：在沙峁镇、店塔镇、栏杆堡镇、高家堡镇新建占地 1000 m² 的医疗综合楼。探索开展农村敬老院、农村互助幸福院与镇办卫生院、村卫生所（室）医养融合改革，选择基础条件好的示范村优先建设集医疗、养老于一体的农村医养互助院，到 2022 年，全市建设农村医养互助院 10 个。

综合保障工程：统筹社会保险、社会救助、社会福利制度、社会帮扶、社工助力等保障体系，促进地区最低生活保障制度稳步发展，完善农村低保、特困人员救助供养等社会救助制度，健全农村“三留守”人员和残疾人员关爱服务体系，实现社会保障兜底。

第三节 坚决打赢脱贫攻坚战

一、加大扶志扶智力度，激发贫困人口内生动力

坚持扶贫与扶志、扶智相结合，救急纾困和内生脱贫相结合，引导贫困户自力更生、艰苦奋斗，依靠自己辛勤劳动实现脱贫致富，逐步消除精神贫困。分类建立扶贫对象台账，有针对性地提升贫困户的生产劳动技能，实现可持续稳定脱贫。以农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业企业和纯农户、兼业户和职业户为重点，培育一批新型农业经营主体和新型职业农民。对脱贫成效显著的贫困村和贫困户给予一定的化肥、农机具、农药、良种等农业生产资料物质奖励和精神鼓励，打造一批群众积极参与的脱贫示范村，培育一批脱贫示范户，形成自强自立，争相脱贫的精神风貌。通过发展职业技能学历教育、劳动力转移技能培训、农业实用技术推广、科技扶贫项目投入等，提

高农户自身发展能力。确保贫困户家庭至少有1名劳力掌握1-2门致富实用技术，提高就业创业能力。建立多层次、全覆盖的贫困家庭在校生活助学体系。

二、统筹整合帮扶力量，完善社会帮扶体系

统筹整合社会帮扶力量，广泛动员社会组织、民营企业和各界爱心人士开展公益、慈善等社会扶贫；制定详细帮扶计划，实施“百企帮百村”、“贫困户结对”、“三帮三带”等帮扶活动。鼓励企业根据自身人才、资金、技术、管理的优势和特点，结合帮扶村资源禀赋、特色优势，形成帮扶小组，引导履行社会责任，精准主力脱贫攻坚；充分利用互联网及信息技术手段，采取产业式、基建式、就业式、援建式等帮扶措施，重点发展一批特色产业，解决一批贫困户劳动力就业，援建一批公益项目。

专栏 19：社会扶贫行动

驻村帮扶扶贫：依据地区实际情况及当地脱贫攻坚规划，各单位合理制定定点帮扶工作年度计划，做实做细，提升帮扶成效。各单位选派优秀中青年干部、后备干部积极进驻，以轮派形式到脱贫攻坚一线锻炼。

定点扶贫：由中省企事业单位定点帮扶贫困村，通过合理制定规划，积极筹措资金，优秀青年干部挂职扶贫等措施，加快帮扶村脱贫致富不乏力。

“百企帮百村”：鼓励企业采取多种方式，推进集体经济发展和农民增收。结合地区实际，通过资金、产业、就业、商贸、智力等多种形式，组织引导100家企业定点帮扶100个贫困村。

社会组织和志愿者帮扶：支持社会团体、基金会、社会服务机构等各类组织参与脱贫攻坚，组织动员各类志愿服务团队、社会各界爱心人士开展扶贫志愿服务活动，并制定落实扶贫志愿服务支持政策。

三、完善脱贫攻坚保障机制

开展扶贫助学项目，建立贫困户幼儿生活补贴、慈善资助、发放助学金等扶贫制度及教师联系贫困学生“一对一”帮扶制度。建立返贫缓解机制，改善农村医疗卫生条件，加强贫困地区慢性病、传染病、地方病等防治，健全医疗保险、医疗救助、教育资助等体系，解决因病、因事故、因学等返贫问题。巩固脱贫成果，对完成“摘帽”任务的贫困村、贫困户给予一定奖励，脱贫后在巩固期内继续享受扶持政策。

专栏 20：脱贫攻坚项目

精准脱贫攻坚项目：在马镇、贺家川、花石崖、万镇 4 镇实施互联互通、农田水利等精准脱贫攻坚项目。

区域光伏扶贫工程：建设 24 个 300 KW 村级光伏电站，有效促进贫困户脱贫增收。

土地深松项目：向每个贫困村提供集体经济发展资金，实施土地深松项目 4000 余亩。

危房改造脱贫工程：根据农村危房“C、D”级标准，实施修缮加固、拆除重建，补助资金 C 级不超过 1 万元、D 级不低于 2 万元。

生态扶贫工程：将 2 万亩退耕还林任务的 80% 安排到贫困村，20% 的任务落实到贫困户，对不能集中连片退耕的贫困户，凡是本人愿意实施退耕还林工程的，适当放宽限制。为千村万户绿色家园建设的贫困村，每村投入 10 万元。

电商扶贫工程：以建档立卡贫困村为工作重点，提高贫困户运用电子商务创业增收的能力。2019 年实现电子商务进农村综合示范市全覆盖；到 2020 年，实现贫困村电商扶贫网店全覆盖。

第九章 以深化改革为动力 建立健全乡村振兴体制机制

建立健全乡村振兴体制机制，强化乡村振兴人才支撑、土地支撑、资金支撑。破解城乡二元结构，推动城乡居民收入公共服务均等化，加速城乡要素自由流动，增添城乡发展新动力。

第一节 强化乡村振兴人才支撑

推动乡村人才振兴，要把人力资本开发放在首要位置，加强农村人才队伍建设，积极吸引各类人才下乡创业，优化人才发展环境，推进乡村地区“留人、聚人、育人、引人”，提升人才服务保障能力。

一、加强农村人才队伍建设

加快培育新型职业农民。重点培育一批现代经营型、生产技能型、社会服务型、新生代型职业农民，为现代农业发展提供人力保障和智力支撑。开展有针对性的农民培育工作，遴选专业大户、家庭农场经营者、农民合作社带头人、农业企业骨干和返乡下乡涉农创业者为生产经营型职业农民培育对象；遴选在新型农业经营主体稳定就业的农业工人（农业雇员）为专业技能型职业农民培育对象；遴选从事农业产前、产中、产后经营性服务的骨干人员为专业服务型职业农民培育对象。围绕提升新型职业农民综合素质、生产技能和经营管理能力，有针对性的开展相应培训。在综合素质方面，重点设置职业道德素养、团队合作、科学发展等内容；在生产技能方面，重点设置新知识、新技术、新品种、新成果、新装备的应用，市场化、信息化、标准化和质量安全等内容；在经营管理能力方面，重点设置创新创业、品牌创建、市场营销、企业管理、融资担保等内容。在农民职业教育方面，

推动农业职业教育课程改革，设置职业素养、创业实践、产业融合等内容，提高教育培养的系统性科学性，满足高素质新型职业农民培育需求。每年培育初级职业农民 2000 人，认定不低于 1500 人；培训持证的中高级职业农民 35 人；培训新型经营主体带头人 40 人。通过培训，实现参训人员平均收入水平 80% 抽样高于当地农民 15%。

加强农村实用人才培养。实施乡村技能培训计划，采用“田间学校”“农科大讲堂”“庄户学院”“农民讲习所”等形式，让优秀村党支部书记、致富能手等现身说法，围绕特色种植、特色养殖、乡村旅游、农村电商、生态循环农业等方面进行培训，提高培训针对性、实用性。发展一批带动能力强、有一技之长的“土专家”、“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人。积极开展“神木乡村之星”评选，加大选拔优秀农村实用人才力度。每年培养 1000 名以上专业技术人员，2022 年专业技术人才达 1 万人，具有高级以上专业技术支撑人员达到 1300 人，专业技术人才在全市人口比例提高 6%。

科技特派员派驻。持续推进科技特派员制度，基本实现特派员对全市行政村科技服务和创业带动的全覆盖。将全市科技特派员与农户、专业合作社及农业龙头企业结成利益共同体，鼓励科技特派员创办、领办、协办企业和农民专业合作社，开展创业、扶贫服务，带动全市农村科技发展。到 2022 年，特派员人员规模达到 200 人次。

二、吸引社会各界投身乡村发展

支持各类人才下乡返乡。以乡情乡愁为纽带，大力支持高校毕业生、大学生村官、退伍军人等群体到农村创办领办农业企业、合作社，培养造就一批新农民。出台有利于调动青年人返乡创业积极性的政

策，尤其在金融、项目等方面给予大力支持，做好统筹城乡一体化发展工作，在教育、医疗、养老等民生保障上让农业从业者和其它行业从业者享有同等福利保障，彻底解决返乡创业青年人的后顾之忧。发挥各类群团组织的优势和力量，支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设等。鼓励支持企业家、党政干部、专家学者、医生、教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物等方式服务乡村振兴事业。每年吸引 320 名有雄厚经济实力和社会责任感的能人回乡投资创业。到 2022 年，涉煤企业负责人返乡投资农业的比例超过 80%。

培养壮大新乡贤队伍。实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人的群体扎根本土，发现、培养、壮大新乡贤队伍。建立完善新乡贤吸纳机制，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”到乡村发挥余热、施展才能，实现宝贵人才资源从乡村流出再返回乡村的良性循环。鼓励挖掘整理乡贤资源，研究制定吸引新乡贤的支持政策。

加强校地合作。结合神木特色优势资源、产业特色、科技发展基础和区位地缘条件等因素，组织涉农企业与大专院校、科研单位合作研究开发新品种、新技术，为全市特色优势农牧业提供技术支撑，不断推进科研成果转化。依托陕西省丰富的教育资源，在西安科技大学、西安石油大学、西北大学、西北农林科技大学等高校建立神木市人才培养基地，充分发挥各高校自身专业优势，加大紧缺人才培养力度，分层次培养研发型、实际应用型、技术操作型等不同需求的专业人才。

三、优化人才发展环境

健全人才使用激励机制。研究制定鼓励城市专业人才参与乡村振

兴的政策。完善高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和农业企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，在职称评定、工资福利、社会保障等方面，建立与人才贡献相适应的人才激励机制。加大财政投入，将基层专业技术人才队伍建设经费纳入人才发展专项资金，予以优先保障。充分利用天使投资、风险投资和股权投资基金等社会资本加大对基层专业技术人才创新创业的金融扶持。深化农业科技成果转化和推广应用改革，健全农业科研人员以知识产权明晰为基础，以知识价值为导向的分配政策。探索公益性和经营性农技推广发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。

积极落实返乡就业创业优惠扶持政策。针对有创业要求、具备一定创业条件但缺乏创业资金的农民工、乡贤、大学生等返乡创业人员，提供创业担保贷款。对符合条件的返乡创业人员，依法落实减征企业所得税、免征增值税、营业税、教育费附加、地方教育附加、水利建设基金、文化事业建设费、残疾人就业保障金等税费减免政策。对符合就业困难人员条件，从事灵活就业的，给予一定社会保险补贴。依托现有开发区和农业产业园等各类园区、闲置土地、厂房、校舍、批发市场、楼宇、商业街和科研培训设施，整合发展一批返乡创业园和孵化基地，发挥聚集效应，打造品牌优势，降低创业成本。

完善农业转移人口市民化机制。健全城镇落户制度，深化户籍制度改革，放宽户口迁移政策，加速破除城乡区域间户籍迁移壁垒，优先解决农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口及新生代农民工落户问题。不断扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城市基本公共服务覆盖面，保障符合条件的未落户农民工在流入地平等享受城镇基本公共服务。维护

进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让，实行来去自由的落户政策。

专栏 21：人才支撑工程

“双百人才”计划：全市范围内启动实施“双百人才”计划，到 2022 年，全市引进、培养百位农业科技工作者，百位农业文化能人、非遗传承人。

“三农”工作队伍建设：探索建立市、市（市、区）到龄离岗的处级、科级干部，通过双向选择，到农村任职，工作期满后经考核合格，待遇上提一级的机制。制定并实施“三农”干部队伍建设培训计划。

第二节 强化土地资源支撑保障

一、完善土地规划计划管理

鼓励有条件村编制农村土地利用规划。在符合土地利用总体规划、不占用永久基本农田、不突破建设用地规模前提下，通过编制农村土地利用规划，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。美丽乡村建设、特色景观旅游名镇古村保护的地方及村庄面貌破旧、配套设施不全的，应优先组织编制村土地利用规划。

加强建设用地计划指标支持。每年安排一定比例的土地利用计划指标，专项用于农村新产业新业态及农村旅游设施等项目建设。鼓励利用存量建设用地进行农产品加工、农产品冷链、物流存储、产地批发市场、休闲农业、乡村旅游、农村电商等农业产业项目建设。

深入开展城乡建设用地增减挂钩，建立补充耕地指标调剂管理机制。充分发挥城乡建设用地增减挂钩政策在统筹城乡发展、促进乡村振兴的杠杆作用，合理安排城乡建设用地增减挂钩项目。积极引导国有大中型企业、社会资本参与增减挂钩，加快项目实施进度，提升项

目实施质量。鼓励农业生产和村庄建设等用地复合利用，探索集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地。规范推进农村土地综合整治，加大宅基地、集体经营性建设用地整理复垦力度，整理复垦产生的新增建设用地优先用于中心村建设，完善土地增值收益分配机制。落实改进耕地占补平衡管理办法，将高标准农田建设等新增耕地指标按规定跨区域调剂使用，所得收益用于耕地保护、土地整治、农业生产和农村经济社会发展等，巩固脱贫攻坚成果，支持实施乡村振兴战略。

二、保障乡村产业发展用地需求

加大乡村产业用地供应力度。落实大众创业万众创新、现代农业、农产品加工业、休闲农业和乡村旅游等用地政策，优先保障列入土地利用总体规划和年度计划的农业产业项目的土地供应。合理降低用地成本，对使用采煤沉陷区、工矿废弃地、荒山、荒地、荒滩及石漠化土地建设的农业产业项目，在不低于土地取得成本前提下，可适当降低土地出让标准价。

拓宽乡村产业发展用地途径。城镇和乡村居民可以利用自有住宅或者其它条件依法从事旅游、餐饮、住宿等三产服务经营。在符合农村宅基地管理规定和相关规划的前提下，允许返乡下乡人员和当地农民合作改建自住房。鼓励返乡下乡人员依法以入股、合作、租赁等形式使用农村集体土地发展农业产业，依法使用农村集体建设用地开展创新创业。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。在符合相关规划的前提下，支持农村集体经济组织盘活利用集体建设用地，以自营、入股、联营等形式，发展乡村民宿、健康养老、民俗展览、创意办公、休闲农业、乡村旅

游和农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。

积极引导设施农业发展用地选址。设施农业建设应尽量利用荒山、荒坡、工矿废弃地、采煤沉陷复垦地等未利用地和低效闲置土地，不占或少占耕地，严禁占用永久基本农田。

三、稳妥推进农村土地制度改革

统筹推进农村土地制度改革试点。维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点，坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，加快推进农村土地制度改革。统筹推进神木农村土地征收制度、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，选取乡村振兴示范村或其他条件较好的村，优先探索土地增值收益分配机制，增加农民土地财产性收益，形成可复制、可推广的制度性成果。

有序推进农村土地流转。鼓励土地向新型经营主体流转，鼓励农户采取直接流转、零星小块地整合、村民置换、耕地承包经营权入股等方法把土地流转给善于经营的主体，提高土地利用率，推动农业产业集约化发展。鼓励以租赁为主、出让为辅等方式流转集体建设用地，收益全部用于村集体公共服务设施建设。鼓励土地承包经营权流转，推进适度规模经营和集约经营。维护好农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益，确保农民分享到增值收益。至少选择一个镇作为试点，开展全域土地流转工作。每年流转土地7万亩以上，2019年完成农村产权及交易服务中心（所）全覆盖。到2020年，试点镇实现土地流转80%，全市土地流转率达到35%；到2022年，全市土地流转率达到40%。

积极推进农村资产确权登记。在农村集体土地确权登记发证基础

上，全面推行农房确权颁证，为农民以农房作抵押申请贷款、筹集创业资本金、增加财产性收入、在城镇购买住房等创造条件。加快推进“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作，探索新型农村社区不动产统一登记，切实维护农村群众合法权益，为实施乡村振兴战略提供产权保障和融资条件。到2018年底，全面完成土地确权登记颁证工作。

探索农村宅基地“三权分置”。选取部分镇、示范村开展试点工作，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。推进农村宅基地自愿有偿退出补偿激励机制改革，发挥土地规模效应，探索建立农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，变土地资源为资产，变资产为资本，实现良性发展。

实施“三变”改革三年行动。坚持“因村制宜、循序渐进、试点先行、防控风险、严守底线”基本原则，结合全市乡村振兴示范村创建，2018年每个乡镇至少打造1个“三变”改革示范村；2019年底贫困村完成改革，实现所有乡村振兴示范村、贫困村全覆盖；2020年基本实现应改可改村全覆盖。设立专项资金对“三变”改革试点村每村扶持30万元，用于支持产权制度改革和村集体经济合作社发展。

第三节 加快完善涉农制度保障

一、深入推进供销合作社综合改革

加快构建新型为农服务体系、新型基层组织体系、新型联合社治理体系、新型社有企业运营体系，把供销合作社打造成为与农民联结

更紧密、为农服务功能更完备、市场化运行更高效的合作经济组织，成为服务农民生产生活的生力军和综合平台。到2020年底，全市供销合作社系统为农服务网点达到200个，各类农村现代物流配送中心达到86个，建设名优农产品产销对接物流服务中心4个，改造提升基层社农村电商物流综合服务中心36个，培育规模以上社有供销集团控股企业4家。

二、深化集体林权制度改革

全面深化国有林场改革，切实做到资源增长、职工增收、林场增效，建立职工社会保障体系，建立符合现代林业发展要求的国有林场管理体制和经营机制，确保和谐稳定。一是生态功能显著提升。通过大力造林、科学营林、严格护林等多种措施，到2020年，营造林面积达12.5万亩，使全市林场林分结构达到进一步优化，林分质量显著提升，林木涵养水源、保持水土、防风固沙、固碳释氧、保护物种能力有效增强。二是生产生活条件明显改善。通过创新国有林场管理体制、多渠道加大林场基础设施建设投入，使国有林场生产生活设施得到有效改善，管护站（点）具备基本生活条件。拓宽富余职工就业渠道，完善社会保障机制，使职工就业有着落、基本生活有保障。三是管理体制全面创新。形成功能定位明确、人员机构精简高效、森林管护责任落实、资源监管分级实施的林场管理新体制，确保政府投入可持续、资源监管高效率、林场发展有后劲，建立符合现代生态文明建设需要的国有林场管理体制和资源监管机制。

三、深化农村水权制度改革

2018年起全市选取3个村开展农村水权改革试点。2018年底完成对试点村各类投资主体兴建的农田水利设施界定确权颁证、农业用

水取水许可证、承包农户水权证书颁发工作。深入开展农业水价综合改革，合理确定灌溉用水基本水价和交易水价。将水权交易纳入农村产权交易平台，鼓励农户利用节余水量到平台出售交易获得收益。支持试点村成立农民用水合作社，具体负责本村水权核定、水价确定、水费收缴、水权交易、资金管理、水利工程管护等水权制度改革工作。建立多元化筹集管护经费机制，统筹考虑试点村工作量或水利设施拥有量，市政府每年可安排一定比例农田水利管护经费，通过以奖代补的形式予以补助。

四、深化农业保险改革

遵循“政府引导、联办共保、投保自愿、市场运作”原则，按照农业保险政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、服务标准公开、监管要求公开和承保到户、定损到户、理赔到户的规范要求，开展农业保险服务，2020年实现主要农业保险覆盖面达60%以上（种植业100%全覆盖），2022年达到80%以上。推行农业大灾保险，支持鼓励农业保险经办机构在现有10个险种的基础上，开发农业设施、水果、蔬菜、畜产品等特色险种，建立财政、银行、保险、担保“四位一体”的多元化支农政策体系。

五、深化农村“放管服”改革

按照“合法合理、重心下移、高效便民、权责一致”的原则，扩大乡镇经济社会管理权限，能放则放，减少层次，最大限度地向乡镇下放行政审批事权，促进公共管理和服务体制创新，规范行政权力运行，优化审批环节，缩短审批时限，提高审批效率，方便群众办事。推进大柳塔镇级市改革和神木镇全市改革试点镇建设。全面推行政府投资农村项目实行“村级自建、财政补助”的方式，总投资施工400万元以

下农村建设项目不进行招投标，由村级集体经济组织按照设计自主组织实施，政府部门验收达标后财政按计划比例予以补助。

第四节 强化城乡融合发展体制保障

一、构建城乡融合发展新格局

统筹城乡空间发展布局，强化城乡网络体系建设，部署有机协调的功能片区，推进城乡均衡发展。以人的城镇化为核心，发挥以城带乡的核心引领能力，加快小城镇和农村新型社区等空间载体建设，不断提升人口集聚功能，推进城乡人口有序流动。加快重点示范镇建设，推进大柳塔、神木镇、高家堡等3个国家级改革或历史文化名镇，大保当镇、高家堡镇等2个省级重点镇建设，培育4个镇区人口超过2万人的小城镇。加快农村新型社区建设，培育一批人口规模3000人以上的农村新型社区，成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体，增强乡村振兴节点支撑。加大城市反哺农村力度，充分发挥城区、镇区、园区、景区带动的作用，加快建设城乡融合发展新格局。

二、推进城乡规划一体化

将“多规合一”向乡村延伸，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程，从空间形态上明确城乡功能。坚持县域乡村规划先行，以县域乡村土地利用规划和建设规划为依据指导，建立完善乡村规划体系，推动村庄规划管理全覆盖。制定村级土地利用规划和乡村建设规划时，预测乡村人口流动趋势及空间分布，划定经济发展片区和乡村居民点管控边界，明确村镇规模和功能，分区分类制定特色风貌控制要求，切实提高乡村建设规划的综合性和科学性。

三、推进城乡公共服务一体化

不断扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城市基本公共服务覆盖面，保障符合条件的未落户农民工在流入地平等享受城镇基本公共服务。保障农民工随迁子女以流入地公办学校为主接受义务教育，以公办幼儿园和普惠性民办幼儿园为主接受学前教育。完善就业失业登记管理制度，面向农业转移人口全面提供政府补贴职业技能培训服务。将农业转移人口纳入社区卫生和计划生育服务体系，提供基本医疗卫生服务。理顺农业转移人口社会保险的衔接，把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社会保障体系，完善并落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法，实现社会保障一卡通。把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求。

第五节 健全多元投入保障机制

一、坚持财政优先保障

加大农业农村资金投入。围绕保障粮食安全、水安全、生态安全三大领域，持续加大资金投入力度。政府固定资产投资继续向农业农村倾斜，积极吸引社会资本更多投向农业领域，加快改变农业基础设施薄弱状况。重点加强区域性、公益性农业基础设施建设，集中资金支持重大水利设施、高标准农田、基础性科研、种质资源保护、防灾减灾能力建设等，实施一批打基础、管长远、利全局的重大工程。优化投入结构，向农业绿色发展的方向倾斜，支持开展农业环境突出问题治理、绿色生产模式创新、山水林田湖草生态保护修复、农业废弃物资源化利用等工程试点，加强治理技术、治理模式的总结推广。

提高农业补贴政策效能。建立以绿色生态为导向的农业补贴制度，形成完善的政策体系，进一步提高农业补贴政策的指向性和精准性。落实和完善对农民直接补贴制度，加大直接补贴力度，重点向普通农户倾斜。完善结构调整补助政策，继续支持粮改饲、粮豆轮作，加大畜禽水产标准化健康养殖支持力度。建立耕地轮作休耕补贴制度，提高草原生态保护奖补标准。完善农机购置补贴政策，重点支持绿色高效机具，加大对粮蔬果、饲草料生产全程机械化所需机具的补贴力度。

提高农业风险保障能力。完善农业保险政策体系，推动农业保险提标、扩面、增品，推出多层次、可选择、不同保障水平的保险产品。积极开发适应新型农业经营主体需求的保险品种，开展玉米、小杂粮、红枣三大作物完全成本保险和收入保险试点，全面开展农业大灾、农机保险，鼓励开展天气指数保险、价格指数保险、贷款保证保险等试点。建立财政支持的农业保险大灾风险分散机制，落实农产品保费奖励机制。完善农业风险管理和预警体系，建立信息公开发布制度，强化对农民和新型经营主体的信息服务。

二、引导和撬动社会资本

建立农企稳定契约关系。采取土地流转、折股量化和生产资料入股等方式引导市场主体与村集体、农户建立稳定的契约关系，加快构建“资金跟能人、能人跟企业、企业跟市场”的联动格局。充分发挥金控集团、国有资产运营公司、城投公司、文旅集团及环保产业集团等本土企业的优势，引导企业利用流转土地投资现代种业、种植业、养殖业、农产品加工业、农产品流通业、农业生产性服务业，以及农村电商、乡村旅游等重点领域，引导社会资本下乡“务农”，建立“企业+

合作社+农户”或者“企业+农户”的农业产业化经营模式，使农民获得资产性收益。

谋划培植后续财源。大力发展优势产业项目，培育基金业和旅游业等第三产业项目，优化经济结构，夯实经济基础，培植后续财源。改变公益性基础设施的投入方式，新建公益性基础设施项目，由基金和 PPP 项目等市场手段投资，推动项目尽快启动。对于收入可持续运转的项目全面推进，对于收入较低的项目，通过政府公共采购的方式对项目进行补贴，对于投资量大，但是收益低，甚至免费的公共项目，由政府通过资源配置，平衡投资成本。新上项目在找准、找全项目潜在利润增长点的基础上，做到政府不兜底，财政用最少的钱办最大的事。

全面提升招商引资能力。以招商引资为主抓手，大力发展实体经济，通过深入研究具有市场竞争比较优势的特色农业和乡村旅游产业，提炼优选招商引资项目清单，建立招商引资项目储备库，改革以政府为主导的招商引资模式，积极推广产业链招商、园区招商、以商招商等市场化招商模式。

三、加大金融支农力度

完善金融支农组织体系。健全适合农业农村特点的农村金融体系，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好的满足乡村振兴多样化金融需求。发展乡村普惠金融，支持金融机构增加市域网点，支持农村商业银行、农村合作银行、村镇银行等农村中小金融机构立足市域。完善村镇银行准入条件，优化村镇银行设立模式，提高全市覆盖面。规范发展农村资金互助组织，开展农民合作社内部信用合作试点，鼓励发展农业互助保险。支持金融机

构开展适合新型农业经营主体的订单融资和应收账款融资业务。鼓励证券、保险、担保、基金、期货等金融资源聚焦服务乡村振兴。

创新金融支农产品和服务。加快农村金融产品和服务方式创新，全面激活农村金融服务链条，重点支持发展农户小额贷款、新型农业经营主体贷款、种养业贷款、粮食市场化收购贷款、农业产业链贷款、林权抵押贷款等，稳妥有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点。结合农村集体产权制度改革，探索利用量化的农村集体资产股权融资方式，积极发展农村融资租赁业务，提高直接融资比重。支持农业企业通过发行企业债券、公司债券、农村产业融合发展专项债和发行股票等方式融资，依托多层次资本市场发展壮大。创新服务模式，引导互联网金融、移动金融在农村规范发展。

完善金融支农激励政策。综合运用奖励、补贴、税收优惠、结构性调控等政策工具，加大对“三农”金融服务的政策支持。落实市域金融机构涉农贷款增量奖励政策，完善农村金融机构存款主要用于农业农村的考核和约束机制。完善涉农贴息贷款政策，探索对粮枣菜、肉蛋奶、果畜草等重要农产品绿色生产贷款实行全额或定额贴息支持，降低农户、新型农业经营主体和农业企业的融资成本。加快完善农业融资担保体系，切实发挥农业信贷担保体系作用，引导更多金融资源支持乡村振兴。改进农村金融差异化监管体系，合理确定金融机构发起设立和业务拓展的准入门槛，守住不发生区域性金融风险底线，强化地方政府金融风险防范处置责任。

第十章 重大工程

一、产业发展类

规模化“种养加”工程。规模化种植包括紫花苜蓿、青储玉米等饲草种植，高产玉米、优质马铃薯等大田作物种植，元宝枫、杜仲、木瓜等经济林种植等；建设规模化肉羊、肉牛、生猪等大型养殖基地，配套建设大型屠宰厂、肉类加工、乳制品加工、冷链物流、高品质饲料生产、有机肥生产等上下游产业链项目，建立一套从农场到餐桌全程绿色可追溯的生产体系，实现“种养加”一体化发展。通过规模化“种养加”项目实施路径探索，打造高站位、高质量、高标准的综合农业产业平台，通过平台的良性运行盘活神木民间“沉睡资金”，吸引更多资本参与农业产业发展，通过平台“引导方-建设方-参与方-投资方”共同努力，合作共赢，促进产业结构优化，引导村集体及农民共同致富，打造神木新的经济增长极。

国家现代农业产业园建设工程。以现有5大省级农业园区为基础，建设神木国家现代农业产业园，包括现代种植基地、养殖基地、加工基地、服务业产业、农业休闲观光与农业文化产业、绿色能源发展、产学研合作平台等。对尔林兔现代农业示范园、丰禾、禾泰、官泊沟、黄土庙等5个省级示范园区，金元、张兴庄、凤凰塔、温家川、盘龙湾、买力湾、新窑圪崂、盛科、沙坪寺等9个市级示范园及新窑圪崂、盛科有机农业、光联、庙梁、旺洋、清水源、大保当、冯家洼、花石崖等9个县级旱作特色农业示范园进行市、省、国家级“升级”建设工程。

田园综合体建设工程。分别在在尔林兔镇、中鸡镇、西沟办事处

打造3个田园综合体，其中，将尔林兔田园综合体创建为国家级田园综合体，中鸡田园综合体、四卜树田园综合体创建为省级田园综合体。在田园综合体内开展推进高标准农田建设，对园区内道路、水电气基础设施进行完善，打造现代农业集群区、创意农业发展区、建设绿色低碳精品社区，融合农业、文化、科技、商贸、旅游产业联动发展，着力推动农业产业全面发展，打造神木市田园综合体“农业休闲旅游”品牌。

特色小镇建设工程。在高家堡镇、尔林兔镇、贺家川镇、栏杆堡镇打造4个特色小镇，其中，将高家堡镇创建为国家级特色小镇（高家堡边塞故事小镇），尔林兔镇、贺家川镇、栏杆堡镇培育为省级特色小镇（尔林兔草原风情小镇、贺家川红色小镇、栏杆堡有机农业小镇）。

二、生态文明类

农村人居环境整治工程。按照“道路林荫化、庭院园林化、村庄风景化和一村一片生态林或经济林”原则，深入推进村庄绿化，努力改善生态环境。重点实施房前屋后绿化工程、村庄周边绿化工程、通村道路两侧绿化工程、河渠池塘绿化工程、农田林网绿化工程等“五大绿化工程”。对村内主干道或人员聚集的地方实施亮化工程，安装太阳能路灯，方便群众夜间出行和提升村庄整体形象。对连接村庄的断头路和逢阴雨天无法通行的泥泞道路的路基进行硬化。实施村容村貌行动的110个行政村2018年年底前全面完成“三清两拆”工作，其他行政村于2020年完成。按照“五净一规范”（院内净、卧室净、厨房净、厕所净、个人卫生净和院内摆放整洁规范，具体标准附后）标准，开展“美丽庭院”创建活动，全面整理农家庭院、房前屋后、墙

根角落的家庭杂物，整齐堆放生产工具、生活用品、农用物资等物品，促进庭院内外整洁有序，与周边景致和环境协调一致。开展农村两场一厕建设，2020年示范村两场一厕建设全部完成，2025年全市所有行政村两场一厕建设完成。

采煤沉陷区综合治理工程。在大柳塔试验区、中鸡镇、孙家岔镇、店塔镇、麻家塔办、西沟乡办、锦界镇、高家堡镇等矿区塌陷区实施采煤沉陷区综合治理工程。一是实施移民安置保障工程，保障沉陷区居民住房安全，同时减小沉陷区灾害对当地经济发展的限制。二是配套相应的基础设施和服务，改善神木市采煤沉陷区的水、电、气、暖等基础设施和教育、卫生、养老等公共服务设施，全面提升支撑保障能力。三是实施生态修复项目，采取覆土绿化、土壤熟化、填埋复垦等生物治理模式和土地平整、充填覆土、增设排水设施等工程治理模式，结合农田水利、田间道路及其他工程，推进区域生态修复、环境整治和地质灾害隐患治理。四是实施产业接续项目，发展现代种养殖业，养老产业、新能源产业等，转变区域产业布局，带动沉陷区居民就业，提高沉陷区内居民生产生活水平。

流域综合治理工程。实施窟野河、秃尾河流域综合治理工程，确保窟野河、秃尾河水质达到Ⅲ类以上。一是禁止在窟野河、秃尾河（包括河道、河滩、泛洪区及河道两岸1 km范围内的人工湿地）倾倒固体废弃物、从事割芦苇、割草、放牧等活动，对因水资源缺乏导致功能退化的湿地段，应当通过调水等措施补水，维护湿地生态功能。二是对窟野河、秃尾河等已受到污染影响的河段，加强对现有污染源的治理，实现达标排放，对排入河道的生活污水，要逐年建设相应规模的污水处理厂，减少入河COD排放总量，使河流水质有所好转。

三是对新建工业区的流域，要严格控制入河污染物排放总量，使现有河流水质基本不下降或略有下降，但保证各项指标不超出现有水功能区各项标准值。四是严格控制采煤对水资源的破坏，严格限制上游主河道及其支流取水，以保证必要的下泄水量，维持河道湿地生态环境，保持河水有一定的自净能力。

规模化林场建设工程。在中南部黄土丘陵区 and 覆沙黄土丘陵区，以公草湾林场、新民林场等国有林地和各地原社办林场为基础，在秃尾河以东、窟野河以西、榆神路以南、黄河以北集体林地较为集中的高家堡镇、沙峁镇、贺家川镇、花石崖镇、解家堡办事处、太和寨办事处等实施规模化林场建设工程，结合农村“林权改革”，积极引入社会资本，栽种经济林、风景林。将林场周边的集体林地及部分坡度25度以上坡耕地纳入建设范围，开展场外造林，总面积119.92万亩。

三、基础设施与公共服务类

土地整治重大工程。在全市范围实施土地整治重大工程，实施高标准农田建设、采煤沉陷区土地修复、土地连片开发及土壤改良等。对北部风沙草滩区地势较为平缓的土地进行整理，优先在尔林兔、大柳塔、中鸡、大保当、高家堡等镇办实施中低产田改造工程，对土壤进行改造、熟化、保护性耕作，对零碎贫瘠耕地进行整合，并在农田整治的基础上，结合水源、地形特点，修筑旱井、旱窖、人字闸等集水工程，配套节水补灌设施。在锦界、店塔、孙家岔、西沟、麻家塔等镇办开展连片采煤沉陷区生态修复、土地平整及土壤改良等工程。在花石崖、栏杆堡、高家堡、太和寨等南部丘陵镇办建设宽幅梯田、平原地和机修梯田。到2022年，争取完成30万亩土地整治重大工程建设。

重大水源工程。为解决全市农村、农业用水缺乏的问题，稳定农村社会环境，提高农业生产水平，加快水资源开发利用工程建设，构建城乡安全供水新体系。推进黄河东线大泉引水工程前期工作，完成府谷引水工程，推进榆神工业园区万镇引水工程；力争开工建设红柳沟水库工程；充分开发窟野河、秃尾河等主要河流及其支流水源地，新建李家阴湾、散岔等2座小型水库，提高突发性事件的应对能力，充分开发矿井疏干水、中水，确保构建现代产业新体系用水需求。

基础设施“六覆盖”和公共服务“七提升”工程。在全市范围内实施安全饮水、动力电到村、硬化路到组入户、主干道路灯、4G信号和光纤等基础设施“六覆盖”及“便民综合服务站（室）、幼儿园、卫生室、互助幸福院、文化活动场所、电商服务网点、便民超市”等公共服务配套“七覆盖”工程。

第十一章 组织保障

本规划是全市乡村振兴的纲领性文件，实行市级统筹落实、镇村级组织实施的工作机制，加强组织领导，明确各级部门职责，运用市场化、法治化手段，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成强大合力。

一、加强组织领导

成立神木市乡村振兴工作领导小组，领导小组下设规划、产业发展、基础设施、环境整治、乡风文明、社会治理、资金保障、企业帮扶八个小组负责全市乡村振兴相关政策落实，审查规划实施过程中的调整事项，调度各级各部门落实规划情况，协调解决规划实施涉及的重大问题等。镇办要相应设立乡村振兴战略办公室，保障工作经费和工作人员。落实乡村振兴战略领导责任制，实行市级抓统筹落实、镇办组织实施的工作机制，各镇办党政一把手是第一责任人。坚持领导干部联系点制度，每位市级领导联系一个镇，每位镇级领导联系一个村，加强对实施乡村振兴战略的工作指导。把农业农村优先发展原则体现到各个方面，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金上优先保障，在公共服务上优先安排。市直各部门按照各自职责，强化资源要素支持和制度供给，加强协调配合，汇聚推进乡村振兴的强大合力。

二、优化政策环境

广泛宣传党的“三农”政策和乡村振兴战略，调动广大干部群众参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性。尊重群众和基层首创精神，

鼓励先行先试、开拓创新，形成实施乡村振兴战略的强大合力。营造良好创新创业环境，支持建立返乡创业园、创业孵化基地、创客服务平台，吸引各类资源要素向乡村集聚。强化服务意识，全面推行“一窗受理，并联审批，全程通办”“让群众最多跑一次”“不见面审批”“村级便民服务代办制”等做法，提高行政效能，为农业农村发展营造更优环境。

三、动员公众参与

乡村振兴规划项目的实施涉及社会各个方面，同当地人民群众生活息息相关，需要各部门和项目区内群众的支持和理解。各镇办宣传部门需积极配合领导小组做好相关宣传工作，广泛采用电视、电台、报纸、广播、宣传栏（牌）、宣传车、主体展览、动员大会、网络等宣传方式，做好乡村振兴项目实施过程中群众的宣传与教育，收集群众的意见和建议，帮助解决实际工作中存在的问题。对项目实施的必要性、实施进度等有关情况进行广泛、详尽的宣传，营造良好的建设环境。搭建社会参与平台，充分动员广大农民、乡贤、政府部门、科研机构和各类市场主体单位积极参与项目规划设计、招投标、施工、监理、监督检查、验收、权属调整、工程管护、后评价以及相关领域的科学研究等。

四、强化法治保障

发挥政策、制度在乡村振兴中的保障和推动作用，从乡村发展实际需要出发，制定促进乡村振兴的地方性制度，把行之有效的乡村振兴政策法定化。开展地方性制度和规范性文件清理工作，对不适应乡村振兴要求的制定和规范性文件予以废止或修改。各级党委政府在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面要提高规范化、制度

化、法治化水平，善于用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作。

五、注重典型带动

抓好尔林兔乡村振兴全域示范镇，中鸡、栏杆堡、西沟、贺家川等区域示范镇以及榆林市、神木市确定的示范村建设，及时总结推广乡村振兴先进经验、先进做法，大力宣传先进事迹，讲好乡村振兴神木故事，充分发挥典型引领作用，用榜样的力量、榜样的精神，带动更多的人关注乡村振兴、支持乡村振兴、投身乡村振兴。重视乡贤的引领作用，广泛发掘培养乡贤，增强责任感，提升他们为乡村振兴献策出力的主动性、自觉性。立足矿区、城郊、偏远村落等不同地域乡村发展水平、不同类型村庄，积极探索创新多元模式，以点带面、点面结合，推动全市乡村振兴健康有序进行。

六、凝聚企业帮扶力量

充分发挥企业帮扶在乡村振兴工作中积极作用，建立健全村企结对帮扶、共赢发展的长效机制，汇聚乡村振兴各方力量。鼓励企业勇担乡村振兴新使命，做到信息进村、技术进村、服务进村、文化进村、人才进村和资金进村。推行县级领导包抓、部门包扶制度。银行部门对帮扶成效明显的企业给予金融政策支持，政府相关部门落实结对帮扶企业相关优惠政策，优先保障资源要素，实行吸纳贫困人口就业企业奖励、职业培训补贴、扶贫龙头企业认定等特殊支持政策。加强协调配合，各部门各镇办要对企业帮扶乡村振兴工作给予指导，指导编制帮扶项目规划，协调整合帮扶资金，协调解决企业在帮扶过程中遇到的困难和问题，保护帮扶企业利益，维护合法权益。宣传部门总结企业助推乡村振兴工作的好经验，为村企共赢发展营造良好的社会氛围。

七、抓好评估考核

立足神木实际，建立完善乡村振兴战略工作目标考核责任机制，严格实行检查考核、责任追究和表彰绩效奖励，使目标、权利、责任相统一，推进抓落实的制度化、规范化。对镇办的考评要突出考核重点、难点工作，提高考核实效，更好地指导和推动乡村振兴工作。对县直单位的考评，重点考核服务乡村振兴战略的实效。将推进乡村振兴战略工作列入镇办科学发展综合考核评价和市直部门绩效评价，并设立乡村振兴战略单项奖，年度开展乡村振兴战略工作先进评选，表彰乡村振兴战略工作先进单位和先进个人。建立乡村振兴战略实施监测评价指标体系，每年组织一次第三方评估，加强规划实施动态监测，对重点领域中的突出问题适时开展专题评估，自觉接受人大监督、审计监督、舆论监督、群众监督、网络监督。

附件：神木市乡村振兴重点项目表

神木市乡村振兴重点支撑项目共 137 个，包括产业发展与产业结构优化调整、生态环境保护与治理、基础设施与公共服务配套、能力支撑建设等四大类，总投资约 224.41 亿元。

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
一、产业发展、产业结构优化调整类（共 83 个项目，总投资 1564394 万元）						
（一）现代种植业（共 37 个项目，总投资 340894 万元）						
1	神木市国家现代农业产业园建设工程	神木市	以现有 5 大省级农业园区为基础，建设神木国家现代农业产业园，包括现代种植基地、养殖基地、加工基地、服务业产业、农业休闲观光与农业文化产业、绿色能源发展、产学研合作平台等。	农业局/企业/神木现代农业特色示范园	2018-2022	200000
2	神木市贺家川万亩特色谷子种植基地项目	贺家川	对贺家川 2 万亩农田进行本地特色谷子高产示范种植，实现规模化种植、无害化管理。	专业合作社/农户	2018-2020	4000
3	神木市沙峁万亩特色谷子种植基地项目	沙峁	对沙峁 2 万亩农田进行谷子优质高产示范种植，实现规模化种植、无害化管理。	专业合作社/农户	2018-2020	4000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
4	神木市解家堡万亩糜子种植基地项目	解家堡	打造解家堡本地特色糜子1万亩高产高效种植,实现规模化种植、无害化管理。	专业合作社/农户	2018-2020	2000
5	神木市花石崖万亩黑豆示范区项目	花石崖	在花石崖建设1万亩黑豆高产高效种植,实现规模化种植、实现无公害管理。	专业合作社/农户	2018-2020	2000
6	神木市清水源万亩肾型黑豆示范区项目	大保当	在清水源建设肾型黑豆2万亩高产高效种植,实现规模化种植、实现无公害管理。	专业合作社/农户	2018-2020	4000
7	良种繁育推广示范工程	栏杆堡、花石崖	在栏杆堡镇、花石崖镇建设小杂粮良种引种试验田、品种展示及扩繁推广示范田3000亩,筛选高产、稳产、优质、抗逆的新品种,促进品种更新换代。	专业合作社/农户	2018-2019	3000
8	优质玉米基地项目	神木市	在市域北部风沙草滩地井灌区镇办建设饲用玉米生产基地10万亩;市域中南部山旱地及淤地坝旱作区建设食用玉米基地6万亩;市域三河流域沿岸建设4万亩粮饲兼顾玉米生产基地。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	5600
9	神木市锦界万亩马铃薯高产高效示范基地项目	锦界	在锦界建设5万亩马铃薯高产高效示范种植示范基地,实现机械化、覆膜起垄、水肥一体化管理。	专业合作社/农户	2018-2019	10000
10	神木市万亩马铃薯高产创建示范片区项目	太和寨、花石崖、高家堡、解家堡	在太和寨、花石崖、高家堡、解家堡等镇办建设万亩山旱地马铃薯高产创建示范片区,实现机械化、覆膜起垄、水肥一体化管理。	专业合作社/农户	2018-2022	1500

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
11	神木市大柳塔农业种养殖基地	大柳塔	在生油村生地峁组新建五谷杂粮基地；新建贾家畔农业观光种植基地；通过对石圪台村的现有采空塌陷区进行治理，治理后上农业种植大棚，新建生态修复设施农业基地。	专业合作社/农户	2018-2020	4950
12	红枣低产园改造项目	马镇、万镇、贺家川	对现有红枣进行低产园改造，其中马镇在2年内完成改造，万镇、贺家川镇在5年内完成改造。	专业合作社/农户	2018-2022	2000
13	神木市万镇高端红枣产品研发项目	万镇	依托万镇高端红枣加工企业——“曼乔咖啡”进行红枣深加工转化研究，开发红枣咖啡、红枣保健品、红枣饮品等高端红枣产品。	企业（曼乔咖啡）	2018-2022	800
14	神木市马镇红枣新品种试种基地项目	马镇	在马镇建设红枣新品试种基地500亩，优选各类红枣新品种，着力提升新品种的适应性、丰产性和稳定性。通过播种酸枣种仁、移植酸枣苗木、枣园培育根苗，扩大马镇现有砧木园种植面积，力争2年内达到1000亩。	专业合作社/农户	2018-2020	2000
15	红枣抗裂果技术攻关试验基地建设项目	马镇	建设规模1000亩红枣抗裂果技术攻关试验基地，进行红枣抗裂果实研发及推广。	科技局/合作社/农户	2018-2020	1000
16	神木市温家川大棚基地项目	贺家川	在温家川建设300座蔬菜大棚，实现水肥一体化，种植无公害反季节蔬菜、水果等。	专业合作社/农户	2018-2020	2500
17	神木市四卜树大棚基地项目	西沟	在四卜树建设300座蔬菜大棚，实现水肥一体化，种植无公害反季节蔬菜、水果等。	专业合作社/农户	2018-2020	2500

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
18	神木市丁家渠蔬菜大棚项目	大柳塔	在大柳塔丁家渠村文华苑周围新建蔬菜大棚 10 座。	专业合作社/农户	2018-2020	150
19	神木市石峁特色红葱种植基地项目	高家堡	在高家堡石峁打造本地特色红葱 2000 亩示范种植，实现绿色无公害管理。	专业合作社/农户	2018-2019	2000
20	神木市千亩杂果园项目	栏杆堡	在巴门沟村白家畔、枣树圪、苏川村李家洼小组、西寨村、管道峁等村组打造 1600 亩杂果园、新建山地苹果园 300 亩。	专业合作社/农户	2018-2020	2394
21	神木市永丰村、高家沟村山地西瓜种植基地项目	大保当、 栏杆堡	在大保当永丰村、栏杆堡高家沟村建设 500 亩山地西瓜种植基地。	专业合作社/农户	2018-2020	4500
22	神木市桑树渠村籽瓜种植基地项目	高家堡	在高家堡桑树渠村建设 1000 亩籽瓜种植基地。	专业合作社/农户	2018-2020	1000
23	神木市万镇黄土地苹果种植基地项目	万镇	在万镇建设优质山地苹果 3000 亩，丰富种植结构、打造特色果品。	专业合作社/农户	2018-2022	6000
24	神木市板蓝根种植基地项目	锦界、麻家 塔、尔林兔、 中鸡、栏杆 堡	在锦界镇沟掌村、麻家塔办事处买力湾村、尔林兔镇石板太村，中鸡镇折家海子、中鸡镇纳林采当村、栏杆堡镇大路湾村建设万亩板蓝根种植基地。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	10000
25	神木市黄芩种植基地项目	永兴、锦界、 沙峁	在锦界镇禾泰示范园、锦界镇黄土庙村、沙峁镇沙峁村各建设 1000 亩黄芩种植基地，共 3000 亩。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	3000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
26	神木市金银花种植基地项目	大保当	提高大保当仁家伙场村现有金银花种植基地的规模，建设千亩金银花种植基地。	企业/专业合作社/农户	2018-2019	2000
27	神木市栏杆堡中部千亩有机甘草种植基地项目	栏杆堡	在栏杆堡中部建设1000亩有机甘草种植基地，并实现机械化、水肥一体化管理。	企业/专业合作社/农户	2018-2019	2000
28	神木市高家堡中药材种子繁育基地	高家堡	在高家堡镇乔岔滩村建设500亩中药材种子繁育基地。	企业/专业合作社/农户	2018-2019	1000
29	神木市3万亩油料基地项目	栏杆堡、永兴	在栏杆堡、永兴建设3万亩特色油料基地，实现油料高产高效种植。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	6000
30	神木市尔林兔万亩油葵种植基地项目	尔林兔	在尔林兔建设1万亩油葵基地，实现规模化、机械化高产高效种植。	企业/专业合作社/农户	2018-2019	2000
31	神木市尔林兔粮改饲基地项目	尔林兔	在尔林兔建设3万亩“粮改饲”优质饲草基地，全程实现机械化种植、无公害管理。	企业/专业合作社/农户	2018-2020	4000
32	神木市中鸡粮改饲基地项目	中鸡	在中鸡建设2万亩“粮改饲”优质饲草基地，全程实现机械化种植、无公害管理。	企业/专业合作社/农户	2019-2021	4000
33	神木市秃尾河流域粮改饲基地项目	秃尾河流域	在秃尾河流域建设5万亩“粮改饲”优质饲草基地，全程实现机械化种植、无公害管理。	企业/专业合作社/农户	2019-2022	10000
34	神木市采煤沉陷区优质牧草基地项目	采煤沉陷区	在中北部大柳塔、锦界、中鸡南部、孙家岔、麻家塔、西沟等镇办的采煤沉陷区修复地，建设10万亩紫花苜蓿种植基地。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	20000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
35	神木市黑枸杞种植试验示范基地项目	锦界	在锦界镇建设 1000 亩黑枸杞种植基地，全程实现机械化种植、无公害管理。	企业/农户	2018-2022	3500
36	神木市尔林兔镇药用花卉种子繁育基地	尔林兔	在尔林兔镇吧吓采当村建设 1000 亩百合、玫瑰、薰衣草等药用花卉种子繁育基地。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	3000
37	神木市特色油料种植基地	锦界、尔林兔、大保当	在锦界、尔林兔、大保当各建设 500 亩油牡丹、花生等油料种植基地。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	2500
(二) 现代养殖业（共 13 个项目，总投资 771500 元）						
1	神木市百万只羊子/肉牛养殖基地项目	神木市	在尔林兔、大保当、锦界、中鸡、店塔、麻家塔、西沟等镇办分别建设 100 万只羊子/肉牛标准化养殖基地，并配套相关基础设施。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	240000
2	神木市白绒山羊/肉羊基地项目	神木市	在尔林兔、中鸡、锦界、大保当及麻家塔等镇办，建设 50 万只陕北白绒山羊和肉羊养殖基地，并配套相关基础设施。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	130000
3	神木市百万头生猪养殖基地项目	神木市	在尔林兔、中鸡、大保当、锦界、栏杆堡、解家堡等镇办建设百万头生猪养殖基地，并配套相关基础设施。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	300000
4	神木市大保当良种繁育基地	大保当	在大保当镇摆言采当村建设 1000 亩良种繁育基地，引进适合神木本地饲养的优良畜种。	企业/专业合作社/农户	2018-2019	2500
5	神木市纳林采当 3 万头精品肉牛养殖基地项目	中鸡	3 万头牛的牛棚、饲料库、消毒室、隔离室、粪便处理室等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2018-2020	30000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
6	神木市高家堡2万头精品肉牛养殖基地项目	高家堡	2万头牛的牛棚、饲料库、消毒室、隔离室、粪便处理室等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2018-2020	20000
7	神木市栏杆堡2万头精品肉牛养殖基地项目	栏杆堡	2万头牛的牛棚、饲料库、消毒室、隔离室、粪便处理室等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2018-2020	20000
8	神木市尔林兔阿胶驴养殖基地项目	尔林兔	2000头驴的圈舍、青储窖、消毒室、粪便处理室等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2018-2019	15500
9	神木市栏杆堡20万羽土鸡养殖基地项目	栏杆堡	20万羽肉鸡/蛋鸡的鸡舍、围栏、饮水设备、加料设备、集蛋设备、清粪设备等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2018-2020	3600
10	神木市锦界20万羽土鸡养殖基地项目	锦界	20万羽肉鸡/蛋鸡的鸡舍、围栏、饮水设备、加料设备、集蛋设备、清粪设备等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2018-2020	3600
11	神木市解家堡30万羽土鸡养殖基地项目	解家堡	30万羽肉鸡/蛋鸡的鸡舍、围栏、饮水设备、加料设备、集蛋设备、清粪设备等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2018-2022	4800
12	神木市尔林兔5万尾休闲渔场项目	尔林兔	5万尾鱼的鱼塘、饲料室、管理室、休闲垂钓台等配套基础设施建设。	专业合作社/农户	2018-2020	500
13	神木市黄河沿岸10万尾休闲渔场项目	神木市	10万尾鱼的鱼塘、饲料室、管理室、休闲垂钓台等配套基础设施建设。	专业合作社/农户	2018-2022	1000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022 年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
(三) 现代加工业（共 9 个项目，总投资 183000 元）						
1	神木市尔林兔奶制品加工厂	尔林兔	在尔林兔镇建设集加工、销售、冷链物流为一体的奶制品综合生产企业。	企业/专业合作社/农户	2020-2022	20000
2	神木市百万畜产品加工厂项目	神木市	百万头屠宰量的宰杀车间、废物处理车间、冷冻车间等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2019-2020	30000
3	神木市万吨杂粮加工厂项目	神木市	1 万吨杂粮的加工车间、成品库、原粮食仓库、综合服务大楼等配套基础设施建设。	企业/专业合作社	2019-2020	10000
4	神木市 5 万吨药材加工厂项目	神木市	5 万吨药材的生产厂房、仓库、晒场等配套基础设施建设。	企业/专业合作社	2019-2020	80000
5	神木市 50 万吨饲草加工厂项目	神木市	50 万吨饲草的处理、加工、包装、仓储车间等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2019-2022	12500
6	神木市栏杆堡 2 万吨油料加工厂项目	栏杆堡	2 万吨油料生产的热动力车间、预榨车间、浸出车间精炼车间、原油料仓库等配套基础设施建设。	企业/专业合作社	2019-2020	12000
7	神木市万镇 10 万吨果品加工厂项目	万镇	10 万吨果品的加工厂房、库房、保鲜库、交易用房等配套基础设施建设。	企业/专业合作社	2018-2020	10000
8	神木市锦界 20 万吨有机肥加工厂项目	锦界	20 万吨有机肥的处理、加工、包装、储藏车间等配套基础设施建设。	企业/专业合作社/农户	2019-2021	4500

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022 年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
9	神木市尔林兔 600 吨生物菌肥厂项目	尔林兔	600 吨生物菌肥的发酵、加工、包装、贮藏车间等配套基础设施建设。	企业/专业合作社	2018-2019	4000
(四) 乡村旅游业（共 24 个项目，总投资 269000 万元）						
1	神木市尔林兔田园综合体建设项目	尔林兔	以尔林兔万亩草原为中心，建设尔林兔田园综合体，争取创建为国家级田园综合体。	企业/镇办	2018-2022	50000
2	神木市四卜树田园综合体建设项目	西沟	以四卜树大棚基地、八卦基地为中心，建设四卜树田园综合体，争取创建为省级田园综合体。	企业/镇办	2019-2022	40000
3	神木市高家堡湿地公园建设项目	高家堡	湿地公园基础设施、人工湿地、游客服务设施、宣传展示区及相关配套工程、公用工程及环保设施。	企业	2018-2020	10000
4	万镇咖啡小镇建设项目	万镇	对万镇凤凰山景区进行改造提升，原曼乔庄园的展厅、厂区、办公室及宿舍等升级改造为精品民宿、休闲度假、文创艺术中心、咖啡馆、完善万镇旅游基础设施建设。	企业/专业合作社	2019-2022	30000
5	尔林兔镇沙漠主题公园建设项目	尔林兔	在尔林兔镇建设沙漠主题公园，配套沙地娱乐设施、餐饮服务设施、环保设施。	旅游局/文旅集团	2018-2020	3400
6	红碱淖景区提升改造项目	尔林兔	改造游客服务中心、神湖宾馆主楼、旅游基础设施。	旅游局/文旅集团	2017-2019	19000
7	神木市尔林兔赛马场建设项目	尔林兔	建设总占地 350 亩规模国际标准赛马场一处，主要建设赛马场跑道、看台、马圈、马匹训练场、停车场、酒店、配套服务设施。	旅游局/文旅集团	2018-2021	2700

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022 年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
8	大柳塔煤炭工业旅游中心建设项目	大柳塔	以大柳塔煤矿及其先进的煤炭生产工业技术为核心吸引物，发挥大柳塔镇区位优势优势和公共服务配套优势，通过发展旅游业和树立工业观光旅游品牌，建成神木城市副中心和次级旅游综合服务区及一级旅游集散副中心。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2021	4500
9	神木市工业旅游主题公园	大柳塔、大保当	在大柳塔建设世界煤炭主题公园，并建设“地心酒店”；在大保当西湾煤矿建设休闲型主题酒店。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2020	5000
10	黄河飞翔低空旅游项目	高家堡、贺家川	在神木天台山旅游景区、石峁遗址+高家堡古城旅游区、黄河古渡口及周边区域投放 80 个热气球，30 架低空小飞机，并配套相关服务设施。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2020	5000
11	菜园沟农耕文化民俗博物馆	沙峁	占地 3 亩，包括陈列展室、农耕声光电演示厅、农耕文化长廊、全景亮化、生态绿化、光伏能源供电系统、文化交流中心、影视拍摄、农耕艺术创作院、农耕文化教育基地。	个人	2018-2020	1200
12	黄河湿地公园建设项目	马镇	充分利用马镇村良好的生态环境，打造可供人们旅游观光、休闲娱乐的生态型湿地公园。主要建设内容包括河道景观提升及码头建设，林下步道及景观美化，枣林夜景亮化工程，枣林集市与林下建筑，林下娱乐设施，红枣采摘园。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2020	2400
13	马镇红枣主题公园建设项目	马镇	充分利用马镇红枣产业特色文化，为更好的将红枣产业与旅游业相结合，建设红枣主题公园、红枣精品采摘园。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2020	300

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
14	黄河驿站建设工程项目	沿黄地区	在沿黄公路沿线的葛富村、马镇村、温家川村、沙峁头村、西豆峪村、王苍塔村、王家洼村建设沿黄驿站，提供观景、便宜餐饮、休憩、补给等服务。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2020	2300
15	陕北民俗文化大观园新建及扩建项目	解家堡	新建水上游乐园、扩建室外游乐园、增添娱乐设施等。	神木县陕北民俗文化大观园有限公司	2018-2020	6700
16	石峁遗址博物馆	高家堡	建设石峁遗址博物馆，集中展示石峁遗址各类文物。	石峁遗址管理处	2018-2019	12000
17	石峁遗址保护工程	高家堡	1.石峁遗址生产道路加固及保护工程；2.石峁遗址保护区围网工程；3.石峁遗址外东门工作站；4.石峁遗址保护区千佛洞、万佛洞保护工程。	石峁遗址管理处	2018-2019	4800
18	沿黄主题民宿项目	神木市	在马镇老街建设非遗主题民宿区，在西津寺建设运动营地住宿区。在贺家川、温家川建设红色主题民宿区；在沙峁头建设黄河渡口文化主题民宿；在盘塘村、和合村建设乡村生态营地；在新华塔建设民俗主题民宿区；在天台山建设道教康养酒店；在万镇西豆峪建设红枣主题民宿；在菜园沟村打造窑洞特色民宿。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2021	8000
19	红色革命基地建设	贺家川	1.晋绥边区革命纪念馆；2.神府特区苏维埃政府旧址恢复；3.神府第一农村党支部改造；4.华国锋整风运动暨晋绥边区干部培训学院、抗战日报社旧址恢复工程；5.八路军120师被服厂（一期）；6.八路军120师后方医院旧址恢复工程；7.彩林革命烈士纪念塔恢复工程；8.八路军120师后勤部恢复工	红色资源保护与开发领导小组办公室	2018-2019	20000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
			程；9.晋绥边区伤亡病亡革命烈士纪念塔；10.王苍塔村河防司令部后院民居改造及停车场征地、维修工程；11.呼家庄晋绥边区党校、晋绥公安局、沙峁革命烈士纪念塔；12.张秀山故居恢复；13.史仙舟故居修复（含征地）。			
20	马镇神山景观综合治理	马镇	合理保护神山原貌；配套打造神山观景台，购物点、完善神山水、电、路等基础设施。	文旅集团	2018-2019	11800
21	旅游沿线公共设施改造项目	神木市	在乡村旅游特色村、公路沿线村修建一个停车场、一个旅游厕所、一个垃圾集中收集站、一个医疗急救站、一个农副土特产品商店和一批旅游标识标牌，实施改厨、改厕、改客房、整理院落工程。	旅游局	2018-2019	8000
22	神木市杨家城文化产业园综合开发项目	店塔	1.杨家城遗址公园；2.杨家将历史博物馆；3.麟州古街改造；4.麟州故城遗址修复提升 5.麟州故城山体形象优化	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2020	13000
223	神木市纳林采当休闲农业综合开发项目	中鸡	对纳林采当土地整理，种植玫瑰园 5000 亩，蔬菜大棚 200 亩，建成实现种养殖，采摘，观光旅游一体化；纳林沟水库及周边村庄打造 100 亩鱼塘，打造垂钓区、船渡区等休闲渔场项目。	村集体	2018-2019	4600
24	神木市吧吓采当休闲旅游综合开发项目	尔林兔镇	充分利用万亩草原，打造休闲观光草原风情体验地。主要建设内容包括观光步道建设，草原文化基地，游客服务设施、宣传展示及相关配套工程、环保设施。	旅游局/文旅集团/镇办	2018-2020	4300

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
二、生态环境保护与治理类（共 22 个项目，总投资 412076 万元）						
1	青草界采煤沉陷区生态修复综合治理及接续产业发展项目	锦界	对采煤沉陷区土地生态修复治理，修建道路 28 km，通水工程 10 km，架设电路 8 km，通水通电；滑坡治理 2 km；裂缝治理 2 万亩；塌陷房屋搬迁，形成 40000 亩可利用地，发展种养殖循环经济，引进光伏发电项目，对采空区进行地质灾害检测与增强防控能力建设。	企业	2018-2020	22000
2	西沟圪柳沟 20000 亩土地整理接续产业平台建设项目	西沟	对采煤区土地治理 1 万亩，修建道路 18 km，实施采空区 8 km 通水工程，架设电路 15 km，种植中草药、发展新能源和种养殖，解决矿区居民生产生活和就业。	企业	2019-2022	17586
3	神木市大柳塔采煤沉陷区治理项目	大柳塔	对大柳塔 5000 亩采煤沉陷区及备采区荒漠化土地进行土地整理、填方、平整、压实、通电、通路、通水。	企业	2019-2022	4000
4	10 万亩采煤沉陷区综合治理复垦高产田示范基地项目	中鸡、西沟	开展采煤沉陷区土地整理复垦，包括采取裂缝治理，植树种草、填埋复垦等生物治理模式和土地平整、充填覆土、增设排水设施等工程治理模式。	企业	2019-2022	50000
5	土壤改良修复项目	神木市	对 10 万亩沙化、盐碱化、受污染土壤进行改良修复，覆土绿化、土壤熟化等。	国土局/企业/镇办	2018-202	20000
6	神木市尔林兔盐碱地土壤改良项目	尔林兔	对神木市尔林兔 2 万亩盐碱地进行土壤改良、平整以及基础设施建设。	国土局/企业/镇办	2020-2022	13000
7	神木市长胜采当荒漠化土	尔林兔	对长胜采当 6 万亩荒漠化土地进行改良、平整以及基础设施建设。	国土局/企业/镇办	2019-2021	39000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022 年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
	地土壤改良项目					
8	神木市秃尾河上游流域治理及水源地保护工程	秃尾河流域	50 km ² 流域治理，种植构树、碳汇林、水源涵养林、林分优化、水土保持工程、污染治理等。	环保局/水务局/企业	2019-2022	50000
9	瑶镇、采兔沟水库水源地保护及供水工程	锦界	瑶镇、采兔沟水库征迁、水源地保护及移民安置。	水务集团	2018-2020	67200
10	红碱淖湿地保护项目	尔林兔	在红碱淖湿地保护试验区，对 5 万亩土地进行水土保持治理，荒漠化治理，种植防风固沙林。	环保局/企业	2018-2020	15000
11	神木市河道湿地治理项目	秃尾河、窟野河	对窟野河、秃尾河等河道湿地治理，建设湿地生态保护区、湿地公园；沿黄区域修筑堤防和护岸、建设沙棘生态林、沙棘经济林、建设优质沙棘育苗基地、采穗圃。	林业局	2018-2022	8000
12	中小河流治理与水土保持项目	神木市	重点治理麻家塔沟、考考乌素沟、悖牛川、乌兰木伦河、永兴沟、李家洞沟、圪丑沟七条洪涝灾害频发、灾害损失严重的重点中小河流，实施堤防工程、水土保持项目 21 个，新建达标堤防、护岸工程 41.5 km。	水务局	2018-2022	5000
13	神木市雨水收集项目	神木市	在全市建设雨水收集设施 10 座，包括收集池等基础设施建设及配套管网建设。	镇办	2019-2022	30000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022 年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
14	神木市绿色屏障工程	秃尾河、窟野河、尔林兔、中鸡、锦界、大柳塔	1.在秃尾河、窟野河流域种植万亩臭柏基地、万亩生态公益林基地；2.退耕还林 5 万亩；3.建设绿色长廊林带、绿色长城林带、北缘边界林带、成片固沙林；4.建设工业园区防护带；5.建设农田牧场网格化固沙，营造环滩林。	林业局	2018-2022	6000
15	臭柏基地造林工程	神木市	栽植二年生营养袋臭柏 1 万亩 1100 万株。	林业局	2019-2020	520
16	10 万亩碳汇林建设	大保当、锦界、尔林兔	在毛乌素沙漠南缘建设 10 万亩防风固沙碳汇林。	企业/专业合作社/农户	2018-2020	30000
17	畜禽养殖废弃物资源化利用项目	中鸡镇、大保当、孙家岔、锦界	建设大中型沼气工程，配套原料收集、处理、储存，以及沼气管网、沼液输送、沼渣运输等基础设施建设。	企业/专业合作社	2018-2022	8000
18	农村污水处理设施建设项目	大柳塔、孙家岔、永兴、万镇、花石崖、锦界	1.丁家渠维修污水处理厂管网、扩建垃圾处理厂及设备配置；2.万镇新建污水处理站 1 座，压设排污管道 2000 米；3.花石崖镇区雨、污管网建设、污水处理站建设。4.永兴村建设污水管网和污水集中处理站，设计建立污水处理站两处，集中排除污水；5.锦界镇沙母河村引进污水处理设备，处理率达到 100%；6.孙家岔村三组污水处理接引工程。	镇办	2018-2022	1770

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
19	农村垃圾分类与资源化利用项目	锦界、 贺家川	锦界镇、贺家川镇温家川村、神木镇郭家塔村、孙家岔镇孙家岔村、高家堡镇、尔林兔镇木独兔村、西沟灰昌沟村垃圾处理、环卫工程。	镇办	2018-2022	5000
20	无害化卫生公厕建设项目	神木市	神木镇郭家塔村、高家堡古城、孙家岔镇、中鸡镇、中鸡镇纳林采当、尔林兔前尔林兔村、镇区、木独兔村、贾家梁村、马镇镇马镇村、贺家川镇贺孟家村、麻家塔办事处马家塔村、西沟灰昌沟村卫生厕所、无害化厕所建设。	镇办	2018-2022	3000
21	农村“三清两拆”行动	神木市	开展农村清杂物、清残垣断壁和路障、清庭院、拆除违章建筑、拆除破旧废弃房屋行动，拆除危旧房、影响观瞻的断垣残壁、私搭乱建、废旧圈舍、障碍性围墙全部，营造干净整洁的公共空间和生活环境。	镇办	2018-2022	5000
22	农村亮化、绿化工程	神木市	大柳塔丁家渠村、神木镇郭家塔村、锦界镇沙母河村、大保当镇永安村、孙家岔镇孙家岔村、中鸡镇纳林采当村、尔林兔镇区、木独兔村、马镇镇马镇村、贺家川镇贺孟家村、温路家村、栏杆堡镇栏杆保村、麻家塔办事处麻家塔村、永兴办事处永兴村绿化、亮化工程。	镇办	2018-2022	12000
三、基础设施建设和公共服务配套类（共 24 个项目，总投资 229213 万元）						
1	神木市基本农田建设项目	神木市	全市完成机修梯田 8 万亩，新修改造基本农田 10 万亩，新建高效节水灌溉面积 15 万亩。	农业局/镇办	2018-2020	6000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
2	神木市高标准农田建设项目	神木市	在栏杆堡、花石崖、太和寨、解家堡等中南部镇办年均完成新建宽幅梯田1万亩，到2022年新建高标准农田15万亩。	农业局/镇办	2018-2022	50000
3	小型农田水利工程	神木市	积极实施山丘区“五小水利”、田间渠系配套等工程项目，维修改造现有5条国营灌区干渠30km，支渠120km，渠系建筑物150座；到2022年，新建加固淤地坝600座，治理水土流失面积700km ² 。	水务局	2018-2022	5000
4	栏杆堡引水灌溉工程	栏杆堡	宽幅梯田引水灌溉工程及配套设施，土地新建节水灌溉设施。	栏杆堡镇	2018-2019	2350
5	神木镇水利灌溉项目	神木镇	郭家塔高位蓄水池：300立方蓄水池，配备100安变压器及线路。	神木镇	2018-2019	60
6	沙峁水利灌溉项目	沙峁	坝地做排洪1000m、建500立方蓄水池五座、安装坝内排水设备到支渠、修排洪渠120m。	沙峁镇	2018-2019	637
7	神木市防洪综合提升工程	神木市	1.大柳塔加固防洪渠；2.神木镇加固防洪水壕；3.高家堡水壕改造，加固秃尾河渠道；4.中鸡镇新建排洪渠、挡土墙、排洪管道；5.乔岔滩小川河两侧护堤；6.窟野河东面新建河堤；7.贺家川铺设排洪管道；8.沙峁淤地坝及排洪维修；9.解家堡水壕硬化、修建河堤、修建提水坝；10.麻家塔新建河道护堤。	水务局/镇办	2018-2019	5000
8	病险淤地坝加固工程	神木市	对市域内病险淤地坝进行加固稳定、防渗维修，提高防洪能力。	水务局	2018-2020	753

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
9	神木市农村房屋综合提升工程	神木市	1.锦界镇、神木镇、高家堡镇、大保当镇、中鸡镇、尔林兔镇、贺家川镇、永兴办事处、西沟办事处、麻家塔办事处古民居恢复、民居改造、房屋维修、破旧房屋拆除等。	镇办	2018-2019	10000
10	农村道路改造提升项目	大保当、高家堡、尔林兔、中鸡、大柳塔	1.麻家塔办事处路基路面工程；2.高家堡联通道路建设、道路硬化工程；3.大保当镇通村道路，联网工程；4.中鸡镇道路建设、道路硬化；5.大柳塔镇道路硬化；6.锦界镇通村公路工程；7.大柳塔通村公路；8.神木镇道路硬化；9.锦界镇道路硬化；10.孙家岔村集贸市场硬化、挡墙与绿化工程；11.西沟办事处通村公路；12.麻家塔办事处道路硬化。	镇办	2018-2022	13663
11	农村饮水安全提质增效项目	栏杆堡、沙崩、麻家塔	1.栏杆堡村建设低位水池50方；2.沙崩组水道建设、管网铺设、水塔改造；3.杨家塔组自来水改造；4.麻家塔村内人畜饮水工程改造；5.西沟灰昌沟村维修蓄水池及附属工程、抽水站以及自来水管网。	镇办	2018-2022	4000
12	神木市综合物流服务项目	孙家岔、贺家川	1.孙家岔村建设三个停车场；2.贺家川镇温路家村路家沟新建停车场。	镇办	2018-2020	260
13	大柳塔物流园区建设项目	大柳塔	1.在前柳塔村双沟小组段新建货源物资分流，汽车修配，建材中心为一体的综合物流中心，占地面积687亩；2.新建母河沟物流园区、杨家豪物流园、新蓝天物流园区、何家塔汽配物流园等四个附属园区。	镇办	2018-2022	12400

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
14	“一馆一长廊一广场”工程	神木市	在各镇办建成展示村规民约、村风民风、家风家训的“家园馆”；在农村主要道路两侧的建筑墙体，建成道德文化长廊；在村落文化公园、休闲广场设置道德标牌、石刻。	镇办	2018-2022	1000
15	神木市乡村公共服务配套综合工程	神木市	神木镇、锦界镇、尔林兔镇、高家堡镇、马镇镇、中鸡镇、贺家川镇、花石崖镇、栏杆堡镇、沙峁镇、解家堡办事处、太和寨办事处、麻家塔办事处、西沟办事处、永兴办事处文化广场、村民服务室、文化站、文化墙等的建设。	镇办	2018-2019	80000
16	锦界、大柳塔标准化职业中学建设	锦界、大柳塔	建立2所标准化职业中学，配套新建教学楼、办公楼、综合楼、食堂、地下车库、操场、附属设施及设备。	教育局/镇办	2018-2022	18563
17	沙峁九年制学校改造项目	沙峁	宿舍楼改建、校园改建及设备购置。	教育局/镇办	2018-2019	300
18	锦界幼儿园学校改造项目	锦界	第二幼儿园新建综合教学楼、校园改建及设备购置。	教育局/镇办	2018-2019	100
19	神木镇小学学校改造项目	神木镇	第十小学扩建占地 5000 m ² 综合楼、旧楼维修，室外工程、校园改建及设备购置。	教育局/镇办	2018-2019	200
20	乡镇卫生院综合改造工程	沙峁、店塔、栏杆堡、高家堡	1.沙峁镇、店塔镇、栏杆堡镇分别新建占地 1000 m ² 的医疗综合楼；2.高家堡卫生院维修。	卫计局/镇办	2018-2022	3542

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022 年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
21	农村养老综合服务项目	中鸡、大柳塔、太和寨	1.中鸡镇、大柳塔石圪台村、布袋壕村、李家畔村、丁家渠村、大保当镇永安村新建敬老院及附属设备安装；2.大柳塔石圪台村新建养老院 200 m ² ，布袋壕老年活动中心铺设排水管 2.5 km，李家畔新建养老院及配套设施，丁家渠养老院扩建，维修改造房屋 80 间，维修水、暖、电等配套设施；3.在大保当镇永安村建设占地 300 m ² 敬老院及村卫生室；4.太和寨村老年幸福院改建工程。	镇办/村集体	2018-2022	3328
22	农村通信科技系统建设项目	神木市	在全市范围新增移动通信基站 35 个、联通通信基站 35 个、电信通信基站 88 个。	工贸局	2018-2022	2631
23	300 KW 村级光伏项目	神木市	在全市贫困村建设 24 个 300 KW 村级光伏电站，并配套相关基础设施建设。	发改局/企业	2018-2022	5040
24	小型农田水利工程项目	栏杆堡、马镇、万镇、花石崖、沙崩	维修改造现有 5 条国营灌区干渠 30 km，支渠 120 km，渠系建筑物 150 座，新建加固淤地坝 600 座，治理水土流失面积 700 km ² 。	水务局	2018-2022	4386
四、能力支撑建设类（共 8 个项目，总投资 38456 万元）						
1	农业产学研孵化中心	神木市	与陕西高校合作，建立农业产学研孵化中心。	农业局/科技局	2019-2022	20000
2	农业疫情监测防控工程	神木市	在全市建成 6 个疫情监测站、100 个疫情监测点，建立 3 支应急防疫专业队，加强对检疫性有害生物的监测和专业化科学防控。	农业局	2018-2020	1000

神木市乡村振兴战略实施规划（2018-2022 年）

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设单位/ 实施主体	建设时间 (年)	总投资 (万元)
3	绿色农产品产学研基地	栏杆堡	在栏杆堡镇建设 1000 亩绿色农产品研发基地。	农业局	2018-2020	3000
4	防汛抗旱服务系统建设项目	神木市	建立防汛预警信息和洪水自动测报及调度系统、重点建设自动雨量站 20 个，新建河道自动水位流量站 10 处，新建与简易雨量站配套的报警器 50 处。建设市级防汛抗旱物资储备中心，标准化库棚建筑面积 2000 m ² 。	水务局	2018-2022	2000
5	水土保持监测信息化建设项目	神木市	建设水土保持监测站网与信息系统，新建预防保护示范区 1 处，水土保持监测场点 4 处，全面提升水土保持动态监测手段和能力。	水务局	2018-2022	3456
6	“河长制”流域管理信息系统	神木市	建设“河长制”信息化管理系统，利用光学及化学分析监测系统帮助实施河流健康管理，满足“河长制”管理需求。	水务局	2019-2020	3000
7	神木市教育实践基地项目	西沟	在四卜树建设神木市中小学农科教育实践基地。	教育局/镇办	2019-2020	1000
8	乡村文化遗产保护工程	神木市	在尔林兔镇、孙家岔镇、马镇盘塘村、栏杆堡折家寨村建设 4 个农村民俗文化基地，在高家堡沟岔村建设一个展览馆。	文广局/镇办	2018-2022	5000